



Assemblea Territoriale d'Ambito

**RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEL
SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI NELL'ATA 3
MACERATA**

(ART. 30 D.LGS. 201/2022)

ANNO 2023

Ai sensi di quanto disposto dall'art. 30, comma 2, del D.lgs. 201/2022, la presente relazione costituisce appendice della relazione di cui all'art. 20 del D.lgs. 175/2016 (analisi dell'assetto delle società partecipate in caso di affidamenti in house).

Macerata, Novembre 2023



INDICE

1. PREMESSA METODOLOGICA	- 3 -
2. QUADRO COMPLESSIVO DELLE GESTIONI DEL SERVIZIO RIFIUTI NELL'ATO 3 MACERATA.....	- 6 -
3. RICOGNIZIONE ANALITICA DELLE GESTIONI DEL SERVIZIO RIFIUTI NELL'ATO 3 MACERATA.....	- 9 -
4. CONCLUSIONI	- 11 -

1. PREMESSA METODOLOGICA

La presente Relazione viene redatta in adempimento dell'art. 30 del D.lgs. n. 201 del 23 dicembre 2022, recante *“Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”*, ove è disposto che:

- 1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.*
- 2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.*
- 3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto.”*

Ai sensi della L.R. Marche 24/2009, come integrata e modificata dalla L.R. n. 18/2011, la gestione dei rifiuti è attribuita agli Ambiti Territoriali Ottimali (ATO), corrispondenti alle province marchigiane (ATO 1 Pesaro e Urbino, ATO 2 Ancona, ATO 3 Macerata, ATO 4 Fermo, ATO 5 Ascoli Piceno) e per l'esercizio unitario delle funzioni amministrative in materia di organizzazione dei servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani, la Provincia e i Comuni ricompresi in ciascun ATO devono costituirsi in Assemblea Territoriale d'Ambito (ATA), dotata di personalità giuridica.

Nell'ATO n. 3 Macerata, l'Assemblea Territoriale d'Ambito n. 3 (ATA 3) risulta formalmente costituita in data 5 aprile 2013, a seguito di avvenuta stipulazione della Convenzione obbligatoria di cui alla citata L.R. n. 24/2009.



Nel 2017, ai sensi dell'art. 9, comma 1, della L.R. Marche 18/2016, il Comune di Loreto entra a far parte dell'ATO 3 Macerata a seguito di deliberazione assembleare n. 2 del 10.01.2017 in esito al relativo procedimento amministrativo avviato a fine 2016.

L'ATA 3 organizza il servizio di gestione dei rifiuti urbani e determina gli obiettivi da perseguire per garantirne la gestione secondo criteri di efficienza, di efficacia, di economicità e di trasparenza, sulla base di quanto approvato nell'apposito Piano d'Ambito (PdA).

Applica, inoltre, a livello locale la regolazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, nel territorio di propria competenza, secondo le direttrici definite dalle norme di settore e dal regolatore nazionale, l'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA).

L'esercizio del servizio è quindi svolto nei 56 comuni ricadenti nel territorio dell'ATO n. 3 Macerata: Apiro, Appignano, Belforte del Chienti, Bolognola, Caldarola, Camerino, Camporotondo di Fiastone, Castelraimondo, Castelsantangelo sul Nera, Cessapalombo, Cingoli, Civitanova Marche, Colmurano, Corridonia, Esanatoglia, Fiastra, Fiuminata, Gagliole, Gualdo, Loro Piceno, Macerata, Matelica, Mogliano, Monte Cavallo, Monte San Giusto, Monte San Martino, Montecassiano, Montecosaro, Montefano, Montelupone, Morrovalle, Muccia, Penna San Giovanni, Petriolo, Pieve Torina, Pioraco, Poggio San Vicino, Pollenza, Porto Recanati, Potenza Picena, Recanati, Ripe San Ginesio, San Ginesio, San Severino Marche, Sant'Angelo in Pontano, Sarnano, Sefro, Serrapetrona, Serravalle di Chienti, Tolentino, Treia, Urbisaglia, Ussita, Valfornace, Visso, tutti ricadenti in provincia di Macerata, e Loreto.

