

RELAZIONE SULLA RICOGNIZIONE DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 30 D.LGS. 23 DICEMBRE 2022 N. 201

PREMESSA

Il recente decreto legislativo 23 dicembre 2022 n. 201, pubblicato nella G.U. n. 304 del 31.12.2022 entrato in vigore in data 21.12.2022, recante "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", ha introdotto una serie di disposizioni normative volte al riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, fra cui l'obbligo da parte degli enti locali di effettuare la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica di propria competenza (articolo 30, comma 1).

Lo stesso articolo 30 al comma 3 dispone che, in sede di prima applicazione, la ricognizione di cui sopra è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del decreto.

I servizi pubblici locali possono essere istituiti dalla legge, ma anche deliberati dall'Ente locale da parte del Consiglio comunale in tema di "organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione" (articolo 42, lett. e, TUEL).

L'articolo 10 del decreto legislativo n. 201/2022 prevede che "Gli enti locali e gli altri enti competenti assicurano la prestazione dei servizi di interesse economico generale di livello locale ad essi attribuiti dalla legge. [...] Gli enti locali nell'ambito delle rispettive competenze, possono istituire servizi di interesse economico generale di livello locale diversi da quelli già previsti dalla legge, che ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali".

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'articolo 30, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare attenzione alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale, alle modalità del monitoraggio e alle verifiche sullo stesso.

Il Ministero delle Imprese e del Made in Italy, in qualità di autorità di regolazione per i servizi pubblici locali non a rete, con decreto del Direttore Generale del 31.08.2023, ha approvato la "Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica", individuando lo schema tipo da utilizzare per la redazione del piano economico finanziario per i servizi pubblici locali non a rete nonché gli indicatori e i livelli minimi di qualità dei servizi a cui gli enti locali devono attenersi per la regolamentazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica.

Il decreto, inoltre, ha circoscritto i servizi pubblici locali non a rete, di rilevanza economica, ai quali si applicano le disposizioni richiamate **in fase di prima applicazione**:

- ☐ servizio di gestione impianti sportivi;
- ☐ parcheggi;
- ☐ servizio cimiteriali e funebri;
- ☐ luci votive;
- ☐ trasporto scolastico.

Si precisa che per i servizi pubblici comunali inerenti la gestione degli impianti sportivi, dei parcheggi, dei servizi cimiteriali e luci votive la ricognizione della situazione gestionale è stata allegata alla Relazione sulle motivazioni del mantenimento del servizio alla società in house, che questa Amministrazione ha predisposto ai sensi degli articoli 17, 5 comma, e 30 del D.lgs. n. 201/2022.

In questa sede, dunque, verranno presi in considerazione i servizi tra quelli individuati sopra, gestiti in forma diversa rispetto all'affidamento alla società in house providing del Comune di Pesaro, Aspes s.p.a.

- Tipologia del servizio affidato: **Servizio di trasporto scolastico** aggiudicato al R.T.I. costituito da Paolo Scoppio&Figlio s.r.l., con sede in Gioia del Colle (BA), 73010 - presso Piazza Cesare Battisti 8, in qualità di ditta mandataria, e dalle ditte Sabato Michele, con sede presso via San Giorgio Martire 7, 70121 - in Bari (BA) e Sailing Tour s.r.l., con sede presso via Nino Ranza 12, 29122 - in Piacenza, mandanti.

Modalità di gestione:

- ✓ affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica, attraverso l'adesione alla Convenzione stipulata con la Regione Marche in qualità di soggetto aggregatore (Gara europea a procedura aperta per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico per i comuni della Regione Marche - n. gara SIMOG 7640126)

Il contratto di affidamento ha decorrenza dal 24.01.2022 fino al 23.01.2027. L'atto di regolamentazione del servizio, sottoscritto tra il Comune di Pesaro e l'R.T.I. aggiudicatario, comprende i seguenti servizi: servizio di trasporto casa-scuola-casa per gli alunni, compresi quelli con disabilità, frequentanti le scuole dell'infanzia primarie e secondarie; servizio di accompagnamento da parte di un incaricato che si occupi della salita a bordo, della vigilanza durante il trasporto e dell'ausilio per la discesa dal mezzo; gestione delle uscite scolastiche e curriculari; trasporto presso strutture distaccate per fini scolastici, per attività curriculari e uscite didattiche.

Il servizio in oggetto non può essere qualificato come servizio pubblico locale di rilevanza economica in quanto le tariffe praticate all'utenza non consentono la copertura dei costi di esercizio, essendo basato su principi di solidarietà sociale.

Servizio	Modalità di gestione	Rilevanza economica	A rete
Trasporto pubblico locale	Appalto	NO	NO

- Tipologia del servizio affidato: **Servizio di gestione degli impianti sportivi comunali**

L'affidamento degli impianti sportivi comunali non viene gestito direttamente dal Comune e si realizza mediante la stipula di convenzioni aventi ad oggetto la definizione delle modalità di gestione all'esito di una procedura di affidamento. La vigente normativa si esprime chiaramente nel senso dell'affidamento in via preferenziale a società e associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e federazioni sportive nazionali.

Tale servizio si qualifica come privo di rilevanza economica in quanto non remunerativo. Infatti, i costi di gestione non vengono coperti attraverso il conseguimento di un corrispettivo economico sul mercato, in relazione ai costi e oneri di manutenzione, all'applicazione delle tariffe, alla disciplina delle quote sociali e alla praticabilità di attività accessorie e ulteriori.

Servizio	Modalità di gestione	Rilevanza economica	A rete
Impianti sportivi	Convenzione con ASD/SSD	NO	NO