



CITTÀ DI ALCAMO

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022
Verifica dell'andamento gestionale dei servizi pubblici locali con
rilevanza economica

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31/12/2022

1. INTRODUZIONE

La presente relazione ha lo scopo di verificare l'andamento gestionale dei servizi pubblici locali con rilevanza economica del Comune di Alcamo, in coerenza con la previsione di cui all'art. 30 del d.lgs. n. 201/2022; essa ha una duplice finalità: da una parte, si intende monitorare e controllare il concreto andamento dal punto di vista economico dei vari servizi a rilevanza economica affidati all'esterno al fine di appurare se gli stessi siano improntati, sia nella fase di contrattualizzazione che in quella di esecuzione, a criteri di efficacia, di efficienza e di economicità nell'ottica di fare emergere gestioni che nel medio periodo possono presentare dei disequilibri forieri di disvalore e, dall'altra parte, si punta ad appurare se il servizio rispetta gli *standard* di qualità previsti nel contratto con il gestore, se intercetta pienamente i bisogni degli utenti, se tutte le fasce interessate possono avere accesso al servizio e, più in definitiva, se l'erogazione del servizio permette di realizzare equità sociale consentendo anche alle fasce più svantaggiate di poter accedere a servizi ai quali non avrebbero accesso se fossero erogati nel mercato privato.

In definitiva, la presente ricognizione è tesa dimostrare se la scelta organizzativa adottata e la concreta gestione dei servizi pubblici locali stiano creando valore pubblico, monitorando anche gli impatti secondo indicatori di *outcome* come efficienza, efficacia, economicità, qualità ed equità e tempestività.

L'obiettivo del legislatore è quello di far sì che le informazioni reperite attraverso la ricognizione divengano elementi di analisi attraverso i quali la *governance* dell'ente potrà operare scelte di razionalizzazione di determinate gestioni ovvero potrà opzionare altre soluzioni gestionali alternative che assicurino il conseguimento di standard più elevati.

Il Comune di Alcamo non detiene partecipazioni in società controllate o in house alle quali risultano affidati servizi pubblici locali a rilevanza economica e, pertanto, la presente ricognizione non ha alcuna connessione con la diversa relazione annuale prevista dall'art. 20 del testo unico delle società partecipate finalizzata alla ricognizione ed eventuale razionalizzazione degli organismi partecipati di cui, in caso di affidamento in house, la prima costituisce una appendice, come anche chiarito da Anac. La presente relazione, dunque, costituisce sostanzialmente un report gestionale e qualitativo sull'andamento di servizi organizzati secondo modelli di *outsourcing*, e tale natura giuridica ha refluenza sull'individuazione dell'organo competente ad approvarla, che si è ritenuto di individuare nella giunta municipale, essendo tassative le competenze del consiglio comunale in materia di servizi pubblici locali.

Il significato di referto di *accountability* attribuibile alla ricognizione ne impone, secondo criteri di trasparenza, la pubblicazione e l'accessibilità a tutti gli *stakeholders*: il legislatore, per la realizzazione di tali aspetti finalistici, ha deciso di rafforzare la trasparenza prevedendo che la relazione venga pubblicata senza indugio sul sito istituzionale del Comune e trasmessa contestualmente all'Anac che provvede alla pubblicazione in una apposita sezione del proprio sito denominata "*Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica- Trasparenza SPL*".

I dati della presente ricognizione fanno riferimento alla situazione al 31 dicembre 2022.

2. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del d.lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”:

“ i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale”

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, e quindi l'ambito oggettivo dei servizi ricompresi nella ricognizione.

Ad oggi il perimetro dei servizi che rilevano ai fini della verifica è ancora incerto.

E' tuttavia pacifico che **i servizi a rete** da includere nella perimetrazione sono i seguenti

- rifiuti
- idrico
- distribuzione del gas
- TPL

Nel Comune di Alcamo i servizi da prendere in esame ai fini di adempiere all'obbligo normativo risultano i seguenti:

- servizio rifiuti
- servizio di distribuzione del gas.

Il servizio di Trasporto Pubblico Locale non è attivo nel Comune di Alcamo; mentre per il servizio idrico occorre rilevare che lo stesso è gestito in economia da parte del Comune, salvo il segmento della depurazione (affidato in appalto ad un operatore economico), il quale comunque rappresenta una piccola porzione dello stesso e pertanto non si ritiene questo possa rientrare nel perimetro della ricognizione

Per quanto riguarda, invece, **i servizi pubblici a rilevanza economica non a rete**, si può fare riferimento a quelli contemplati dal Decreto della Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica del MIMIT, n. 639 del 31.8.2023 che individua:

- gli impianti sportivi;
- i parcheggi;
- -i servizi cimiteriali;
- le luci votive;
- il trasporto scolastico.

Nel Comune di Alcamo l'unico servizio tra quelli indicati dal MIMIT da prendere in considerazione ai fini della presente relazione è quello delle luci votive, in quanto gli altri servizi

sono gestiti direttamente dal comune. A tale servizio si aggiunge anche quello di refezione scolastica che la giurisprudenza qualifica come servizio pubblico locale a rilevanza economica.

Nella tabella che segue si sintetizza il perimetro dei servizi pubblici locali oggetto di analisi ed i rispettivi soggetti erogatori (siano essi in appalto o in concessione). Si specifica che nel caso dei servizi a rete la ricognizione non viene effettuata dall'Autorità d'ambito di riferimento, ma direttamente dal Comune, in quanto in materia idrica la SRR Trapani Sud, individuata come Autorità d'ambito dalla l.r. 9/2010, non ha svolto il ruolo di soggetto affidante in quanto il Comune di Alcamo è stato autorizzato a costituire un'Area di raccolta omogenea (ARO) con un piano di intervento coerente con il piano d'ambito, sulla base del quale ha provveduto ad affidare il servizio al gestore comunale. In merito al gas, in Sicilia non risultano costituiti gli Atem.

