



Rapporto quadrimestrale sul mercato dei contratti pubblici – Focus Spesa Sanitaria

2° quadrimestre 2022

1. FOCUS – Spesa Sanitaria

In riferimento al quadrimestre in esame viene presentato un approfondimento sugli appalti esperiti in ambito sanitario in relazione alle CPV (appartenenti alle macro-categorie 33* e 85*) riferibili alle forniture di prodotti farmaceutici, prodotti per la cura alla persona e apparecchiature mediche, nonché ai servizi sanitari e di assistenza sociale.

Tabella 1.1 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto, in ambito sanitario (Periodo: maggio-agosto 2022)

Tipologia di servizio	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Mag - Ago 2022	% CIG	Mag - Ago 2022 (valore in euro)	% Importo	Mag - Ago 2022 (valore in euro)
Forniture	12.184	78,8%	15.337.319.807	79,6%	1.258.808
Servizi	3.277	21,2%	3.941.165.001	20,4%	1.202.675
Totale	15.461	100,0%	19.278.484.808	100,0%	1.246.911

Nel quadrimestre maggio-agosto 2022, in ambito sanitario, così come sopra definito, si sono espletate 15.461 procedure di affidamento per un valore di circa 19,3 miliardi di euro.

Dalla distribuzione delle procedure per tipologia di contratto emerge che per il quadrimestre in esame, considerando gli importi complessivi, si sono esperiti appalti principalmente nel settore delle forniture (circa 15,3 Mld di euro pari al 79,6% del valore degli appalti) seguiti dal settore dei servizi (circa 3,9 Mld di euro pari al 20,4% del valore degli appalti).

Grafico 1.1 - Distribuzione percentuale del numero complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto in ambito sanitario

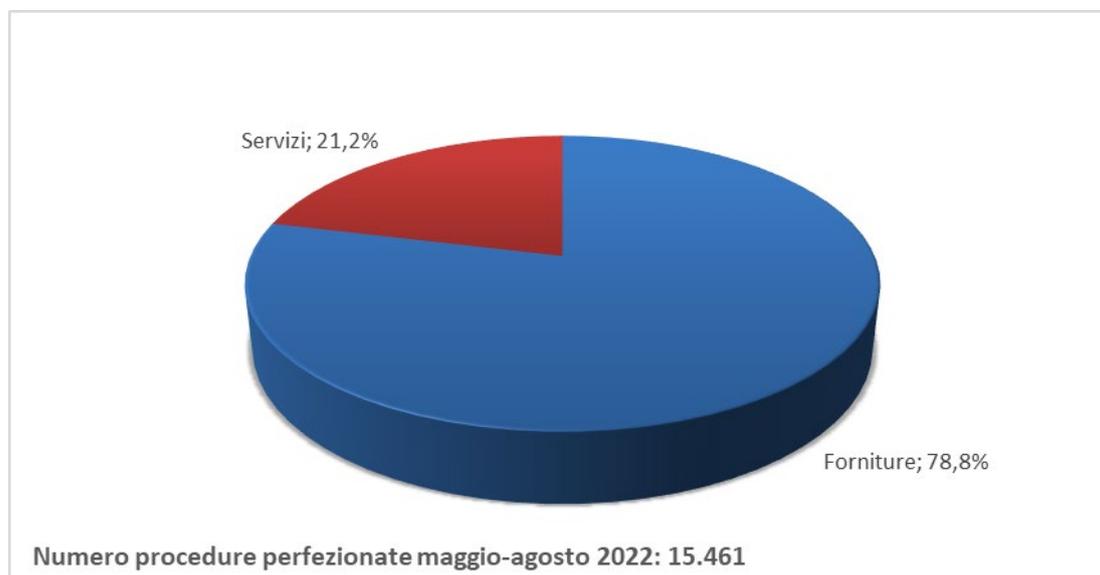


Grafico 1.2 - Distribuzione percentuale dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto in ambito sanitario

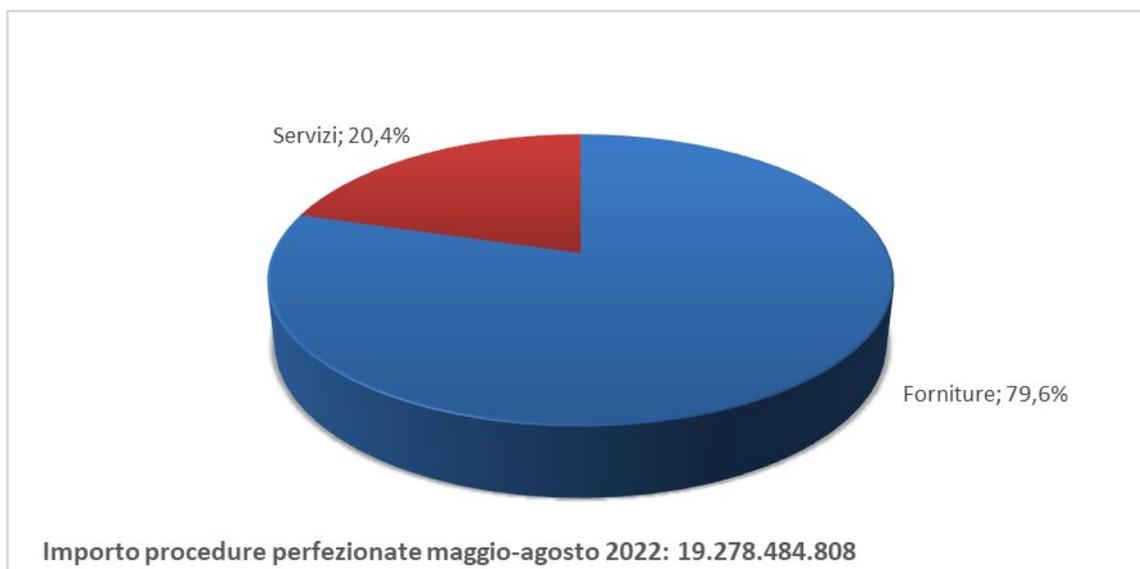


Tabella 1.2 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, in ambito sanitario (Periodo: maggio-agosto 2022)

