



Comune di Cardano al Campo

**LA RELAZIONE SULLA RICOGNIZIONE
DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI
A RILEVANZA ECONOMICA
2 0 2 3
(articolo 30, D.Lgs. 201/2022)**

SOMMARIO

La ricognizione dei servizi pubblici locali: introduzione	2
Premessa	2
L'individuazione dei servizi di rilevanza economica generale.....	2
Il perimetro costituito dai servizi di rilevanza economica affidati	3
I servizi a rete	5
I servizi non a rete	7
Analisi dei servizi pubblici locali a rilevanza economica affidati dal Comune di Cardano al Campo	11
Sezione A - Affidamenti in house	12
1. Servizio farmacia	12
2. Servizio cimiteriale	16
3. Servizio lampade votive	20
Sezione B - Affidamenti NON in house	23
1. Servizio rifiuti	23
2. Servizio di ristorazione scolastica	31
Appendice normativa	39

La ricognizione dei servizi pubblici locali: introduzione

Premessa

L'articolo 30 del D.Lgs. 201/2022 prevede che i comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la **ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori**.

La ricognizione deve rilevare, in relazione a **ogni servizio affidato**, il **concreto andamento** dal punto di vista **economico**, della **qualità del servizio** e del rispetto degli obblighi indicati nel **contratto di servizio**, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti di regolazione e degli indicatori definiti dalle autorità di settore per i servizi a rete e dai ministeri per i servizi non a rete (come ad esempio il decreto direttoriale del Mimi del 31 agosto 2023).

In sede di prima applicazione, tale ricognizione è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del decreto, quindi entro il 31 dicembre 2023.

Ricordiamo infine che la relazione sui servizi pubblici locali dovrà essere aggiornata annualmente.

L'individuazione dei servizi di rilevanza economica generale

L'articolo 2, comma 1, lettera h) del Tusp definisce i «servizi di interesse generale» come le attività di produzione e fornitura di beni o servizi che non sarebbero svolte dal mercato senza un intervento pubblico o sarebbero svolte a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che le amministrazioni pubbliche, nell'ambito delle rispettive competenze, assumono come necessarie per assicurare la soddisfazione dei bisogni della collettività di riferimento, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale, ivi inclusi i servizi di interesse economico generale; secondo la successiva lettera i) i «servizi di interesse economico generale sono quelli erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato.

E' indispensabile dunque verificare, caso per caso, la presenza di un "mercato" reale o potenziale, la concreta esistenza o anche la potenzialità della formazione di un luogo di libero scambio dei beni e servizi.

La qualificazione di un servizio "a rilevanza economica" mostra dunque un carattere dinamico ed è connessa alla evoluzione culturale, economica e tecnologica. Seguendo il punto di vista comunitario questo significa che i servizi di interesse economico generale (secondo la nozione usata nel Trattato CE) possono comprendere, oltre quelli forniti dalle industrie di rete, una gamma di attività non definibile una volta per tutte alle quali si applicano i principi che regolano il mercato interno tra cui quello della concorrenza.

Generalmente i servizi pubblici locali privi di rilevanza economica sono quelli realizzati senza scopo di lucro (es. i servizi sociali, culturali e del tempo libero), che vengono resi, cioè, con costi a totale o parziale carico dell'ente locale. Attività e servizi non economici sono per lo più connotati da significativo rilievo socio-assistenziale, gestiti in funzione di mera copertura delle spese sostenute, anziché del perseguimento di profitto d'impresa, le cui spese per lo più fanno carico alla finanza pubblica e la cui disciplina è normalmente diversa da quella dei servizi a rilevanza economica, ma in realtà qualsiasi attività, anche quella istituzionalmente esercitata da enti pubblici e comunemente considerata priva di

rilevanza economica può essere svolta in forma d'impresa, purché vi sia un soggetto (in questi casi, un'istituzione pubblica) disposto a ricorrere agli operatori di mercato, ossia alle imprese, per procurarsi le relative prestazioni.

In breve, ai fini della rilevanza o meno di un Spl, è necessario prendere in considerazione:

1. gli elementi tecnici del servizio;
2. le modalità di gestione del servizio;
3. l'appetibilità di mercato se il servizio stesso dovesse essere messo a gara.

Nel primo anno di applicazione dell'articolo 30 del DLgs. 201/22 il Comune di Cardano al Campo ha individuato la situazione rappresentata nella tabella di seguito esposta.

Tipologia del servizio pubblico locale	Di rilevanza economica generale	NON di rilevanza economica generale
RIFIUTI	X	
RISTORAZIONE SCOLASTICA	X	
ASSISTENZA MINORI		X
FARMACIA	X	
SERVIZI CIMITERIALI E LAMPADE VOTIVE	X	
MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO		X
ASSISTENZA DISABILI		X
ILLUMINAZIONE PUBBLICA		X
IMPIANTI SPORTIVI		X
ASILO NIDO		X
MANUTENZIONI IMMOBILI		X
BIBLIOTECHE		X
SERVIZI SOCIALI		X

Il perimetro costituito dai servizi di rilevanza economica affidati

Le forme di gestione

L'articolo 14 del decreto 201/22 individua espressamente le diverse forme di gestione del servizio pubblico locale:

a) affidamento a terzi, secondo la disciplina in materia di contratti pubblici (d.lgs 50 del 2016), ossia attraverso i contratti di appalto o di concessione.

b) affidamento a società mista pubblico-privata, come disciplinata dal decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, il cui socio privato deve essere individuato secondo la procedura di cui all'articolo 17 del medesimo decreto;

c) affidamento a società in house, nei limiti e secondo le modalità di cui alla disciplina in materia di contratti pubblici e di cui al decreto legislativo n.175 del 2016. L'art. 17 del d.lgs 201/22 precisa che, per gli affidamenti di importo superiore alle soglie di rilevanza

europea, la **motivazione della scelta di affidamento deve dare espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio**, illustrando i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi, anche in relazione ai risultati conseguiti in eventuali pregresse gestioni in house. Tale motivazione può essere fondata anche sulla base degli atti e degli indicatori (costi dei servizi, schemi-tipo, indicatori e livelli minimi di qualità dei servizi) predisposti dalle competenti autorità di regolazione nonché tenendo conto dei dati e delle informazioni risultanti dalle verifiche periodiche a cura degli enti locali sulla situazione gestionale. Nel caso dei servizi pubblici locali a rete, alla deliberazione deve essere altresì allegato un piano economico-finanziario (PEF), asseverato, che, fatte salve le discipline di settore, contiene anche la proiezione, su base triennale e per l'intero periodo di durata dell'affidamento, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relativi finanziamenti, nonché la specificazione dell'assetto economico-patrimoniale della società, del capitale proprio investito e dell'ammontare dell'indebitamento. Il PEF deve essere aggiornato ogni triennio. Il contratto può essere stipulato dopo un periodo di standstill di 60 giorni dalla pubblicazione della delibera di affidamento accompagnata dalla motivazione qualificata. Fino a quando la predetta deliberazione di affidamento non viene trasmessa e pubblicata non è dunque possibile procedere con la stipula del contratto di servizio, con ogni conseguenza di legge.

d) gestione in economia o mediante aziende speciali limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete. La gestione in economia consente l'assunzione diretta del servizio mediante l'utilizzazione dell'apparato amministrativo e delle ordinarie strutture dell'ente affidante; l'attività di gestione del servizio viene esercitata dall'amministrazione locale attraverso l'utilizzazione del personale dell'amministrazione medesima. L'azienda speciale è, invece, un ente strumentale dell'ente locale dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto (art. 114, c. 1 del d.lgs 267/00 - TUEL).