SERVIZIO	MODALITA' DI AFFIDAMENTO	SOGGETTO EROGATORE	SOGGETTO A REGOLAZIONE AUTORITA' (SI/NO)	A RETE
Servizio dello spazzamento, raccolta e trasporto alla smaltimento dei rifiuti solidi urbani	APPALTO	Ciclat Trasporti Ambiente Soc. coop. Ditta esecutrice del servizio: Roma Costruzione srl	Si	Si
Mensa scolastica	Appalto	Siciliana ristorazione s.r.l. (dal 01-01-2022 al 11-03-2022) ATI Le Palme Ristorazione & Servizi srl e Royal pasti s.r.l. (12-03-2022 al 14-11-2022 per risoluzione contrattuale) Bitti s.r.l. dal 27-12-2022 (consegna il 27-12-2022 e avvio servizio 2023)	NO	NO
Lampade votive	Concessione	NOVALUX S.R.L.	NO	NO
RETE GAS	Concessione	2I RETE GAS SPA	SI	SI

SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA NON A RETE

MENSA SCOLASTICA

Il servizio è gestito con ricorso ad appalto di servizi.

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Servizio di mensa scolastica per gli alunni della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado del Comune di Alcamo.

Il servizio, dal punto di vista tecnico, è affidato ad un appaltatore esterno il quale opera mediante produzione di pasti che vengono realizzati in parte in loco ed in parte con il sistema veicolato.

Dal punto di vista economico il servizio è sostenuto dal Comune di Alcamo con recupero di quota parte delle risorse con applicazione di una tariffa a carico degli utenti.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Il servizio di mensa scolastica concerne la fornitura dei pasti agli alunni della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado. L'ultimo affidamento è stato disposto con determinazione dirigenziale n. 33 del 22/02/2022, per gg.238 con scadenza presunta al 30/06/2023. Il valore complessivo dell'affidamento è pari a € 602.612,19 al netto dell'Iva, mentre il valore su base annua è pari ad € 307.011,51 al netto dell'Iva, tale contratto d'appalto è stato risolto per grave inadempimento in data 14.11.2022 e che, nelle more di una nuova procedura aperta, il servizio è stato affidato ai sensi dell'art. 63 del d.lgs. 50/2016 alla ditta BITTI SRL in data 27-12-2022 è stata fatta la consegna del servizio sotto riserva di legge e di fatto ha iniziato la fornitura nel 2023.

Le tariffe fino al 31/12/2022 erano delle quote di partecipazione degli utenti ad una parte del costo complessivo, in quanto il criterio di ripartizione del costo prescindeva dall'esame della situazione economico-patrimoniale del richiedente (si segnala che nell'anno corrente invece le tariffe sono state rimodulate prendendo in considerazione i dati ISEE).

Per quanto concerne gli investimenti, i principali documenti di gara non ne prevedono, anche se in sede di offerta migliorativa il soggetto poi risultato affidatario ha offerto di apportare migliorie al centro di cottura comunale.

In ordine alla qualità dei servizi si segnala un elevato standard di prestazioni, poiché è stato previsto dal punto di vista quantitativo non un'unica portata, ma un primo piatto, un secondo piatto e la frutta che risultano più equilibrati e completi sotto il profilo salutistico-nutrizionale. Dal punto di vista qualitativo, si segnala che gli alimenti devono necessariamente essere biologici. I costi dei servizi per gli utenti erano, nel 2022, differenziati in ragione dell'istituto scolastico frequentato, e segnatamente pari ad € 2,50 per gli alunni delle scuole dell'infanzia e primaria e pari ad € 3,50 per gli alunni delle scuole secondarie di primo grado.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Il monitoraggio e controllo della gestione ed erogazione del servizio vengono effettuati dal Direttore dell'Esecuzione in occasione delle scadenze previste per il pagamento del servizio.

Le modalità di esecuzione del controllo prevedono un sopralluogo del DEC presso i plessi scolastici ed una verifica in loco delle quantità e qualità dei pasti sulla base degli standard di fornitura derivanti dal capitolato prestazionale.

Sono inoltre somministrati dei questionari agli utenti del servizio, per acquisire i giudizi sulla qualità della prestazione resa.

IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

Il soggetto affidatario del servizio nell'anno 2022 fino all' 11-03-2022 è stato la ditta Siciliana Ristorazione s.r.l., e dal 12-03-2022 è l'ATI Le Palme Ristorazione & Servizi srl unipersonale (impresa capogruppo) con sede legale a Paceco (TP) via San Francesco ,45 cap. 91027 e sede amministrativa in Trapani in via Salvatore Lonero ,56 cap. 91100 e Royal Pasti srl con sede a San Giuseppe Jato (PA) in via Giuseppe Montano, 2 cap. 90048.

La ditta Le Palme Ristorazione & Servizi srl ha il seguente oggetto sociale:

- il commercio al minuto ed all'ingrosso di prodotti alimentari, anche già cucinati e di bevande anche alcoliche e superalcoliche;
- l'esercizio e/o la gestione di friggitorie, rosticcerie, paninerie e simili sia mediante la vendita per asporto che attraverso l'attività di somministrazione di alimenti e bevande analcoliche , alcoliche e super alcoliche, ivi compreso l'esercizio e/o la gestione di ristoranti, trattorie, pizzerie, bar e di ogni altra attività simile o comunque connessa o complementare a dette attività;
- servizi generali di cucina, gestione di mense aziendali e scolastiche sia pubbliche che private, ristorazione collettiva con pasti veicolati, servizi di ristorazione catering, pizzeria, self service, bar, gelateria e caffetteria e di ogni altra attività simile o comunque connessa o complementare addette attività;
- la preparazione , il confezionamento e la conservazione di alimenti destinati alla vendita al dettaglio ed all'ingrosso (anche da asporto);
- il riassetto e la pulizia locali, disinfezione, disinfestazione e sanificazione e di ogni altra attività simile o comunque connessa o complementare a dette attività;
- fornitura di buoni pasto;
- servizi alberghieri (riassetto e pulizia camere, e rifacimento letti);
- fornitura e gestione distributori automatici di bevande, prodotti liofilizzati per bevande e alimenti già confezionati;
- gestione residenze per anziani, scuole e bidelle rie;
- industria alimentare con annessa la trasformazione e lavorazione di alimenti freschi e congelati, per l'impacchettamento, conservazione a breve e lunga durata e la distribuzione;
- il commercio all'ingrosso ed al minuto di tutti i prodotti compresi nel settore alimentare e non alimentare, e precisamente tutti i prodotti compresi nel primo, secondo e terzo raggruppamento, di cui alla L.R. 28/12/1999 n.28, nonché dei

generi di cui alla tabella speciale per tabaccai, giornali e riviste ed impianti stradali di carburazione.