La presente relazione illustra il quadro complessivo delle gestioni operative del servizio di gestione dei rifiuti urbani presenti sul territorio di pertinenza dell'ATA 3, dando evidenza delle specifiche tematiche indicate nel citato articolo 30 del D.lgs. 201/2022 e presentando in modo sintetico il concreto andamento dal punto di vista economico della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, tenendo conto anche degli atti e specificatamente degli indicatori di cui all'art. 7 del D.lgs. 201/2022.

Si evidenzia fin da ora che, con riferimento agli indicatori di cui al citato articolo 7 del D.lgs. 201/2022, si impiegheranno gli indicatori e schemi di atto pubblicati sul portale ANAC, come meglio dettagliato nella tabella seguente.



Assemblea Territoriale d'Ambito dell'A.T.O. 3 MACERATA
per la gestione del servizio rifiuti

TEMATICHE	RIFIUTI
Costi di riferimento	<i>Deliberazione ARERA 3 agosto 2021, 363/2021/R/rif, recante "Approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025" e deliberazione ARERA 3 agosto 2023, 389/2023/R/rif, recante "Aggiornamento biennale (2024-2025) del metodo tariffario rifiuti (MTR-2)"</i>
	<i>Cfr. anche D.P.C.M. 11 dicembre 2020 "Revisione della metodologia dei fabbisogni standard dei comuni delle regioni a statuto ordinario per il servizio smaltimento rifiuti". (GU Serie Generale n.23 del 29-01-2021 - Suppl. Ordinario n. 6) Aggiornamento delle "Linee guida interpretative per l'applicazione del comma 653 dell'art. 1 della Legge n. 147 del 2013 – Anno 2022", pubblicato dal Dipartimento delle Finanze per supportare gli enti locali nell'applicazione dei fabbisogni standard alla TARI</i>
Schemi tipo di piano economico-finanziario	<i>Determina ARERA 4 novembre 2021, 2/2021 - DRIF, recante "Approvazione degli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria e delle modalità operative per la relativa trasmissione all'Autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti approvata con la deliberazione 363/2021/R/rif (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025"</i>
	<i>Determina ARERA 22 aprile 2022, 1/2022 - DRIF, recante "Approvazione degli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria e delle modalità operative per la relativa trasmissione all'Autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria di accesso agli impianti di trattamento approvata con la deliberazione 363/2021/R/RIF (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025"</i>
	<i>Determina ARERA 6 novembre 2023, 1/2023 - DTAC, recante "Approvazione degli schemi tipo degli atti costituenti l'aggiornamento della proposta tariffaria per il biennio 2024-2025 e delle modalità operative per la relativa trasmissione all'Autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti, ai sensi delle deliberazioni 363/2021/R/rif e 389/2023/R/rif"</i>
Indicatori e sui livelli minimi di qualità dei servizi	<i>Deliberazione ARERA 18 gennaio 2022, 15/2022/R/rif, recante "Regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani" (TQRIF)</i>
Schemi di contratti tipo	<i>Deliberazione ARERA 3 agosto 2023, 385/2023/R/rif, recante "Schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti fra enti affidanti e gestori del servizio dei rifiuti urbani"</i>
Schemi di bandi di gara	<i>Deliberazione ARERA 14 febbraio 2023, 50/2023/R/idr, recante "Avvio di procedimento per la definizione di schemi tipo di bando di gara per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, in coerenza con quanto previsto dall'articolo 7, comma 2, del d.lgs. 201/22"</i>
Informazioni su effettivi livelli di qualità conseguiti	<i>In corso di predisposizione</i>

2. QUADRO COMPLESSIVO DELLE GESTIONI DEL SERVIZIO RIFIUTI NELL'ATO 3 MACERATA

Nel presente capitolo si riporta l'attuale modello gestionale del servizio di gestione dei rifiuti urbani nell'ambito territoriale di pertinenza, evidenziandone le caratteristiche principali.

La deliberazione ARERA 3 agosto 2021, n. 363/2021/R/rif, recante *“Approvazione del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025”* all'art. 1.2 definisce *“Il perimetro gestionale assoggettato al presente provvedimento è uniforme su tutto il territorio nazionale e, sulla base della normativa vigente, comprende:*

- a) spazzamento e lavaggio delle strade;*
- b) raccolta e trasporto dei rifiuti urbani;*
- c) gestione tariffe e rapporti con gli utenti;*
- d) trattamento e recupero dei rifiuti urbani;*
- e) trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani.”*

Con delibera assembleare n. 2 del 31.10.2013, l'ATA 3, ha affidato per 15 anni la gestione del servizio dei rifiuti all'azienda Cosmari S.r.l. (gestore unico) secondo la forma giuridica dell'affidamento *in house providing*. Il relativo contratto di servizio è stato sottoscritto dalle parti in data 25.02.2014 con medesima decorrenza; esso quindi avrà termine il 24.02.2029.

