

Ricognizione periodica ex Art. 30 D.Lgs. n. 201 del 23/12/2022

Ricognizione anno 2022

L'Art. 30 comma 1. del D.Lgs. n. 201 del 23/12/2022 prevede che "I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9."

Il presente documento è relativo alla ricognizione sui Servizi di Trasporto Pubblico locale di linea regolare affidati dell'Agenzia per la mobilità e il trasporto pubblico locale di Bologna (Società Reti e Mobilità srl); in particolare la presente ricognizione fa riferimento a quanto rilevato per l'anno 2022 e riporta quanto richiesto dal suddetto decreto legislativo con riferimento al Contratto di Servizio in essere tra la scrivente SRM e il Gestore dei servizi di trasporto pubblico locale, TPB S.C.a.r.l., relativamente al bacino provinciale di Bologna.

1. INFORMAZIONI INTRODUTTIVE SUL SERVIZIO

Descrizione servizio affidato (oggetto e valore dell'affidamento);

Il Contratto ha per oggetto l'affidamento della gestione dei servizi di Tpl autofiloviari di linea regolari, minimi e aggiuntivi, afferenti alla città di Bologna e al suo bacino provinciale, nonché di un servizio TPGV (trasporto pubblico a guida vincolata - Civis), ove posto in esercizio entro il termine dell'affidamento, nonché di tutte le attività strumentali correlate, nel rispetto degli obblighi e delle specifiche previsti nella Documentazione di gara e nell'Offerta, in coerenza con gli obiettivi di qualità, sicurezza, efficacia, efficienza, sostenibilità ambientale ed economica, e integrazione modale, tariffaria e territoriale, del servizio, di cui al D.lgs. 422/97 e alla LR Emilia-Romagna 30/98, alle linee di indirizzo della Regione e degli enti locali interessati.

Elementi principali del Bando di gara:

- servizi per 37.400.000 km-vettura/anno (di cui 18.600.000 relative a servizi urbani);
- corrispettivo 86.450.000,00 EUR/anno oltre IVA 10%;
- incentivi e premi 1.000.000,00 EUR/anno oltre IVA;
- periodo di affidamento 9 anni;
- affidamento dei servizi in esclusiva.
- sistema di valutazione delle offerte: peso degli elementi tecnico-qualitativi pari al 70%, peso degli elementi economici pari al 30%;
- subaffidamento consentito limitatamente ai primi 5 anni di esecuzione del Contratto;

Soggetto affidatario;

Il Servizio è stato affidato alla TPB S.c.a.r.l. - Società soggetta a direzione e

coordinamento di TPER S.p.A oggi composta dalle società: TPER spa, AGI spa e Omnibus scarl.

C.F. 03090291208 - R.E.A. BO 491024

<https://www.tper.it/tpb-scarl-società-trasparente>

Tipo di affidamento (appalto/concessione);

L'affidamento del servizio è in concessione.

Modalità di affidamento (con evidenziazione della coerenza con le disposizioni normative);

Il servizio è stato affidato tramite gara ad evidenza pubblica
Bando trasmesso per la pubblicazione sulla GUUE in data 02 marzo 2010;
pubblicato dalla GUCE in data 5 marzo 10, 2010/S 45-066839;
pubblicato sulla GUI n. 26 del 5 marzo 10.

Data di affidamento;

L'esito della gara è stato trasmesso per la pubblicazione sulla GUUE in data 20 gennaio 2011;
pubblicata dalla GUUE in data 25 gennaio 2011, 2011/S16-024176;
pubblicata sulla GUI n. 15 del 04 febbraio 2011.

Data di inizio e di fine del contratto di servizio;

Il Contratto di servizio e il Contratto di affitto di ramo d'azienda sono stati sottoscritti in data 4 marzo 2011 con effetto dal 1 marzo 2011.(prot SRM 358/2011)

Con nota Prot. SRM n. U19/597 del 14 novembre 2019 la SRM ha comunicato alla TPB/TPER – alla prima per quanto concerne il contratto di servizio, alla seconda per il contratto di affitto di ramo d'azienda - di prorogare sino alla data del 31 agosto 2024 l'efficacia del contratto di servizio insieme col collegato contratto di affitto di ramo d'azienda.

Territorio e popolazione interessata dal servizio affidato.

Area territoriale servita: Città metropolitana di Bologna, superficie 3.703 km²;
popolazione residente interessata 1.011.659 abitanti.