La ditta Royal Pasti srl ha il seguente oggetto sociale:

- la preparazione e somministrazione di pasti caldi e freddi, anche precucinati o precotti, per scuole di ogni ordine e grado e per comunità, case di riposo, carceri e penitenziari, istituti religiosi, case di cura ed ospedali, pubblici e privati;
- la gestione diretta di mense scolastiche ed universitarie, ospedaliere, militari, bar, ristoranti aziendali, ristoranti, pizzerie, pub, agriturismi, alberghi, turismo agreste;
- la preparazione di pasti per banchetti, parties, cocktails, sfilate di moda, eventi vari quali comunioni, cresime, battesimi, matrimoni, lauree, etc...;
- servizio di catering e banqueting;
- attività di prestazione di servizi sostitutivi di mensa e simili mediante l'emissione ed il collocamento presso di terzi di buoni pasto per dipendenti di Enti pubblici e privati;
- la organizzazione e gestione, diretta od in collaborazione con Enti pubblici e privati, di corsi di formazione per la ristorazione e per il settore turistico – alberghiero in genere;
- la organizzazione di stage formativo da realizzare all'interno od all'esterno dell'azienda, per studenti delle scuole alberghiere o di altre scuole pubbliche o private di ogni ordine e grado.

La società potrà compiere tutte le operazioni mobiliari ed immobiliari, commerciali e finanziarie ritenute utili o necessarie per il raggiungimento dell'oggetto sociale.

Essa potrà assumere partecipazioni e cointeressenze in imprese e società aventi scopi affini o analoghi, e potrà partecipare ad associazioni temporanee di impresa.

La società inoltre, per raggiungere il proprio oggetto, potrà ricevere finanziamenti dai propri soci, nel rispetto delle disposizioni di legge, di tempo in tempo vigenti.

I predetti finanziamenti potranno essere sia fruttiferi sia infruttiferi.

Andamento dal punto di vista economico

	Costo pro capite	Costi complessivi	Tariffe	Ricavi complessivi	Personale addetto	Impatto su finanza ente	PEF - confronto
<i>Contratto di servizio</i>	€ 414,02	€ 1.362.544,18	2,50/3,00	€ 817.384,33	n.35	€ 545.159,85	
<i>Risultati raggiunti</i>	€ 375,22	€ 1.038.984,58	2,50/3,00	€ 491.562,98	n.39	€ 547.421,60	
<i>Scostamento</i>	€ 38,80	€ 323.559,60	Nessuno scostamento	€ 325.821,35	+4 unita	-€ 2261,75	

B) Qualità del Servizio

Servizio	Qualità contrattuale	Qualità tecnica	Obblighi di servizio pubblico	Rispetto dei tempi puntualità	Accessibilità servizio	Soddisfazione dell'utenza
Contratto di servizio	Coerenza con il capitolato prestazionale del servizio erogato in merito anche alla qualità, conservazione, presentazione aspetti igienico Esaustività della	Coerenza del servizio con le specifiche tecniche e qualitative richieste negli atti di gara	Comunicazione alla cittadinanza e agli utenti dei menu' approvati dalle autorità competenti	1)Tempo che intercorre tra la ricezione dell'istanza e la sua evasione. 2)La puntualità della consegna dei pasti presso le scuole	1)Possibilità di recarsi fisicamente in ufficio anche per i soggetti disabili 2) informazioni disponibili sul sito web sulle modalità di accesso al servizio	Non erano previsti dei parametri
Benchmark (altri)						
Risultati raggiunti	Nel triennio è stato ridotto al minimo il numero di segnalazioni di disservizi La prestazione è stata erogata al 100% , salvo le sospensioni nell'anno 2020 da Covid-19 e nel periodo novembre - dicembre 2022 per risoluzione contrattuale	Nel triennio parziale adesione e conformità alle specifiche tecniche richieste negli atti di gara	Pubblicazione sul sito web dell'Ente entro il 31/agosto di ogni anno	1)Entro 30gg. 2)Entro gli orari stabiliti nel capitolato	E' stata assicurata la piena accessibilità agli uffici anche alle persone disabili Nel sito web dell'ente risulta pubblicato sia l'indirizzo fisico e sia l'indirizzo pec e le altre modalità on line per trasmettere le istanze	2% * Insoddisfatto 9% Poco soddisfatto 39% Aderente alle aspettative 32% Soddisfatto 10% Molto soddisfatto 8% Nessuna preferenza
Scostamento	La qualità del servizio è stata compromessa per fatto della ditta nel mese di ottobre 2022	Si è registrato uno scostamento rispetto a quanto previsto dagli atti di gara.	nessuno	nessuno	nessuno	Pur non essendo previsti parametri, i dati rilevati devono essere migliorati

* Calcolata utilizzando i dati disponibili dei questionari inviati agli utenti.