Fascia di importo	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Mag - Ago 2022	% CIG	Mag - Ago 2022 (valore in euro)	% Importo	Mag - Ago 2022 (valore in euro)
≥ € 40.000 < € 150.000	7.681	49,7%	652.724.922	3,4%	84.979
≥ € 150.000 < € 1.000.000	5.249	33,9%	2.016.947.499	10,5%	384.254
≥ € 1.000.000 < € 5.000.000	1.700	11,0%	3.786.864.832	19,6%	2.227.568
≥ € 5.000.000 < € 25.000.000	733	4,7%	7.628.656.138	39,6%	10.407.444
≥ € 25.000.000	98	0,6%	5.193.291.417	26,9%	52.992.770
Totale	15.461	100,0%	19.278.484.808	100,0%	1.246.911

Grafico 1.3 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, in ambito sanitario (Periodo: maggio-agosto 2022) – Numero di CIG

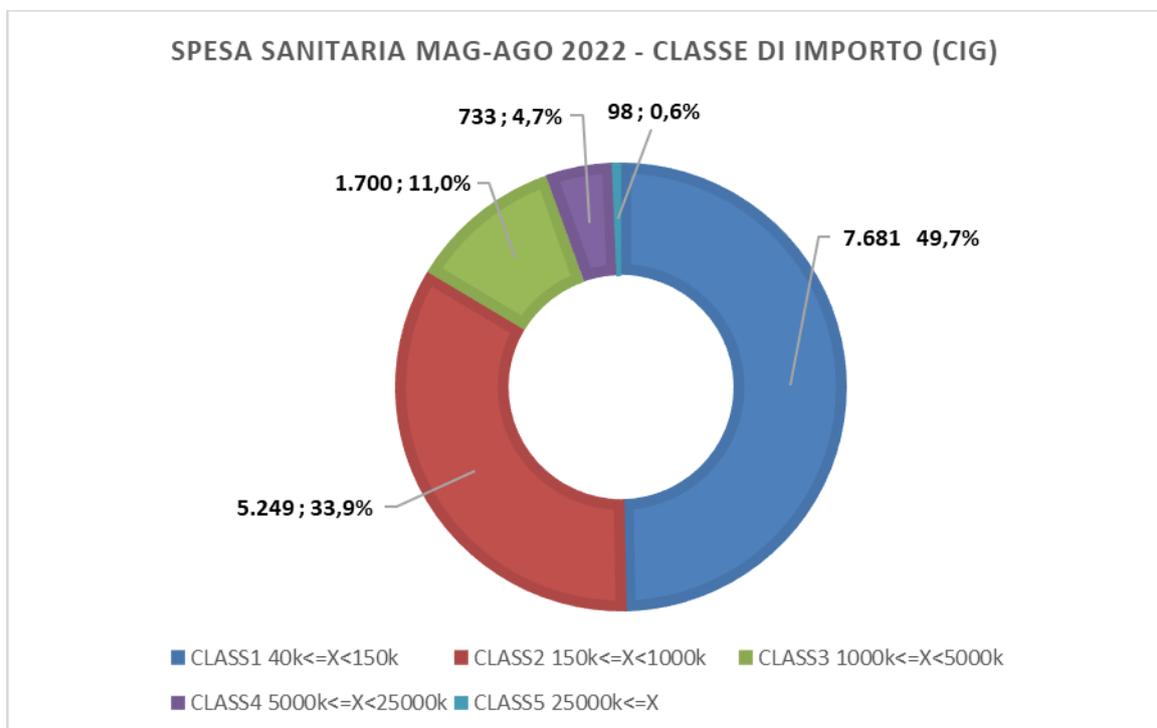
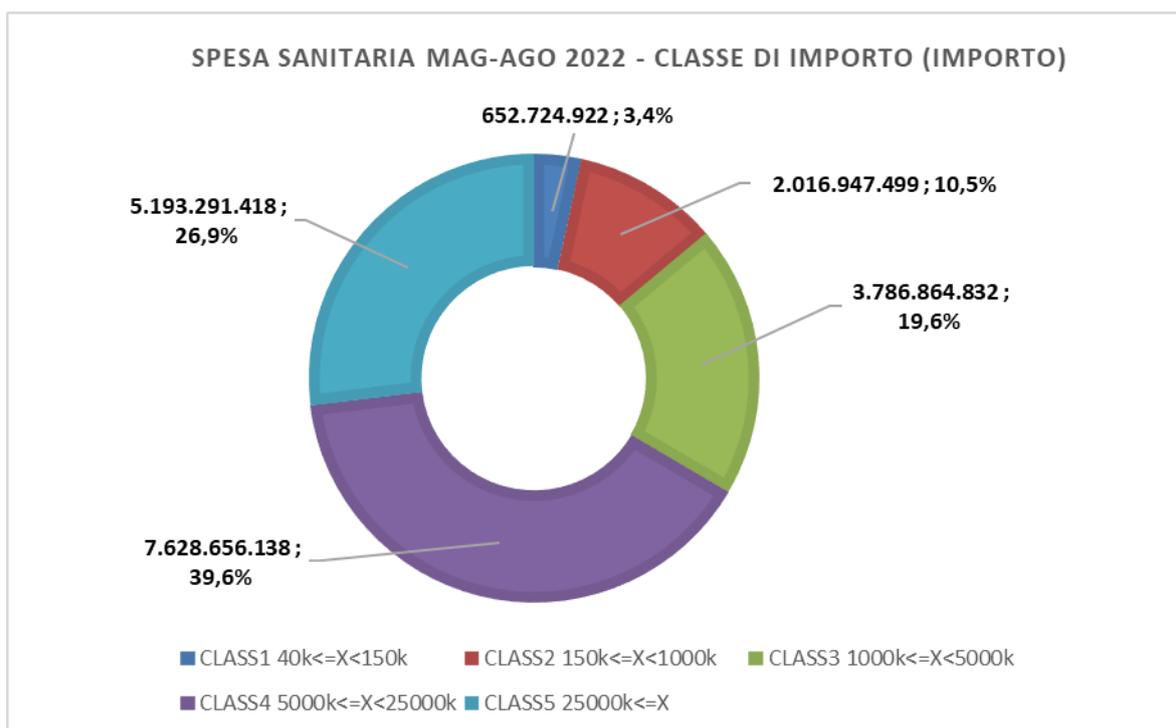


Grafico 1.4 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, in ambito sanitario (Periodo: maggio-agosto 2022) – Importo





Come si evince dalla tabella 1.2, la classe d'importo con valore maggiore risulta essere quella relativa agli appalti della fascia d'importo $\geq \text{€ } 5.000.000 < \text{€ } 25.000.000$, circa 7,6 Mld di euro con il 39,6% del valore complessivo, seguita da quella relativa alla fascia d'importo $\geq \text{€ } 25.000.000$, circa 5,2 Mld di euro, con il 26,9% del totale. A livello di numerosità la classe d'importo con il numero maggiore di appalti risulta essere quella relativa alla fascia d'importo $\geq \text{€ } 40.000 < \text{€ } 150.000$ con il 49,7% dell'intero numero, seguita dalla fascia di importo $\geq \text{€ } 150.000 < \text{€ } 1.000.000$ con il 33,9%.

