



# COMUNE DI SANT'ANTIMO

Città Metropolitana di Napoli

## DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 16 Del 29-12-2023

**Oggetto: Relazione di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.**

L'anno duemilaventitre il giorno ventinove del mese di dicembre alle ore 11:20,

### IL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE

nella persona di:

Dott. D'ORSO GABRIELLA

Assente

Dott. Palumbo Corinne

Presente

nominata con decreto del Prefetto di Napoli n. 201534 in data 21.06.2023, con la partecipazione del Vice-Segretario Teresa Petito.

Preso atto del parere del Segretario Generale in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle norme legislative, statutarie e regolamentari, ai sensi dell'art.97, comma 2, D.Lgs. n.267/2000;

## IL COMMISSARIO STRAORDINARIO CO I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE

### PREMESSO CHE:

- l'art. 2, lett. c), del d.lgs. 201/2022 definisce servizi di interesse economico generale di livello locale o, più semplicemente, servizi pubblici locali di rilevanza economica i servizi erogati, o potenzialmente erogabili, verso un corrispettivo economico nell'ambito di un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico, oppure che potrebbero essere erogati, ma a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza;

- i servizi di interesse economico generale di livello locale, inoltre, sono servizi previsti dalla legge, oppure servizi che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale;

**TENUTO CONTO**, altresì, di quanto disposto dall'art. 2, lett. d), del d.lgs. 201/2022 che definisce i servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica quali servizi di interesse economico generale, di livello locale, suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione del servizio; i servizi a rete sono regolati da un'Autorità indipendente;

**CONSIDERATO** che l'art. 30 d.lgs. 201/2022 prevede che i comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, debbano effettuare una ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori;

**APPURATO** che tale ricognizione:

- rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento in termini di efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, ove esiste;

- ed è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016;

**PRECISATO** altresì che:

ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 201/2022, la relazione di cui all'art. 30 del medesimo decreto è pubblicata senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante e trasmessa contestualmente all'Anac, che provvede alla sua immediata pubblicazione sul proprio portale telematico, in un'apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione;

**VISTA** la Relazione di ricognizione dei SPL, per i servizi che fanno capo al settore III, ed in considerazione delle note prot. n. 28856, n. 29530, n. 29473, n. 29512, n. 29265 del dicembre 2023 allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, e ritenuta la stessa meritevole di approvazione nonostante la parzialità delle notizie desumibili dagli atti in possesso dell'Ente;

**ACQUISITO**, ai sensi dell'art. 49 TUEL, il solo parere di regolarità tecnica, non conseguendo dall'adozione del presente provvedimento ricognitivo alcun riflesso finanziario, diretto o indiretto;

COMMISSARIO STRAORDINARIO CONSIGLIO n.16 del 29-12-2023 Comune di Sant'Antimo

## DELIBERA

- 1- DI APPROVARE le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
- 2- DI APPROVARE, in attuazione dell'art. 30 del d.lgs. 201/2022, la **Relazione di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica**, allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;
- 3- DI DISPORRE, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 201/2022, che la relazione in questa sede approvata sia pubblicata senza indugio sul sito istituzionale dell'ente e trasmessa contestualmente all'Anac attraverso la **piattaforma unica della trasparenza** gestita da quest'ultima, quale punto di accesso unico per gli atti e i dati relativi ai servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- 4 - DI DICHIARARE immediatamente eseguibile la presente ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL.

Il Responsabile del Settore esprime parere Favorevole in ordine alla Regolarità tecnica

Data: 28-12-2023

Il Responsabile del Settore  
Arch. Filippo Frippa



# COMUNE DI SANT'ANTIMO

Città Metropolitana di Napoli

Ufficio:

**PROPOSTA DI DELIBERA AL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
COMMISSARIO CONSIGLIO  
N.20 DEL 28-12-2023**

**Oggetto: Relazione di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.**

Il Responsabile del Settore esprime parere Favorevole in ordine alla Regolarità tecnica

Data: 28-12-2023

Il Responsabile del Settore  
Arch. Filippo Frippa

# COMUNE DI SANT'ANTIMO

## VERIFICA PERIODICA SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA *RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022*