OBBLIGHI CONTRATTUALI

	Volumi – quantità di attività (universalità)	Territorio servito (universalità)	Prestazioni specifiche da assicurare (socialità)	Obblighi di servizio pubblico (tutela ambiente)	Obblighi di servizio pubblico (altro)	Piano degli investimenti
Contratto di servizio	n.257.904 pasti*	si	n.180 pasti gratuiti *	CAM (DM del 25/07/2011)	/	/
Risultati raggiunti	n. 186.095 pasti*	si	n.180 pasti gratuiti*	CAM (DM del 25/07/2011)	/	/
Scostamento	n.71.809 pasti*	Nessuno	Nessuno	Nessuno	/	/

*Numero dati nel triennio 2020-2021 e 2022 considerata la sospensione del servizio nel 2020 da Covid-19 e nel mese di Novembre 2022 per risoluzione contrattuale nei confronti della ditta aggiudicataria del servizio

VINCOLI

	Effetti sulla economicità del servizio	Effetti sulla sostenibilità finanziaria	Effetti sulle modalità di erogazione	Impatto sull'utenza	Altro
Vincolo - descrizione	Il servizio viene espletato con affidamento esterno in quanto è più economico per l'Ente in quanto non può gestire interamente il servizio perché	Gli effetti sulla finanziaria sembrano attualmente sostenibili	L'erogazione del servizio ha avuto un livello qualitativo alto inizialmente accettabile, ma successivamente la ditta non è riuscita a rispettare gli standard di qualità previsti	Il 39% sul tasso di copertura	

	non ha il personale		ad ottobre 2022 si è dato luogo ad un inadempimento e risoluzione contrattuale per fatto dell'appaltatore.		
Obbligo ex DM 31/12/1983 di acquisire dall'utente quota parte del costo del servizio					

CONSIDERAZIONI FINALI

La verifica della situazione gestionale del servizio pubblico locale appaltato alla ditta ha messo in evidenza delle criticità, che sono sfociate nella risoluzione del contratto per inadempimento mediante impiego di clausola risolutiva espressa. La gestione del servizio per l'anno 2022 non si è rivelata pienamente conforme ai canoni di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa come evidenziato dalla risoluzione per accertata tossinfezione di n. 55 utenti. Il servizio nell'anno 2022, essendo basato su quote di partecipazioni dell'utenza nettamente inferiori al costo sostenuto (tanto che il tasso di copertura si è assestato sul 39%), ha impattato non poco sugli equilibri complessivi del bilancio.

Si ritiene che il servizio affidato ad altra ditta potrà avere degli standard qualitativi di miglioramento con l'apertura di nuovi punti di cottura, per ridurre i pasti veicolati, oltre che una comprensibile riduzione di costi.

LAMPADE VOTIVE

CARATTERISTICHE DELL'AFFIDAMENTO

Il servizio in concessione comprende la gestione del servizio di illuminazione votiva nei cimiteri, quale servizio pubblico a favore degli interessati.

Il servizio riguarda la gestione e la manutenzione delle lampade votive esistenti e degli impianti ad esse afferenti nonché l'installazione di nuove lampade votive a richiesta degli

interessati. E' quindi compresa la fornitura e messa in opera di lampade, la volturazione dell'utenza e la fornitura di energia elettrica, la manutenzione degli impianti di erogazione elettrica all'interno del cimitero, nel rispetto della normativa vigente in materia di sicurezza degli impianti elettrici. In particolare rientrano nell'oggetto del servizio:

- nuovi allacciamenti richiesti dagli utenti;
- erogazione di luce votiva e relativa manutenzione alle utenze in essere;
- esercizio e manutenzione ordinaria degli impianti elettrici ad uso luci votive;
- emissione e spedizione dei bollettini di pagamento agli utenti, incasso sia delle tariffe di allacciamento che del canone annuo di abbonamento, secondo quanto previsto dal capitolato speciale;
- erogazione di energia elettrica per il regolare funzionamento degli impianti.

Contratto di servizio

- Oggetto:**
concessione di costruzione, gestione e manutenzione dell'impianto di illuminazione votiva dei cimiteri comunali;
- data di approvazione, durata - scadenza affidamento:**
Approvato con delibera di GM n. 299 del 16/9/2002, contratto del 4/4/2003 rep. 7896 scadenza 4/4/2032;
- valore complessivo e su base annua del servizio affidato:**
il valore annuo del contratto è variabile in funzione delle utenze; per l'anno 2022 la ditta ha versato al Comune di Alcamo la somma dovuta quale corrispettivo pari al 20% sui canoni annui e sulle quote di allacciamento di € 7.521,74;
- criteri tariffari:**
le tariffe applicate sono quelle approvate con delibera n. 299/2004 e successivamente aggiornate in base all'andamento del mercato dell'energia;
- principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:**
la ditta ha effettuato un investimento iniziale consistente nella realizzazione degli impianti di luce votiva, come da capitolato allegato al progetto approvato; la ditta ha l'onere di ampliare, al bisogno gli impianti per garantire il servizio a tutti gli utenti richiedenti.

Sistema di monitoraggio – controllo

In merito al monitoraggio e controllo, si evidenzia che la struttura preposta al controllo è la Direzione 4 – Area 1 – servizi cimiteriali.

Il servizio è monitorato tramite la verifica della relazione annuale prevista dal contratto di concessione, con la quale il soggetto gestore rende il conto della gestione evidenziando il numero dei contratti attivi e le quote introitate per il servizio di luce erogato e per nuovi allacci.

Contestualmente effettua il versamento della quota spettante al Comune, pari al 20% del totale incassato.

Identificazione soggetto affidatario

dati identificativi:

NOVALUX srl con sede in Alcamo, via P.M. Rocca n. 76 C.F. 04259340877

oggetto sociale:

La società ha come oggetto l'attività di costruzione, installazione, gestione e manutenzione di impianti elettrici pubblici e privati, di impianti di illuminazione in genere, di impianti elettrici votivi e cimiteriali, nonché la distribuzione di prodotti per la produzione di energie tradizionali o alternative, innovative ed eco-compatibili, ed il trasporto dei prodotti di cui sopra.

