

Comune di Olginate

RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

Anno 2023

(Art. 30 D. Lgs. 201/2022)

Ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica al 31.12.2023 del Comune di Olginate

Indice

1. Il contesto normativo di riferimento	3
2. L'ambito di analisi.....	4
3. Il contesto comunale	5
4. I servizi di interesse economico generale del Comune di Olginate.....	7
5. La misura degli affidamenti	8
6. Focus sui servizi affidati a società in house	8
6.1. Servizio Idrico Integrato	8
6.2. Servizi Ambientali	9
7. La programmazione 2024.....	10
8. Conclusioni	11

1. Il contesto normativo di riferimento

In attuazione della delega conferita dall'articolo 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118 (Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021) e del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), in data 23 dicembre 2022 è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale il decreto n. 201 recante il *“Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”* con l'intento di rendere organica e contenuta in una sorta di Testo Unico - il D.lgs. 201/2022 è già stato ribattezzato TUSPL (Testo Unico Servizi Pubblici Locali) - la frammentata disciplina dei servizi di interesse economico generale.

Tra le diverse innovazioni previste dalla riforma, rileva qui l'adempimento previsto dall'art. 30 D.lgs. 201/2022:

Art. 30 D.lgs. 201/2022 - Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali

1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.

2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.

3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto.

Viene quindi introdotto, a carico di Comuni e loro forme associative degli stessi, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché città metropolitane, province ed altri enti competenti, l'onere di effettuare, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio e con cadenza annuale, una *“ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori”* per *“ogni servizio affidato”*.

La ricognizione, da aggiornarsi, di regola, annualmente e *“contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016”* (comma 2), in questo primo anno di applicazione è da effettuarsi entro 12 mesi dalla data di entrata in vigore del D.lgs. 201/2022 e quindi entro il 31 dicembre 2023 (comma 3).

Nel caso di affidamenti a società in house, la nuova ricognizione ex art. 30 rappresenterà appendice alla revisione periodica delle società partecipate dall'Amministrazione, condotta ai sensi dell'art. 20 del D.lgs. 175/2016.

L'adempimento si articola in una verifica annuale dell'andamento gestionale dei servizi pubblici di rilevanza economica nei rispettivi territori (comma 1), che rappresenti l'assetto di ogni servizio affidato, rilevandone il concreto andamento economico in termini di:

- o efficienza e qualità del servizio;
- o rispetto degli obblighi sanciti nel contratto di servizio;

in modo analitico e considerando “*anche*” gli atti ed indicatori ex artt. 7, 8 e 9 del decreto che per i servizi a rete vengono individuati dalle Autorità di settore e per quelli non a rete dal Ministero delle Imprese e del Made in Italy e si tratta dei costi di riferimento, degli schemi tipo di PEF, dei livelli minimi di qualità, degli schemi di bandi e contratti.

Il suddetto Ministero, con riferimento al PEF e agli indicatori di qualità, ha emanato il Decreto Direttoriale del 31 agosto 2023 con relativi allegati del in attuazione proprio dell’art. 8 del D.lgs. 201/2022, segnalando che il medesimo Ministero adotterà ulteriori provvedimenti per la completa attuazione dell’articolo stesso e nel pubblicare il medesimo Decreto Direttoriale ha individuato 5 servizi da applicare in sede di prima applicazione (impianti sportivi - esclusi impianti a fune ai sensi dell’art. 36 D.lgs. 201/2022; parcheggi; servizi cimiteriali e funebri se erogati come servizi pubblici locali; luci votive; trasporto scolastico).

La ricognizione dovrà dare altresì conto, oltre ai profili, atti e indicatori già ut supra segnalati, della misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo (affidamento senza procedura a evidenza pubblica di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici ivi compresi gli affidamenti dei servizi di Trasporto Pubblico Locale, energia elettrica e gas naturale) e all'affidamento a società in house in generale, oltre che degli oneri e dei risultati in capo all’ente affidante.

Ai sensi dell’art. 17 comma 5 del D.lgs. in esame, l’Ente, inoltre, è tenuto a riferire, nell’ambito della razionalizzazione ex art. 20 del D.lgs. 175/2016, circa le ragioni che sul piano economico e qualitativo dei servizi giustificano il mantenimento dell’affidamento in capo alla società in house, anche sulla base dei risultati di gestione ottenuti.

