

**RELAZIONE SULLA RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE
GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI A RILEVANZA ECONOMICA DEL
COMUNE DI BAGNACAVALLLO (ART. 30 DEL D.LGS. N. 201/2022) - ANNO 2023**

PREMESSA

L'art. 30 “*Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali*” del D.Lgs. n. 201/2022 recita quanto segue:

“1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso all’affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.

2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.

3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto.”

Il D.Lgs. n. 201/2022 si riferisce esclusivamente ai “*servizi economici di interesse generale a livello locale*” definiti dall'art. 2 lett. c): “*«servizi di interesse economico generale di livello locale» o «servizi pubblici locali di rilevanza economica»: i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale;”*”.

Per meglio contestualizzare il perimetro dei **servizi pubblici locali di rilevanza economica**, è possibile prendere come esempio i servizi rientranti nell'ambito di applicazione del Decreto della Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica del MIMIT, n. 639 del 31 agosto 2023, recante “*Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell’art. 8 del D.lgs. n. 201 del 2022*” ovvero nello specifico: impianti sportivi, parcheggi, servizi cimiteriali, luci votive, trasporto scolastico.

Dalla definizione fornita dal decreto legislativo stesso ne consegue in primo luogo l'esclusione dalla ricognizione dei **servizi pubblici locali privi di rilevanza economica** ovvero quei servizi, realizzati senza scopo di lucro e privi di appetibilità sul mercato, che vengono resi a totale o parziale carico degli enti locali e che sono ad oggi ancora normati dall'art. 113bis del D.Lgs. n. 267/200 (TUEL). Rientrano in tale categoria, se soggetti al pagamento di una tariffa, i servizi sociali, i servizi culturali e del tempo libero.

Sono inoltre esclusi dalla ricognizione:

- i cosiddetti **servizi strumentali** ovvero tutti quei servizi erogati da società ed enti a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica di cui resta titolare l'ente di riferimento e con i quali lo stesso ente provvede al perseguimento dei propri fini istituzionali e che, quindi, sono svolti in favore della pubblica amministrazione, al contrario dei servizi pubblici locali che mirano a soddisfare direttamente bisogni o esigenze della collettività;
- le **forme di collaborazione con il terzo settore** (D.Lgs. n. 117/2017) che prevedono esclusivamente il rimborso delle spese sostenute;

Con riferimento ai servizi pubblici locali di rilevanza economica oggetto di ricognizione particolare rilievo assumono i **servizi pubblici locali a rete** così come definiti dall'art. 2, lett. d) del D.Lgs n. 201/2022: *“i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente;”*. Rientrano in tale categoria, ad esempio, la distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale, il servizio idrico integrato, la gestione dei rifiuti urbani, il trasporto pubblico locale, ecc.

Nell'ambito di tali servizi sono esclusi dalla ricognizione a carico del Comune i servizi per i quali è presente un'ente/autorità di regolazione in quanto dovranno essere questi ultimi, in qualità di affidatari, ad effettuare la ricognizione, limitandosi quindi gli enti locali a rinviare come riferimento a quanto da tali enti/autorità deliberato e pubblicato sui propri siti. Tale interpretazione trova conferma nella prima parte del comma 1 dell'art. 30 del sopracitato D.Lgs. n. 201/2022 che individua come destinatarie dell'obbligo di ricognizione, oltre a Comuni e Province, anche *“gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio”*.

Si evidenziano al riguardo, per il Comune di Bagnacavallo, le comunicazioni di AMR Agenzia Mobilità Romagnola S.r.l. Consortile (acquisita agli atti con protocollo n. 15834 del 23.11.2023) e di ATERSIR Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (acquisita agli atti con protocollo n. 16631 del 11.12.2023) nelle quali si precisa che le società provvederanno alla relazione ex art. 30 del D. Lgs. n. 201/2022, mediante pubblicazione sui propri siti.