Per la realizzazione della suddetta attività la società potrà compiere tutte le operazioni ad essa connesse, anche relative alla esecuzione di lavori edili. Per il perseguimento dell'oggetto sociale la società potrà: - ricevere mandati di rappresentanza ed agenzie;

- assumere partecipazioni ed interessenze di qualsiasi tipo e natura, sia direttamente che indirettamente in altre società di qualsiasi tipo e natura, associazioni e raggruppamenti d'impres e consorzi, e ciò a scopo di stabile investimento e non di collocamento ed a condizione che la misura e l'oggetto della partecipazione non modifichino sostanzialmente l'oggetto determinato nello statuto;

- partecipare ed assumere appalti indetti da enti pubblici e privati per prestazioni di qualsiasi tipo e natura inerenti l'oggetto sociale; - acquistare vendere, locare o condurre in locazione, noleggiare, sia direttamente che indirettamente attrezzature, impianti, macchinari, veicoli e qualsiasi altro bene immobile e mobile; - acquisire ed utilizzare commercialmente licenze, marche e brevetti;

- prestare fidejussioni ed ogni altra forma di garanzia anche ipotecaria;

- contrarre prestiti e mutui in genere;
- compiere in proprio o delegare a terzi tutte le operazioni finalizzate al conseguimento dell'oggetto sociale. Nell'ambito del suo oggetto la società potrà partecipare in altre imprese o società aventi affinità o scopo analogo o comunque connesso all'oggetto sociale. Per il miglior conseguimento dell'oggetto sociale la società potrà compiere qualsiasi operazione immobiliare, mobiliare, commerciale ritenuta idonea al raggiungimento dei suoi fini. Potrà inoltre compiere operazioni finanziarie utili o necessarie al raggiungimento dell'oggetto sociale ma non in modo prevalente ne' nei confronti del pubblico.

Andamento economico

Nel corso dell'ultimo anno rendicontato la ditta ha riscosso quote per complessivi € 37.608,70 e versato alla tesoreria comunale la somma dovuta pari ad € 7.521,74, come si evince dal conto di gestione anno 2022:

N. Ordine	Periodo	Riscosso	Versato
1	Gennaio	3.060,10	612,02
2	Febbraio	2.712,50	542,50
3	Marzo	3.178,10	635,62
4	Aprile	3.263,50	652,70
5	Maggio	2.538,60	507,72
6	Giugno	2.809,20	561,84
7	Luglio	2.236,90	447,38
8	Agosto	1.592,40	318,48
9	Settembre	2.382,80	476,56
10	Ottobre	8.417,80	1.683,56
11	Novembre	3.073,30	614,66
12	Dicembre	2.343,50	468,70
	TOTALE	37.608,70	7.521,74

Di seguito si riportano le tariffe originariamente stabilite con delibera della Giunta Municipale n. 299 del 16/9/2002:

Tariffe Importo unitario (I.V.A. esclusa)

- tariffa annuale corrispettivo servizio per ogni lampada € 15,00 iva esclusa;
- contributo fisso di allacciamento – una tantum € 40,00 iva esclusa (cappelle gent. private);
- contributo fisso di allacciamento – una tantum € 30,00 iva esclusa (tombe e monumentini);
- contributo fisso di allacciamento – una tantum € 25,00 iva esclusa (Loculi)
- canone da corrispondere al comune per ogni utenza e contributi una tantum: 20%

Mentre le attuali tariffe adottate sono le seguenti:

Tariffe Importo unitario (I.V.A. esclusa)

- tariffa annuale corrispettivo servizio per ogni lampada € 16,40 iva esclusa;
- contributo fisso di allacciamento – una tantum € 29,51 iva esclusa (cappelle gent. private);
- contributo fisso di allacciamento – una tantum € 29,51 iva esclusa (tombe e monumentini);
- contributo fisso di allacciamento – una tantum € 24,60 iva esclusa (Loculi)
- canone da corrispondere al comune per ogni utenza e contributi una tantum: 20%

	Costo pro capite	Costi complessivi	Tariffe	Ricavi complessivi	Personale addetto	Impatto su finanziaria	PEF - confronto
Contratto di servizio	Tariffa applicata				2 soci + 1 addetto	Introiti pari al 20% del ricavato	Non presente
Risultati raggiunti							
Scostamento							

Qualità del Servizio

Per il servizio in argomento non è stato implementato un sistema di indicatori per verificare la qualità del servizio, in quanto è stata verificata la realizzazione degli impianti, come previsto nel progetto approvato con la delibera di GM n. 299 del 16/9/2002, con cui è stato contestualmente approvata la concessione del servizio. Da quanto risulta, il servizio è svolto regolarmente e non risultano pervenute lamentele o reclami. È stato raggiunto l'obiettivo di dotare i cimiteri delle illuminazioni votive e regolare erogazione della corrente elettrica. Al 31/12/2022 risultano servite n. 2022 utenze.

Obblighi Contrattuali

Il gestore ha assolto agli obblighi contrattuali previsti nel contratto n. 7896 di rep. in data 4/4/2003

	Volumi – quantità di attività (utenze)	Territorio servito (universalità)	Prestazioni specifiche da assicurare (socialità)	Obblighi di servizio pubblico (tutela ambiente)	Obblighi di servizio pubblico (altro)	Piano degli investimenti
Contratto di servizio	n. 2022	Cimiteri comunali	Servizio di luce votiva			
Risultati	Realizzazione					

raggiunti	degli impianti					
Scostamento						

Vincoli

Non sussistono particolari vincoli nascenti da disposizioni legislative o vincoli tecnici e tecnologici;

Considerazioni finali

Il servizio si è svolto per un ventennio con la realizzazione degli impianti di luce votiva a cura del concessionario garantendo al 31/12/2022 n. 2022 utenze attive. Il concessionario ha dimostrato di gestire il servizio efficacemente ed ha apportato nel corso del ventennio soltanto un aumento alla tariffe di modesta entità, portando il costo annuale per singola lampada votiva da 15€ a 16,40€ e nel contempo ha ridotto il contributo una tantum per gli allacci;

SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA A RETE

DISTRIBUZIONE GAS

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Il Comune di Alcamo con Delibera del Consiglio Comunale n.74 del 27/07/1987 istituisce il servizio pubblico Gas Metano, ai sensi della L. 15/10/1925 n.2578 e contestualmente approva lo schema di convenzione che disciplina la progettazione, l'esecuzione e la gestione della rete di distribuzione del gas- metano nel territorio, nonché il regolamento per la somministrazione del gas agli utenti.