Ai fini della ricognizione di cui all'articolo 30 del dlgs 201/22 occorre poi enucleare, all'interno della categoria dei servizi di interesse economico generale, solo quelli affidati all'esterno (in appalto o concessione), che pertanto non siano esercitati in economia o internamente all'ente.

Tipologia del servizio	Gestito in economia	Affidato all'esterno
RIFIUTI		X
RISTORAZIONE SCOLASTICA		X
FARMACIA		X
SERVIZI CIMITERIALI E LAMPADINE VOTIVE		X

La seguente tabella evidenzia, nell'ambito dei servizi esternalizzati, le modalità di affidamento:

Servizi rilevanza economica generale affidati all'esterno	Affidato a società partecipata		Affidato a terzi
	In house	Non in house	
RIFIUTI			X
RISTORAZIONE SCOLASTICA			X
FARMACIA	X		
SERVIZI CIMITERIALI E LAMPADE VOTIVE	X		

I servizi a rete

Tra i servizi pubblici locali di interesse economico generale rientrano quelli 'a rete', che consistono in servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente.

Sono tipici servizi pubblici locali di interesse economico generale a rete:

la distribuzione dell'energia elettrica

la distribuzione del gas naturale

il servizio idrico integrato

la gestione dei rifiuti urbani

il trasporto pubblico locale.

Il Governo italiano, a più riprese, ha inciso sulla materia dei servizi pubblici locali, innescando e incentivando un processo di riordino della disciplina, spinto dalla necessità di garantire una maggiore efficienza organizzativo-gestionale e riconoscendo al settore un ruolo strategico per il rilancio dell'economia.

I più recenti interventi si sono concentrati in particolare su:

- superamento della frammentazione organizzativo-gestionale, imponendo l'organizzazione dei servizi all'interno di ambiti territoriali ottimali (ATO);
- disciplina dell'affidamento dei servizi;
- regolamentazione delle gestioni in house, nel contesto dei processi di razionalizzazione delle partecipazioni societarie detenute dalle amministrazioni pubbliche.

Il percorso di riordino è stato caratterizzato da una elevata complessità dovuta anche all'articolata governance del settore che vede un sistema di competenze stratificato lungo l'intera filiera istituzionale.

Più precisamente:

1. l'indirizzo e il coordinamento strategico sono attribuiti allo Stato, anche attraverso l'esercizio delle funzioni legislative di sua competenza, incluse quelle in materia di concorrenza;
2. la programmazione e il coordinamento a livello territoriale sono in capo alle Regioni, a partire dalla definizione degli assetti territoriali e organizzativi dei servizi (delimitazione ATO e individuazione degli enti di governo degli stessi);

3. le funzioni organizzative dei servizi sono esercitate dagli enti locali attraverso gli enti di governo d'ambito ai quali hanno l'obbligo di aderire;
4. la pianificazione e l'affidamento dei servizi competono agli enti di governo degli ATO che vi provvedono sulla base di dimensioni ottimali di efficienza ed economicità, garantendo gli obblighi di servizio pubblico e universale, nonché la conformità con la disciplina comunitaria e nazionale.

La disciplina dei servizi pubblici locali ha dunque subito numerose modifiche normative nel corso degli anni, con interventi spesso non omogenei tra loro.

A mettere ordine a questo quadro normativo stratificato e complesso, è intervenuto il "Testo unico in materia di servizi pubblici locali" (d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201), in attuazione dell'art. 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118 (legge annuale sulla concorrenza).

Il decreto si inserisce nel quadro delle norme adottate in attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), che prevede la razionalizzazione della normativa sui servizi pubblici locali, con la finalità di promuovere dinamiche competitive che possono assicurare la qualità dei servizi pubblici e i risultati delle gestioni, nell'interesse primario di cittadini e utenti.

La nuova disciplina individua quattro linee fondamentali da seguire:

- sussidiarietà e proporzionalità;
- ponderazione tra le soluzioni possibili con motivazione qualificata in caso di affidamento in house;
- pubblicità e trasparenza nella fase della scelta così come con riguardo all'espletamento delle gestioni dei servizi pubblici;
- rafforzamento e diffusione del ricorso al principio di concorrenza nei servizi pubblici locali.

Il decreto di riordino ha inoltre tenuto conto della necessità di coordinamento con le norme di settore, con particolare riferimento a:

- D. Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, per i servizi idrico e rifiuti
- D. Lgs 19 novembre 1997, n. 422e D.L. 24 aprile 2017, n. 50, per il trasporto pubblico locale

Ha infatti previsto, all'art. 4, che le nuove disposizioni si applicano a tutti i servizi di interesse economico generale prestati a livello locale, integrano le normative di settore e, in caso di contrasto, prevalgono su di esse, nel rispetto del diritto dell'Unione Europea e salvo che non siano previste nel presente decreto specifiche norme di salvaguardia e prevalenza della disciplina di settore.

Il Testo Unico ha proceduto ad una nuova organizzazione e riparto delle funzioni in materia di servizi pubblici locali, prevedendo un nuovo assetto di competenze in capo ai vari enti, in particolare Città metropolitane e Province.

Servizio idrico e gestione rifiuti

Per il servizio idrico e di gestione dei rifiuti urbani l'art. 33 del decreto di riordino dei servizi pubblici locali - ai fini della piena attuazione degli impegni contenuti nel Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e in relazione agli affidamenti in essere alla data di entrata in vigore del decreto – consente agli enti di governo dell'ambito e alle autorità di regolazione, in deroga a quanto previsto dall'art. 6, comma 2 del decreto medesimo, di partecipare ai soggetti incaricati della gestione del servizio idrico.

Inoltre, al fine di consentire l'attuazione di Piani di ambito in via di definizione, l'articolo 6, comma 2, si applica alle partecipazioni degli enti di governo dell'ambito del servizio di gestione dei rifiuti urbani (di cui all'articolo 3-bis, comma 1-bis, del decreto-legge 13 agosto

2011, n. 138 e all'articolo 200, comma 1, del predetto decreto legislativo n. 152 del 2006), a decorrere dal 30 marzo 2023. Nei predetti casi, agli enti di governo di ambito si applicano in ogni caso le disposizioni dell'articolo 6, comma 3.

Infine, si ammette la gestione in economia o mediante aziende speciali anche per le gestioni in forma autonoma del servizio idrico integrato di cui all'articolo 147, comma 2-bis, lettere a) e b), del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, conformi alla normativa vigente.

Trasporto pubblico locale

Relativamente al trasporto pubblico locale l'art. 32 afferma l'applicabilità delle disposizioni di cui al titolo III (Istituzione e organizzazione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica), nonché degli articoli 29 (Rimedi non giurisdizionali), 30 (Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali) e 31 (Trasparenza nei servizi pubblici locali) del decreto 201/22.

Sono previste, poi, delle norme speciali:

- nella scelta delle modalità di gestione e affidamento del servizio si tiene anche conto anche di quelle indicate dalla normativa europea di settore, nei casi e nei limiti dalla stessa previsti, ferma restando l'applicabilità dell'articolo 14, commi 2 e 3 e dell'articolo 17;
- ai fini della tutela occupazionale dei lavoratori nonché dell'applicazione delle disposizioni di cui al titolo II (Organizzazione e riparto delle funzioni in materia di servizi pubblici locali) e al titolo IV (Disciplina delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali) e V (Regolazione del rapporto di pubblico servizio, vigilanza e tutela dell'utenza) del decreto 201/22, si tiene conto anche della vigente disciplina di settore;
- ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di cui all'articolo 7, paragrafo 1 Regolamento (CE) del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, n. 1370, gli enti locali possono integrare la relazione di cui all'articolo 30 del d.lgs 201/22 con i contenuti previsti dal predetto articolo 7, paragrafo 1 del regolamento (CE) n. 1370 del 2007.

