



# COMUNE DI ROSA'

PROVINCIA DI VICENZA

## **Relazione sulla ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica (art. 30 comma 2 del d. lgs. n. 201/2022)**

### **1. Premessa generale**

L'art. 30 del d. lgs. n. 201/2022 Testo unico dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, ha stabilito che i comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3 e all'affidamento a società *in house*, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.

Il successivo comma 2 prevede che la ricognizione di cui sopra è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società *in house*, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.

In sede di prima applicazione, la ricognizione è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del decreto, pertanto il 2023 è l'anno in cui si procederà per la prima volta a tale, ulteriore, adempimento, in parallelo con la ricognizione annuale delle partecipazioni societarie del Comune, prendendo a riferimento l'esercizio concluso 2022.

### **2. Perimetro della ricognizione**

La norma riserva espressamente la ricognizione ai servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati direttamente dall'Ente.

Allo scopo di delineare un perimetro dei servizi pubblici soggetti a rilevazione, è opportuno definire, sulla base delle norme in vigore, i concetti di servizio pubblico, di servizio pubblico di rilevanza economica, di servizio pubblico affidato direttamente dall'Ente, di servizio pubblico affidato *in house providing*.

Il servizio pubblico è destinato a soddisfare direttamente bisogni della collettività ed è rivolto nei confronti di un utente finale, come ad esempio, nel caso del trasporto pubblico locale o del servizio di assistenza domiciliare, ma anche in modo indistinto, nei confronti dell'intera collettività, senza possibilità di distinzione fra utenti o categorie di utenti. In tale ultimo caso, si parla di servizi indivisibili, come, ad esempio, la pubblica illuminazione o il verde pubblico. Il servizio pubblico si discosta dai cosiddetti servizi strumentali poiché questi ultimi sono finalizzati al supporto delle pubbliche funzioni amministrative di cui è titolare la pubblica amministrazione o a produrre un servizio strumentale per la produzione di un servizio pubblico. Pertanto, essi

sono caratterizzati dal fatto di non essere, direttamente, rivolti a un utente finale. Un esempio tipico di servizio strumentale è la riscossione dei tributi, svolta dai concessionari della riscossione, che supportano la funzione pubblica amministrativa di riscossione, anche coattiva, delle entrate. La differenziazione sopra descritta è sostanziale, il servizio pubblico come sopra inteso rientra nel perimetro della ricognizione, il servizio strumentale non vi rientra.

La distinzione fra servizi con rilevanza economica e servizi non di rilevanza economica è la seguente.

La nozione di servizio pubblico di rilevanza economica è definita dall'art. 2 comma 1 lett. c) del d. lgs. n. 201/2022 che individua come tali *"i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale"*.

Inoltre, per completezza di informazione, alcuni servizi di rilevanza economica sono desumibili dal decreto del Direttore generale del Ministero delle imprese e del made in Italy del 31 agosto 2023, nell'adottare le Linee guida per la redazione dei piani economico-finanziari dei servizi pubblici nei settori nei quali non sia prevista un'Authority di regolazione, come, ad esempio, la gestione degli impianti sportivi, i servizi cimiteriali, il trasporto scolastico.

Si può riassumere pertanto che il servizio con rilevanza economica è suscettibile di generare un utile significativo di gestione, è 'remunerato' dall'utente con una tariffa (corrispettivo del servizio) ed è generalmente retto da un piano economico finanziario, mentre sono privi di rilevanza economica tutti gli altri.

In relazione alle disposizioni del D. Lgs. 201/2022, la presente ricognizione non comprende:

- I servizi affidati dagli enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino di servizio, come il servizio idrico integrato o il servizio di igiene ambientale;
- I servizi di distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale, ai sensi dell'art. 35 del decreto;
- I servizi dello sport, non rientranti tra i servizi a rilevanza economica attesa la loro gestione sociale;
- I servizi gestiti in economia dall'ente.

