



COMUNE di FIVIZZANO

Provincia di Massa - Carrara

Toscana

Medaglia d'Argento al Valor Militare - Medaglia D'Oro al Merito Civile



Area reperimento e gestione risorse finanziarie

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31/12/2023

Servizio Ragioneria
Tel. 0585 942148 Fax 0585 926615
e-mail: ragioneria@comune.fivizzano.ms.it

Via Umberto I° - 54013 FIVIZZANO (MS)
Tel. 0585 94211 Fax 0585 926615
Cod. Fisc. 00087770459

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”, «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

Richiamiamo quindi l'art 30 sopra citato per approfondire l'analisi:

“1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.

2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.

3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto.”

Per quanto riguarda l'ambito soggettivo il Comune di Fivizzano rientra nell'obbligo previsto in quanto ha una popolazione al 31 dicembre 2022 di 7.117 abitanti, per i “servizi affidati” dallo stesso, pertanto in sede di prima applicazione. Rifacendosi ad una interpretazione letterale, **si escludono i servizi svolti in economia diretta dal Comune** in quanto sottratti al mercato e **si escludono i servizi pubblici resi sul territorio comunale affidati da altre forme associative fra enti.**

Per quanto attiene l'ambito oggettivo rientrano nella definizione di servizi pubblici locali a rilevanza economica sia:

I servizi pubblici locali a rete, di rilevanza economica, attengono alle c.d. utilities, ossia:

servizio rifiuti;

servizio idrico;

servizio di distribuzione del gas;

servizio di trasporto pubblico locale.

I servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica sono sicuramente:

impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D.lgs. n. 201/2022);

parcheggi;

servizi cimiteriali (citati anche i funebri se erogati come servizi pubblici locali);

luci votive;

trasporto scolastico

(in riferimento al Decreto della Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica del MIMIT, n. 639 del 31 agosto 2023).

Pertanto ragionando sulla normativa richiamata per esclusione non si ritiene rientrino nell'ambito oggettivo **i servizi strumentali**, che sono i servizi a supporto di funzioni amministrative, che perseguono fini istituzionali dell'Ente, dove quindi l'utente finale è la Pubblica Amministrazione come ad esempio la riscossione dei tributi oppure la manutenzione di immobili dell'Ente o la gestione degli alloggi di edilizia residenziale pubblica e non rientrerebbero nella definizione nemmeno i **servizi di interesse generale privi di rilevanza economica** come i servizi sanitari, sociali, culturali, turistici.

Si evidenzia preliminarmente che i servizi a rete del Comune di Fivizzano sono stati affidati alla regolazione di Ambito Ottimale sovracomunale e pertanto saranno gli stessi Enti capofila ad operare la ricognizione:

Servizio ciclo integrato dei rifiuti urbani: ai sensi della Legge Regionale 69/2011 è istituita, a valere dal 01 gennaio 2012 per l'ambito territoriale ottimale Toscana Costa, costituito dai Comuni compresi nelle province di Livorno, Lucca, Massa Carrara e Pisa, l'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, ente rappresentativo di

tutti i comuni appartenenti all'ambito territoriale ottimale di riferimento, ATO Toscana Costa;

Servizio idrico integrato: è regolato da AIT, l'Autorità Idrica Toscana è un ente pubblico, rappresentativo di tutti i comuni toscani, al quale la legge regionale 69 del 28 dicembre 2011 (e s.m.i.) attribuisce le funzioni di programmazione, organizzazione e controllo sull'attività di gestione del servizio idrico integrato;

Servizio di distribuzione del gas è stato delegato, con Delibera di Giunta n.121 del 23 dicembre 2014, al Comune di Massa, capofila dell'ambito minimo provinciale, ai sensi degli artt. 14 e 15 del D.lgs.vo 23 maggio 2000, n.164 e del Decreto del Ministero dello sviluppo economico n. 226 del 12 novembre 2011;

Servizio del trasporto pubblico locale: la L.R. 65/2010 " Legge Finanziaria per l'anno 2011" ed in particolare il Capo II - Sezione II -"Riforma del Trasporto pubblico locale" con la quale è stato istituito l'Ambito Territoriale Ottimale coincidente con l'intero territorio regionale ed è stato previsto l'esercizio associato delle funzioni tra Regione ed Enti Locali in materia di tpl;

Per quanto riguarda **i servizi non a rete di rilevanza economica**, come individuati dal Decreto MIMIT 639/2023, si evidenzia quanto segue:

- **impianti sportivi**, l'Ente li gestisce prevalentemente in economia diretta, con alcune società associazioni sportive si è proceduto ad assegnare in convenzione l'impianto, di cui si dirà in seguito;

- **parcheggi** per il Comune di Fivizzano non sussiste la casistica;

- **luci votive** il servizio, svolto in economia, è stato sospeso con Delibera di Consiglio n.10 del 16.03.2023;

- **trasporto scolastico**: il servizio è svolto in economia diretta per sette linee, è stata esternalizzata solo una tratta di trasporto, non essendo in grado l'ente con i propri mezzi e personale di svolgerla internamente, pertanto si ritiene svolto complessivamente in economia diretta, non avendo di fatto rilevanza solo una tratta dello stesso.

Fra quelli non citati dal Decreto della Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica del MIMIT, n. 639 del 31 agosto 2023 si evidenzia il servizio di illuminazione pubblica, forse da qualificarsi come servizio strumentale, che è svolto in forma associata con l'Unione dei Comuni Montana Lunigiana ai sensi dell'art. 6 dello Statuto dell'Unione dei Comuni con decorrenza dal 01/10/2013.