Servizi di distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale e impianti di trasporti a fune per la mobilità turistico-sportiva in aree montane.

Infine, gli artt. 35 e 36 del decreto legislativo 201/2022 dispongono la non applicabilità delle disposizioni del medesimo decreto ai servizi di distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale (i quali restano disciplinati dalle rispettive disposizioni di settore attuative del diritto dell'Unione europea) e agli impianti di trasporti a fune per la mobilità turistico-sportiva in aree montane.

I servizi non a rete

Per definire i servizi pubblici a rilevanza economica non a rete si fa riferimento al Decreto Direttoriale del Ministero delle Imprese e del Made in Italy del 31 agosto 2023, riguardante i servizi non demandati alla competenza di un'Autorità indipendente o di altra autorità di regolazione.

Il decreto individua come servizi pubblici a rilevanza economica non a rete:

- impianti sportivi (eccezion fatta per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D.lgs. n. 201/2022);
- parcheggi;
- servizi cimiteriali e funebri, qualora erogati come servizi pubblici locali;
- luci votive;

- trasporto scolastico.

Finalità della ricognizione

La ricognizione deve dare conto dell'assetto di ogni servizio affidato, rilevandone, in modo analitico, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi sanciti nel contratto di servizio.

Occorre pertanto tenere conto degli atti ed indicatori ex articoli 7, 8 e 9 del decreto (costi di riferimento, schemi tipo di PEF, livelli minimi di qualità, schemi di bandi e contratti, indicatori, ecc.) definiti, per i servizi a rete, dalle Autorità di settore e, per quelli non a rete, dai Ministeri;

Infine, sarà verificata la misura del ricorso agli affidamenti ex articolo 17, comma 3, 2° periodo, del D.lgs. 201/2022 di importo superiore alle soglie di rilevanza europea e privi di procedura ad evidenza pubblica, e la misura del ricorso agli affidamenti a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.

Analisi dei singoli servizi

Efficienza, qualità del servizio e rispetto degli obblighi contrattuali sono i punti cardine della ricognizione annuale sui servizi pubblici locali di rilevanza economica. La puntuale individuazione dell'andamento del servizio dal punto di vista economico si basa su parametri e livelli standard di servizio, al fine di rilevare anche la misura del ricorso agli affidamenti in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti. L'articolo 7 del Decreto di Riordino (Dlgs 201/22) stabilisce la competenza delle autorità di regolazione ai fini della individuazione dei costi, dello schema tipo di piano economico-finanziario, degli indicatori e dei livelli minimi di qualità dei servizi pubblici locali a rete. Nei servizi pubblici locali non a rete per i quali non opera un'autorità di regolazione, invece, gli atti e gli indicatori sono predisposti dal Ministero delle imprese e del made in Italy. Agli enti locali è consentito l'esercizio della facoltà regolamentare al fine di definire condizioni, principi, obiettivi e standard della gestione, assicurando la trasparenza e la diffusione dei dati gestionali dei servizi pubblici locali non a rete di loro titolarità.

Il decreto del Direttore del Ministero delle Imprese e del made in Italy del 31 agosto 2023 ha stabilito le prime linee guida e indici di qualità per la regolamentazione dei servizi pubblici locali, con le quali sono state definiti:

- i costi di riferimento dei servizi;
- lo schema tipo di piano economico-finanziario;
- gli indicatori e i livelli minimi di qualità dei servizi.

Il contratto di servizio e i controlli sulla gestione

Il contratto di servizio è lo strumento di regolazione dei rapporti degli enti locali con i soggetti affidatari del servizio pubblico (nonché con le società di gestione delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali essenziali). Il contratto contiene previsioni dirette ad assicurare, per tutta la durata dell'affidamento, l'assolvimento degli obblighi di servizio pubblico, nonché l'equilibrio economico-finanziario della gestione secondo criteri di efficienza, promuovendo il progressivo miglioramento dello stato delle infrastrutture e della qualità delle prestazioni erogate.

Il d.lgs 201/22 prevede un contenuto minimo del contratto, relativo ai seguenti aspetti:

- a) il regime giuridico prescelto per la gestione del servizio;
- b) la durata del rapporto contrattuale;
- c) gli obiettivi di efficacia ed efficienza nella prestazione dei servizi, nonché l'obbligo di

- raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario della gestione;
- d) gli obblighi di servizio pubblico;
 - e) le condizioni economiche del rapporto, incluse le modalità di determinazione delle eventuali compensazioni economiche a copertura degli obblighi di servizio pubblico e di verifica dell'assenza di sovracompensazioni;
 - f) gli strumenti di monitoraggio sul corretto adempimento degli obblighi contrattuali, ivi compreso il mancato raggiungimento dei livelli di qualità;
 - g) gli obblighi di informazione e di rendicontazione nei confronti dell'ente affidante, o di altri enti preposti al controllo e al monitoraggio delle prestazioni, con riferimento agli obiettivi di efficacia ed efficienza, ai risultati economici e gestionali e al raggiungimento dei livelli qualitativi e quantitativi;
 - h) la previsione delle penalità e delle ipotesi di risoluzione del contratto in caso di grave e ripetuta violazione degli obblighi contrattuali o di altri inadempimenti che precludono la prosecuzione del rapporto;
 - i) l'obbligo di mettere a disposizione i dati e le informazioni prodromiche alle successive procedure di affidamento;
 - l) le modalità di risoluzione delle controversie con gli utenti;
 - m) le garanzie finanziarie e assicurative;
 - n) la disciplina del recesso e delle conseguenze derivanti da ogni ipotesi di cessazione anticipata dell'affidamento, nonché i criteri per la determinazione degli indennizzi;
 - o) l'obbligo del gestore di rendere disponibili all'ente affidante i dati acquisiti e generati nella fornitura dei servizi agli utenti, ai sensi dell'articolo 50-quater del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82.

Al contratto di servizio sono allegati il programma degli investimenti, il piano economico-finanziario e, per i servizi a richiesta individuale, il programma di esercizio.

Le relazioni fra l'articolo 30 del Dlgs 201/22 e l'articolo 20 Tusp

L'articolo 20 del D.lgs. n. 175/2016 stabilisce l'obbligo di adozione di un provvedimento di analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, con predisposizione, ove ne ricorrano i presupposti, di un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione anche mediante messa in liquidazione o cessione, nonché di una rendicontazione circa le azioni precedentemente avviate.

A questo adempimento ora si affiancano le disposizioni dell'articolo 30 del D.lgs. 201/2022 che fanno coincidere, all'approvazione del piano di revisione periodica ex articolo 20 del D.lgs. 175/2016, il termine di predisposizione della nuova ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, prevedendo quindi per le Amministrazioni la predisposizione, entro il termine del 31.12, di due distinte analisi, tra loro correlate.

Il comma 2 dell'articolo 30 prevede, poi, che, nel caso specifico degli affidamenti a società in house, la nuova ricognizione dei Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica debba intendersi quale vera e propria appendice della revisione delle società partecipate ex articolo 20 del TUSP.

Sul tema, interviene altresì il comma 5 dell'articolo 17 del D.lgs. 201/2022, nel punto in cui prevede che, nell'ambito della revisione ex art. 20 del TUSP, l'Amministrazione evidenzi ora anche le ragioni che sul piano economico e qualitativo dei servizi giustificano il mantenimento dell'affidamento in capo alla società in house, anche sulla base dei risultati di gestione ottenuti.