2. SITUAZIONE GESTIONALE DEL SERVIZIO

2 a) Modello gestionale del servizio

Modalità di gestione ed erogazione del servizio, assetto organizzativo del gestore con focus su assunzione del rischio imprenditoriale da parte del gestore;

La società affidataria TPB scarl è composta da TPER spa, AGI spa e Omnibus scarl ed è soggetta a direzione e coordinamento di TPER S.p.A.. Alla TPER è intestato il Contratto di affitto di ramo di Azienda e con esso i vantaggi economici derivanti da ogni iniziativa di valorizzazione commerciale, intrapresa nel rispetto del contratto di affitto di ramo d'azienda e della normativa vigente.

Il servizio è affidato in modalità "net cost": sono a carico dell'Affidatario il rischio industriale e il rischio commerciale connessi alle attività affidate.

Presenza e composizione dell'elemento tariffario (con grado di copertura dei costi) e soggetto che riscuote la tariffa;

Le tariffe sono definite dalla regione e gli enti locali locali. È attribuita all'Affidatario la titolarità dei ricavi da traffico, derivanti dalla vendita dei titoli di viaggio disciplinati dal Contratto, e degli eventuali ricavi. All'interno nella società TPB scarl, affidataria del servizio, è stata individuata come titolare dei ricavi tariffari e delegato alla riscossione delle tariffe la società TPER spa.

Nel 2022 ricavi tariffari coprono il 36% dei costi totali della produzione

Pratica o praticabilità di attività accessorie (che contribuiscono alla copertura dei costi); Obblighi di servizio pubblico ed eventuali compensazioni con relativi criteri di calcolo; Oneri di manutenzione a carico del gestore.

Il contratto impone obblighi sui servizi erogati e sulle tariffe applicate per garantire omogeneità di sviluppo e coesione sociale, obblighi di universalità, non discriminazione, continuità di erogazione, di qualità e sicurezza, di investimento anche finalizzati alla tutela ambientale. Gli obblighi di servizio sono compensati tramite versamento di un corrispettivo e l'esclusiva sul servizio.

Nell'ambito del Contratto di affitto di ramo di azienda è prevista la gestione delle reti e degli impianti correlati ai servizi di TPL tra cui la manutenzione ordinaria e straordinaria e l'ammortamento del ramo d'azienda.

Sono inclusi nel contratto servizi per l'Aeroporto di Bologna che prevedono una tariffa speciale.

Il contratto prevede anche l'attività opzionale di prevenzione e accertamento delle violazioni in materia di sosta nel Comune di Bologna, di cui all'art. 17, comma 133, della L. 127/97.

2 b) Andamento del Servizio dal punto di vista economico Risultati economici realizzati negli ultimi esercizi (sintesi); Investimenti realizzati e previsti nella gestione;

Finanziamenti (in particolare pubblici) ottenuti e previsti; Risultato economico del gestore del servizio nell'esercizio: costi, ricavi, investimenti e finanziamenti relativi all'ultimo esercizio. Utile ante imposte/utile netto.

Dati dal Bilancio riclassificato TPB (monitoraggio annuale)

Andamento economico	2020*	2021*	2022*
VALORE DELLA PRODUZIONE			
Ricavi delle vendite e delle prestazioni	€ 55.717.808,21	€ 63.600.558,92	€ 66.782.520,43
Corrispettivi	€ 86.664.873,79	€ 91.338.008,51	€ 89.333.768,48
Contributi in conto gestione	€ 11.397.941,27	€ 10.885.763,88	€ 14.790.900,71
Contributi in conto capitale (quota di competenza dell'anno)	€ 597.570,74	€ 413.391,22	€ 506.870,56
Ricavi diversi	€ 5.705.064,17	€ 6.237.826,85	€ 7.752.318,82
TOTALE VALORE DELLA PRODUZIONE	€ 160.083.258,18	€ 172.475.549,38	€ 179.166.379,00
COSTI DELLA PRODUZIONE			
Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	€ 26.023.600,88	€ 29.828.379,80	€ 39.835.127,48
Costi per servizi	€ 30.978.516,82	€ 35.083.518,77	€ 37.156.253,09
Costi per godimento di beni di terzi	€ 994.232,08	€ 1.050.527,35	€ 1.191.380,86
Costi per il personale (al lordo dei contrib. In conto CCNL)	€ 86.865.712,23	€ 85.911.393,78	€ 87.349.007,18
Ammortamenti e svalutazioni	€ 15.443.175,77	€ 16.244.317,31	€ 19.049.519,31
Oneri diversi di gestione	€ 528.424,60	€ 823.553,24	€ 939.646,86
COSTI DELLA PRODUZIONE	€ 160.833.662,37	€ 168.941.690,25	€ 185.520.934,79
DIFFERENZA TRA VALORE E COSTI DELLA PRODUZIONE	-€ 750.404,19	€ 3.533.859,13	-€ 6.354.555,79
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE	-€ 845.608,62	€ 2.186.084,45	-€ 7.819.246,73
UTILE (PERDITA) DELL'ESERCIZIO	-€ 159.355,12	-€ 1.228.403,40	-€ 7.497.270,46