Tabella 1.3 - Distribuzione delle procedure di affidamento in ambito sanitario di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classificazione stazioni appaltanti (Periodo: maggio-agosto 2022)

Tipologia Stazioni Appaltanti	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Mag - Ago 2022	% CIG	Mag - Ago 2022 (valore in euro)	% Importo	Mag - Ago 2022 (valore in euro)
Agenzie Fiscali	4	0,0%	752.513	0,0%	188.128
Agenzie Regionali Sanitarie	258	1,7%	267.460.685	1,4%	1.036.669
Altri Consorzi (esclusi consorzi di comuni, bonifica, ricerca e universitari)	45	0,3%	36.992.874	0,2%	822.064
Aziende del Servizio Sanitario Nazionale	5.139	33,2%	2.898.710.612	15,0%	564.061
Aziende Farmaceutiche e Farmacie	50	0,3%	46.664.861	0,2%	933.297
Aziende Ospedaliere, Aziende Ospedaliere Universitarie, Policlinici	3.443	22,3%	1.595.897.094	8,3%	463.519
Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona	121	0,8%	103.629.266	0,5%	856.440
Camere di Commercio	1	0,0%	63.719	0,0%	63.719
Centrale Committenza	2.506	16,2%	10.499.180.082	54,5%	4.189.617
Centrale Committenza - Settore Sanità	929	6,0%	1.415.715.882	7,3%	1.523.914
Città Metropolitane	5	0,0%	5.714.588	0,0%	1.142.918
Comuni	1.509	9,8%	1.003.330.337	5,2%	664.898
Comunità montane	32	0,2%	92.566.887	0,5%	2.892.715
Enti di Previdenza e Organi professionali	8	0,1%	21.070.419	0,1%	2.633.802
Enti e Istituzioni di Ricerca	17	0,1%	2.957.956	0,0%	173.997
Enti ed Agenzie produttori di servizi assistenziali, ricreativi, culturali e ambientali	164	1,1%	204.934.448	1,1%	1.249.600
Enti ed Agenzie produttori di servizi economici e di regolazione dell'attività economica	20	0,1%	3.511.597	0,0%	175.580
Enti per l'edilizia residenziale e Agenzie immobiliari	2	0,0%	200.000	0,0%	100.000
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture aeroportuali	17	0,1%	25.086.429	0,1%	1.475.672
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Ferrovie	1	0,0%	237.500	0,0%	237.500
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Gestione rifiuti	7	0,0%	517.450	0,0%	73.921



Tipologia Stazioni Appaltanti	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Mag - Ago 2022	% CIG	Mag - Ago 2022 (valore in euro)	% Importo	Mag - Ago 2022 (valore in euro)
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Informatica e telecomunicazioni	4	0,0%	605.700	0,0%	151.425
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Multiservizi	75	0,5%	8.613.518	0,0%	114.847
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Porti ed Interporti	2	0,0%	1.272.380	0,0%	636.190
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Produzione, trasmissione e distribuzione di energia elettrica	6	0,0%	609.324	0,0%	101.554
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Raccolta, trattamento e fornitura di acqua	16	0,1%	4.900.624	0,0%	306.289
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Trasporto pubblico locale	12	0,1%	13.049.037	0,1%	1.087.420
Fondazioni e Onlus culturali	2	0,0%	180.000	0,0%	90.000
Fondazioni e Onlus scientifiche	1	0,0%	139.000	0,0%	139.000
Fondazioni e Onlus settore sanitario	240	1,6%	106.330.628	0,6%	443.044
Fondazioni e Onlus settore servizi alla persona	3	0,0%	797.484	0,0%	265.828
Altro tipo Fondazioni (escluso culturali, scientifiche e settore sanità)	1	0,0%	130.000	0,0%	130.000
Istituti di Istruzione di ogni ordine e grado	44	0,3%	4.781.173	0,0%	108.663
Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico	211	1,4%	80.150.066	0,4%	379.858
Istituti Zooprofilattici Sperimentali	25	0,2%	2.729.344	0,0%	109.174
Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale	5	0,0%	823.305	0,0%	164.661
Ministero della Difesa	35	0,2%	6.100.878	0,0%	174.311
Ministero della Giustizia	6	0,0%	408.547	0,0%	68.091
Ministero della Salute	4	0,0%	1.584.280	0,0%	396.070
Ministero dell'Economia e delle Finanze	7	0,0%	1.111.705	0,0%	158.815
Ministero dell'Interno	153	1,0%	438.785.650	2,3%	2.867.880
Ministero dello Sviluppo Economico	1	0,0%	131.000	0,0%	131.000
Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare	1	0,0%	110.000	0,0%	110.000
Organi Costituzionali e di Rilievo Costituzionale	1	0,0%	130.500	0,0%	130.500
Presidenza del Consiglio dei Ministri	10	0,1%	220.200.016	1,1%	22.020.002
Province	36	0,2%	44.697.980	0,2%	1.241.611
Regioni	15	0,1%	3.093.069	0,0%	206.205
Università	68	0,4%	12.331.805	0,1%	181.350
#Non Classificato#	199	1,3%	99.492.596	0,5%	499.963
Totale	15.461	100,00%	19.278.484.808	100,00%	1.246.911



Grafico 1.5 - Distribuzione delle procedure di affidamento in ambito sanitario di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classificazione stazioni appaltanti (Periodo: maggio-agosto 2022) – Numero di CIG