Cosmari S.r.l. è una società pubblica costituita dai 56 Comuni facenti parte dell'ATA 3, gli attuali 55 della provincia di Macerata oltre al Comune di Loreto (AN).

Occorre evidenziare che le attività facenti parte del perimetro gestionale affidato a Cosmari escludono quelle di cui al punto c) dell'elenco precedente, rimaste in carico ai singoli Comuni aderenti all'ATA, oltre a specifiche eccezioni di seguito dettagliate. Cosmari risulta quindi il soggetto cui sono affidate:

- la gestione delle seguenti attività operative del servizio:
 - spazzamento e lavaggio,
 - raccolta e trasporto,
 - gestione dei centri di raccolta e dei centri del riuso,in quasi tutti i Comuni dell'ATA 3 (per il dettaglio si veda la tabella seguente);

- il ritiro dei rifiuti ingombranti;
- lo smaltimento dei rifiuti raccolti e selezionati agli impianti di destinazione o alle filiere di smaltimento della raccolta differenziata;
- la gestione di tutta l'impiantistica relativa.

I 56 Comuni aderenti all'ATA si configurano anch'essi come gestori del servizio, ai sensi della regolazione ARERA, anche se solamente per un porzione dello stesso (le attività di accertamento, riscossione, contenzioso e rapporti con gli utenti/contribuenti).

Nella tabella seguente si riporta l'elenco dei Comuni dell'ATO 3, con indicazione del gestore per ogni singolo servizio.

COMUNE	SPAZZAMENTO E LAVAGGIO	RACCOLTA E TRASPORTO	CENTRO DI RACCOLTA	CENTRO DEL RIUSO
Apiro	COSMARI	COSMARI	COMUNE	
Appignano	COSMARI	COSMARI	COSMARI	
Belforte del Chienti	COMUNE	COSMARI	COSMARI	Intercomunale CAMPOROTONDO
Bolognola	COMUNE	COMUNE/COSMARI	COMUNE	
Caldarola	COMUNE	COSMARI	COSMARI	Intercomunale CAMPOROTONDO
Camerino	COSMARI	COSMARI	COSMARI	
Camporotondo di Fiastrene	COMUNE	COSMARI	COSMARI	Intercomunale CAMPOROTONDO
Castelraimondo	COMUNE	COSMARI	COSMARI	COSMARI
Castelsantangelo sul Nera	COMUNE	COSMARI	COSMARI	
Cessapalombo	COMUNE	COMUNE/COSMARI (vetro)	COSMARI	Intercomunale CAMPOROTONDO
Cingoli	COSMARI	COSMARI	COSMARI	
Civitanova Marche	COSMARI	COSMARI	COSMARI	COSMARI
Colmurano	COMUNE	COSMARI	NESSUN CDR	Intercomunale RIPE SAN GINESIO
Corridonia	COMUNE	COSMARI	COMUNE	
Esanatoglia	COSMARI	COSMARI	COSMARI	
Fiastra	COMUNE	COSMARI	COMUNE	
Fiuminata	COMUNE	COSMARI	COSMARI	
Gagliole	COMUNE	COSMARI	COSMARI	
Gualdo	COMUNE	COSMARI	COSMARI	



Assemblea Territoriale d'Ambito dell'A.T.O. 3 MACERATA
per la gestione del servizio rifiuti