2 c) Qualità ed efficienza del Servizio

Livelli qualitativi e di efficienza del servizio raggiunti rispetto agli obiettivi e rispetto all'anno precedente. Analisi riferita all'esercizio degli indicatori di qualità

Qualità del servizio	2020*	2021*	2022*
Bus * Km programmati a fine anno (esclusi km a vuoto)	34.259.265	36.475.267	35.858.374
Bus * Km effettivamente erogati	34.312.648	36.531.635	35.991.882
- di cui con veicoli ibrido-diesel elettrico	2.476.532	2.981.157	2.779.364
- di cui con veicoli gpl	0	0	0
- di cui con veicoli metano	10.196.810	12.009.956	13.264.692
- di cui con veicoli elettrici a batteria	0	0	200.387
- di cui con veicoli elettrici filobus	2.044.184	2.170.535	1.642.689
- di cui con veicoli EURO 3	7.659.793	7.186.368	5.609.419
- di cui con veicoli EURO 4	1.275.089	1.489.753	1.484.184
- di cui con veicoli EURO 5 o superiori	9.841.682	12.399.679	12.280.902
- di cui con veicoli con altro mezzo a minor impatto ambientale	0	0	0
Corse programmate	2.432.252	2.602.178	2.633.677
Corse effettuate	2.404.313	2.541.382	2.578.800
% di corse in orario	87%	86%	84%
% di corse in ritardo	6%	8%	11%
Età media parco in anni	1204%	12	11
Posto * km offerti	2.576.407.954	2.651.109.989	2.648.443.807
di cui Posto*Km a sedere	1.121.551.549	1.245.629.447	1.380.725.793
di cui Postazioni*Km per carrozzina invalido	27.655.211	29.691.931	32.278.829
Velocità commerciale in Km/h del servizio effettivamente erogato	22	21,94	22
Passeggeri / anno	92.899.549,84	96.459.192	113.509.095
Numero mezzi flotta	1.107	1.130	1.115
Numero addetti alla guida	1.600	1.586	1.577
N° viaggiatori controllati	1.676.062	1.489.229	1.506.055
% mezzi attrezzati per disabili	75,0%	80,0%	84,4%

*Anni impattati dalla pandemia COVID 19: sono riportati i km effettivamente pianificati ed erogati a seguito delle modifiche dovute al COVID (riduzioni e potenziamenti)

2 d) Rispetto degli obblighi del contratto di servizio

Analisi puntuale del rispetto dei vari obblighi presenti nel contratto di servizio; Raggiungimento degli obiettivi di efficacia ed efficienza previsti nel contratto di servizio; Modalità e frequenza del monitoraggio sull'adempimento degli obblighi del contratto di servizio.

Il contratto di servizio per l'erogazione del trasporto pubblico bolognese, sottoscritto dalla SRM e dalla TPB nel marzo del 2011, regola un sistema di monitoraggio che genera, con cadenze variabile (settimanale, mensile, semestrale, annuale) a seconda dello specifico indicatore, dati relativi ai servizi pianificati ed erogati. I dati misurano l'efficienza e l'efficacia e la qualità dei servizi affidati, a essi sono legati diversi parametri contrattuali, fra questi il sistema di riconoscimento dei premi e di applicazione delle penali.

Nella tabella che segue (riportata anche sul sito SRM con riferimento agli anni 2011-2022) sono riportati i principali dati di interesse, consuntivi di ogni anno di affidamento.

Ai dati statistici riportati si aggiungono quelli relativi alla percezione dell'utenza, pubblicati dalla TPB nella Carta dei servizi (<https://www.tper.it/cs>).