Per quel che concerne, invece, la modalità di affidamento dei servizi oggetto di rilevazione appare chiaro come la ricognizione riguardi sia servizi in concessione che i servizi in appalto, dato che entrambe le modalità sono gestibili nell'ambito dei servizi di interesse economico generale di livello locale, oltre ad essere esplicitamente citati dalle disposizioni del d.lgs. 201.

Si richiama, a conferma di ciò, quanto precisato nel Quaderno ANCI *“Verifica periodica sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di cui all'art. 30 del D.Lgs. N. 201/2022 – Novembre 2023”*:

“Inoltre, per quanto attiene al perimetro della ricognizione, non pare potersi limitare ai soli servizi affidati in concessione, in quanto, ai sensi dell'art. 15 del TUSPL, l'opzione della concessione è solo una preferenza: “Gli enti locali e gli altri enti competenti affidano i servizi di interesse economico generale di livello locale secondo la disciplina in materia di contratti pubblici, favorendo, ove possibile in relazione alle caratteristiche del servizio da erogare, il ricorso a concessioni di servizi rispetto ad appalti pubblici di servizi, in modo da assicurare l'effettivo trasferimento del rischio operativo in capo all'operatore” e non un obbligo generale, residuando pertanto la possibilità dell'affidamento tramite appalto pubblico.”

Inoltre la seconda parte del comma 1 del sopracitato art. 30 prevede di verificare il *“concreto andamento dal punto di vista economico”* dello specifico servizio, declinato *“in modo analitico”* sulla:

- efficienza;
- qualità del servizio;
- rispetto degli obblighi del contratto di servizio.

Tale disposizione si intende relativa a tutti gli affidamenti di servizi di interesse economico generale a livello locale degli enti affidanti per ogni modalità di affidamento (modalità elencate all'art.10, 4° comma, del D.Lgs. n. 201/2022 in procedura ad evidenza pubblica per affidamento dei servizi sul mercato, in house providing società mista, gestione in economia degli enti locali o anche mediante loro azienda speciale).

All'interno di questa cornice interpretativa l'unica esclusione ammissibile nell'ambito dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, peraltro confermata anche dal Quaderno Anac sopracitato, appare essere quella relativa ai servizi al momento **gestiti in economia**.

Infine preme evidenziare come l'ultima parte del 1° comma dell'art. 30 del sopracitato decreto legislativo preveda che *“La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.”* e come l'ultima parte del 2° comma preveda: *“Nel caso di servizi affidati a società in house , la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.”*

A tale proposito si precisa come il Comune di Russi, alla data del 31.12.2023, non risulti aver affidato a società in house alcun servizio oggetto della presente rilevazione.

RICOGNIZIONE

Alla luce di quanto esplicitato in premessa si è proceduto ad una ricognizione che ha coinvolto tutti i Responsabili di Area al fine di individuare gli eventuali servizi pubblici locali di rilevanza economica oggetto di ricognizione.

A seguito della rilevazione i servizi pubblici di interesse economico ricadenti negli adempimenti di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 201/2022 risultano essere i seguenti servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica:

1. Gestione impianto sportivo di via della Repubblica 7A a Bagnacavallo (tennis);
2. Gestione impianto sportivo di via Oriani 1 a Villanova (tennis);
3. Gestione stagione teatrale Bagnacavallo

Per ogni servizio affidato di cui sopra si procede ad allegare apposita scheda al fine di rilevarne l'andamento economico, l'efficienza, il livello qualitativo del servizio nonché il rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio.