Infine, secondo l'art. 2 comma 1 lett. c) e o) e l'art. 16 del d. lgs. n. 175/2016, dell'art. 7 comma 2 del d. lgs. n. 36/2023 e dell'art. 17 del d. lgs. n. 201/2022, si parla di servizi pubblici svolti secondo il modello *in house providing* quando questi sono affidati a società, con capitale interamente pubblico o a maggioranza pubblica, sulle quali l'amministrazione esercita il controllo analogo, definito come la situazione in cui l'amministrazione esercita sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esercitando un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata.

In coerenza con le disposizioni dell'art. 30 del D. Lgs. 201/2022, la ricognizione è articolata distinguendo i servizi gestiti attraverso società in house (parte prima), dai servizi gestiti attraverso le altre possibili modalità (parte seconda).

La parte della presente relazione di ricognizione afferente alle società in house costituisce, ai sensi dell'art. 30, comma 2, secondo periodo del D. Lgs. 201/2022, appendice alla relazione tecnica di cui all'art. 20 del D. Lgs. 175/2016 e ss.mm.ii.

## **PARTE PRIMA**

### **SERVIZI PUBBLICI DI RILEVANZA ECONOMICA GESTITI ATTRAVERSO SOCIETA' IN HOUSE**

#### **APPENDICE**

**alla relazione tecnica di cui all'art. 20 del D. Lgs. 175/2016 e ss.mm.ii.**

#### **1. Società partecipate**

Le partecipazioni societarie detenute sono le seguenti:

<b>Società</b>	<b>Oggetto sociale</b>	<b>Quota di partecipazione</b>
Rosà Patrimonio srl	Gestione dei servizi pubblici destinati alla produzione di beni ed all'esecuzione delle attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile della comunità di Rosà	100%
Etra spa	Svolgimento di servizi pubblici locali con gli enti socie e attività in favore della collettività	2,26%
Pasubio Tecnologia srl	Realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi e la produzione di beni e servizi strumentali, di supporto della funzione amministrativa pubblicistica nel campo dell'Information Communication Technology	0,49%

#### **2. Ricognizione della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica al 31/12/2022 relativi agli affidamenti in house**

Sulla base di quanto indicato nei precedenti paragrafi, è di seguito indicata la situazione gestionale dei servizi pubblici locali affidati in concessione dall'Ente alle proprie società partecipate.

<b>Servizio pubblico</b>	<b>Modalità di affidamento</b>	<b>Soggetto erogatore</b>	<b>Autorità di regolazione</b>	<b>Rilevazione</b>
Servizio raccolta e smaltimento rifiuti	Da soggetto terzo	Etra spa	ARERA	NO
Servizio Idrico Integrato	Da soggetto Terzo	Etra spa	ARERA	NO
Farmacia Comunale	Concessione in house	Rosà Patrimonio srl	NO	SI
Centrale di Biomassa	Concessione in house	Rosà Patrimonio srl	NO	SI

#### **3. Andamento economico finanziario**

Per un quadro più completo si rinvia al provvedimento annuale di ricognizione delle partecipazioni societarie, di cui all'art. 20 comma 1 e 2 del d. lgs. n. 175/2016, al provvedimento di individuazione del perimetro di consolidamento per la formazione del bilancio consolidato

(deliberazione della Giunta comunale n. 3 del 02/01/2023), al bilancio consolidato 2022 (deliberazione del Consiglio comunale n. 40 del 28/09/2023).

#### **4. Efficienza e qualità**

Sono riportati in questo paragrafo, per ogni servizio oggetto di ricognizione, gli indicatori di qualità ed efficienza e i risultati raggiunti.