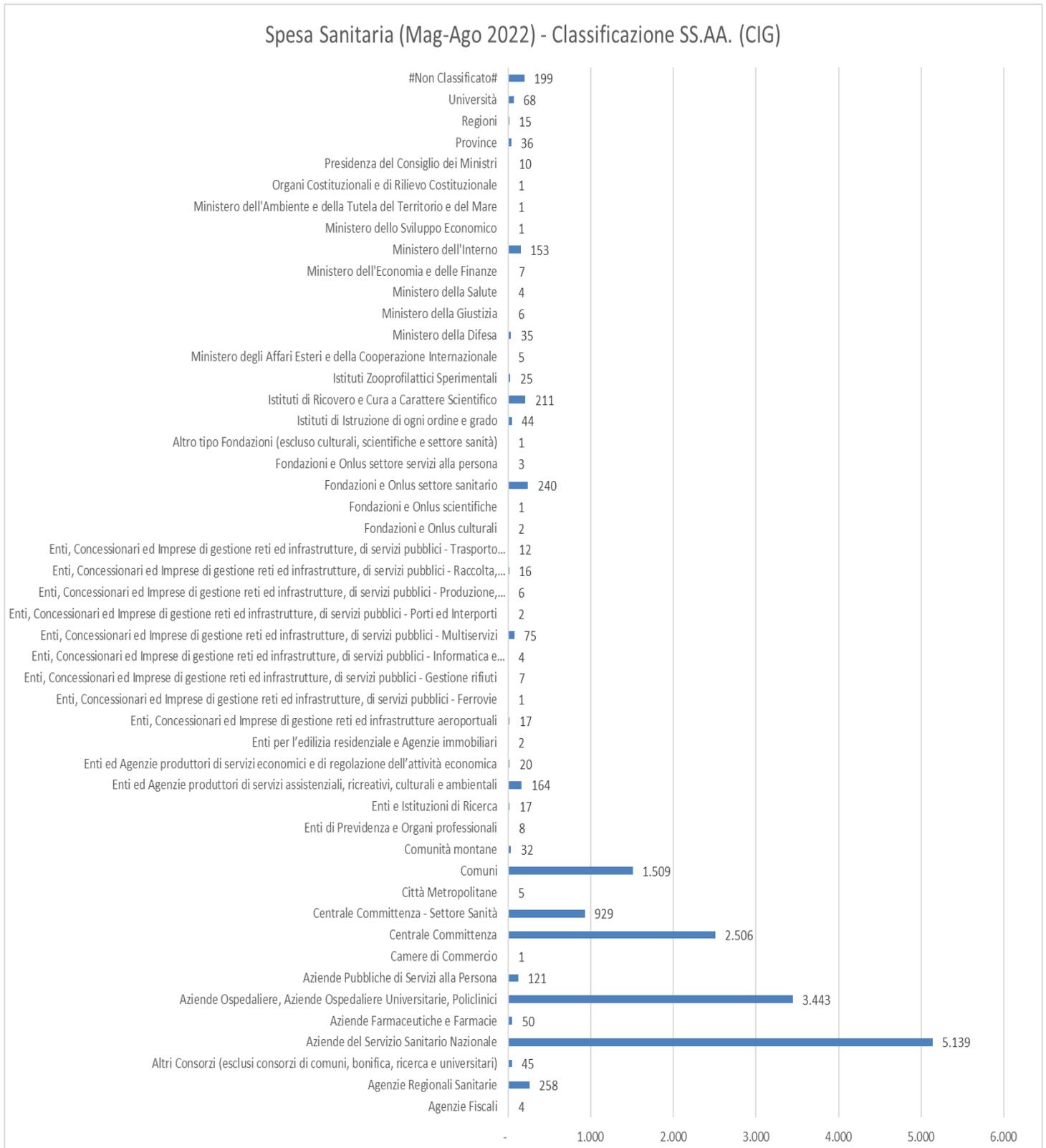
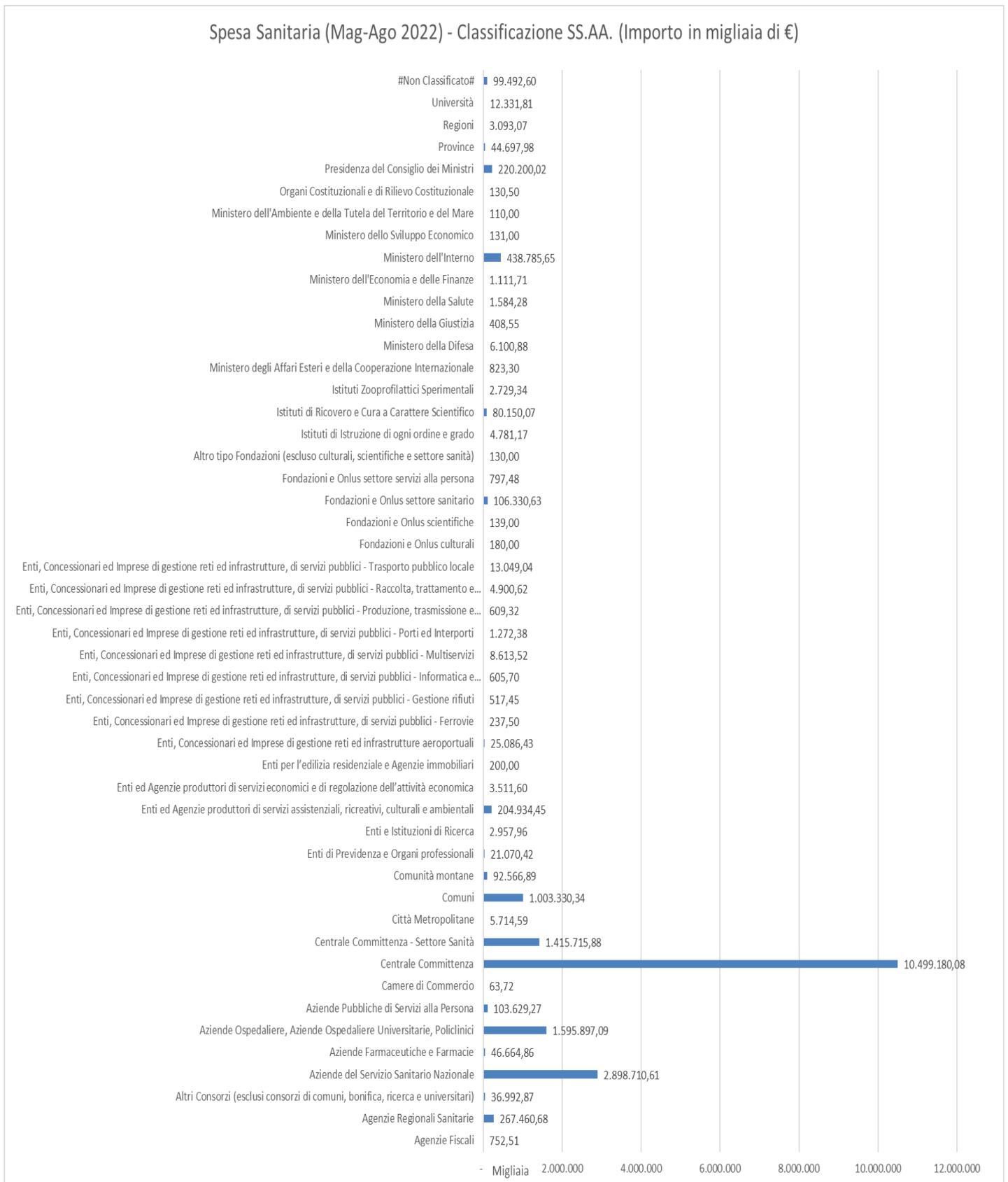