Loreto	COSMARI	COSMARI	COSMARI	
Loro Piceno	COMUNE	COSMARI	COSMARI	
MACERATA	COSMARI	COSMARI	COSMARI	COSMARI
Matelica	COMUNE	COSMARI	COMUNE	
Mogliano	COSMARI	COSMARI	COSMARI	
Monte Cavallo	COMUNE	COSMARI	NESSUN CDR	
Monte San Giusto	COMUNE	COSMARI	COSMARI	
Monte San Martino	COMUNE	COSMARI	COSMARI	
Montecassiano	COSMARI	COSMARI	COSMARI	COMUNE (intercomunale)
Montecosaro	COSMARI	COSMARI	COMUNE	
Montefano	COSMARI	COSMARI	COSMARI	
Montelupone	COSMARI	COSMARI	COSMARI	
Morrovalle	COSMARI	COSMARI	COSMARI	
Muccia	COMUNE	COSMARI	COSMARI	
Penna San Giovanni	COMUNE	COSMARI	COSMARI	
Petriolo	COMUNE	COSMARI	COMUNE	
Pieve Torina	COMUNE	COSMARI	COSMARI	
Pioraco	COSMARI	COSMARI	COSMARI	
Poggio San Vicino	COMUNE	COSMARI	COMUNE	
Pollenza	COSMARI	COSMARI	COSMARI	
Porto Recanati	COSMARI	COSMARI	COSMARI	
Potenza Picena	COSMARI	COSMARI	COSMARI	
Recanati	COSMARI	COSMARI	COSMARI	COMUNE
Ripe San Ginesio	COMUNE	COSMARI	COSMARI	Intercomunale RIPE SAN GINESIO
San Ginesio	COMUNE	COSMARI	COSMARI	
San Severino Marche	COSMARI	COSMARI	COSMARI	
Sant'Angelo in Pontano	COMUNE	COSMARI	COSMARI	COMUNE
Sarnano	COMUNE	COSMARI	COSMARI	
Sefro	COMUNE	COSMARI	COSMARI	
Serrapetrona	COMUNE	COSMARI	COSMARI	Intercomunale CAMPOROTONDO
Serravalle di Chienti	COMUNE	COSMARI	COSMARI	
Tolentino	COSMARI	COSMARI	COSMARI	COMUNE
Treia	COSMARI	COSMARI	COSMARI	
Urbisaglia	COSMARI	COSMARI	COSMARI	
Ussita	COMUNE	COSMARI	COMUNE	
Valfornace	COMUNE	COSMARI/COMUNE	COMUNE	
Visso	COMUNE	COSMARI	COSMARI	

3. RICOGNIZIONE ANALITICA DELLE GESTIONI DEL SERVIZIO RIFIUTI NELL'ATO 3 MACERATA

Di seguito si illustra, ai sensi dell'art. 30 del D.lgs. 201/2022, il concreto andamento delle gestioni del servizio rifiuti dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9 del D.lgs. 201/2022.

i. Andamento della gestione dal punto di vista economico (costi di riferimento)

Rispetto al concreto andamento della gestione dal punto di vista economico, in particolare tenendo conto degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9 del D.lgs. 201/2022 come individuati da ANAC, si rileva che con delibera assembleare n. 2 del 02.05.2022, l'ATA 3 ha approvato la predisposizione tariffaria e il quadro regolatorio per il quadriennio 2022-2025 di tutte le gestioni del servizio rifiuti operanti nel territorio di propria pertinenza, quindi per Cosmari S.r.l. e per i 56 Comuni, secondo le direttrici regolatorie definite da ARERA.

In particolare, ai fini del calcolo dei PEF relativi al quadro regolatorio delle gestioni sopra citate, sono stati ammessi a copertura tariffaria per il quadriennio 2022-2025 i costi efficienti d'esercizio e di investimento secondo le indicazioni metodologiche contenute nel MTR-2 (Metodo Tariffario Rifiuti per il secondo periodo regolatorio), approvato con deliberazione ARERA n. 363/2021/R/rif recante "*Approvazione del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025*".

ii. Andamento della gestione dal punto di vista economico (Schemi tipo di PEF)

Alla delibera assembleare n. 2 del 02.05.2022 sono stati allegati i piani economici e finanziari redatti secondo lo schema tipo approvato da ARERA con la determina n. 2/2021/DRIF del 04.11.2021, poi integrata con la determina n. 1/2022/DRIF del 22.04.2022.

In particolare, per ciascuna delle 56 gestioni del servizio rifiuti, sono stati elaborati fino al termine del quadriennio il piano economico-finanziario e la relazione illustrativa dei criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile e delle evidenze contabili sottostanti.