<b>Servizio pubblico</b>	<b>Indicatori</b>	<b>Risultati raggiunti</b>
Farmacia Comunale	Procedimenti per segnalazione di disfunzioni	Tempestivo
	Procedimenti per soluzione reclami da parte dell'utenza	Adeguito
	Predisposizione di un piano di controlli periodici	SI
	Obblighi in materia di sicurezza del servizio	SI
	Accessibilità utenti disabili	SI
Centrale di Biomassa	Manutenzione in esercizio degli impianti	Adeguito
	Garantire esercizio e vigilanza dell'impianto secondo la normativa	Adeguito
	Verifica della funzionalità ed efficienza di tutti i dispositivi	Adeguito
	Procedimenti per segnalazione di disfunzioni	Tempestivo
	Procedimenti per soluzione reclami da parte dell'utenza	Adeguito

Dal quadro sopra delineato emerge un quadro di tendenziale gestione positiva dei servizi pubblici, con il sostanziale avveramento degli indicatori previsti.

#### **5. Rispetto obblighi del contratto di servizio**

Si dà conto in questa sezione delle principali informazioni inerenti la situazione della gestione dei servizi, non affidati da soggetti terzi, e del rispetto degli obblighi di contratto.

<b>Servizio pubblico</b>	<b>Data inizio contratto</b>	<b>Data fine prevista contratto</b>	<b>Importo del contratto annuo</b>	<b>Inadempimenti e/0 irregolarità</b>
Farmacia Comunale	14/07/2008	13/07/2032	10% del MOL	NO
Centrale di Biomassa	18/10/2010	17/10/2040	Euro 52.000,00	NO

Dal quadro sopra delineato emerge un quadro di tendenziale gestione positiva dei servizi pubblici e l'assenza di situazioni di inadempimento contrattuale o di grave irregolarità.

#### **6. Ricorso agli affidamenti di cui all'art. 17 comma 3 del d. lgs. n. 201/2022**

Non sussistono neppure ipotesi di affidamento di servizi pubblici senza procedure a evidenza pubblica di importo superiore alle soglie di rilevanza europea.

## **PARTE SECONDA**

### **SERVIZI PUBBLICI DI RILEVANZA ECONOMICA GESTITI MEDIANTE FORME DIVERSE DALL'IN HOUSE**

#### **1. Ricognizione della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica al 31/12/2022**

Sulla base di quanto indicato nei precedenti paragrafi, è di seguito indicata la situazione gestionale dell'affidamento di servizi pubblici locali non in house.

<b>Servizio pubblico</b>	<b>Modalità di affidamento</b>	<b>Soggetto erogatore</b>	<b>Autorità di regolazione</b>
Pubblica illuminazione	Appalto - convenzione Consip	Enel Energia spa	ARERA
Palazzetto dello sport	Concessione d'uso e gestione impianto	ADS Athena Volley	NO
Refezione scolastica e sociale	Appalto con procedura aperta	Serenissima Ristorazione S.p.A	NO
Trasporto scolastico	Appalto con procedura aperta	Rosà Autoservizi srl	NO
Assistenza domiciliare	Appalto con procedura negoziata	Bassano Solidale Soc Coop Soc	NO
Informalavoro - Progetto Labor	Affidamento diretto	LA ESSE Società Cooperativa Sociale	NO
Servizi Cimiteriali	Appalto con procedura negoziata	Battaglia Servizi di Pinton Nicola	NO
Asilo Nido "La Tartaruga"	Affidamento in concessione	Servizi Sociali La Goccia S.C. A R.L.	NO

#### **2. Andamento economico finanziario**

Nel prospetto si evidenziano le entrate e le uscite da Rendiconto 2022 dei servizi:

	<b>ENTRATE RENDICONTO 2022</b>	<b>SPESE RENDICONTO 2022</b>	<b>% di copertura</b>
Pubblica illuminazione	0,00	240.500,00	0,00
Palazzetto dello sport	0,00	2.000,00	0,00
Refezione scolastica e sociale	422.405,82	448.301,43	94,22
Trasporti scolastici	96.210,89	187.508,57	51,31
Assistenza Domiciliare	58.457,66	110.000,00	53,14
Informalavoro-Progetto Labor	0,00	18.400,00	0,00
Servizi Cimiteriali	33.436,04	40.000,00	83,59
Asilo Nido "La Tartaruga"	40.864,61	252.489,63	16,18
<b>Totale</b>	<b>651.375,02</b>	<b>1.299.199,63</b>	<b>50,14</b>

#### **3. Efficienza e qualità**

Sono riportati in questo paragrafo, per ogni servizio oggetto di ricognizione, gli indicatori di qualità ed efficienza e i risultati raggiunti.