### **PREMESSA SUI SERVIZI PUBBLICI LOCALI**

- 1.1. *I SERVIZI PUBBLICI LOCALI*
- 1.2. *L'ISTITUZIONE E LE FORME DI GESTIONE*
- 1.3. *IL CONTRATTO DI SERVIZIO*

### **3 RICOGNIZIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI**

### **4 SERVIZI PUBBLICI LOCALI SOGGETTI A VERIFICA PERIODICA**

#### **4.1 DISTRIBUZIONE GAS**

- A) *NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE*
- B) *Contratto di servizio*
- C) *Sistema di monitoraggio - controllo*
- D) *Identificazione soggetto affidatario*
- E) *CONSIDERAZIONI FINALI*

#### **4.2 CENTRO SPORTIVO PIAZZALE LIVATINO**

- A) *NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE*
- B) *Contratto di servizio*
- C) *Sistema di monitoraggio - controllo*
- D) *Identificazione soggetto affidatario*
- E) *CONSIDERAZIONI FINALI*

### **4.3 IGIENE URBANA**

- A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE
- B) Contratto di servizio
- C) Sistema di monitoraggio - controllo
- D) Identificazione soggetto affidatario
- E) CONSIDERAZIONI FINALI

## 1 PREMESSA SUI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

La nuova disciplina introdotta dal decreto legislativo 23/12/2022 n. 201 interviene in modo organico e puntuale in tema di istituzione, organizzazione e modalità di gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, a rete e non, perseguendo adeguati livelli di responsabilità decisionale ed assicurando, al contempo, idonee forme di consultazione pubblica e di trasparenza nei processi valutativi e negli esiti gestionali dei servizi.

### 1.1 I servizi pubblici locali

Si distinguono in servizi:

- a) **servizi pubblici locali di rilevanza economica:** sono definiti all'art. 2 come *"i servizi di interesse economico generale erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale"*; Ai fini della qualificazione di un servizio pubblico locale sotto il profilo della rilevanza economica, non importa la valutazione fornita dalla pubblica amministrazione, ma occorre verificare in concreto se l'attività da espletare presenti o meno il connotato della "redditività", anche solo in via potenziale. (Consiglio di Stato, sezione V, 27 agosto 2009, n. 5097);
- b) **servizi pubblici locali privi di rilevanza economica:** Sono, invece, quelli realizzati *senza scopo di lucro* (es. i servizi sociali, culturali e del tempo libero), che vengono resi, cioè, con costi a totale o parziale carico dell'ente locale.
- c) **servizi a rete:** sono definiti a rete *"i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente"*. Esempi di servizi a rete sono: servizio idrico, servizio gas, servizio energia elettrica, trasporto pubblico locale.

### 1.2 SPL: l'istituzione e le forme di gestione

I servizi pubblici locali possono essere istituiti dalla legge, ma anche deliberati dall'Ente locale da parte del Consiglio comunale nell'esercizio delle prerogative di cui all'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000, tra cui quella di delibera in tema di "organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione" (art. 42 lett. e).

L'art. 12 del D.Lgs. 201/2022 prevede, inoltre, che, qualora risulti necessaria l'istituzione di un servizio pubblico per garantire le esigenze delle comunità locali, l'ente locale deve verificare se la prestazione del servizio possa essere assicurata attraverso l'imposizione di obblighi di servizio pubblico a carico di uno o più operatori, senza restrizioni del numero di soggetti abilitati a operare sul mercato. Di tale verifica deve esserne dato adeguatamente conto nella deliberazione consiliare di istituzione del servizio, nella quale sono altresì indicate eventuali compensazioni economiche.

A sua volta, l'articolo 14 del decreto 201/22 individua espressamente le diverse forme di gestione del servizio pubblico, tra cui l'ente competente può scegliere, qualora ritenga che le gestioni in concorrenza nel mercato non siano sufficienti e idonee e che il perseguimento dell'interesse pubblico debba essere assicurato affidando il servizio pubblico a un singolo operatore o a un numero limitato di operatori.