Per quanto attiene i servizi sociali, il nido domiciliare e il servizio di trasporto diversamente abili si ritiene non rientrino nella definizione di servizi non a rete di rilevanza economica.

Rimangono quindi, per esclusione, come oggetto di questa rilevazione il **servizio cimiteriale** affidato esternamente, il **servizio della farmacia comunale**, la **ristorazione scolastica**, il **mattatoio pubblico** e alcuni affidamenti in concessione di **impianti sportivi**.

FARMACIA COMUNALE DI FIVIZZANO

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

La Farmacia Comunale di Fivizzano è stata istituita come azienda municipale, il Comune di Fivizzano, senza abdicare alla propria titolarità del servizio farmaceutico, nel 1998 ha de-municipalizzato con assunzione della gestione in economia ai sensi del combinato disposto dell'art. 22 c. 3 lett. a e art. 10 c. 1 lett. a della L.362/1991 e riassegnato la gestione del servizio ad azienda municipalizzata di altro comune, nella fattispecie al Comune di Carrara, tramite la propria municipalizzata Azienda Speciale Farmaceutica Carrara A.S.F.C con contratto repertorio 3148/1998.

In seguito con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 20 maggio 2005 il Comune di Fivizzano ha concesso in uso temporaneo ad Apuafarma Spa (ora Nuasicaa Spa) il ramo di attività di cui al complesso dei beni finalizzato all'esercizio farmaceutico pubblico al dettaglio del Comune di Fivizzano, la cui farmacia è situata in Piazza Vittorio Emanuele a Fivizzano, dal 20 ottobre 2005 al 19 ottobre 2035.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Contratto n. 439 del 25.10.2005 di concessione amministrativa per l'uso temporaneo ad Apuafarma Spa del ramo di attività di cui al complesso dei beni finalizzato all'esercizio farmaceutico pubblico al dettaglio del Comune di Fivizzano. La concessione ha durata dal 20 ottobre 2005 al 19 ottobre 2035 per anni 30, con possibilità di rinnovo per un periodo minimo di 10 anni.

Il valore di mercato dei locali di cui al ramo di attività peritato in data 10 marzo 2005 dallo studio di architettura Martelli era pari ad €176.200,00 di cui si riconosceva il diritto di opzione e la società contestualmente lo esercitava.

In data 21 luglio 2015, con contratto repertorio 17690 registrato e trascritto il 06/08/2015 si è proceduto all'alienazione da parte del Comune di Fivizzano alla Società Apuafarma (ora Nausicaa spa) dei seguenti immobili:

- 1) Unità immobiliare al piano terra e seminterrato destinata a sede della farmacia comunale sita in Piazza Vittorio Emanuele
- 2) Unità ad uso ufficio posta al piano primo

al prezzo a corpo e non a misura di € 190.200,00.

Il valore d'uso dei canoni attualizzati per la concessione amministrativa del ramo di attività, comprensivo dei beni materiali ed immateriali, è stato peritato a cura della Società Lothar di Modena in € 475.000. Valore annuo della concessione € 15.833,33.

La titolarità del ramo d'azienda e del diritto d'esercizio farmaceutico pubblico al dettaglio rimane in capo al Comune di Fivizzano.

Le spese di ordinaria e straordinaria manutenzione e di assistenza tecnica dei cespiti sono a carico della società. La società inoltre si riserva di apportare tutte le migliorie, ristrutturazioni ed ampliamenti necessari a mantenere o migliorare il livello qualitativo del servizio erogato.

Alla fine del contratto il Comune avrà il diritto al riacquisto della sede da esercitarsi entro 60 giorni dalla scadenza e con pagamento a 60 giorni o alla conduzione dei locali in affitto.

Al momento della scadenza del contratto il personale operante nella farmacia comunale, nella misura strettamente necessaria all'operatività della stessa sarà riassorbito dal Comune di Fivizzano.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Il Comune di Fivizzano ai sensi del contratto in essere può in ogni momento prendere visione dei libri contabili e sociali e di ogni altro documento o atto amministrativo ritenuto utile dalle parti, per accertare se la società osserva gli obblighi contrattuali.

D) ANDAMENTO ECONOMICO

Per quanto attiene all'andamento economico e ai risultati della Farmacia Comunale di Fivizzano, si è provveduto a richiedere una sintetica relazione a Nausicaa Spa, che in data 12 dicembre 2023 ha fatto pervenire la documentazione e si allega alla presente relazione.

SERVIZI CIMITERIALI

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il Comune di Fivizzano ha un territorio montano molto vasto che comprende circa 94 frazioni e 45 cimiteri, risulta pertanto impossibile con le risorse umane a disposizione, poter gestire direttamente i servizi cimiteriali.

I servizi cimiteriali consistono in:

- A) Attività di custodia dei cimiteri comunali;
- B) Operazioni cimiteriali a carico dell'Amministrazione Comunale;
- C) Operazioni cimiteriali a carico dei familiari;
- D) Lavori di pulizia delle aree interne ed esterne dei cimiteri e gestione del verde;
- E) Attività di manutenzione ordinaria delle cappelle cimiteriali

con Delibera di Giunta n.68 del 21.06.2018 è stato approvato il capitolato speciale di appalto per il servizio di gestione cimiteriale capoluogo e frazioni per il periodo di anni tre, affidato con Determinazione n.413 del 23. 10. 2018 solo fino al 31.12.2019 per € 36.294,17 alla ditta Fiviservices e riaffidato con successive Determinazioni alla ditta Quadrifoglio service in ultimo con Determina n.235 del 07/06/2023 per l'importo di €16.658,15.