2. L’ambito di analisi

Come visto poc’anzi, l’adempimento di cui all’art. 30 del D.lgs. 201/2022 ha per oggetto la verifica della “*situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori*”.

Il D.lgs. 201/2022 all’art. 2 comma 1, alla lettera c) definisce i «*servizi di interesse economico generale di livello locale*» o «*servizi pubblici locali di rilevanza economica*» come “*i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell’ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l’omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale*” mentre alla lettera d) definisce i «*servizi di interesse economico generale di livello locale a rete*» o «*servizi pubblici locali a rete*» come “*i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un’authority indipendente*”.

Da dette definizioni e tenendo a mente quanto previsto al secondo periodo del comma 1 dell’art. 30, e cioè che tale ricognizione è riferita a “ogni servizio affidato”, parrebbero esclusi dalla verifica

i servizi pubblici locali a rilevanza economica gestiti in economia, i servizi a rete affidati da altri enti competenti rientranti nell'ambito soggettivo dell'adempimento (per questi sarebbe comunque auspicabile operare una valutazione sul servizio erogato nel territorio dell'Amministrazione) e, naturalmente, i servizi privi di rilevanza economica ed i servizi strumentali.

È necessario tuttavia rilevare che se i servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica possono essere facilmente individuati in quanto attengono tendenzialmente alle c.d. *utilities*, vale a dire: rifiuti; idrico; distribuzione del gas; trasporto pubblico locale. È decisamente più complesso stabilire un perimetro fisso per i servizi pubblici locali di rilevanza economica non a rete e ciò dipende dal fatto che il concetto di servizio pubblico locale è dinamico e varia a seconda dei territori, inoltre, in ragione delle differenze interpretative è difficile riuscire a stabilirne a priori un ambito di applicazione.

Ad esempio, ANCI, espressasi sul tema nel quaderno n. 46/2023, non ritiene esaustivo e sufficiente il succitato elenco fornito in sede di pubblicazione del Decreto Direttoriale del 31 agosto 2023 dal Ministero delle Imprese e del Made in Italy per la ricognizione ex art. 30 e ritiene non propriamente allineati al concetto di servizi di interesse economico generale tutti i servizi inseriti nella catalogazione fornita da ANAC nel "*Manuale utente - Trasparenza dei Servizi Pubblici Locali*" dell'Autorità stessa.

Alla luce di ciò appare condivisibile il fatto che ***"deve, in ogni caso, essere l'ente locale a verificare quali servizi erogati ai cittadini rientrino nel novero dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, tenendo conto anche dell'onere dell'adempimento"***, pertanto, l'unica strada per sgombrare il campo da incertezze è quella della verifica "caso per caso" caratterizzata, in questa fase di prima applicazione, da un'ottica di semplificazione.

3. Il contesto comunale

Per comprendere meglio i servizi di interesse economico generale riconducibili all'Amministrazione risulta sicuramente utile fornire una breve analisi del contesto in cui gli stessi vengono erogati.

Il Comune di Olginate si estende su una superficie complessiva di 8 kmq e conta una popolazione di abitanti 6.910.

Si trova nella provincia di Lecco in Lombardia in un territorio con principale vocazione industriale.

Il livello della popolazione residente negli ultimi anni risulta essere in calo principalmente in ragione del minor tasso di natalità e della emigrazione.

Anno	Residenti	Contribuenti	Contrib. / Resid.
2017	7024	2976	42,37%
2018	7040	3005	42,78%
2019	7019	3010	42,85%
2020	6992	3080	43,85%

Comune di Olginate

Ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - Anno 2023

Anno	Residenti	Contribuenti	Contrib. / Resid.
2021	6960	3103	44,18%
2022	6910	3164	45,05%

Anno	Residenti	Maschi	Femmine	Nati	Morti	Saldo naturale	Iscritti	Cancellati	Saldo migratorio
2017	7024	3484	3540	61	74	-13	326	280	46
2018	7040	3475	3565	46	75	-29	290	245	45
2019	7019	3475	3544	43	96	-43	293	271	-21
2020	6992	3474	3518	48	117	-69	251	209	42
2021	6960	3446	3514	51	85	-34	289	287	2
2022	6910	3405	3505	44	114	-70	368	348	20

La popolazione del Comune di Olginate risulta essere così suddivisa in percentuale per fasce d'età:

- 0-6 anni - 4,8%
- 7-14 anni - 7,7%
- 15-29 anni - 15,23%
- 30-65 anni - 48,5%
- Oltre i 65 anni – 23,8%.