Grafico 1.6 - Distribuzione delle procedure di affidamento in ambito sanitario di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classificazione stazioni appaltanti (Periodo: maggio-agosto 2022) – Importo



Dalla tabella 1.3 si evince che la tipologia di stazioni appaltanti con valore maggiore risulta essere quella relativa agli appalti esperiti da Centrali di Committenza (compresi i soggetti aggregatori), circa 10,5 Mld di euro con circa il 54,5% del valore totale degli appalti, seguita dalle Aziende del Servizio Sanitario Nazionale con circa 2,8 Mld di euro (pari al 15,0% del valore complessivo) e dalle Aziende Ospedaliere, Aziende Ospedaliere Universitarie, Policlinici con circa 1,6 Mld di euro pari all'8,3% del valore complessivo degli appalti. A livello di numerosità le tipologie di stazioni appaltanti che fanno più appalti nel settore sanitario sono le Aziende del Servizio Sanitario Nazionale con il 33,2% del numero totale degli appalti, seguite dalle Aziende Ospedaliere, Aziende Ospedaliere Universitarie e Policlinici, e dalle Centrali di Committenza (in cui sono ricompresi anche i soggetti aggregatori) con rispettivamente il 22,3% e il 16,2% del numero complessivo degli appalti.

Tabella 1.4 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, in ambito sanitario (Periodo: maggio-agosto 2022)

Regione	CIG Perf.	% CIG	Importo complessivo (in €)	% Importo	Importo medio
Abruzzo	586	3,8%	352.596.518	1,8%	601.701
Basilicata	129	0,8%	68.556.722	0,4%	531.447
Calabria	281	1,8%	68.918.676	0,4%	245.262
Campania	1.174	7,6%	1.207.151.966	6,3%	1.028.238
Emilia-Romagna	1.215	7,9%	821.471.121	4,3%	676.108
Friuli-Venezia Giulia	479	3,1%	406.797.474	2,1%	849.264
Lazio	1.416	9,2%	1.590.196.382	8,2%	1.123.020
Liguria	497	3,2%	325.028.691	1,7%	653.981
Lombardia	1.859	12,0%	3.059.229.630	15,9%	1.645.632
Marche	520	3,4%	577.291.904	3,0%	1.110.177
Molise	71	0,5%	20.576.752	0,1%	289.813
Piemonte	1.452	9,4%	1.470.113.954	7,6%	1.012.475
Puglia	1.370	8,9%	4.274.913.251	22,2%	3.120.375
Sardegna	472	3,1%	313.101.031	1,6%	663.350
Sicilia	1.129	7,3%	1.368.008.749	7,1%	1.211.700
Toscana	618	4,0%	1.322.680.789	6,9%	2.140.260
Trentino-Alto Adige/Südtirol	665	4,3%	494.421.463	2,6%	743.491
Umbria	533	3,4%	294.501.489	1,5%	552.536
Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste	33	0,2%	49.383.339	0,3%	1.496.465
Veneto	923	6,0%	614.778.379	3,2%	666.065
sovra-regionale	39	0,2%	578.766.528	3,0%	14.840.167
Totale	15.461	100,00%	19.278.484.808	100,00%	1.246.911



Grafico 1.7 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, in ambito sanitario (Periodo: maggio-agosto 2022) – Numero di CIG