Il servizio è regolato, oltre che dal capitolato d'oneri, dal Regolamento di Polizia Mortuaria approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.41 del 10/05/2010.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Il capitolato speciale d'appalto in vigore è rimasto quello approvato con Delibera di Giunta n.68 del 21.06.2018 con durata triennale.

L'affidamento iniziale con Determinazione n.413 del 23. 10. 2018 è stato fatto solo fino al 31.12.2019 per € 36.294,17 alla ditta Fiviservices.

Successivamente nel 2020 con Determinazione n. 6 del 08 gennaio 2020 è stato affidato il servizio alla Quadrifoglio service fino al 31 12 2020 per l'importo annuo di € 27.220,43,

in considerazione del possibile passaggio nel 2021 delle competenze all'Ato Rifiuti di diversi servizi svolti direttamente dal Comune quali lo spazzamento e pulizie cimiteriali.

Nell'attesa di predisporre i nuovi atti di gara con Determinazione n.151 del 21 aprile 2021 e n. 282 del 06 luglio 2021 si è affidato nuovamente il servizio alla Quadrifoglio service fino al 31 12 2021 alle stesse condizioni.

Nel 2022 con Determinazione n. 16 del 19 gennaio 2022 si è affidato il servizio direttamente alla Quadrifoglio Service s.r.l. fino al 31 12 2022 alle medesime condizioni degli anni precedenti.

Nel 2023 si è proceduto ad affidamenti in dodicesimi fino all'approvazione del bilancio d'esercizio ed infine con Determinazione n.235 del 07/06/2023 per l'importo di €16.658,15 fino al 31 12 2023, alle medesime condizioni economiche.

E' previsto un canone annuo forfettario onnicomprensivo (iva esclusa) pari ad € 27.220,44 a carico del Comune che viene pagato a seguito di presentazione di fattura del servizio svolto, con cadenza mensile.

Oltre a dover garantire tutte le operazioni cimiteriali nei 45 cimiteri del territorio comunale, che consistono in inumazioni, tumulazioni, estumulazioni e esumazioni, il gestore deve garantire la presenza quotidiana nel cimitero del capoluogo di un custode.

Deve inoltre garantire con frequenza diversa la pulizia dei cimiteri e smaltimento dei rifiuti prodotti e lavori di manutenzione ordinaria

La ditta aggiudicataria provvede alla riscossione diretta dei corrispettivi a carico dei familiari dei defunti.

Le tariffe cimiteriali applicate sono ancora quelle approvate con Deliberazione di Giunta n. 5 del 12. 01 .2012 confermate di anno in anno e sotto richiamate.

1	Tumulazione di salma, resti mortali o ceneri in loculi in concessione, tombe di famiglia o Cappelle di famiglia ad apertura frontale (in qualsiasi fila ed in qualsiasi altezza).	€. 110,00
2	Tumulazione di salma, resti mortali o ceneri in loculi in concessione, tombe di famiglia o Cappelle di famiglia ad apertura laterale (in qualsiasi fila ed a qualsiasi altezza).	€. 200,00
3	Tumulazione in ossario di resti mortali in apposita cassetta od urne cinerarie (in qualsiasi fila).	€. 60,00

4	Estumulazione ordinaria o straordinaria di salma, resti mortali in cassette od urne cinerarie in loculi in concessione, tombe di famiglia o Cappelle di famiglia ad apertura frontale (in qualsiasi fila od a qualsiasi altezza).	€. 85,00
5	Estumulazione ordinaria o straordinaria di salma, resti mortali in cassette od urne cinerarie in loculi in concessione, tombe di famiglia o Cappelle di famiglia ad apertura laterale (in qualsiasi fila od a qualsiasi altezza).	€. 140,00
6	Estumulazione da ossario compreso lo smontaggio della lapide.	€. 65,00
7	Inumazione di salma in campo comune od in terreno in concessione.	€. 280,00
8	Esumazione ordinaria o straordinaria da campo comune o da terreno in concessione.	€. 280,00
9	Inumazione di salma in conseguenza di mancata riduzione dei resti mortali (escluso il costo del- l'eventuale contenitore biodegradabile).	€. 280,00
10	Riduzione della salma con posizionamento dei resti in ossario comune o in cassetta di riduzione (escluso il costo della cassetta).	€. 40,00
11	Smaltimento dei rifiuti provenienti da esumazione, trasporto compreso.	€. 180,00
12	Smaltimento dei rifiuti provenienti da estumulazione, trasporto compreso.	€. 220,00
13	Inumazione ceneri o resti mortali in tomba con salma	€. 50,00
14	Tumulazione ceneri o resti mortali in loculo con salma ad apertura frontale o laterale comprensiva di demolizione totale o parziale della parete	€. 140,00
15	Smontaggio e rimontaggio lapide in loculo frontale .	€. 80,00

16	Smontaggio e rimontaggio lapide in loculo laterale.	€ 140,00
17	Demolizione parete in mattoni in vecchi loculi inutilizzati con smaltimento degli stessi	€ 30,00
18	Smontaggio e rimontaggio copritomba in tombe ad inumazione.	€ 100,00

I prezzi si intendono esclusi di IVA.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

All'Amministrazione comunale sono riconosciute ampie facoltà di indirizzo e controllo previste all'art. 20 del Capitolato speciale d'oneri relativamente all'adempimento del servizio, al rispetto delle norme contrattuali, contributive del personale impiegato e di tutte le norme del capitolato. E' riconosciuta la facoltà di richiedere documentazione e effettuare eventuali verifiche ed ispezioni.