Pubblicazione e trasparenza

Il comma 2 dell'articolo 31 del D.lgs. 201/2022 prevede che la relazione ex articolo 30 del medesimo decreto debba essere:

- pubblicata, senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante;
- trasmessa contestualmente all'Anac per la pubblicazione sul suo portale telematico, in un'apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione;
- resa accessibile anche attraverso la piattaforma unica della trasparenza gestita da Anac che costituisce punto di accesso unico per gli atti e i dati relativi ai servizi pubblici locali di rilevanza economica attraverso il collegamento ai luoghi di prima pubblicazione indicati ai punti precedenti

Analisi dei servizi pubblici locali a rilevanza economica affidati dal Comune di Cardano al Campo

Si espone di seguito l'analisi con riferimento a ciascun servizio, seguente l'ordine di esposizione della tabella.

Servizi rilevanza economica generale affidati all'esterno	Soggetto in house	Soggetto terzo
RIFIUTI		PROGITEC SRL
RISTORAZIONE SCOLASTICA		CIR FOOD s.c.
FARMACIA	AZIENDA SPECIALE SERVIZI PUBBLICI	
SERVIZI CIMITERIALI	AZIENDA SPECIALE SERVIZI PUBBLICI	
LAMPADE VOTIVE	AZIENDA SPECIALE SERVIZI PUBBLICI	

Sezione A - Affidamenti in house

Sezione che Non costituisce appendice al Piano di razionalizzazione delle società partecipate di cui all'articolo 20 Tusp

1. Servizio farmacia

1. Descrizione

Con VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 24 DEL 29/07/2020 avente ad oggetto "CONFERIMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI FARMACIA ALL'AZIENDA SPECIALE SERVIZI PUBBLICI DI CARDANO AL CAMPO - APPROVAZIONE DEL CONTRATTO DI SERVIZIO" il Consiglio Comunale delibera ed approva l'affidamento del servizio di farmacia comunale all'Azienda Speciale Servizi Pubblici di Cardano al Campo.

Il contratto stipulato tra il Comune di Cardano al Campo e la ASSP ha ad oggetto la gestione del servizio di farmacia comunale nel territorio del Comune.

In particolare, l'Azienda dovrà provvedere ai seguenti adempimenti:

- a. vendita al pubblico, dispensazione e distribuzione di specialità medicinali, anche veterinarie, e dei preparati galenici, officinali e magistrali, omeopatici, di erboristeria e dei prodotti di cui alla tabella commerciale per i titolari di farmacie dell'allegato 9 del D.M. n. 375 del 04.08.1988 e successive modificazioni;
- b. vendita al pubblico di prodotti parafarmaceutici, dietetici, integratori alimentari ed alimenti speciali, cosmetici e per l'igiene personale;
- c. fornitura di materiale di medicazione, presidi medico chirurgici, reattivi e diagnostici;
- d. cura della informazione e della educazione sanitaria, dell'aggiornamento professionale, della ricerca anche mediante forme dirette di attività e gestione, della collaborazione di carattere tecnico professionale con organismi e strutture sanitarie;
- e. collaborazione, per le proprie competenze, ad iniziative attivate dal Comune in ambito socio assistenziale;
- f. erogazione di ogni altro prodotto o servizio per legge attraverso il canale della distribuzione al dettaglio o all'ingrosso nel settore farmaceutico o parafarmaceutico.

Il Comune e l'Azienda individuano forme di interventi socio sanitari e assistenziali in favore di malati con o senza partecipazione alle spese, di prestazioni di servizi sanitari in favore delle strutture scolastiche (asili nido, scuole materne, scuole elementari e medie presenti sul territorio comunale), di fornitura gratuita o a prezzo ridotto di prodotti farmaceutici, parafarmaceutici o assimilati in favore di persone residenti anziane o non abbienti, anche in collaborazione con altre farmacie presenti sul territorio comunale.

Il presente contratto di servizio decorre dal 1° ottobre 2020 e avrà durata di 10 anni, rinnovabile per ugual periodo, salva disdetta che ciascuna delle parti dovrà comunicare all'altra con preavviso di almeno sei mesi rispetto alla scadenza stabilita.

2. Andamento economico ed efficienza del servizio farmacia

Ai fini dell'analisi del concreto andamento economico e dell'efficienza dei singoli servizi affidati si riportano, in questo primo anno di ricognizione dei servizi pubblici a rilevanza economica.

Per questo servizio non sussistono oneri a carico del Comune.

Il concreto andamento economico del servizio può altresì essere rintracciato attraverso l'analisi della situazione economica, patrimoniale e finanziaria dell'Azienda. Presentando sezioni separate per le varie attività, il documento contabile offre indicazioni utili all'ente.

Si riporta il risultato della gestione del Conto Economico dell'Azienda Speciale Servizi Pubblici

SEZIONE FARMACIA

CONTO ECONOMICO		
		31/12/2022
A	Componenti positivi della gestione	1.311.968,86 €
B	Componenti negativi della gestione	1.108.456,97 €
Risultato della gestione		203.511,89 €

Si riportano altresì un set di indicatori di bilancio finalizzati ad agevolare l'analisi dello stesso.

REDDITIVITA' DEL CAPITALE INVESTITO (R.O.I.)		
VALORI		
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022	%
RISULTATO OPERATIVO/TOTALE IMPIEGHI		42,93%
RISULTATO OPERATIVO	203.512	
TOTALE IMPIEGHI	474.049	

REDDITIVITA' LORDA DELLE VENDITE (R.O.S.)		
	VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022	%
DIFFERENZA TRA VALORI E COSTI PROD. /RICAVI		15,59%
DIFFERENZA TRA VALORI E COSTI DELLA PRODUZIONE	203.512	
RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	1.305.476	

INDICE DI ROTAZIONE DEGLI IMPIEGHI		
	VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022	
RICAVI DI VENDITA/TOTALE IMPIEGHI		2,75
RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	1.305.476	
TOTALE IMPIEGHI	474.049	

3. La qualità del servizio fornito

INDICATORI DI QUALITA'		
Descrizione	Tipologia indicatore	Farmacia
Qualità contrattuale		
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.)	qualitativo	SI
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	quantitativo	SI
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	quantitativo	SI
Tempo di attivazione del servizio	quantitativo	SI
Tempo di risposta motivata a reclami	quantitativo	SI
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	quantitativo	SI
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	quantitativo	SI
Cicli di pulizia programmata	quantitativo	SI
Carta dei servizi	qualitativo	SI
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	qualitativo	SI
Qualità tecnica		
Mappatura delle attività relative al servizio	qualitativo	SI
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	qualitativo	SI
Predisposizione di un piano di controlli periodici	qualitativo	SI
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	qualitativo	SI
Accessibilità utenti disabili	qualitativo	SI
Qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico		
Agevolazioni tariffarie	quantitativo	No
Accessi riservati	quantitativo	SI

4. Il rispetto del contratto di servizio

Non risultano inadempienze contrattuali.

2. Servizio cimiteriale

1. Descrizione

Con VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. CC/21/2005 del 31/03/2005 avente ad oggetto "Approvazione del contratto di servizio tra il Comune di Cardano al Campo e l'Azienda Speciale Servizi Pubblici per l'affidamento del servizio di conduzione e gestione dei servizi cimiteriali di Cardano al Campo" si approva il contratto di servizio tra il comune e l'Azienda inerente all'affidamento del servizio in oggetto.

Costituisce oggetto della concessione la gestione del servizio di conduzione e gestione dei servizi cimiteriali di Cardano al Campo.