COMUNE DI BAGNACAVALLO

**SITUAZIONE GESTIONALE
SERVIZI PUBBLICI LOCALI
DI RILEVANZA ECONOMICA
RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022**

**CONCESSIONE IN GESTIONE IMPIANTO SPORTIVO
“CAMPI DA TENNIS DI VILLANOVA”**

RICOGNIZIONE PERIODICA AL

31 dicembre 2023

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Indicare la natura e tipologia del servizio pubblico locale, fornendo altresì una sintetica descrizione delle caratteristiche tecniche ed economiche che lo caratterizzano rispetto alla comunità e territorio serviti:

Il servizio pubblico locale di cui trattasi riguarda la Valorizzazione del complesso sportivo denominato “Campi da Tennis di Villanova” siti in Via Oriani 1 località Villanova di Bagnacavallo di proprietà del Comune di Bagnacavallo che ha proceduto ad affidare la concessione mediante gara con procedura aperta. Obiettivo principale dell'esternalizzazione della gestione è stato offrire alla comunità bagnacavallese, in particolare agli abitanti della frazione di Villanova, un servizio teso non solo alla valorizzazione e al mantenimento dell'impianto sportivo ma soprattutto alla promozione della disciplina sportiva del tennis nel territorio tramite forme di associazionismo. Le finalità che con la concessione si intendono perseguire sono quelle di individuare la migliore soluzione organizzativa per la gestione dell'impianto in questione - stante l'impossibilità per il Comune di effettuare una gestione diretta - e di valorizzare nel contempo le potenzialità espresse dall'associazionismo sportivo del territorio comunale. Non a caso, nel campo delle politiche sportive (D.U.P. MISSIONE 06 – “POLITICHE GIOVANILI, SPORT E TEMPO LIBERO”) uno degli obiettivi prioritari dell'Amministrazione Comunale è la valorizzazione dell'associazionismo sportivo finalizzato da un lato a rispondere esaurientemente alle esigenze dei gruppi sportivi/società sportive del territorio e dall'altro a coinvolgere e responsabilizzare quest'ultimi.

Le caratteristiche della concessione del complesso sportivo implicano per il gestore l'impegno a provvedere alla gestione corrente delle attività sportive e di altra natura previste nel progetto gestionale, curandone tutti gli aspetti e dettagli ed inoltre provvedere al “buon mantenimento” della struttura stessa tramite la manutenzione ordinaria. Gli introiti derivanti dall'esercizio delle attività ammesse sono a totale beneficio del Gestore. I costi del Comune di Bagnacavallo riguardano le spese per la manutenzione straordinaria. A fronte dell'utilizzo dell'impianto sportivo il concessionario deve corrispondere al Comune di Bagnacavallo un canone di concessione annuo di € 500,00 + IVA versato entro il 31 maggio di ogni anno.

Il complesso sportivo denominato “Campi da Tennis di Villanova” oggetto della presente concesso in gestione all'A.S.D. Polisportiva Glorie è costituito da tre campi da tennis di cui due in terra rossa e uno attrezzato per la pratica del beach volley e/o racchettoni, di un'area giochi per bambini in sabbia e un punto ristorazione/bar. La gestione di tale complesso offre ai cittadini un servizio rivolto ad un'ampia fascia d'età con l'organizzazione da parte del gestore di corsi per adulti, la Scuola Tennis per bambine/i e ragazze/i di età compresa tra i 5 e i 16 anni (Minitennis), Tornei Open a livello nazionale ed attività rivolte a persone diversamente abili come il “Progetto tennis nella disabilità”. La progettazione di tali servizi pubblici è proiettata a rendere l'impianto sportivo un luogo di aggregazione sportiva giovanile al fine di dare una risposta socialmente ed eticamente utile alla comunità bagnacavallese e zone limitrofe.