D) ANDAMENTO ECONOMICO

L'ufficio tecnico ha prodotto i seguenti dati indicativi delle entrate relative all'andamento economico del servizio nel corso dell'ultimo triennio:

OPERAZIONI CIMITERIALI

ANNO	TUMULAZIONE LOCULI	ENTRATE €	INUMAZIONE AREE	ENTRATE €
2023	68	€ 110.000,00	43	€ 63.000,00
2022	62	€ 101.000,00	24	€ 37.000,00
2021	60	€ 89.000,00	24	€ 38.000,00

ANNO	ESTUMULAZIONI		ESUMAZIONI	
2023	1	€ 800,00	28	€ 2.440,00
2022	8	€ 6.400,00	23	€ 16.790,00
2021	1	€ 800,00	22	€ 16.060,00

Le entrate accertate a bilancio nel triennio interessato sono le seguenti:

Anno	Loculi	Aree cimiteriali	totale
2021	90.700,05	64.404,80	155.104,85
2022	99.910,00	39.293,10	139.203,10
2023	112.303,50	56.686,14	168.989,64

Le spese per i servizi cimiteriali a bilancio sono state le seguenti:

Anno	impegni servizi cimiteriali	software	rimborsi loculi	personale comunale	totale
2021	27.220,44	366,00	-	-	27.586,44
2022	27.220,44	366,00	1.330,00	23.813,41	52.729,85
2023	28.000,00	366,00	2.236,10	23.464,02	54.066,12

Servizio Ragioneria

Tel. 0585 942148 Fax 0585 926615

e-mail: ragioneria@comune.fivizzano.ms.it

Via Umberto I° - 54013 FIVIZZANO (MS)

Tel. 0585 94211 Fax 0585 926615

Cod. Fisc. 00087770459

SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il Comune di Fivizzano come già evidenziato ha un territorio montano molto vasto che comprende circa 94 frazioni pertanto anche le scuole e i relativi punti mensa sono in diverse località, già da alcuni anni il servizio di ristorazione scolastica è stato esternalizzato, anche per la necessità di garantire standard qualitativi adeguati alle nuove normative in materia di sicurezza alimentare.

Nel territorio è presente un punto di cottura dei pasti nel capoluogo e ben 7 punti di - somministrazione pasti all'interno delle scuole:

- Scuola dell'Infanzia di Fivizzano;
- Scuola dell'Infanzia di Monzone;
- Scuola dell'Infanzia di Soliera Apuana;
- Scuola dell'Infanzia di San Terenzo Monti (nel corso del 2022 era stata chiusa, ma è stata riaperta nel 2023);
- Scuola primaria Fivizzano
- Scuola primaria Ceserano
- Scuola primaria di Monzone

il personale che effettua il servizio di somministrazione pasti è della società affidataria del servizio, tranne per la Scuola dell'Infanzia di Soliera dove è presente addetta dipendente del Comune di Fivizzano.

Con Determinazione n.494 del 24.11.2020 è stato dato avvio alla selezione dell'aggiudicatario del servizio, tramite procedura aperta ad evidenza pubblica effettuata dalla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Montana Lunigiana, attraverso la piattaforma telematica della Regione Toscana START e si è provveduto ad approvare Bando di gara, Disciplinare di Gara, capitolato speciale d'oneri e relativi allegati.

Con Determinazione n.409 del 14 settembre 2021 si è provveduto ad aggiudicare

definitivamente il servizio di ristorazione scolastica e accompagnamento su scuolabus per gli anni 2021-2024 alla RTI A.Gazzoli & soci srl e Maris Soc. Coop.va sociale con sede legale in Via Acquale 7 Massa.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Il contratto di servizio è stato siglato in data 15.11.2022 per l'appalto relativo al servizio triennale di refezione scolastica e accompagnamento scuolabus, per gli anni scolastici 21-22, 22-23, 23-24, con possibilità di proroga per tre anni, alle stesse condizioni, con la RTI A.Gazzoli & soci srl/ Maris Soc. Coop.va sociale con sede legale in Via Acquale 7 Massa.

Il corrispettivo previsto nell'affidamento è di € 5,45 oltre Iva a pasto e per quanto attiene il servizio di accompagnamento su scuolabus è previsto un canone mensile forfettario di € 6.798,17 oltre Iva ed è inoltre previsto un costo per le eventuali sostituzioni del personale comunale pari ad € 18,36 oltre iva ad ora.

Il contratto di servizio prevede a carico dell'Impresa:

L'acquisto, la fornitura e il controllo delle derrate alimentari necessarie alla realizzazione dei menù;

La validazione periodica dei menù presso il competente servizio della ASL;

L'acquisto, la fornitura e il controllo di tutto il materiale necessario allo svolgimento delle operazioni di pulizia e sanificazione, nonché il reintegro per le rotture ed eventuali dispersioni di utensili;

La preparazione, la cottura, la suddivisione ed il confezionamento in multiporzione dei pasti e la veicolazione presso le sedi mensa sopra descritte;

La fornitura di quanto necessario per i servizi di apparecchiatura e sparcchiatura dei tavoli nonché del materiale a perdere per far fronte a situazioni di emergenza;

La distribuzione dei pasti;

Il lavaggio delle stoviglie sporche, il conferimento dei rifiuti negli appositi centri di raccolta, la pulizia dei locali, e annessi locali di servizio;

Il controllo buoni mensa e la trasmissione di riepiloghi mensili;

Gli interventi di manutenzione ordinaria;

L'impiego di strumenti di controllo della qualità del servizio;

Il servizio di accompagnamento ed assistenza sugli scuolabus degli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia presenti sul territorio comunale negli orari stabiliti dal calendario scolastico;

La eventuale sostituzione del personale comunale assente.