In data 27/11/1987 è stata stipulata la concessione rep.n.4639 con la Società "GAS s.p.a." oggi 2I RETE GAS SPA, per il servizio di distribuzione di gas metano nel territorio del Comune di Alcamo per la durata di 30 anni a decorrere dal primo giorno dal mese successivo a quello di inizio della prima erogazione del gas e quindi con scadenza nel 2017; L'articolo n. 15 del Decreto Legislativo 164/2000, così come modificato dalla Legge n.239/04 (legge c.d. Marzano - art. 1, comma 69) e poi con disposizioni successivamente

intervenute, ha prorogato il termine di scadenza delle concessioni in essere, originariamente stabilito in cinque anni dalla data dell'entrata in vigore del Decreto medesimo;

In questo contesto, allo scopo di "favorire" l'esercizio in forma aggregata del servizio pubblico della distribuzione del gas naturale, l'articolo 46 bis del Decreto Legislativo 1° ottobre 2007 n. 159(introdotta, in sede di conversione, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222), ha delegato il Governo, e per esso il Ministro dello Sviluppo Economico ed il Ministro per gli Affari Regionali e le Autonomie Locali, ad emanare due distinti decreti, un primo decreto finalizzato a stabilire "i criteri di gara e di valutazione dell'offerta per l'affidamento del servizio di distribuzione di gas", ed un secondo decreto destinato a determinare "gli ambiti territoriali minimi per lo svolgimento delle gare per l'affidamento del servizio", nonché "misure per l'incentivazione delle relative operazioni di aggregazione";

Dopo alcune proroghe del termine fissato originariamente per l'adozione dei provvedimenti delegati, il Decreto per la determinazione degli "ambiti territoriali minimi per lo svolgimento delle gare per l'affidamento del servizio" è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 31 marzo 2011, e poi integrato con provvedimento pubblicato sulla G.U.R.I. del 28 ottobre 2011, sicché risultano ormai definiti e perimetrali i 177 ambiti territoriali minimi, per i quali occorrerà procedere alle gare per l'affidamento del servizio su base d'ambito;

Con l'emanazione del D.M. 12.11.2012 n. 226, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale il 27.01.2012,che definisce i criteri di gara, si è completato il quadro normativo delineato dall'art. 46 bis sopra citato;

Nelle more del completamento della regolamentazione attuativa del citato art. 46 bis D. L. n.159/07, l'art. 24 comma 4 del D. Lgs. n. 93 del 28 giugno 2011, ha disposto che le gare per l'affidamento del servizio di distribuzione gas venissero effettuate solo sulla base degli ambiti come definiti dai decreti sopra ricordati, inibendo così ai Comuni di procedere all'effettuazione di gare su basi territoriali diverse da quelle d'ambito;

Per effetto di quanto sopra richiamato il servizio di distribuzione del gas naturale è attualmente gestito dalla concessionaria 2i Rete Gas spa ai sensi del comma 7 dell'art. 14 del D. Lgs.164/2000 e fino al nuovo affidamento;

L'art. 46/bis, commi 3 e 4 della legge n. 222 del 29/11/2007,di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge n°159 del 01/10/2007 (come modificati dalla legge n. 244/2007, art.2,comma 175), nel disporre la delega per la definizione degli Ambiti Territoriali Minimi (ATEM) , ha altresì previsto che i comuni interessati dalle nuove gare possono incrementare il canone annuo delle concessioni di distribuzione, solo ove minore e fino al nuovo affidamento, fino al 10% del vincolo sui ricavi di distribuzione di cui alla

delibera dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas n. 237 del 28 dicembre 2000, pubblicata nel supplemento ordinario alla Gazzetta Ufficiale n. 4 del 5 gennaio 2001, e successive modificazioni,

In data 06.11.2008 l'Autorità per l'energia elettrica e il gas ha emanato la Delibera 159/08 ARG, in vigore dal 01/11/2009, di approvazione del Testo Unico della regolazione della qualità e delle tariffe dei servizi di distribuzione e misura del gas per il periodo di regolazione 2009-2012 (TUDG) prorogato con Delibera 25 ottobre 2012 N. 436/2012 1RJgas al 31/12/2013;

Nel Comune di Alcamo è tuttora applicata la Convenzione n. 4639 stipulata in data 27/11/1987, e che non ha assegnato una nuova concessione successivamente all'entrata in vigore della legge 29 novembre 2007 n. 222;

Pertanto con Delibera di Giunta n. 296 del 10/10/2019 è stato dato avvio agli adempimenti ai sensi dell'art.46 del D.Lgs.n.159/2007 e ss.mm.ii. relativi al riconoscimento del canone integrativo derivante dall'applicazione di una aliquota pari al 10% del vincolo sui ricavi di distribuzione 2007/2008 con decorrenza dal 01/01/2015 e fino al nuovo affidamento.

B) Contratto di servizio

Oggetto:

concessione per la progettazione, esecuzione e la gestione della rete di distribuzione del gas-metano nel territorio;

data di approvazione, durata - scadenza affidamento: Approvato con delibera di C.C n. 74 del 27/07/1987, contratto del 27/11/1987 rep. 4639 scadenza fino al nuovo affidamento;

valore complessivo e su base annua del servizio affidato:

il valore annuo del corrispettivo comunale è pari ad € 96.149,98;

criteri tariffari:

in data 06.11.2008 l'Autorità per l'energia elettrica e il gas ha emanato la Delibera 159/08 ARG, in vigore dal 01/11/2009, di approvazione del Testo Unico della regolazione della qualità e delle tariffe dei servizi di distribuzione e misura del gas per il periodo di regolazione 2009-2012 (TUDG) prorogato con Delibera 25 ottobre 2012 N. 436/2012 1RJgas al 31/12/2013;

principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:

il concessionario ha realizzato una rete di tubazioni, impianti e manufatti per distribuire il gas combustibile per usi civili, commerciali, artigianali, agricoli e anche per la piccola industria. Come da concessione, la Società 2i rete gas s.p.a. fornisce alla cittadinanza i

quantitativi di gas che essa richiederà, nei limiti delle disponibilità da parte della rete nazionale dei metanodotti della SNAM. Le tariffe applicate sono diversificate per scaglioni di consumo, per tipi di utilizzo o per usi speciali e secondo quanto previsto dalle norme.