Comune di Olginate

Ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - Anno 2023

4. I servizi di interesse economico generale del Comune di Olginate

Di seguito viene operata la prima ricognizione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica riconducibili all'Amministrazione dando conto della tipologia di attività, della modalità di affidamento ed erogazione e del costo annuo del servizio.

SERVIZIO	AUTORITÀ D'AMBITO	SOGGETTO GESTORE	ORGANISMO IN HOUSE	MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO	QUOTA % DETENUTA	RIFERIMENTI ATTO DI AFFIDAMENTO	RIFERIMENTI CONTRATTO DI SERVIZIO VIGENTE	COSTO ANNUO DEL SERVIZIO (€)
Servizio Integrato	Idrico	<input checked="" type="checkbox"/>	Lario Reti Holding srl	<input checked="" type="checkbox"/>	Scegliere un elemento.	3,46%		
Servizio Urbana	Igiene	<input type="checkbox"/>	Silea SpA	<input checked="" type="checkbox"/>	c. affidamento a società in house	3,1%		
		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	Scegliere un elemento.			

Comune di Olginate

Ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - Anno 2023

5. La misura degli affidamenti

Il Comune di OLGINATE ha affidato alla società in-house providing Silea SpA il servizio pubblico locale di rilevanza economica: “servizio di raccolta e smaltimento rifiuti”.

A solo titolo informativo nel presente elenco viene indicata anche Lario Reti Holding SpA quale gestore del servizio idrico integrato con affidamento da parte di ATO alla Società gestore del servizio.

6. Focus sui servizi affidati a società in house

6.1. Servizio Idrico Integrato

ENTI DI GOVERNO DELL'AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE

DENOMINAZIONE	ATO della provincia di Lecco
---------------	------------------------------

TIPOLOGIA DI SERVIZIO

Servizio Idrico Integrato

MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO (EX ART. 14, D.LGS. 201/2022)

c. affidamento a società in house

NOTE

Si fa presente che il servizio è affidato da ATO alla Società Lario Reti Holding SpA (Gestore Unico)
--

SOGGETTO GESTORE

DENOMINAZIONE	Lario reti holding SpA
IN HOUSE	SI
U	3,46%
ENTE AFFIDATARIO	ATO della Provincia di Lecco

- Efficienza del servizio -

Il servizio è svolto nel rispetto dei dettami disposti da ATO Lecco che ha affidato il S.I.I. alla società in-house providing Lario reti holding SpA.

- Qualità del servizio -

Il servizio è svolto nel rispetto dei dettami disposti dalle Autorità regolatorie

- Rispetto degli obblighi contrattuali -

Non emergono situazioni di rilievo

- Il punto sul servizio -

Nulla da rilevare

Comune di Olginate

Ricongnizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - Anno 2023

6.2. Servizi Ambientali**TIPOLOGIA DI SERVIZIO**

Gestione completa del ciclo integrato dei rifiuti

MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO (EX ART. 14, D.LGS. 201/2022)

c. affidamento a società in house

SOGGETTO GESTORE

DENOMINAZIONE	Silea SpA
IN HOUSE	SI
QUOTA % DI PARTECIPAZIONE	3,1%
ENTE AFFIDATARIO	Comune di Olginate
ESTREMI AFFIDAMENTO	Delibera di C.C. n. 35 del 30/09/2015
ESTREMI CONTRATTO DI SERVIZIO	Contratto di servizio approvato in allegato alla Deliberazione di C.C. n. 35/2015
DURATA AFFIDAMENTO	01.04.2016 – 31.12.2029

- Efficienza del servizio -

Si sono svolte con regolarità le attività di raccolta dei rifiuti urbani nel corso dell'anno. Nel corso del 2022 si è riscontrata una diminuzione del quantitativo di rifiuti di circa il 4% dovuto alla maggior attenzione della popolazione alla raccolta differenziata che difatti è al livello del 77% (contro il 73,7% del 2021).