Il valore annuo presunto dell'appalto ammonta ad € 244.500,00 oltre Iva di cui € 176.000,00 per il servizio di ristorazione scolastica (n. pasti annui stimati 32.000 per una media di 188 pasti giornalieri) ed € 68.500 per il servizio di accompagnamento su scuolabus.

E' facoltà del Comune di procedere alla revisione dei prezzi in base all'andamento dell'indice ISTAT "FOI" a decorrere dal secondo anno finanziario successivo all'aggiudicazione, tale facoltà concessa negli ultimi due esercizi, a causa dell'aumento dei prezzi delle derrate alimentari, ha comportato un incremento del costo del servizio.

Inoltre durante la gestione del periodo emergenziale legato al Covid 19, era previsto, per mantenere gli standard di sicurezza disposti dalle normative, un compenso aggiuntivo pari ad € 2.200 oltre Iva a settimana.

Nel capitolato sono stati compresi degli allegati che definiscono gli standard qualitativi delle forniture alimentari in base al menù definito.

Il Comune di Fivizzano richiede per tutti gli utenti l'impiego di prodotti da Agricoltura biologica, da "sistemi di produzione integrata" (con riferimento alla norma UNI 11233:2009), da prodotti IGP DOP e STG, ai sensi della legge 221/2015 e come definito dal "Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della Pubblica Amministrazione" ovvero "Piano d'Azione Nazionale sul Green Public Procurement". I documenti attestanti le tipologie e i quantitativi dei prodotti, pervenuti nel centro produzione pasti (etichette, bolle di consegna o fatture) dovranno permanere a disposizione degli incaricati al controllo e alla vigilanza del servizio di refezione almeno per una settimana.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

E' facoltà del Comune di Fivizzano effettuare, in qualsiasi momento senza preavviso, senza limitazioni di orario e con le modalità che riterrà opportune, controlli con propri incaricati per verificare la rispondenza del servizio alle prescrizioni contrattuali del capitolato, in aderenza a quanto previsto dal progetto offerto e a quanto disposto dal Manuale di Autocontrollo Igienico (HACCP) dell'Impresa stessa. L'Impresa deve conservare, presso i centri di produzione pasti, in originale e/o in fotocopia, le bolle di

consegna delle derrate alimentari da esibire su richiesta del personale addetto ai controlli. Tali controlli vanno effettuati con l'obiettivo comune di migliorare la qualità complessiva del servizio di ristorazione scolastica.

Gli organismi preposti al controllo igienico – sanitario della qualità del servizio e dell'accettabilità del pasto sono:

- i componenti dei servizi di Igiene dell'A.S.L. territoriale;
- il personale incaricato dal Comune di Fivizzano;
- i rappresentanti delle Commissioni Mensa Comunale e dei genitori.

Il Comune di Fivizzano ha istituito una Commissione Mensa, che si incontra periodicamente, composta da rappresentanti comunali e dei genitori per vigilare sul servizio reso nelle scuole e per proporre eventuali miglioramenti del servizio.

D) ANDAMENTO ECONOMICO

Si evidenzia l'andamento economico del servizio negli ultimi tre esercizi conclusi, sulla base dei dati disponibili.

Numero dei pasti erogati:

anno scolastico	n.pasti annuo infanzia	n. pasti annuo primarie	tot.
2020-21	10.318	15.688	26.006
2021-22	9.337	17.269	26.606
2022-23	8.867	16.345	25.212

I **costi del servizio** rappresentati dall'appalto e dagli ulteriori costi sostenuti direttamente dal Comune sono stati rispettivamente per anno solare:

anno	personale comunale	pasti	servizio assistenza	hccp	contributi famiglie	forniture	totale
2020	34.163	122.393	20.000	488	17.700	2.982	197.726
2021	33.837	278.314	27.989	488	17.700	2.995	361.323
2022	27.010	228.086	47.930	0	0	2.499	305.525

Si deve evidenziare che nell'anno 2020 per alcuni mesi le mense scolastiche sono state chiuse per emergenza covid, pertanto il costo complessivo risulta molto inferiore rispetto agli altri esercizi.

Si consideri altresì che nell'anno scolastico 2020 - 2021 sono rimaste in vigore le misure di distanziamento per emergenza covid, che hanno comportato un costo aggiuntivo significativo.

Costo medio a pasto:

anno	costo annuo	n pasti	costo/pasto
2020	197.726	26.006	7,60
2021	361.323	26.606	13,58
2022	305.525	25.212	12,12

Le tariffe all'utenza sono rimaste invariate nel triennio considerato e sono le seguenti:

fascia di reddito di appartenenza	tariffa a pasto
ISEE inferiore a € 5000	1,50 €
ISEE da € 5.001 fino a € 7.000	3,00 €
ISEE da € 7.001 fino a € 10.000	3,50 €
ISEE da € 10.001 fino a € 16.000	4,00 €
ISEE da € 16.001 fino a € 30.000	4,50 €
ISEE superiore ad € 30.000 o non presentato	5,50 €

Consideriamo **gli introiti da tariffa e da rimborsi Stato:**

anno	entrate da tariffa	rimborso pasti insegnanti	totale
2020	40.218	8.504	48.722
2021	100.741	8.475	109.216
2022	114.476	14.269	128.745

La **copertura dei costi del servizio** è stata nel triennio la seguente:

anno	totale entrate	totale costi	% copertura costi
2020	48.722	197.726	24,64%
2021	109.216	361.323	30,23%
2022	128.745	305.525	42,14%

Fra gli elementi che hanno migliorato l'efficienza del servizio, l'introduzione del software halley per la gestione delle tariffe, integrato con la modalità di pagamento pago pa, che consente l'invio tramite mail mensile a tutti i genitori del resoconto dei pasti consumati e del dovuto e l'elaborazione dell'avviso di pagamento, le famiglie così possono verificare eventuali errori nelle presenze e in tempo reale l'Ufficio scuola è in grado di verificare i pagamenti.