Il citato art. 14 del D.Lgs. n. 201/2022 attiene alla scelta tra le forme di gestione del servizio pubblico locale e non alle modalità di istituzione del servizio pubblico locale diverso da quelli già previsti dalla legge, che è disciplinato dall'art. 10 c. 3 del medesimo decreto.

Tale norma, in combinato disposto con l'art. 10, dunque, hanno oggetti diversi in quanto la scelta dell'estensione della privativa comunale richiede una motivazione che abbia per oggetto la necessità o l'opportunità di sostituire il servizio offerto sul mercato con quello degli enti locali assuntori, mentre la motivazione richiesta dall'art. 14 del D.Lgs. n. 201/2022 attiene alla scelta tra un singolo operatore od un numero limitato di operatori (TAR Lombardia, Milano, sentenza n. 2334/2023).

Le modalità di gestione previste sono:

- a) **affidamento a terzi**, secondo la disciplina in materia di contratti pubblici (d.lgs. 50/2016, ora d.lgs. n. 36/2023), ossia attraverso i contratti di appalto o di concessione;
- b) **affidamento a società mista pubblico-privata**, come disciplinata dal decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, il cui socio privato deve essere individuato secondo la procedura di cui all'articolo 17 del medesimo decreto;
- c) **affidamento a società in house**, nei limiti e secondo le modalità di cui alla disciplina in materia di contratti pubblici e di cui al D.lgs. n.175/ 2016;
- d) **gestione in economia mediante assunzione diretta** del servizio da parte dell'apparato amministrativo e delle ordinarie strutture dell'ente affidante o mediante azienda speciale quale ente strumentale dell'ente locale dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto (art. 114, c. 1 del D.Lgs. 267/00), limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete.

La scelta della modalità di gestione del servizio, di competenza del Consiglio comunale ai sensi dell'art. 42 lett. e) del TUEL, deve essere oggetto di apposita deliberazione, accompagnata da una relazione nella quale si deve dare atto delle specifiche valutazioni che l'organo deliberante ha effettuato sulla base dell'istruttoria tecnica degli uffici.

### 1.3 Il contratto di servizio

Il contratto di servizio, previsto dall'art. 24 del decreto 201/2022, è lo strumento di regolazione dei rapporti degli enti locali con i soggetti affidatari del servizio pubblico e, per i servizi a rete, con le società di gestione delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali essenziali.

Il contenuto minimo del contratto, oltre ai normali aspetti inerenti durata, condizioni economiche, recesso, risoluzioni, penali, ecc., riguarda anche:

- a) gli obiettivi di efficacia ed efficienza nella prestazione dei servizi, nonché l'obbligo di raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario della gestione;
- b) gli obblighi di servizio pubblico;

- c) le modalità di determinazione delle eventuali compensazioni economiche a copertura degli obblighi di servizio pubblico e di verifica dell'assenza di sovracompensazioni;
- d) gli strumenti di monitoraggio sul corretto adempimento degli obblighi contrattuali, ivi compreso il mancato raggiungimento dei livelli di qualità;
- e) gli obblighi di informazione e di rendicontazione nei confronti dell'ente affidante, o di altri enti preposti al controllo e al monitoraggio delle prestazioni, con riferimento agli obiettivi di efficacia ed efficienza, ai risultati economici e gestionali e al raggiungimento dei livelli qualitativi e quantitativi.

All'atto della stipula del contratto di servizio, e aggiornata dal gestore del servizio pubblico locale di rilevanza economica, è redatta la Carta dei servizi, ai sensi dell'art. 25, comma 1, corredata delle informazioni relative alla composizione della tariffa ed è pubblicata dallo stesso gestore sul proprio sito internet.

## **2. LA VERIFICA PERIODICA SULLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SPL**

In sede di prima applicazione, la ricognizione è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del decreto legislativo.

Come già accennato, l'art. 30 del D. Lgs. 201/2022 prevede l'effettuazione di una ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica riscontrando, per ogni servizio affidato, l'andamento dal punto di vista:

- A. della qualità del servizio;
- B. dell'efficienza;
- C. del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio.