Sono stati inoltre predisposti gli altri allegati obbligatori alla predisposizione tariffaria:

- le relazioni di accompagnamento ai PEF, redatte in conformità allo schema tipo approvato dall'Autorità con determina n. 1/2022/DRIF del 22.04.2022, nelle quali vengono dettagliate, con riferimento a ciascuna gestione operativa, sia le modalità di rilevazione e la conseguente validazione dei dati economici, tecnici e patrimoniali, sia gli algoritmi di calcolo propedeutici alla definizione tariffaria argomentando la scelta del valore dei vari parametri che contribuiscono alla definizione del montante tariffario da applicare;
- le dichiarazioni attestanti la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge.

I 56 piani economici-finanziari 2022-2025 che costituiscono la base di partenza per l'articolazione della TARI da parte dei Comuni dell'ATA 3 sono consultabili al seguente link del sito istituzionale dell'Ente: <https://www.ata3macerata.it/provvedimenti-cms/delibera-assemblea-n-2-del-02-05-2022-approvazione-proposta-di-predisposizione-del-piano-economico-finanziario-e-dei-corrispettivi-del-servizio-integrato-dei-rifiuti-per-il-periodo-regolatorio-2022/?a=provvedimenti>

Il restante materiale non è stato pubblicato in quanto contiene dati sensibili, ma resta a disposizione presso la sede dell'Ente ed è richiedibile da chiunque ne abbia interesse.

iii. Andamento della gestione dal punto di vista della qualità del servizio

Per gli indicatori di qualità tecnica e contrattuale, le modalità e le tempistiche fissate da ARERA si fa riferimento alla deliberazione ARERA n. 15/2022/R/rif del 18.01.2022, sulla base della quale, con la deliberazione n. 13 del 03.08.2023, l'ATA ha approvato la Carta della qualità del servizio integrata per il Gestore COSMARI e per ognuno dei 56 comuni.

COSMARI e tutti i Comuni dell'ATO n. 3 sono attualmente collocati nello Schema I - Livello qualitativo minimo di cui all'art. 3 dell'Allegato A (Testo unico per la regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani - TQRIF) alla deliberazione ARERA n. 15/2022/R/rif del 18.01.2022, ma l'obiettivo è quello di arrivare allo Schema II - Livello qualitativo intermedio entro il 2025. Per passare al livello qualitativo successivo COSMARI dovrà provvedere all'implementazione di un software in grado di registrare e indirizzare le chiamate degli utenti,

poiché, per ogni richiesta di intervento per disservizi nelle gestioni ricomprese negli Schemi II, III, e IV del TQRIF, il gestore della raccolta e trasporto ovvero il gestore dello spazzamento e lavaggio delle strade deve registrare la data del sopralluogo, il luogo e la data di risoluzione del disservizio. Lo stesso procedimento graverà sul gestore della raccolta e trasporto per ogni richiesta di intervento per la riparazione delle attrezzature per la raccolta domiciliare.

iv. Andamento della gestione dal punto di vista del rispetto degli obblighi indicati nel contratto

In coerenza con la dottrina regolatoria definita dall'ARERA, il Contratto di Servizio sottoscritto tra l'AATO 3 Macerata, in qualità di Ente di Governo dell'Ambito e COSMARI S.r.l., è in via di aggiornamento per recepire i contenuti minimi riportati nell'allegato alla deliberazione ARERA n. 385/2023/R/rif del 3 agosto 2023 recante *"Schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti fra enti affidanti e gestori del servizio dei rifiuti urbani"*.

Si segnala che il vigente Contratto di Servizio non riporta esplicitamente una sezione contenente gli obblighi contrattuali da monitorare periodicamente.

4. CONCLUSIONI

Si può attestare che la regolazione del servizio rifiuti nell'ATO 3 Macerata risulta pienamente rispondente alle direttrici regolatorie definite dall'Autorità, sia con riferimento alla predisposizione dei piani economico-finanziari a supporto dell'erogazione del servizio, sia per quanto riguarda gli indicatori di qualità dello stesso.

Circa i costi di riferimento, le attuali predisposizioni tariffarie sono state elaborate in piena coerenza con la metodologia tariffaria definita da ARERA. In base alle valutazioni interne condotte, si è attestato un sostanziale equilibrio economico e finanziario della gestione del servizio rifiuti, evidenziando indicatori economici e finanziari più che rassicuranti.

Gli indicatori di qualità tecnica e contrattuale, sono in fase iniziale di rilevazione, conformemente alla disciplina recentemente introdotta da ARERA.