Tramite la medesima procedura è possibile inviare i solleciti di pagamento e gli accertamenti.

SERVIZIO MACELLAZIONE NEL MATTATOIO PUBBLICO

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il Comune di Fivizzano ha in località La Ferriera, frazione Posara un Mattatoio Comunale per effettuare il servizio pubblico di macellazione, dotato di attrezzature idonee per la macellazione in catena delle specie bovina, equina, suina ed ovi-caprina.

In considerazione della carenza di personale specializzato nell'organico comunale, il servizio viene svolto attraverso concessione di servizio a terzi.

Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 28 dicembre 2006 si è provveduto ad approvare la Convenzione per l'affidamento del servizio di macellazione nel mattatoio comunale e di affidare il servizio stesso alla Società P.F. Snc di Pedrini Massimo & Fumanti Ottaviano per la durata di anni nove, con possibilità di rinnovo espresso per tre anni.

La convenzione risulta scaduta ma non si rinvencono successivi atti di affidamento o nuove convenzioni. Il servizio risulta attualmente ancora svolto dalla società P.F. Snc.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Il contratto per l'affidamento del servizio di macellazione nel Mattatoio Comunale a capacità limitata è stato approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n.133 del 28 dicembre 2006.

Il servizio si ritiene comprensivo di tutti i servizi connessi alla macellazione quali smaltimento fanghi, sangue, rifiuti, residui di macellazione, pulizia degli impianti, custodia e vigilanza dell'immobile, operazioni di carico e scarico degli animali vivi e mattati e custodia degli stessi.

Si evidenzia che l'immobile comunale adibito a mattatoio è dotato di attrezzature idonee per la macellazione in catena delle specie bovina, equina, suina e ovi-caprina, di impianti tecnologici per la produzione di acqua calda, di vapore, di aria compressa, di refrigerazione rapida e di celle frigorifere per lo stoccaggio delle carni.

La società trattiene i proventi della macellazione, applicando le tariffe approvate dall'Amministrazione Comunale che vengono indicate all'art.16 della convenzione.

La società affidataria si impegnava a costruire a propria cura e spese n. 2 nuove celle frigorifere dalla capacità almeno di mc.60 e relative catene di adduzione alle celle,

investimento quantificato in € 49.000 euro, attraverso un finanziamento in leasing di 7 anni.

Il corrispettivo annuo dovuto dalla Società al Comune di Fivizzano, da versarsi trimestralmente, è stato fissato in € 8.000, ma per i sette anni di durata del leasing è ridotto di € 7.000 annui (pari all'importo dell'investimento).

Per l'ottavo e nono anno il corrispettivo annuo dovuto è ridotto di € 5.600, tenuto conto della volturazione delle utenze elettriche, per un importo complessivo del contratto pari ad € 60.800.

Sono previste sanzioni per i ritardi sui pagamenti.

Sono a carico del gestore, ai sensi dell'art. 7 della convenzione sopra richiamata, le spese di gestione per gas, acqua e telefono, i contratti di fornitura devono essere volturati. Il contratto dell'energia rimane a carico del comune fino al termine del leasing ed è computato nel canone annuo.

In realtà per quanto attiene le utenze, fatta eccezione per il telefono, non risulta alcuna voltura al gestore, ma sono ancora in carico al Comune di Fivizzano.

In data 16/02/2016 è stato siglato un atto di transazione fra il Comune e la Ditta, che sancisce anche la prosecuzione dell'affidamento fino la 31. 12 .2018.

Da tale data in poi non risultano ulteriori atti di affidamento.

Le tariffe stabilite dalla Giunta Comunale nella convenzione sono le seguenti:

tipologia	prezzi a capo iva escusa
bovino adulto sopra 24 mesi	110 €
vitellone sotto l'anno	50 €
vitellone sopra l'anno	80 €
vitello	35 €
equino adulto	55 €
puledro	40 €
ovino - caprino adulto	10 €
agnello capretto	5 €
suino grasso	30 €
lattonzolo	10 €

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Nel capitolato è prevista la possibilità per il Comune in qualsiasi momento a mezzo del proprio personale, di effettuare il controllo sulla corretta gestione dei servizi. Qualsiasi mancanza rilevata a carico dei dipendenti sarà comunicata al gestore che dovrà entro due giorni presentare le proprie deduzioni.

Servizio Ragioneria
Tel. 0585 942148 Fax 0585 926615
e-mail: ragioneria@comune.fivizzano.ms.it

Via Umberto I° - 54013 FIVIZZANO (MS)
Tel. 0585 94211 Fax 0585 926615
Cod. Fisc. 00087770459

E) ANDAMENTO ECONOMICO

In data 29 febbraio 2016 è stato sottoscritto un atto di transazione dal quale si evince che la ditta Pedrini & Fumanti, pur avendo fatto degli investimenti per il miglioramento del servizio, risultava inadempiente dal pagamento del canone di alcuni anni.

Nell'atto di transazione si prende atto del ritardo nei pagamenti del canone da parte della Ditta e si prevede un piano di rientro, oltre al riconoscimento in favore della Ditta di alcuni investimenti in attrezzature e manutenzione straordinaria per € 10.807,72 a riduzione dell'importo complessivamente dovuto.

Dal 2019 il Comune non ha provveduto ad effettuare alcun nuovo atto relativo all'affidamento del servizio di macellazione, che si è prorogato di fatto nei confronti della ditta Pedrini.