Il servizio comprende:

- rilascio di concessioni cimiteriali
- predisposizione di contratti cimiteriali
- cura del catasto cimiteriali
- gestione dei trasferimenti
- gestione inumazioni ed esumazioni
- bollettazioni
- gestione cartografica
- accettazione salme
- registrazione delle sepolture
- apertura e chiusura ai visitatori
- sorveglianza
- manutenzioni ordinarie
- pulizia e raccolta rifiuti
- rapporti con enti terzi

L'affidamento del servizio e, conseguentemente la concessione dei beni afferenti al servizio stesso, ha durata pari a 30 anni ovvero quella che cogenti disposizioni di legge dispongano altrimenti a riguardo.

2. Andamento economico ed efficienza del servizio cimiteriale

Ai fini dell'analisi del concreto andamento economico e dell'efficienza dei singoli servizi affidati si riportano, in questo primo anno di ricognizione dei servizi pubblici a rilevanza economica.

Per questo servizio non sussistono oneri a carico del Comune.

Il concreto andamento economico del servizio può altresì essere rintracciato attraverso l'analisi della situazione economica, patrimoniale e finanziaria dell'Azienda. Presentando sezioni separate per le varie attività, il documento contabile offre indicazioni utili all'ente.

Si riporta il risultato della gestione del Conto Economico del bilancio dell'Azienda Speciale Servizi Pubblici

SEZIONE CIMITERI

CONTO ECONOMICO		
		31/12/2022
A	Componenti positivi della gestione	201.213,55 €
B	Componenti negativi della gestione	188.424,05 €
Risultato della gestione		12.789,50 €

Si riportano altresì un set di indicatori di bilancio finalizzati ad agevolare l'analisi dello stesso.

REDDITIVITA' DEL CAPITALE INVESTITO (R.O.I.)		
	VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022	%
RISULTATO OPERATIVO/TOTALE IMPIEGHI		3,00%
RISULTATO OPERATIVO	12.790	
TOTALE IMPIEGHI	426.890	

REDDITIVITA' LORDA DELLE VENDITE (R.O.S.)		
	VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022	%
DIFFERENZA TRA VALORI E COSTI PROD. /RICAVI		6,36%
DIFFERENZA TRA VALORI E COSTI DELLA PRODUZIONE	12.790	
RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	201.082	

INDICE DI ROTAZIONE DEGLI IMPIEGHI		
	VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022	
RICAVI DI VENDITA/TOTALE IMPIEGHI		0,47
RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	201.082	
TOTALE IMPIEGHI	426.890	

3. La qualità del servizio fornito

INDICATORI DI QUALITA'		
Descrizione	Tipologia indicatore	Servizi cimiteriali
Qualità contrattuale		
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.)	qualitativo	SI
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	quantitativo	SI
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	quantitativo	SI
Tempo di attivazione del servizio	quantitativo	SI
Tempo di risposta motivata a reclami	quantitativo	SI
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	quantitativo	SI
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	quantitativo	SI
Cicli di pulizia programmata	quantitativo	SI
Carta dei servizi	qualitativo	SI
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	qualitativo	SI
Qualità tecnica		
Mappatura delle attività relative al servizio	qualitativo	SI
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	qualitativo	SI
Predisposizione di un piano di controlli periodici	qualitativo	SI
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	qualitativo	SI
Accessibilità utenti disabili	qualitativo	SI
Qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico		
Agevolazioni tariffarie	quantitativo	SI
Accessi riservati	quantitativo	non applicabile

4. Il rispetto del contratto di servizio

Non risultano inadempienze contrattuali.

3. Servizio lampade votive

1. Descrizione

Con VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. CC/77/2005 del 20/12/2005 avente ad oggetto "Approvazione del contratto di servizio tra il Comune di Cardano al Campo e l'Azienda Speciale Servizi Pubblici per l'affidamento del servizio di gestione delle lampade votive cimiteriali di Cardano al Campo" si approva lo schema di contratto di servizio tra il comune e l'Azienda inerente all'affidamento del servizio in oggetto.

Costituisce oggetto della concessione l'esercizio e la manutenzione delle lampade votive cimiteriali di Cardano al Campo, ammontanti a n. 4.000 circa.

L'azienda assume a proprio carico il pagamento e l'onere della spesa per le necessarie riparazioni e manutenzioni nonché per la fornitura dell'energia elettrica.

La concessione si estende automaticamente anche per futuri ampliamenti che saranno eventualmente attuati nel cimitero stesso.

L'azienda provvede a proprie cure e spese all'installazione ed accensione delle lampade votive, nonché alla relativa gestione e manutenzione a chiunque ne faccia richiesta in qualsiasi punto del cimitero.

L'affidamento del servizio ha decorrenza dal 1.1.2006 al 31.03.2035.

2. Andamento economico ed efficienza del servizio lampade votive

Ai fini dell'analisi del concreto andamento economico e dell'efficienza dei singoli servizi affidati si riportano, in questo primo anno di ricognizione dei servizi pubblici a rilevanza economica.

Per questo servizio non sussistono oneri a carico del Comune.

Il concreto andamento economico del servizio può altresì essere rintracciato attraverso l'analisi della situazione economica, patrimoniale e finanziaria dell'Azienda. Presentando sezioni separate per le varie attività, il documento contabile offre indicazioni utili all'ente.

Si riporta il risultato della gestione Conto Economico del bilancio dell'Azienda Speciale Servizi Pubblici

SEZIONE LAMPADE VOTIVE

CONTO ECONOMICO		
		31/12/2022
A	Componenti positivi della gestione	49.046,76 €
B	Componenti negativi della gestione	36.055,90 €
Risultato della gestione		12.990,86 €

Si riportano altresì un set di indicatori di bilancio finalizzati ad agevolare l'analisi dello stesso.

REDDITIVITA' DEL CAPITALE INVESTITO (R.O.I.)		
	VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022	%
RISULTATO OPERATIVO/TOTALE IMPIEGHI		7,28%
RISULTATO OPERATIVO	12.991	
TOTALE IMPIEGHI	178.370	

REDDITIVITA' LORDA DELLE VENDITE (R.O.S.)		
	VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022	%
DIFFERENZA TRA VALORI E COSTI PROD. /RICAVI		26,49%
DIFFERENZA TRA VALORI E COSTI DELLA PRODUZIONE	12.991	
RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	49.047	

INDICE DI ROTAZIONE DEGLI IMPIEGHI		
	VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022	
RICAVI DI VENDITA/TOTALE IMPIEGHI		0,27
RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	49.047	
TOTALE IMPIEGHI	178.370	

3. La qualità del servizio fornito

INDICATORI DI QUALITA'		
Descrizione	Tipologia indicatore	Luci votive
Qualità contrattuale		
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.)	qualitativo	SI
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	quantitativo	SI
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	quantitativo	SI
Tempo di attivazione del servizio	quantitativo	SI
Tempo di risposta motivata a reclami	quantitativo	SI
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	quantitativo	SI
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	quantitativo	SI
Cicli di pulizia programmata	quantitativo	SI
Carta dei servizi	qualitativo	SI
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	qualitativo	SI
Qualità tecnica		
Mappatura delle attività relative al servizio	qualitativo	SI
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	qualitativo	non applicabile
Predisposizione di un piano di controlli periodici	qualitativo	SI
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	qualitativo	SI
Accessibilità utenti disabili	qualitativo	SI
Qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico		
Agevolazioni tariffarie	quantitativo	SI
Accessi riservati	quantitativo	non applicabile

4. Il rispetto del contratto di servizio

Non risultano inadempienze contrattuali.