La ricognizione rileva altresì l'entità del ricorso all'affidamento a società in house, gli oneri e l'impatto economico-finanziario che ne derivano per gli enti affidanti, nonché le proposte gestionali pervenute all'ente locale da parte degli operatori economici interessati durante il periodo temporale di riferimento.

## **3. RICOGNIZIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI**

Sono soggetti a verifica periodica i servizi pubblici locali a rilevanza economica, non gestiti direttamente dall'ente.

Per quanto attiene i servizi pubblici locali a rete - ricadenti nella disciplina del Tuspl (Servizio idrico integrato, igiene ambientale, trasporto pubblico locale) - la ricognizione ex art. 30, ivi compresa la giustificazione del mantenimento dell'affidamento in house, è rimessa agli enti competenti (ATO/ATA/ENTI DI GOVERNO DELL'AMBITO, ecc.) se affidanti i relativi servizi.

Nella tabella che segue si riepilogano i principali servizi pubblici locali forniti dal Comune di Sant'Antimo distinguendo in base:

- a) alla modalità di gestione ossia tra quelli in gestione diretta, esternalizzati a terzi o affidati in house a soggetti appartenenti al Gruppo Pubblico Locale
- b) alle caratteristiche economiche e strutturali del servizio (a rilevanza economica, a rete):

N	SERVIZIO	MODALITÀ' DI GESTIONE	A RILEVANZA ECONOMICA	A RETE	SOCETTO A VERIFICA PERIODICA
1	Distribuzione gas	Concessione	SI	SI	SI
2	Servizio Idrico integrato	ATO/Gestione in economia	SI	SI	NO
3	Cimiteri e servizi funebri	Gestione in economia	SI	NO	NO
4	Igiene urbana	Appalto	SI	NO	SI
5	Illuminazione votiva	Gestione in economia	SI	NO	NO
6	Impianti sportivi (Palestre, campi da tennis)	Concessione	SI	NO	SI

#### 4. SERVIZI PUBBLICI LOCALI SOGGETTI A VERIFICA PERIODICA

Alla luce della ricognizione risultante dalla tabella di cui al paragrafo 3, sono soggetti a verifica periodica da parte del Comune di Sant'Antimo i seguenti servizi:

N	SERVIZIO	MODALITÀ' DI GESTIONE	GESTORE (appaltatore, concessionari o ecc)	DURATA CONTRATTO DI SERVIZIO	SETTORE COMPETENTE
1	Centro Distribuzione Gas	Concessione	Mediterranea Energia A.R.L.	Ventennale	Settore III
2	Servizio Igiene Urbana	Appalto	Green Line s.r.l.	Sino ad individuazione di nuovo operatore	Settore III
3	Centro Sportivo	Concessione	Palapartenope ADS PSA	30/06/2024	Settore III

## **4.1 DISTRIBUZIONE GAS**

### **A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale**

*Costruzione, gestione e implementazione della rete di Distribuzione gas naturale.*

### **B) Contratto di servizio**

*Indicare:*

- oggetto: gestione e manutenzione della rete;*
- data di approvazione, durata - scadenza affidamento; in proroga ex Legge Galli*
- valore complessivo e su base annua del servizio affidato; è previsto un aggio annuale comprendente due quote: una quota fissa pari a circa €. 150.000,00 annui ed una quota variabile pari al 59,6 % dell'indice VRD*

### **C) Sistema di monitoraggio - controllo**

*Struttura preposta al monitoraggio - controllo della gestione ed erogazione del servizio, e relative modalità: Settore III.*

### **D) Identificazione soggetto affidatario**

*Dati identificativi: Mediterranea energia soc. cons. a responsabilità limitata  
con sede legale in Forlì*

*oggetto sociale: progettazione, costruzione, manutenzione e gestione reti ed impianti per la distribuzione di energia;*

### **E) Considerazioni finali**

*Dagli atti dell'Ente emerge l'inesistenza di disservizi a danno degli utenti e il mancato versamento dell'aggio dall'anno 2017 dovuto dalla società all'Ente per la gestione della rete.*