In ogni caso con Determinazioni dell'Area Governo e Gestione del territorio nn.448 del 23 ottobre 2019, 471 del 13 novembre 2020, 507 del 29 ottobre 2021, 296 del 25.07.2022 ed infine n.495 del 06 novembre 2023 si è provveduto ad accertare e fatturare il canone annuo di € 8.000 nei confronti del gestore.

Alla data attuale risultano non versati da parte della Ditta Pedrini e Fumanti € 1.821,30 da attribuirsi al Piano di rientro sottoscritto nel 2016, che prudenzialmente sono stati eliminati dal conto finanziario e conservati nel conto del patrimonio come crediti di dubbia esigibilità.

Risultano inoltre da pagare i canoni relativi alle annualità 2019,2021,2022,2023 per un totale di € 32.000.

Si è provveduto ad inviare con pec prot n. 10151 del 16 agosto 2023 e mail del 28 novembre 2023 dei solleciti di pagamento.

Gli uffici finanziario e tecnico hanno provveduto ad una ricognizione, ancora in corso, delle spese per le utenze del Mattatoio comunale sostenute dal Comune di Fivizzano nell'ultimo quinquennio, che per il momento ha dato il seguente esito:

descrizione	2019	2020	2021	2022	2023
gas	3.804,35	4.413,21	3.845,30	6.395,12	3.798,44
elettricità	15.002,50	12.380,70	11.641,71	25.642,26	12.544,84
acquedotto	826,08	1.257,31	1.129,71	1.202,29	923,88
tot.	19.632,93	18.051,22	16.616,72	33.239,67	17.267,16

Si evidenzia infine che il mattatoio pubblico di Fivizzano, insieme a quello di Pontremoli, sono probabilmente le uniche strutture pubbliche aperte in Lunigiana e svolgono il servizio pubblico per le attività economiche di tutta la Lunigiana.

Servizio Ragioneria

Tel. 0585 942148 Fax 0585 926615

e-mail: ragioneria@comune.fivizzano.ms.it

Via Umberto I° - 54013 FIVIZZANO (MS)

Tel. 0585 94211 Fax 0585 926615

Cod. Fisc. 00087770459

IMPIANTI SPORTIVI

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Come già evidenziato il comune ha un territorio montano molto vasto che comprende circa 94 frazioni e ha numerosi impianti sportivi collocati in diverse frazioni del Comune, per favorire la pratica dello sport e dell'associazionismo giovanile.

Si evidenziano in seguito i risultati di una prima ricognizione, in quanto molte convenzioni con le associazioni sportive risultano risalenti nel tempo e non più aggiornate, l'analisi si approfondirà nel corso dei prossimi esercizi.

Le convenzioni ancora attive sono:

-Convenzione per la gestione e l'utilizzo dell'immobile adibito a struttura di tiro con l'arco di Fivizzano approvata con Deliberazione di Giunta Comunale n.12 del 28 febbraio 2017 per la durata di anni 20 dal 01 aprile 2017 al 01 aprile 2037.

- Convenzione per la gestione e l'utilizzo dell'impianto sportivo (calcio, polivalente e spogliatoi) di Soliera, approvata con Deliberazione della Giunta Comunale n.177 del 14 dicembre 2010 per la durata di circa 15 anni dal 01 gennaio 2011 al 31/08/2026;

Mentre le convenzioni scadute sono:

-Convenzione per la gestione e utilizzo dell'impianto sportivo Palazzetto dello Sport di Fivizzano approvata con Deliberazione di Giunta Comunale n. 73 del 21/05/2011, affidata a seguito di pubblicazione bando pubblico alla società PGS A.GE per gli anni 2011-2017, si rappresenta che già da alcuni anni il Palazzetto dello Sport non è agibile a causa di lavori di manutenzione straordinaria.

-Convenzione per la gestione e l'utilizzo del campo da calcio di Fivizzano, sito in Via del Popolo a Fivizzano con la società sportiva U.S-Ceserano avente durata dal 01/01/2008 al 31/08/2010, non risultano successive convenzioni firmate.

Convenzione per la gestione e l'utilizzo del campo da calcio di Ceserano, sito Ceserano frazione di Fivizzano con la società sportiva U.S-Ceserano avente durata di anni tre approvata con Deliberazione di Giunta Comunale n. 55 del 16 maggio 2009.

Convenzione per la gestione e l'utilizzo del campo da calcio di Gragnola, sito in Via Colle Gragnola frazione di Fivizzano con la società sportiva La Valle dell'Aquila avente durata di
anni tre dal 01 gennaio 2008 al 31/08/2010.

Convenzione per la gestione e l'utilizzo dell'impianto sportivo campo da tennis di Fivizzano, sito in Piazza della Libertà di Fivizzano con la società sportiva Tennis Club Fivizzano avente durata di anni tre dal 22 agosto 2009 al 22/08/2012.

TIRO CON L'ARCO

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

La Convenzione per la gestione e l'utilizzo dell'immobile adibito a struttura di tiro con l'arco di Fivizzano approvata con Deliberazione di Giunta Municipale n.12 del 28 febbraio 2017 per la durata di anni 20 dal 01 aprile 2017 al 01 aprile 2037 con la Società A.S.D. Arcieri di Fivizzano PI e CF 01035890118, riguarda l'impianto sito in Piazza Alcide de Gasperi a Fivizzano, accanto al campo da bocce e al campo da tennis ed è costituito da una struttura completamente in legno, con telai multicampata su una direzione e sull'altra.

La copertura è realizzata in struttura lignea e pannelli tipo sandwich, rimane da realizzare i tamponamenti laterali e l'impiantistica necessaria.