Sezione B - Affidamenti NON in house

Sezione da approvare contestualmente al Piano di razionalizzazione delle società partecipate di cui all'articolo 20 Tusp

1. Servizio rifiuti

1. Descrizione

Con Determinazione Generica del 23/04/2022 n. 75 avente ad oggetto "SERVIZIO di IGIENE URBANA (RACCOLTA – TRASPORTO e SMALTIMENTO DEI RIFIUTI) NEI COMUNI di SAMARATE e di CARDANO AL CAMPO - CIG (SIMOG): 8780484C9B Numero Gara: 8174329 (GARA APERTA IN FORMA AGGREGATA PER CONVENZIONE CON IL COMUNE DI SAMARATE). AGGIUDICAZIONE DELLA PROCEDURA APERTA GARA OEV - APPROVAZIONE REPORT SINTEL Id. 144637380 - CONTRAENTE: soc. PROGITEC S.r.l. - P.IVA 01650680893" si dà atto che l'affidamento è avvenuto mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta OEV - economicamente più vantaggiosa- individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e s.m.i., con l'utilizzo della "Inversione procedimentale" ai sensi dell'art. 133 c. 8 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Con Determinazione Generica del 27/05/2022 n. 98 si conferma l'aggiudicazione del "SERVIZIO DI IGIENE URBANA (RACCOLTA TRASPORTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI) NEI COMUNI DI SAMARATE E DI CARDANO AL CAMPO – CIG (SIMOG): 8780484C9B NUMERO GARA: 8174329", a seguito esperimento di gara aperta OEV in forma aggregata per convenzione con il Comune di Samarate, alla soc. PROGITEC s.r.l. con sede legale in Castel di Iudica (CT) - via Bivio San Giuseppe n. 4 –P.IVA 01650680893, che ha offerto un ribasso del 7,78 % sull'importo posto a base di gara, per cinque anni decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto di appalto del servizio.

Con successiva determinazione generica del 01/06/2022 n. 108 avente ad oggetto "APPALTO SERVIZIO di IGIENE URBANA (RACCOLTA – TRASPORTO e SMALTIMENTO DEI RIFIUTI) NEI COMUNI di SAMARATE e di CARDANO AL CAMPO - CIG (DERIVATO) 9223553CB6 - ASSUNZIONE IMPEGNI DI SPESA – CONTRAENTE: soc. PROGITEC S.r.l. - P.IVA 01650680893" si dà atto che il servizio in oggetto aggiudicato alla suddetta soc. PROGITEC s.r.l. avrà decorrenza dal giorno 01.06.2022 e avrà durata quinquennale.

L'Appalto avrà decorrenza dal 1° giugno 2022 al 31 maggio 2027 fatte salve le facoltà di revoca per eventuali inadempienze dell'Appaltatore oppure di proroga tecnica.

2. Andamento economico ed efficienza del servizio rifiuti

Ai fini dell'analisi del concreto andamento economico e dell'efficienza dei singoli servizi affidati si riportano, in questo primo anno di ricognizione dei servizi pubblici a rilevanza

economica, i costi per abitante e gli impegni riferiti all'anno 2022 e gli stanziamenti di bilancio 2023.

	STANZIAMENTO DEFINITIVO 2023	IMPEGNO 2022
CONTRIBUTO C/GESTIONE	1.246.500 €	723.862,89 €

Il costo 2022 per ogni abitante è il seguente:

IMPEGNATO PRO-CAPITE	€ 49,24
-----------------------------	----------------

Il concreto andamento economico del servizio può altresì essere rintracciato attraverso l'analisi della situazione economica, patrimoniale e finanziaria dell'Azienda. Pur non presentando sezioni separate per le varie attività, il documento contabile offre indicazioni utili all'ente.

Per completezza si segnala il servizio di gestione dei rifiuti che comprende il processo di spazzamento, raccolta, recupero e smaltimento dei rifiuti è stata affidato ad unico operatore economico mediante appalto mancanza dell'attivazione dell'autorità d'ambito da parte della Regione Lombardia mentre l'Ente riscuote direttamente la tassa rifiuti dagli utenti.

Si riporta il bilancio di Progitec Srl:

CONTO ECONOMICO		
		31/12/2022
A	Componenti positivi della gestione	21.169.930,00 €
B	Componenti negativi della gestione	20.898.838,00 €
Risultato della gestione		271.092,00 €
C	Proventi ed oneri finanziari	
	Proventi finanziari	- €
	Oneri finanziari	95.659,00 €
D	Rettifica di valore attività finanziarie	
	Rivalutazioni	- €
	Svalutazioni	- €
	Risultato gestione finanziaria	- 95.659,00 €
Risultato della gestione operativa		175.433,00 €
Risultato prima delle imposte		175.433,00 €
	Imposte	70.767,00 €
Risultato d'esercizio		104.666,00 €

STATO PATRIMONIALE	
ATTIVO	31/12/2022
CREDITI VERSO SOCI PER VERSAMENTI ANCORA DOVUTI	-
Immobilizzazioni immateriali	70.906,00 €
Immobilizzazioni materiali	4.870.975,00 €
Immobilizzazioni finanziarie	172.094,00 €
Totale Immobilizzazioni	5.113.975,00 €
Rimanenze	22.416,00 €
Crediti	9.731.470,00 €
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	- €
Disponibilità liquide	1.401.952,00 €
Totale attivo circolante	11.155.838,00 €
Ratei e risconti	903.859,00 €
TOTALE ATTIVO	17.173.672,00 €
PASSIVO	31/12/2022
Patrimonio netto	3.358.767,00 €
Fondo rischi e oneri	814.299,00 €
Trattamento di fine rapporto (TFR)	1.445.270,00 €
Debiti	9.308.143,00 €
Ratei e risconti	2.247.193,00 €
TOTALE PASSIVO	17.173.672,00 €

Si riportano altresì un set di indicatori di bilancio finalizzati ad agevolare l'analisi dello stesso.

REDDITIVITA' DEL CAPITALE PROPRIO (R.O.E.)				
	VALORI		VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022	%	2021	%
RISULTATO DELL'ESERCIZIO /PATRIMONIO NETTO		3,12%		17,30%
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	104.666		602.119	
PATRIMONIO NETTO	3.358.767		3.479.542	

INDICE DI INDEBITAMENTO (LEVERAGE)				
	VALORI		VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022		2021	
TOTALE IMPIEGHI/PATRIMONIO NETTO		5,11		3,66
TOTALE IMPIEGHI	17.173.672		12.722.395	
PATRIMONIO NETTO	3.358.767		3.479.542	

REDDITIVITA' DEL CAPITALE INVESTITO (R.O.I.)				
	VALORI		VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022	%	2021	%
RISULTATO OPERATIVO/TOTALE IMPIEGHI		1,58%		6,62%
RISULTATO OPERATIVO	271.092		842.064	
TOTALE IMPIEGHI	17.173.672		12.722.395	

REDDITIVITA' LORDA DELLE VENDITE (R.O.S.)				
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	VALORI		VALORI	
	2022	%	2021	%
DIFFERENZA TRA VALORI E COSTI PROD. /RICAVI		1,35%		5,41%
DIFFERENZA TRA VALORI E COSTI DELLA PRODUZIONE	271.092		842.064	
RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	20.073.907		15.573.167	

INDICE DI ROTAZIONE DEGLI IMPIEGHI				
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	VALORI		VALORI	
	2022	%	2021	%
RICAVI DI VENDITA/TOTALE IMPIEGHI		1,17		1,22
RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	20.073.907		15.573.167	
TOTALE IMPIEGHI	17.173.672		12.722.395	