<b>Servizio pubblico</b>	<b>Indicatori</b>	<b>Risultati raggiunti</b>
Pubblica illuminazione	Tempo di attivazione del servizio Tempo di risposta motivata a reclami Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi Predisposizione di un piano di controlli periodici	Tempestivo Adeguito Tempestivo Adeguito
Palazzetto dello sport	Gestione impianto con trasparenza e imparzialità Tempo di attivazione del servizio Tempo di risposta motivata a reclami Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi Gestione impianto nell'interesse cosa pubblica	Adeguito Tempestivo Adeguito Tempestivo Adeguito
Refezione scolastica e sociale	Qualità dell'offerta tecnica nel suo complesso Gradimento dell'utenza Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio Tempo di attivazione del servizio Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi Predisposizione di un piano di controlli periodici	Adeguita Elevato Tempestivo Tempestivo Tempestivo Adeguito
Trasporto scolastico	Qualità dell'offerta tecnica nel suo complesso Gradimento dell'utenza Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio Tempo di attivazione del servizio Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	Adeguita Elevato Tempestivo Tempestivo Tempestivo
Assistenza domiciliare	Qualità dell'offerta tecnica nel suo complesso Gradimento dell'utenza Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio Tempo di attivazione del servizio Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	Adeguita Elevato Tempestivo Tempestivo Adeguito
Informalavoro - Progetto Labor	Qualità dell'offerta tecnica nel suo complesso Gradimento dell'utenza Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio Tempo di attivazione del servizio Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	Adeguita Elevato Tempestivo Tempestivo Tempestivo
Servizi cimiteriali	Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio Tempo di attivazione del servizio	Tempestivo Tempestivo

Asilo nido "La Tartaruga"	Qualità della proposta educativa Gradimento dell'utenza Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio Tempo di attivazione del servizio Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi Carta dei servizi	Adeguata Elevato Tempestivo  Tempestivo Tempestivo  SI
---------------------------	--	---

Dal quadro sopra delineato emerge un quadro di tendenziale gestione positiva dei servizi pubblici, con il sostanziale avveramento degli indicatori previsti.

#### **4. Rispetto obblighi del contratto di servizio**

Si dà conto in questa sezione delle principali informazioni inerenti la situazione della gestione dei servizi dati in concessione, non affidati da soggetti terzi, e del rispetto degli obblighi di contratto.

<b>Servizio pubblico</b>	<b>Data inizio contratto</b>	<b>Data fine prevista contratto</b>	<b>Importo del contratto annuo</b>	<b>Inadempimenti - irregolarità - contestazioni</b>
Illuminazione pubblica	01/05/2021 01/05/2022	30/04/2022 31/10/2023	Euro 200.000,00	no
Palazzetto dello sport	27/12/2021	31/03/2023	Euro 2.000,00	no
Refezione scolastica e sociale	01/09/2017	31/01/2026	Euro 450.282,98	no
Trasporto scolastico	14/10/2014	10/06/2023	Euro 197.802,00	no
Assistenza domiciliare	01/01/2020	31/12/2025	Euro 133.000,00	no
Informalavoro - Progetto Labor	17/03/2022	16/03/2023	Euro 22.079,30	no
Servizi cimiteriali	31/08/2019	31/08/2025	Euro 40.100,00	no
Asilo Nido "La Tartaruga"	01/09/2019	31/01/2026	Euro 155.672,00	no

Dal quadro sopra delineato emerge un quadro di tendenziale gestione positiva dei servizi pubblici e l'assenza di situazioni di inadempimento contrattuale o di grave irregolarità.

#### **5. Ricorso agli affidamenti di cui all'art. 17 comma 3 del d. lgs. n. 201/2022**

Non sussistono neppure ipotesi di affidamento di servizi pubblici senza procedure a evidenza pubblica di importo superiore alle soglie di rilevanza europea.