Ai sensi dell'art. 2 della convenzione, il concessionario si impegna a realizzare le opere previste nel progetto allegato alla stessa a propria cura e spese, con il controllo dell'Ufficio tecnico comunale per l'importo presunto di € 29.000,00.

Fra gli oneri in capo al concessionario:

- Gestione dell'impianto e la regolare manutenzione ordinaria, anche del terreno antistante e degli impianti tecnici;
- Dotare l'impianto di materiale e attrezzature di primo soccorso
- Dotarsi di tutte le autorizzazioni di legge necessarie per lo svolgimento delle attività;

Risultano a carico del concedente Comune di Fivizzano le spese per la fornitura di energia elettrica, mentre non si rileva un'utenza gas o di acquedotto.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

All'Amministrazione comunale sono riconosciute ampie facoltà di indirizzo e controllo relativamente all'adempimento del servizio, al rispetto delle norme contrattuali.

In merito all'esecuzione della convenzione, le opere a carico del concessionario risulterebbero realizzate, l'impianto è regolarmente funzionante.

IMPIANTO SPORTIVO DI SOLIERA APUANA

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

La Convenzione per la gestione e l'utilizzo dell'impianto sportivo di calcio, polivalente e spogliatoi di Soliera approvato con Deliberazione di Giunta Municipale n.177 n.177 del 14 dicembre 2010 per la durata di circa 15 anni dal 01 gennaio 2011 al 31/08/2026 con la Società sportiva A.C.D. SOLIERA, riguarda l'utilizzo e la gestione dell'impianto sportivo composto da campo da calcio in erba completo di spogliatoi e da tutte le attrezzature presenti siti in Via provinciale Soliera al fine di organizzare la propria attività sportiva e quella di altre associazioni sportive debitamente autorizzate dal concedente.

Ai sensi dell'art. 4 della convenzione, il concessionario si impegna a corrispondere al Comune di Fivizzano la somma di € 50.000 per la realizzazione del nuovo campo polivalente calcetto – tennis per la cui realizzazione è prevista una spesa di circa € 80.000.

Fra gli oneri in capo al concessionario:

- Gestione dell'impianto e la regolare manutenzione ordinaria, anche taglio erba, sistemazione, segnatura e bagnatura;
- Dotare l'impianto di materiale e attrezzature di primo soccorso
- Apertura e chiusura dell'impianto e pertinenze;
- Sostituzione delle lampadine e dei fari di illuminazione;
- Pulizia e spurgo dei pluviali e dei pozzetto di scarico;
- Imbiancatura dei locali adibiti a spogliatoi e servizi;
- Vendita e somministrazione di alimenti e bevande.

Fra gli oneri del concedente oltre alla realizzazione degli spogliatoi del nuovo campo di calcetto risultano anche le spese per la fornitura di energia elettrica, acqua potabile e combustibile per impianto di riscaldamento e produzione di acqua calda fino alla concorrenza di € 60.000, rivalutando del 20% l'investimento fatto dalla società.

In caso di superamento del tetto stabilito prima della scadenza del 31/08/2026 la convenzione stessa dovrà essere rinegoziata.

Per quanto attiene gli obblighi di compartecipazione della società risultano adempiuti con il versamento in più tranches della somma di 50.000 euro.

Si sta procedendo alla verifica dell'importo pagato dall'Amministrazione comunale per le spese delle utenze.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

All'Amministrazione comunale sono riconosciute ampie facoltà di indirizzo e controllo relativamente all'adempimento del servizio, al rispetto delle norme contrattuali.

IMPIANTO SPORTIVO POLIVALENTE DI GRAGNOLA

Si evidenzia che con Deliberazione del Consiglio Comunale n.51 del 19 agosto 2019 è stato approvato il progetto definitivo costituente variante al Regolamento urbanistico per la realizzazione di un impianto sportivo polivalente coperto, anche con funzione di centro di protezione civile per un importo complessivo di € 220.000.

Tele progetto risulta finanziato da Contributo della Regione Toscana per € 110.000 stanziato con Decreto Dirigenziale 3664 del 06 marzo 2019, oltre con ulteriori finanziamenti attribuiti con Ordinanza del Commissario Delegato O.C.D.P.C. 558/2018 e dal cofinanziamento dell'A.P.S. la Valle dell'Aquila di Gragnola, che dovrebbe al termine dei lavori gestire il centro, per un importo di € 55.000.

I lavori risultano recentemente terminati, l'ufficio tecnico comunale deve procedere alla richiesta del cofinanziamento dell'A.P.S. e all'affidamento alla A.P.S.

CONCLUSIONI

Questo è il primo anno di attuazione della ricognizione, tra l'altro si parlava di un rinvio per chiarire i numerosi dubbi interpretativi della normativa, ma non è stato deciso fino alla data odierna, pertanto si è operata una prima ricognizione sicuramente carente ed imprecisa, anche per il tempo a disposizione limitato.

Si evince comunque, già in questa prima analisi, la difficoltà della struttura comunale, con carenza di risorse e personale, nel gestire e soprattutto nell'operare i dovuti controlli sui servizi erogati, servizi che vengono dalla normativa vigente definiti a rilevanza economica, ma che in un territorio montano, così vasto ma con pochi abitanti, non

garantiscono profitti per gli operatori privati, rendendo necessario l'intervento attivo dell'Amministrazione Comunale.

La domanda da porsi forse è fino a quando si riuscirà a sostenere economicamente la gestione di tali servizi nelle diverse frazioni del territorio e se si ritengono ancora necessari.

Fivizzano 19 dicembre 2023

La Responsabile Area Reperimento e gestione risorse finanziarie
Maria Luisa Gianni