Indicatore	2020*	2021*	2022*
Percorrenze totali programmate [Mkm]	34,2	36,5	35,9
- di cui servizi urbani	17,4	18,2	18,2
- di cui servizio sub/extraurbano	16,8	18,3	17,7
Percorrenze effettivamente erogate [Mkm]	34,3	36,5	36,0
- di cui filoviarie	2,0	2,2	1,6
Percorrenze gasolio < EURO3 [%]	23,5	6,0	4,2
Numero di mezzi immatricolati in linea al 31 dicembre	1.101	1.122	1.108
Età media del parco mezzi	12,04	11,61	10,68
Mezzi urbani con pianale ribassato [%]	99,8	99,8	99,8
Mezzi sub/extra con pianale ribassato [%]	71,6	73,3	80,4
Mezzi con incarozzamento e trasporto disabili [%]	77,8	81,9	87,1
Mezzi con aria condizionata [%]	96,9	98,5	99,3
Mezzi metano, ibridi, filobus, elettrici [%]	44,1	50,9	52,6
Risorse per corrispettivi TOTALI (IVA esclusa) [Meuro]	95,972	100,727	98,502
- di cui risorse Regionali per corrispettivi + CCNL	90,161	94,412	92,120
- di cui risorse locali per corrispettivi	5,811	6,315	6,382
Introiti da traffico + pubblicità [Meuro]	41,005	49,100	59,141
- di cui Acquisto titoli da Regione e EELL	4,199	5,457	7,848
Numero totale di viaggiatori [Mpax]	92,9	96,5	113,5
- di cui servizi urbani	80,0	81,8	94,9
- di cui servizio sub/extraurbano	12,9	14,7	18,6
Verifiche di titoli di viaggio	112.469	111.216	95.019
Puntualità annuale [%]	86,7	76,7	67,4
Regolarità annuale [%]	99,8	99,8	99,7
Velocità commerciale di Bacino [km/h]	21,8	21,9	21,8
Velocità commerciale - servizi urbani	17,0	16,9	16,9
Velocità commerciale - servizio sub/extraurbano	31,0	31,0	30,9
Posti per km offerti [MLDposti*km]	2,16	2,65	2,65
- di cui servizi urbani	1,47	1,89	1,51
- di cui servizio sub/extraurbano	0,68	0,76	1,14

Numero di abbonamenti annuali venduti	206.598	147.387	142.236
Numero di abbonamenti mensili venduti	419.752	408.746	505.895

* anni COVID. I km programmati sono quelli previsti dal Contratto di Servizio e modificati per tener conto dell'emergenza COVID.

3. ONERI E RISULTATI IN CAPO ALL'ENTE AFFIDANTE

Impatto economico della gestione sull'ente affidante (entrate/uscite).

Con riferimento al 2022 si registrano i seguenti flussi transitati dalla SRM e destinati al gestore classificati per anno di competenza (non contabile)

FONTE	EURO	TIPOLOGIA TRAFERIMENTO
Regione E-R per servizi minimi	79.348.047,87	corrispettivo
RER Contributo integrativo per il CCNL (L.58/05; L. 296/06; L.47/04)	9.701.413,00	contributo
Regione E-R per ulteriori servizi minimi	259.292,85	corrispettivo
Regione E-R per servizi sperimentali	142.000,00	corrispettivo
Regione E-R per incremento e qualificazione dei servizi -anno 2020- 2021 - 2022 Montagna	6.607,62	corrispettivo
RER Servizi aggiuntivi COVID**	2.663.211,36	corrispettivo
RER Carburanti	2.084.617,33	contributo
RER Profughi	25.860,00	Corrispettivi per acquisto titoli
RER acquisto titoli Integrazione tariffaria ferro-gomma (MI MUOVO ANCHE IN CITA')	1.843.974,91	Corrispettivi per titoli
RER acquisto titoli bambini elementari e medie (GRANDE- UNDER 14) UNDER 19 ISEE 30.000 (Salta su)	5.492.509,81	Corrispettivi per titoli
RER Mancati ricavi tariffari COVID***	12.567.424,62	contributo
Erogati da EELL tramite convenzione con SRM (per servizi aggiuntivi e integrazione del corrispettivo)	5.244.373,14	corrispettivo
Integrazioni tariffaria Enti locali, tramite convenzione con SRM	1.134.725,84	corrispettivo
Enti Locali acquisto titoli per bambini scuole elementari (Comune di Bologna, San Lazzaro e Casalecchio di Reno; ragazzi 14-19 Bologna), tramite convenzione con SRM	36.559,00	Corrispettivi per o titoli
Comune di Bologna -Accertamento esteso della sosta	815.000,00	corrispettivo
Totale	121.365.617,35	