## **4.2 CENTRO SPORTIVO PIAZZALE LIVATINO (limitatamente al campo di basket)**

### **A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale**

*Il centro permette l'allenamento e lo svolgimento dell'attività sportiva alla locale platea dei dilettanti dello sport de quo per il tramite delle associazioni dilettantistiche operanti nel settore.*

*Attualmente, in conseguenza della revoca della originaria concessione dell'impianto sportivo, è in uso il solo campo di basket e comunque sino al 30/06/2024 - termine di chiusura del campionato - per dar corso ai lavori di manutenzione già appaltati.*

### **B) Contratto di servizio**

*Indicare:*

- oggetto: per quanto non esista un vero contratto di servizio i rapporti sono regolati, da ultimo, da un verbale di concordamento in addendum all'originario contratto di concessione.*
- data di approvazione, durata - scadenza affidamento: è prevista la fine dell'affidamento per il 30/06/2024 per le ragioni già esposte nel paragrafo precedente;*
- valore complessivo e su base annua del servizio affidato: oltre allo svolgimento dei servizi riportati nel citato verbale, è previsto un canone mensile di € 1.000,00;*

### **C) Sistema di monitoraggio - controllo**

*Struttura preposta al monitoraggio - controllo della gestione ed erogazione del servizio, e relative modalità: Settore III.*

### **D) Identificazione soggetto affidatario**

*Dati identificativi: Pallacanestro Partenope Sant'Antimo ASD - PSA  
con sede legale in Sant'Antimo*

*oggetto sociale: concessione del centro sportivo comprensiva dei servizi riportati nel relativo verbale*

### **E) Considerazioni finali**

*Dagli atti dell'Ente una piena soddisfazione nella gestione del servizio visto i buoni risultati dell'attività praticata in seno alla struttura.*

## **4.3 SERVIZIO DI IGIENE URBANA**

### **A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale**

*Svolgimento del servizio di igiene urbana, raccolta differenziata e gestione del centro di raccolta comunale con le modalità di cui relativo capitolato d'appalto.*

### **B) Contratto di servizio**

*Oggetto: svolgimento del servizio di igiene urbana, raccolta differenziata e gestione del centro di raccolta comunale con le modalità di cui relativo capitolato d'appalto.*

- data di approvazione, durata - scadenza affidamento; affidamento diretto con atto dell'1/12/2020, a decorrere dall'1/01/2021 e sino all'avvenuto affidamento a seguito ad apposita procedura di gara. È previsto l'inizio del servizio ad opera del nuovo aggiudicatario dall'01/01/2024.*
- valore complessivo e su base annua del servizio affidato: € 292.321,00 mensili oltre iva;*

### **C) Sistema di monitoraggio - controllo**

*Struttura preposta al monitoraggio - controllo della gestione ed erogazione del servizio, e relative modalità: Settore III.*

#### **D) Identificazione soggetto affidatario**

*Dati identificativi: Green Line s.r.l.*

*con sede in Appaia (BN);*

*oggetto sociale: svolgimento del servizio di igiene urbana ed attività connesse;*

#### **E) Considerazioni finali**

*Dalle risultanze agli atti dell'Ente non risultano gravi inadempienze, per quanto il servizio è sicuramente migliorabile con la collaborazione dell'intera cittadinanza. È stata comunque programmata la consegna del servizio al nuovo aggiudicatario così come indicato nei paragrafi precedenti.*

Letto, approvato e sottoscritto a norma di legge.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
Il Vicario Dott. C. Palumbo

*Carlo Palumbo*

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott. Retito Teresa

*Teresa Retito*

---

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della suesposta deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art.124, comma 1 della Legge n.267/00, pubblicazione n. Li

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE  
Puca Amedeo

---

### ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile con le modalità previste dall'art.134, comma 4 della Legge n.267/00.  
Li, 29-12-2023

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott. Retito Teresa

*Teresa Retito*

---

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi dal            al            , pubblicazione n. ai sensi dell'art.124, comma 1 della Legge n.267/00 senza reclami.  
Li,

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE  
Puca Amedeo