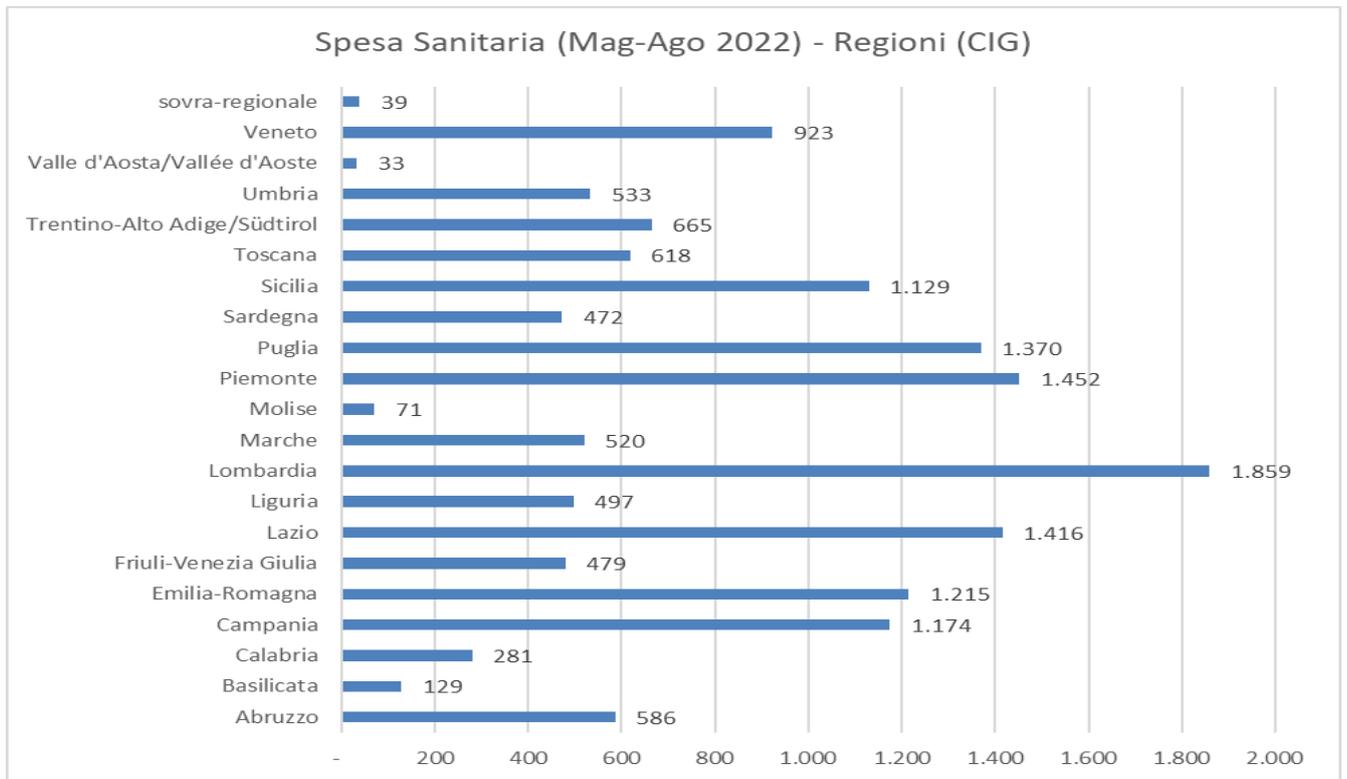
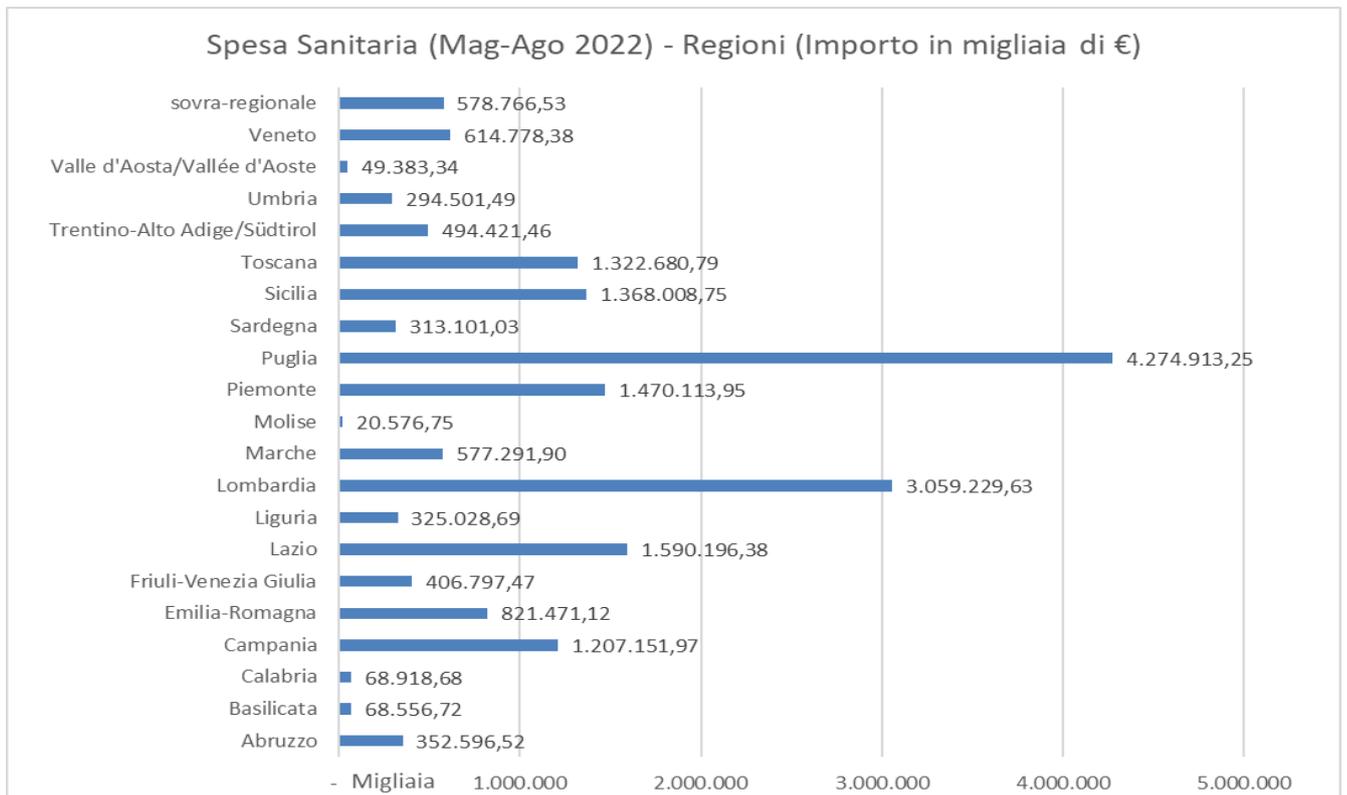


Grafico 1.8 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, in ambito sanitario (Periodo: maggio-agosto 2022) – Importo





Dalla tabella 1.4 si osserva che, in termini di importo, il 22,2% del valore complessivo è rappresentato da appalti avviati da Stazioni Appaltanti della Puglia. A seguire la Lombardia con circa il 15,9% e il Lazio e il Piemonte con rispettivamente l'8,2% e il 7,6% circa del valore totale degli appalti.

Mentre a livello di numerosità le Stazioni Appaltanti della Lombardia risultano essere sempre quelle che espletano il numero maggiore di appalti, con un 12,0% del numero complessivo degli appalti esaminati. A seguire il Piemonte con il 9,4% e subito dopo il Lazio e la Sicilia rispettivamente con il 9,2% e il 7,3% del numero totale degli appalti.

Tabella 1.5 – CPV in termini di importo relative alle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000, in ambito sanitario (Periodo: maggio-agosto 2022)

CPV	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo	
	Mag - Ago 2022	% CIG	Mag - Ago 2022 (valore in euro)	% Importo
Apparecchiature mediche	8.597	55,6%	9.427.455.830	48,9%
Prodotti farmaceutici	3.586	23,2%	5.926.828.922	30,7%
Servizi di assistenza sociale e servizi affini	2.412	15,6%	2.199.664.441	11,4%
Servizi sanitari	744	4,8%	1.665.520.367	8,6%
Prodotti per la cura personale	91	0,6%	51.281.463	0,3%
Servizi veterinari a domicilio	11	0,1%	4.611.052	0,0%
Attrezzature e forniture per autopsie e obitorio	20	0,1%	3.122.733	0,0%
Totale	15.461	100,0%	19.278.484.808	100,0%

Grafico 1.9 – CPV in termini di importo relative alle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000, in ambito sanitario (Periodo: maggio-agosto 2022) – Numero di CIG