Silea dall'anno 2007 gestisce in house providing attraverso l'impianto di compostaggio della frazione umida e l'impianto di selezione della frazione secca, nonché attraverso il termoutilizzatore lo smaltimento, il trattamento, il recupero e la valorizzazione dei rifiuti urbani della provincia di Lecco. A partire dal 2014/2015, sempre più Comuni soci hanno affidato a Silea anche i servizi di igiene ambientale quali la raccolta, il trasporto dei rifiuti solidi urbani, lo spazzamento strade e ulteriori. Il processo di allargamento del perimetro di attività di Silea anche ai servizi di igiene urbana ha quindi visto, da inizio 2018, il sostanziale completamento dell'aggregazione delle gestioni, in forza della sottoscrizione da parte della quasi totalità dei Comuni soci di un contratto di servizio e di una convenzione secondo il modello gestorio in house con validità sino a tutto il 2029. L'affidamento dell'intero ciclo integrato dei rifiuti per periodo medio /lungo ha permesso a Silea di espletare una gara di appalto pluriennale in cui l'insieme dei singoli Comuni è gestito sostanzialmente "a corpo" come un unico bacino territoriale.

- Qualità del servizio -

In ordine alla qualità del servizio si evidenziano gli ottimi risultati delle indagini di soddisfazione cliente condotte in questi anni. In particolare, la seconda indagine di "Customer Satisfaction", promossa da Silea nel 2022, ha confermato l'assoluto apprezzamento della cittadinanza per i servizi erogati sul

territorio.

L'indagine ha voluto in particolare rilevare – come già fatto nel 2020 - il livello di conoscenza delle attività effettuate da Silea e la qualità percepita nei servizi di raccolta rifiuti, pulizia delle strade, comunicazione e rapporto con gli uffici. La rilevazione è stata realizzata attraverso la somministrazione di interviste telefoniche a più di 2000 cittadini.

A livello complessivo, l'Indice di Soddisfazione Generale ha registrato un voto medio pari a 8,2 (su una scala di valutazione da 1 a 10), con il 98% degli intervistati che ha valutato positivamente l'operato di Silea. Tale risultato conferma la valutazione del 2020, quando l'Indice di Soddisfazione Generale era stato pari a 97%, con un voto medio pari a 8,1.

Nel merito dei singoli servizi, la raccolta rifiuti ha registrato una votazione media pari a 8,65.

Ampiamente positivo anche il giudizio sui servizi di pulizia strade e di svuotamento cestini, che vedono crescere il livello di soddisfazione dall'80,7% della rilevazione precedente all'84,3%.

Particolarmente apprezzate anche la chiarezza e l'eshaustività delle informazioni fornite dalla società, promosse dal 98,5% degli intervistati, con un voto medio complessivo pari a 8,39.

L'indagine ha permesso anche di fotografare l'apprezzamento dei cittadini rispetto all'introduzione del nuovo modello di "misurazione puntuale": il 69,4% degli intervistati ha valutato positivamente l'introduzione del "sacco rosso".

- Rispetto degli obblighi contrattuali -

La base di calcolo su cui il Comune di Olginate determina le entrate tariffarie dell'anno 2023 è composta da € 451.972,00 per la componente di parte variabile e da € 455.490,67 per la componente di parte fissa; ottenendo un totale finale pari ad € 907.462,67 (oltre al contributo provinciale aggiunto dal Comune).

Il servizio è altresì sempre stato svolto con regolarità nel rispetto degli obblighi contrattuali garantendo un alto grado di efficienza ed efficacia per tutti gli utenti del territorio del Comune.

- Il punto sul servizio -

Sulla base delle risultanze della verifica amministrativa effettuata sulla situazione gestionale del servizio integrato di igiene urbana affidato secondo il modello "in house" a Silea spa, si ritiene che lo stesso sia improntato a principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.

I positivi risultati di bilancio della società hanno una ricaduta positiva sugli equilibri di bilancio dell'ente locale sia attraverso la distribuzione dei dividendi, sia attraverso misure economiche a sostegno dei Comuni in termini di servizi e forniture.

L'attuale forma di gestione del servizio risulta conveniente per l'Ente in relazione ai servizi offerti alla cittadinanza e non si ritiene di proporre eventuali modifiche alla gestione del servizio stesso.

7. La programmazione 2024

Comune di Olginate

Ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - Anno 2023

Nel corso dell'anno 2024 sarà ulteriormente sviluppata l'attività di monitoraggio e rendicontazione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica oggetto della presente nel rispetto dell'evoluzione normativa prevista dal Decreto 201/2022 e successive modificazioni.

8. Conclusioni

Con ciò si intende di aver adempiuto al dettato normativo.