La ditta ha effettuato un investimento iniziale consistente nella realizzazione della rete di distribuzione del gas, come da concessione e da progetto approvato con D.G. n.548 del 22/03/1989; la ditta ha l'onere di ampliare, al bisogno la rete per garantire il servizio a tutti gli utenti richiedenti.

C) Sistema di monitoraggio – controllo

In merito al monitoraggio e controllo, si evidenzia che la struttura preposta al controllo è la Direzione 4 – Area 2 – Servizi Manutentivi e Gestione del Patrimonio Comunale. Il soggetto gestore comunica annualmente il corrispettivo maggiorato di IVA al 22% che verrà liquidato a ricevimento della regolare fattura emessa dal Comune di Alcamo.

D) Identificazione soggetto affidatario

dati identificativi:

2i Rete Gas S.p.A., con sede legale in Milano, Via Alberico Albricci n. 10, codice fiscale, partita IVA e numero di iscrizione nel Registro delle Imprese di Milano Monza Brianza Lodi 06724610966 dopo varie incorporazioni societarie, con nota prot.n.64489 del 07/10/2019, **la Società 2i RETE GAS s.p.a**, con sede legale in Via Alberico Albricci n.10Milano, comunica che a seguito atto di fusione del 20/09/2019 a rogito Notaio rep. 31276, Racc. 14390, ha incorporato per fusione ai sensi e per gli effetti degli artt.2501 e ss,cod.civ. **la 2i Rete Gas Impianti S.p.A.**, avente sede legale in Acquaviva delle Fonti (BA) via Sardegna – zona industriale s.n.c., concessionaria del servizio in oggetto e di cui la Società incorporante era già l'unico socio, con effetto a far data dal 1° ottobre 2019;

oggetto sociale:

La Società ha per oggetto l'esercizio dell'attività di distribuzione e misura del gas di qualsiasi specie in tutte le sue applicazioni. In particolare la Società, per il conseguimento dell'oggetto sociale, può svolgere attività di studio, progettazione, coordinamento, direzione, costruzione ed esecuzione di opere riguardante l'esercizio dell'industria del gas di qualsiasi specie, nonché attività di prestazione di servizi tecnici, logistici commerciali e connessi ad ogni altra attività connessa o conseguente ai servizi di utilità generale, siano essi pubblici o in libero mercato, compreso il servizio idrico integrato, il teleriscaldamento e la produzione

e distribuzione di energia sotto ogni sua forma. La Società può altresì assumere partecipazioni in altre Società ed imprese sia italiane che straniere, che svolgono attività analoga, affine, connessa o strumentale alla propria o a quelli dei soggetti partecipati, nonché svolgere direttamente, nell'interesse delle Società partecipate o delle controllate, ogni attività connessa o strumentale rispetto all'attività propria o a quelle delle partecipate o controllate medesime. Per il conseguimento dell'oggetto sociale, la Società può altresì compiere tutte le operazioni che risultino necessarie o utili, in funzione strumentale o comunque connessa quali, a titolo esemplificativo: le operazioni di natura finanziaria, la prestazioni di garanzia reali e/o personali per obbligazioni sia proprie che di terzi, operazioni mobiliari, immobiliari, commerciali o quant'altro collegato all'oggetto sociale o che consenta una migliore utilizzazione delle strutture e/o risorse proprie e delle partecipate o controllate, ad eccezioni di tutte le attività riservate ex D.Lgs. 385/1993 e d.lgs 58/1998

E) Andamento economico

Nel corso degli anni dal 2015 al 2022 la Società ha versato alla tesoreria comunale la somma dovuta pari ad € 938.102,45 compreso IVA al 22%, come indicato sotto:

N. Ordine	annualità	imponibile	IVA al 22%	Versato
1	2015	95.886,55	21.095,04	116.981,59
2	2016	96.149,98	21.153,00	117.302,98
3	2017	96.149,98	21.153,00	117.302,98
4	2018	96.149,98	21.153,00	117.302,98
5	2019	96.149,98	21.153,00	117.302,98
6	2020	96.149,98	21.153,00	117.302,98
7	2021	96.149,98	21.153,00	117.302,98
8	2022	96.149,98	21.153,00	117.302,98
	TOTALE	768.936,41	169.166,04	938.102,45

canone integrativo derivante dall'applicazione di una aliquota pari al 10% del vincolo sui ricavi di distribuzione 2007/2008, che risulta essere pari ad € 961.499,78, in accordo all'art..46 bis, comma 4, del D.Lgs.n.159/2007 convertito in legge 222/07

F) Qualità del servizio

Per il servizio in argomento non è stato implementato un sistema di indicatori per verificarne

la qualità. Da quanto risulta, la gestione della rete di distribuzione del gas- metano nel territorio è svolta regolarmente e non risultano pervenute lamentele o reclami. È stato raggiunto l'obiettivo di dotare il territorio di Alcamo della rete di distribuzione del gas – metano per la fornitura del gas a qualsiasi richiedente.