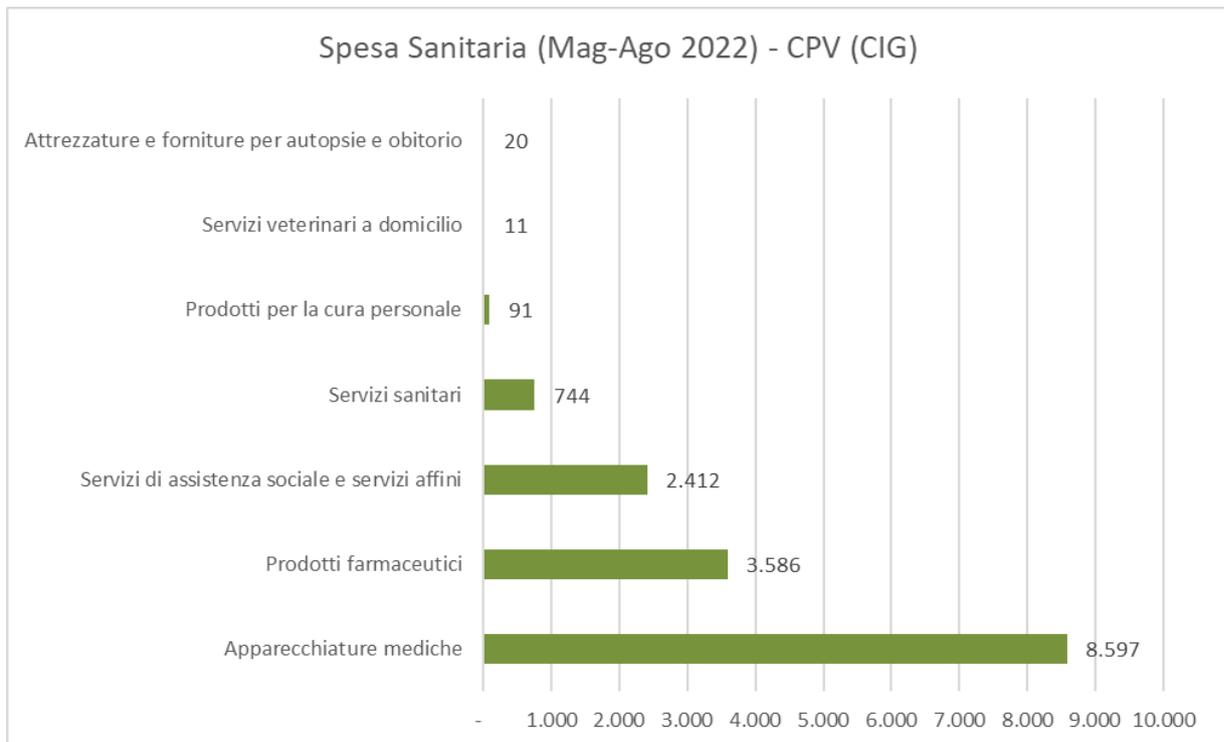
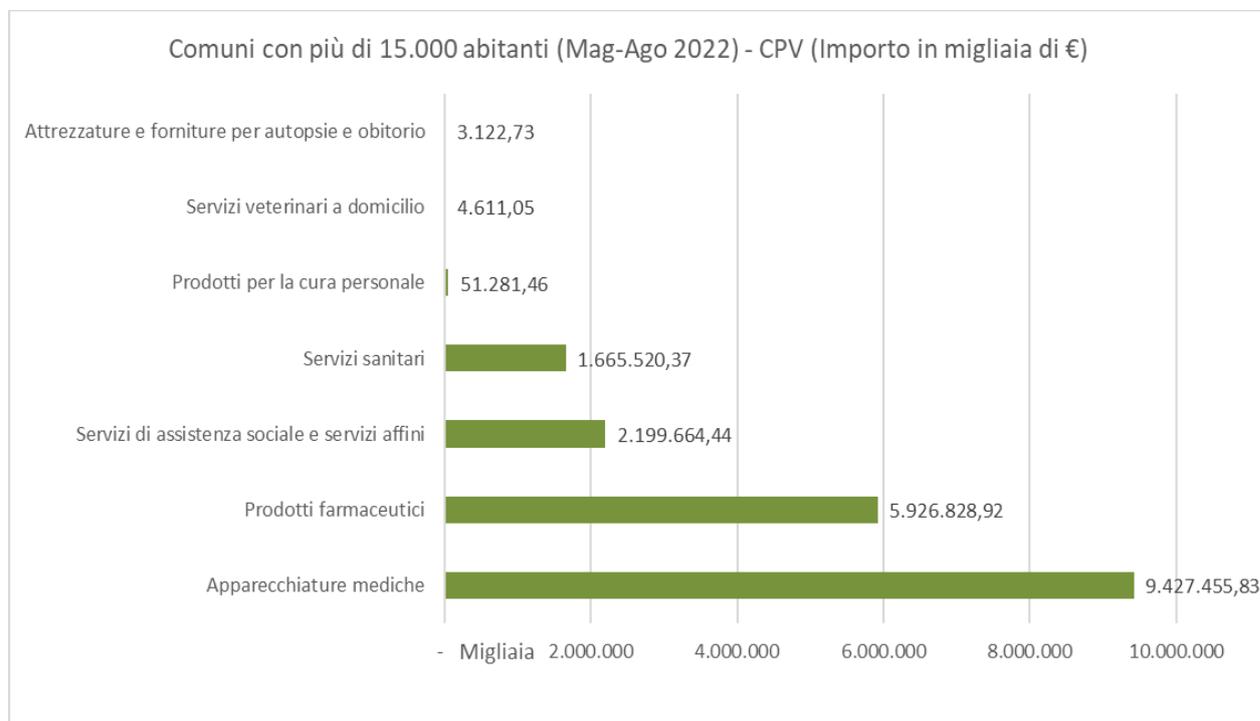


Grafico 1.10 – CPV in termini di importo relative alle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000, in ambito sanitario (Periodo: maggio-agosto 2022) – Importo



Scendendo nell'albero delle CPV riportate nella tabella 1.5 emerge che le CPV in cui si registrano i maggiori importi, sono relative in gran parte alle apparecchiature mediche e ai prodotti farmaceutici (rispettivamente il 48,9% e il 30,7% del valore complessivo degli appalti in ambito sanitario). A seguire i servizi di assistenza sociale e servizi affini, nonché i servizi sanitari.