AUTOCOPERTURA DELLE IMMOBILIZZAZIONI (INDICE DI COPERTURA PRIMARIO)				
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	VALORI		VALORI	
	2022	%	2021	%
CAPITALE PROPRIO+U.E./TOTALE IMMOBILIZZAZIONI		0,66		0,97
CAPITALE PROPRIO + UTILE DI ESERCIZIO	3.358.767		3.479.542	
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI	5.113.975		3.581.277	

COPERTURA DELLE IMMOBILIZZAZIONI CON LE PASSIVITA' CONSOLIDATE				
	VALORI		VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022		2021	
PASSIVITA' CONSOLIDATE/TOTALE IMMOBILIZZAZIONI		0,85		0,68
PASSIVITA' CONSOLIDATE	4.365.984		2.450.009	
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI	5.113.975		3.581.277	

INDICE DI LIQUIDITA' PRIMARIA (INDICE SECCO DI LIQUIDITA' - QUICK TEST)				
	VALORI		VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022		2021	
DISPONIBILITA' LIQUIDE/PASSIVITA' CORRENTI		0,15		0,33
DISPONIBILITA' LIQUIDE	1.401.952		2.269.588	
PASSIVITA' CORRENTI	9.448.921		6.792.844	

3. La qualità del servizio fornito

INDICATORI DI QUALITA'		
Descrizione	Tipologia indicatore	Rifiuti
Qualità contrattuale		
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.)	qualitativo	SI
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	quantitativo	SI
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	quantitativo	SI
Tempo di attivazione del servizio	quantitativo	SI
Tempo di risposta motivata a reclami	quantitativo	SI
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	quantitativo	SI
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	quantitativo	SI
Cicli di pulizia programmata	quantitativo	SI
Carta dei servizi	qualitativo	SI
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	qualitativo	SI
Qualità tecnica		
Mappatura delle attività relative al servizio	qualitativo	SI
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	qualitativo	SI
Predisposizione di un piano di controlli periodici	qualitativo	SI
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	qualitativo	SI
Accessibilità utenti disabili	qualitativo	SI
Qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico		
Agevolazioni tariffarie	quantitativo	SI
Accessi riservati	quantitativo	SI

4. Il rispetto del contratto di servizio

Non risultano inadempienze contrattuali.

2. Servizio di ristorazione scolastica

1. Descrizione

Con Determinazione del settore servizi alla persona n. SP/13/2015 del 09/01/2015 avente ad oggetto "Procedura aperta per la concessione del servizio pubblico di ristorazione scolastica, asilo nido e pasti a domicilio – Anni scolastici 2014/2015 – 2022/2023 – Previo allestimento di un centro di cottura mediante ripristino e ampliamento degli spazi esistenti. Aggiudicazione definitiva - CIG 58298543B6" si aggiudica definitivamente alla CIR FOOD S.C. – Cooperativa Italiana di Ristorazione s.c. la concessione del servizio pubblico di ristorazione scolastica, asilo nido e pasti a domicilio.

Con la suddetta determinazione si dà atto che la durata contrattuale indicata dal Capitolato d'appalto è individuata in anni 9 con possibilità di rinnovo per la durata di 1 anno a decorrere dalla data convenzionale del 15 settembre 2014.

Con la suddetta determinazione si invia l'avviso di avvenuta aggiudicazione definitiva al secondo concorrente SIR Sistemi Italiani Ristorazione Srl con sede ad Azzano San Paolo.

L'articolo 2 del Capitolato per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di ristorazione scolastica, asilo nido e pasti a domicilio prevede che i servizi da espletare sono:

- allestimento di un centro di cottura presso una delle sedi scolastiche
- servizio pasti per la mensa scolastica delle scuole statali dell'infanzia e Primarie, inclusi i periodi infrannuali di sospensione dell'attività didattica;
- servizio pasti per la mensa durante il Centro Ricreativo Estivo;
- servizio pasti per la mensa dell'Asilo nido comunale (presso il centro di cottura già esistente nella stessa struttura);
- servizio pasti a domicilio in contenitori monorazione prevalentemente per persone anziane;
- trasporto dei pasti per la mensa scolastica presso i refettori situati in sedi diverse da quella del Centro di cottura;
- trasporto dei pasti al domicilio degli utenti;
- riscossione diretta ed incasso dei servizi di mensa scolastica e asilo nido;
- manutenzione degli arredi e attrezzature anche se di proprietà del Comune, acquisto di attrezzature ad integrazione o sostituzione di quelle esistenti;
- pulizia degli ambienti, derattizzazione, sanificazione.

2. Andamento economico ed efficienza del servizio di ristorazione scolastica

Ai fini dell'analisi del concreto andamento economico e dell'efficienza dei singoli servizi affidati si riportano, in questo primo anno di ricognizione dei servizi pubblici a rilevanza economica, i costi per abitante e gli impegni riferiti all'anno 2022 e gli stanziamenti di bilancio 2023.

	STANZIAMENTO DEFINITIVO 2023	IMPEGNO 2022
CONTRIBUTO C/GESTIONE	369.284 €	352.000 €

Il costo 2022 per ogni abitante è il seguente:

IMPEGNATO PRO-CAPITE	€ 23,94
-----------------------------	----------------

Il concreto andamento economico del servizio può altresì essere rintracciato attraverso l'analisi della situazione economica, patrimoniale e finanziaria dell'Azienda. Pur non presentando sezioni separate per le varie attività, il documento contabile offre indicazioni utili all'ente.

Si riporta il bilancio di CIR FOOD:

STATO PATRIMONIALE	
ATTIVO	31/12/2022
CREDITI VERSO SOCI PER VERSAMENTI ANCORA DOVUTI	598.300,00
Immobilizzazioni immateriali	16.819.209,00 €
Immobilizzazioni materiali	75.097.910,00 €
Immobilizzazioni finanziarie	87.134.667,00 €
Totale Immobilizzazioni	179.051.786,00 €
Rimanenze	9.684.672,00 €
Crediti	168.661.413,00 €
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	7.052.033,00 €
Disponibilità liquide	38.574.570,00 €
Totale attivo circolante	223.972.688,00 €
Ratei e risconti	2.620.873,00 €
TOTALE ATTIVO	405.645.347,00 €
PASSIVO	31/12/2022
Patrimonio netto	150.941.240,00 €
Fondo rischi e oneri	4.230.191,00 €
Trattamento di fine rapporto (TFR)	12.677.308,00 €
Debiti	231.182.417,00 €
Ratei e risconti	7.212.491,00 €
TOTALE PASSIVO	406.243.647,00 €

CONTO ECONOMICO		
		31/12/2022
A	Componenti positivi della gestione	473.632.289,00 €
B	Componenti negativi della gestione	478.438.400,00 €
Risultato della gestione		- 4.806.111,00 €
C	Proventi ed oneri finanziari	
	Proventi finanziari	1.729.532,00 €
	Oneri finanziari	1.790.769,00 €
D	Rettifica di valore attività finanziarie	
	Rivalutazioni	78.368,00 €
	Svalutazioni	6.227.435,00 €
	Risultato gestione finanziaria	- 6.151.912,00 €
Risultato della gestione operativa		- 10.958.023,00 €
Risultato prima delle imposte		- 10.958.023,00 €
	Imposte	685.821,00 €
Risultato d'esercizio		- 11.643.844,00 €

Il peggioramento del risultato economico è causato da un lato all'incremento del costo delle materie prime e dei costi energetici e dall'altro alla riduzione dei proventi dalle partecipate. Il Comune si impegna a monitorare l'andamento economico della società nei prossimi esercizi.