G) obblighi contrattuali

Il concessionario ha assolto agli obblighi previsti nella concessione rep.n.4639 del 27/11/1987

	Volumi – quantità di attività (utenze)	Territorio servito (universalità)	Prestazioni specifiche da assicurare (socialità)	Obblighi di servizio pubblico (tutela ambiente)	Obblighi di servizio pubblico (altro)	Piano degli investimenti
Contratto di concessione		Comune di Alcamo	progettazione, esecuzione, gestione e distribuzione di gas metano			
Risultati raggiunti	Realizzazione degli impianti e distribuzione del gas - metano					
Scostamento						

H)Vincoli

In data 06.11.2008 l'Autorità per l'energia elettrica e il gas ha emanato la Delibera 159/08 ARG, in vigore dal 01/11/2009, di approvazione del Testo Unico della regolazione della qualità e delle tariffe dei servizi di distribuzione e misura del gas per il periodo di regolazione 2009-2012 (TUDG) prorogato con Delibera 25 ottobre 2012 N. 436/2012 1RJgas al 31/12/2013 e ss.mm.ii.;

I)Considerazioni finali

Il servizio di gestione della rete di distribuzione del gas- metano nel territorio è svolta regolarmente ed è stato raggiunto l'obiettivo di dotare il territorio di Alcamo della rete di distribuzione necessaria per la fornitura del gas a tutti coloro che ne fanno richiesta.

**SERVIZIO DELLO SPAZZAMENTO, RACCOLTA E TRASPORTO ALLA
SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI**

Il Servizio dello spazzamento, raccolta e trasporto alla smaltimento dei rifiuti solidi urbani nel Comune di Alcamo non viene svolto dall'Autorità d'Ambito ma da un gestore selezionato a seguito di procedura di evidenza pubblica.

Il servizio di conferimento dei rifiuti viene svolto da diversi operatori con affidamenti diretti che ad evidenza pubblica, mentre per lo smaltimento dei rifiuti indifferenziati, il servizio viene affidato in base alle regolamentazioni regionali, sfuggendo alle regole della pubblica concorrenza di mercato

CARATTERISTICHE DELL'AFFIDAMENTO

- oggetto;

Il Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, e da altri servizi di igiene pubblica, sono espletati secondo il Decreto del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del 13 febbraio 2014 (pubblicato sulla G.U. n.58 dell'11 marzo 2014) e servizio di manutenzione del verde pubblico da espletarsi secondo il Decreto del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del 13 dicembre 2013 (pubblicato sulla G.U. n.13 del 17 gennaio 2014). L'appalto comprende anche il diserbo stradale, lo svuotamento dei cestini stradali, la pulizia spiagge, caditoie stradali.

Mentre per il servizio di conferimento alle piattaforme di smaltimento e recupero sono espletati secondo le normative italiane e regionali.

- data di approvazione, durata - scadenza affidamento;

Contratto rep. 9574 del 01/10/2020- servizio parte dal 01/02/2022 fino al 31/01/2029;

la durata dei contratti delle piattaforme di smaltimento e recupero hanno la durata di 12 mesi dal 01 gennaio 2022 al 31/12/2022

- valore complessivo e su base annua del servizio affidato;

€ 5.838.055,18 IVA al 10% Inclusa per il servizio di raccolta , trasporto

€ 2.718.208 IVA al 10% inclusa per il servizio di conferimento

- principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti.

Obbligo del raggiungimento dell'obiettivo fissato anche dall'art. 9 della L.R. 9/10, che prevede a regime il 65 % di raccolta differenziata, con recupero di materia al 50%.

La carta dei servizi, approvata dalla SRR TP Nord, è pubblicata sul sito del Comune di Alcamo e in Amministrazione Trasparente

SISTEMA DI MONITORAGGIO – CONTROLLO

- struttura preposta al monitoraggio - controllo della gestione ed erogazione del servizio, e relative modalità, ovvero sistema di controlli sulle società non quotate ex art. 147-quater, Tuel (descrivere tipologia, struttura e consistenza);

Il comune di Alcamo per il controllo e il monitoraggio si avvale di un professionista esterno del Direttore Esecutivo del Contratto

IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

- dati identificativi;
Ciclat Trasporti Ambiente Soc. coop. Con sede legale in Ravenna (RA) Via Romagnoli n. 13- P.IVA/CF. 02365600390-
Ditta esecutrice del servizio: Roma Costruzione srl Via I. Giuffrida, 12 GELA (CL)
Stabilimento: Zona Industriale 2°strada .P.IVA/CF 01324310851
- dati identificativi
Il servizio di igiene pubblico prevede la contrattualizzazione delle piattaforme dove conferire i rifiuti urbani che in riferimento del 2022 sono state 19 contratti di durata annuale ovvero dal 1 gennaio al 31 dicembre

A) Andamento dal punto di vista economico

- I costi complessivi riferiti ai Piano Economico Finanziario (PEF) nell'ultimo triennio sono i seguenti ;
 - 2020- € 8.020.883,10
 - 2021-€ 7.114.152,16;
 - 2022-€ 10.212.560,00
- ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio,
 - 2020- € 444.937,00
 - 2021-€ 359.991,00;
 - 2022-€ 392.465,00
- importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione per entrate da tariffa (TARI);

- 2020: € 3.645.432 – Crediti (Residui) € 4.363.311,71
- 2021: € 3.024.730,35 - Crediti (Residui) € 4.458.661,23
- 2022: € 3.664.202,52 - Crediti (Residui) € 5.610.657,25

B) Qualità del Servizio

- i risultati raggiunti dagli indicatori in rapporto ai livelli minimi di qualità del servizio previsti contrattualmente;
 - 2020 % di RD 47,55 %
 - 2021 % di RD 68,46%
 - 2022 % di RD 69,26%

C) Rispetto degli obblighi previsti

Gli obblighi contrattuali sono il raggiungimento di almeno il 65% della Raccolta Differenziata

- Nel 2022 la percentuale di raccolta differenziata è stata pari al 69,26% quindi risulta superata la percentuale standard

Le disposizioni legislative determinanti obblighi gestionali sono espletati secondo il Decreto del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del 13 febbraio 2014 (pubblicato sulla G.U. n.58 dell'11 marzo 2014) e servizio di manutenzione del verde pubblico da espletarsi secondo il Decreto del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del 13 dicembre 2013 (pubblicato sulla G.U. n.13 del 17 gennaio 2014). L'appalto comprende anche il diserbo stradale, lo svuotamento dei cestini stradali, la pulizia spiagge, caditoie stradali.