Tabella 1.6 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, in ambito sanitario (Periodo: maggio-agosto 2022)

Modalità di scelta del contraente	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio (valore in euro)
	CIG Mag - Ago 2022	% CIG	Mag - Ago 2022 (valore in euro)	% Importo	
Procedura aperta	5.927	38,3%	12.789.928.648	66,3%	2.157.909
Procedura ristretta	1.432	9,3%	3.189.784.794	16,5%	2.227.503
Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	56	0,4%	50.460.708	0,3%	901.084
Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	4.653	30,1%	2.629.620.245	13,6%	565.145
Affidamento diretto	3.386	21,9%	614.209.119	3,2%	181.397
Altro	7	0,0%	4.481.294	0,0%	640.185
Totale	15.461	100,0%	19.278.484.808	100,0%	1.246.911

Grafico.11 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, in ambito sanitario (Periodo: maggio-agosto 2022) – Numero di CIG

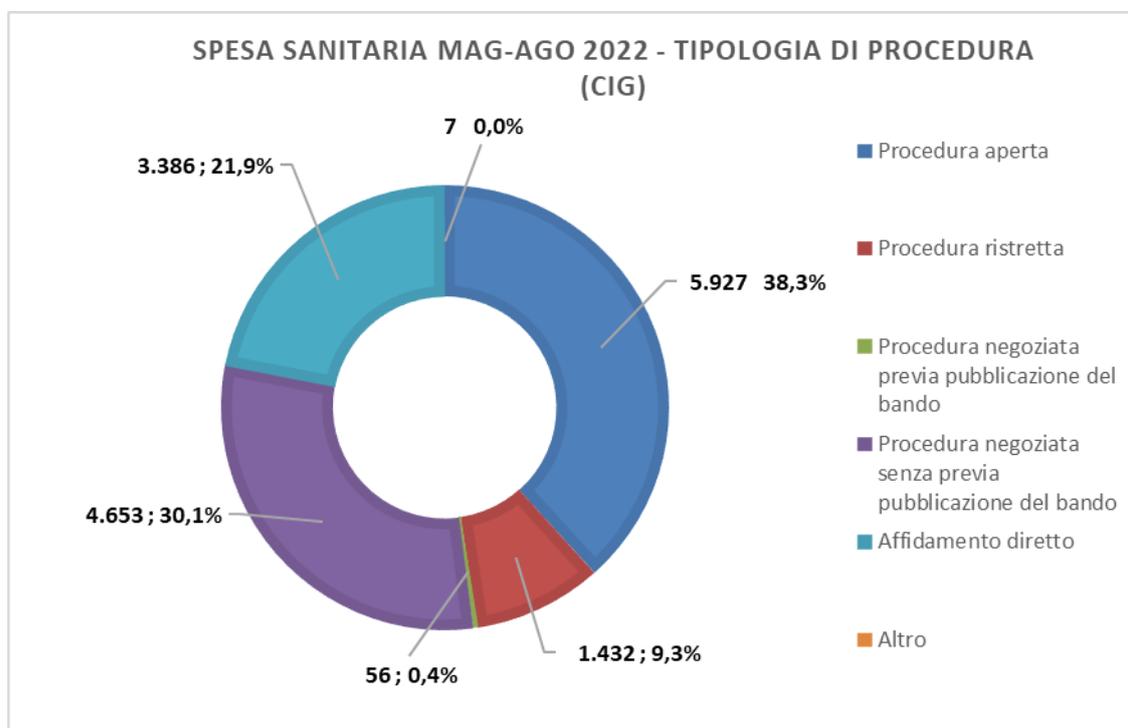
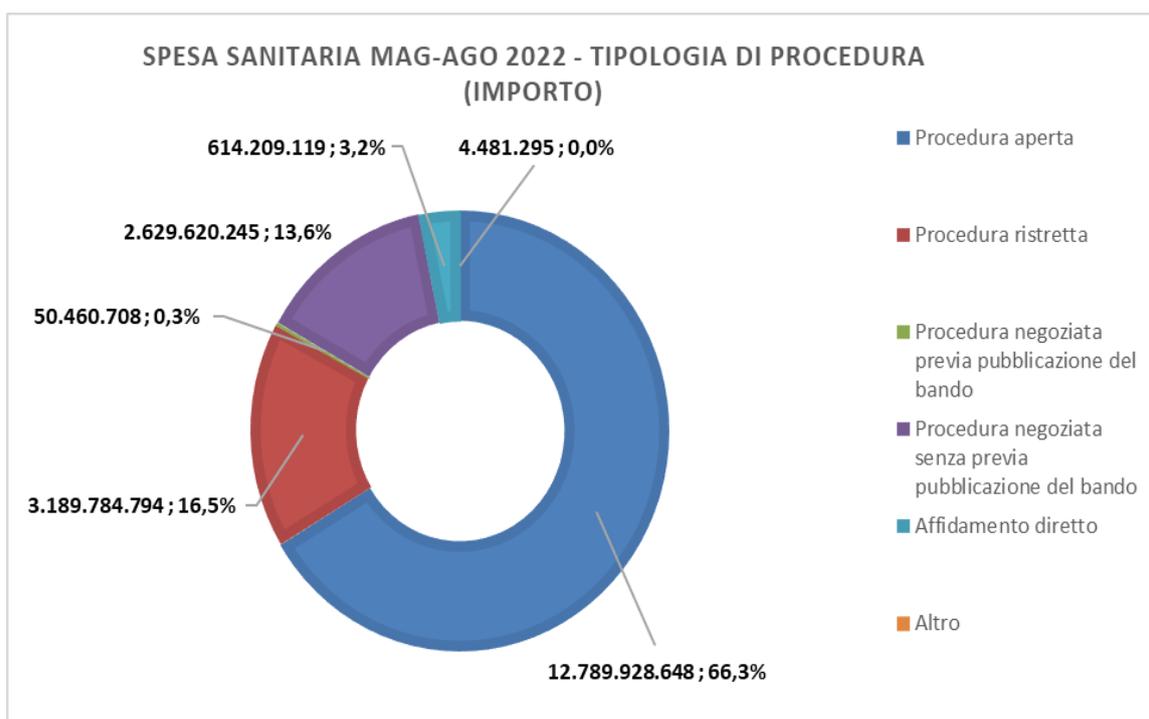


Grafico.12 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, in ambito sanitario (Periodo: maggio-agosto 2022) – Importo



Se in termini di numero le procedure maggiormente utilizzate sono state la procedura aperta e la procedura negoziata senza bando (rispettivamente con il 38,3% e il 30,1% del totale degli appalti in ambito sanitario), in termini di importo è la procedura aperta quella con il maggior valore pari al 66,3% del totale affidato, seguita dalla procedura ristretta con il 16,5%.