Si riportano altresì un set di indicatori di bilancio finalizzati ad agevolare l'analisi dello stesso.

REDDITIVITA' DEL CAPITALE PROPRIO (R.O.E.)				
	VALORI		VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022	%	2021	%
RISULTATO DELL'ESERCIZIO /PATRIMONIO NETTO		-7,71%		4,52%
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	(11.643.844)		7.347.014	
PATRIMONIO NETTO	150.941.240		162.652.975	

INDICE DI INDEBITAMENTO (LEVERAGE)				
	VALORI		VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022		2021	
TOTALE IMPIEGHI/PATRIMONIO NETTO		2,69		2,54
TOTALE IMPIEGHI	406.243.647		412.993.318	
PATRIMONIO NETTO	150.941.240		162.652.975	

REDDITIVITA' DEL CAPITALE INVESTITO (R.O.I.)				
	VALORI		VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022	%	2021	%
RISULTATO OPERATIVO/TOTALE IMPIEGHI		-1,18%		0,92%
RISULTATO OPERATIVO	(4.806.111)		3.796.530	
TOTALE IMPIEGHI	406.243.647		412.993.318	

REDDITIVITA' LORDA DELLE VENDITE (R.O.S.)				
	VALORI		VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022	%	2021	%
DIFFERENZA TRA VALORI E COSTI PROD. /RICAVI		-1,05%		0,87%
DIFFERENZA TRA VALORI E COSTI DELLA PRODUZIONE	(4.806.111)		3.796.530	
RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	458.466.568		435.405.739	

INDICE DI ROTAZIONE DEGLI IMPIEGHI				
	VALORI		VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022		2021	
RICAVI DI VENDITA/TOTALE IMPIEGHI		1,13		1,05
RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	458.466.568		435.405.739	
TOTALE IMPIEGHI	406.243.647		412.993.318	

AUTOCOPERTURA DELLE IMMOBILIZZAZIONI (INDICE DI COPERTURA PRIMARIO)				
	VALORI		VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022		2021	
CAPITALE PROPRIO+U.E./TOTALE IMMOBILIZZAZIONI		0,84		0,95
CAPITALE PROPRIO + UTILE DI ESERCIZIO	150.941.240		162.652.975	
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI	179.051.786		172.088.960	

COPERTURA DELLE IMMOBILIZZAZIONI CON LE PASSIVITA' CONSOLIDATE				
	VALORI		VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022		2021	
PASSIVITA' CONSOLIDATE/TOTALE IMMOBILIZZAZIONI		0,48		0,51
PASSIVITA' CONSOLIDATE	85.778.168		86.968.359	
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI	179.051.786		172.088.960	

INDICE DI LIQUIDITA' PRIMARIA (INDICE SECCO DI LIQUIDITA' - QUICK TEST)				
	VALORI		VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022		2021	
DISPONIBILITA' LIQUIDE/PASSIVITA' CORRENTI		0,23		0,44
DISPONIBILITA' LIQUIDE	38.574.570		72.580.505	
PASSIVITA' CORRENTI	169.524.239		163.371.984	

3. La qualità del servizio fornito

INDICATORI DI QUALITA'		
Descrizione	Tipologia indicatore	Ristorazione scolastica
Qualità contrattuale		
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.)	qualitativo	SI
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	quantitativo	SI
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	quantitativo	SI
Tempo di attivazione del servizio	quantitativo	SI
Tempo di risposta motivata a reclami	quantitativo	SI
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	quantitativo	SI
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	quantitativo	SI
Cicli di pulizia programmata	quantitativo	SI
Carta dei servizi	qualitativo	SI
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	qualitativo	SI
Qualità tecnica		
Mappatura delle attività relative al servizio	qualitativo	SI
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	qualitativo	SI
Predisposizione di un piano di controlli periodici	qualitativo	SI
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	qualitativo	SI
Accessibilità utenti disabili	qualitativo	SI
Qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico		
Agevolazioni tariffarie	quantitativo	SI
Accessi riservati	quantitativo	SI

4. Il rispetto del contratto di servizio

Non risultano inadempienze contrattuali.

11 dicembre 2023

Appendice normativa

Articolo 30 Dlgs 201/22

1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.

2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.

3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto.

Art 7 Dlgs 201/22

1. Nei servizi pubblici locali a rete le autorità di regolazione individuano, per gli ambiti di competenza, i costi di riferimento dei servizi, lo schema tipo di piano economico-finanziario, gli indicatori e i livelli minimi di qualità dei servizi, anche ai fini di quanto previsto dagli articoli 10, comma 4, 14, comma 2, e 17, comma

2. Negli ambiti di competenza, le autorità di regolazione predispongono schemi di bandi di gara e schemi di contratti tipo.

3. Gli enti locali o gli enti di governo dell'ambito possono richiedere alle competenti autorità di regolazione e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato un parere circa i profili economici e concorrenziali relativi alla suddivisione in lotti degli affidamenti.

4. Alle attività di cui al presente articolo si provvede mediante le risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente.

Art 8 Dlgs 201/22

Competenze regolatorie nei servizi pubblici locali non a rete

1. Nei servizi pubblici locali non a rete per i quali non opera un'autorità di regolazione, gli atti e gli indicatori di cui all'articolo 7, commi 1 e 2, sono predisposti ((dal Ministero delle imprese e del made in Italy,)) che vi provvede mediante le risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente.

2. Gli enti locali, sulla base degli atti e degli indicatori di cui al comma 1, al fine di provvedere alla regolazione dei servizi pubblici locali non a rete di loro titolarità, possono adottare un regolamento ovvero un atto generale in cui predefiniscono condizioni, principi, obiettivi e standard della gestione nel rispetto di quanto disposto dal presente decreto, assicurando la trasparenza e la diffusione dei dati della gestione. I contratti di servizio e gli altri atti di regolazione del rapporto contrattuale assicurano il rispetto delle condizioni, dei principi, degli obiettivi e degli standard fissati dal predetto regolamento o atto generale.

Art 9 Dlgs 201/22

1. Gli enti locali e le altre istituzioni pubbliche competenti collaborano per la migliore qualità dei servizi pubblici locali. Le Province svolgono le funzioni di raccolta ed elaborazione dati e assistenza tecnica ed amministrativa agli enti locali del territorio, in attuazione dell'articolo 1, comma 85, lettera d) della legge 7 aprile 2014, n. 56.

2. Le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, anche coinvolgendo le loro agenzie di regolazione, possono formulare e deliberare protocolli, sulla base di uno schema tipo formulato in sede di Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo n. 281 del 1997, sentite le competenti autorità di regolazione, al fine di favorire e diffondere l'applicazione di indicatori e parametri che garantiscano lo sviluppo dell'efficienza e del confronto concorrenziale.

3. Le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, anche con la collaborazione delle loro agenzie di regolazione ove istituite, sostengono l'industrializzazione dei servizi pubblici locali e la riduzione dei costi delle prestazioni per cittadini e utenti e per la collettività, quali misure per il coordinamento della finanza pubblica, attraverso azioni di efficientamento dei processi produttivi, ivi compreso il concorso dei soggetti privati agli investimenti infrastrutturali relativi ai servizi pubblici locali, al fine di ridurre l'indebitamento pubblico, assicurare la conservazione delle risorse per i servizi privi di rilevanza economica, nonché promuovere il confronto competitivo e accrescere la qualità e l'efficienza dei servizi pubblici. Ai fini di cui al presente comma le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano possono stipulare accordi e convenzioni con gli enti locali e altri soggetti interessati, tenuto anche conto dei protocolli di cui al comma 2.