La concessione in essere è soggetta a prossima scadenza nel 2024, pertanto ulteriori dati verranno inseriti in fase di gara.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

OGGETTO: CONCESSIONE IN GESTIONE DELL'IMPIANTO SPORTIVO "CAMPI TENNIS DI VILLANOVA" DI BAGNACAVALLLO

- data di approvazione, durata - scadenza affidamento:

Contratto stipulato in data 20 maggio 2013 rep. Com.le 15803. Iniziale durata di anni 8 (otto) con scadenza al 14/03/2021 ma prorogata, in relazione alla normativa covid, dapprima con Delibera di Giunta Comunale n. 28 del 09/03/2021 sino al 14/03/2022 e con determinazione dirigenziale n. 1 del 13/01/2022 fino al 30/09/2022, e successivamente con Deliberazione di Giunta n. 90 del 09/08/2022, sino al 14/03/2024;

- valore complessivo e su base annua del servizio affidato: il valore complessivo è di € 854.322,45 (dati dal 2018 al 2023) e su base annua:

2018 € 163.021,50

2019 € 163.374,60

2020 € 83.538,92

2021 € 50.293,38

2022 € 290.344,87

2023 103.749,18

- criteri tariffari: Il Gestore si impegna a praticare una politica dei prezzi tesa a favorire la fruizione delle attività sportive e ricreative da parte di tutti i ceti sociali.
- principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:

L'affidatario del servizio concesso in gestione, secondo "le Prescrizioni tecniche relative a interventi di recupero /ampliamento/edificazione presentate" approvate con Delibera di Giunta n. 2 del 08/03/2013 e alla luce dell'offerta tecnica -economica presentata da quest'ultimo in sede di gara, ha l'obbligo di eseguire a proprie spese e cure gli interventi presentando il progetto preliminare (inclusi oneri di adeguamento catastale), e successivamente un progetto esecutivo nel rispetto delle vigenti disposizioni di legge (progetti conformi alle prescrizioni urbanistiche, edilizie, e conformi in materia di sicurezza, ambiente e sanità). Inoltre, il concessionario si assume ogni onere e rischio riguardante il conseguimento delle occorrenti autorizzazioni/nulla osta e la presentazione di una fidejussione bancaria rilasciata dall'istituto di credito a copertura del 10% dell'importo totale del Piano di investimenti presentato in fase di gara. All'interno dell'offerta tecnico - economica l'associazione affidataria ha presentato come intervento di miglioramento l'acquisto e l'installazione a proprie spese di una struttura originale di copertura di un campo da tennis. Secondo "l'Attestazione interventi Campi tennis Villanova" prot.n. 4535/2022 i lavori previsti sono stati realizzati.

Il concessionario, secondo l'atto contrattuale rep. Com.le 15803/2013, deve garantire l'accesso all'impianto a tutti i cittadini (soci e non soci), alle associazioni o gruppi sportivi che ne facciano richiesta in un'ottica di obiettività ed equità curando l'uso pubblico dello stesso nell'ambito della promozione sportiva e sociale. Il concessionario è obbligato ad attrezzare ed arredare l'impianto adeguatamente al fine di garantire una elevata qualità di servizi di cui possono beneficiare bambini,

adulti e persone diversamente abili. Oltre all'arredamento, il concessionario provvede ai servizi di apertura, chiusura, custodia e pulizia dell'impianto in questione curando anche gli spazi comuni come ad esempio il punto ristoro/bar e l'area spogliatoi/zona docce, nonché alla manutenzione ordinaria i cui effetti vanno a beneficio della struttura stessa sulla base del principio del "buon mantenimento". Il concessionario deve assumersi i costi di gestione dell'impianto sportivo adempiendo al pagamento delle utenze di gas, acqua, riscaldamento e al mantenimento dei costi riguardanti l'attività di somministrazione bevande e ristorazione. Inoltre, a fronte dell'utilizzo dell'impianto sportivo il concessionario deve corrispondere al Comune di Bagnacavallo un canone di concessione annuo di € 500,00 + IVA versato entro il 31 maggio di ogni anno.

Il concessionario applica ai cittadini, le associazioni e ai gruppi sportivi che utilizzano l'impianto una tariffa oraria che sarà riscossa interamente dallo stesso sia per i servizi che riguardano la pratica sportiva sia per i servizi del punto ristoro.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Come già previsto nel contratto rep. Com.le 15803/2013, l'Amministrazione comunale provvede, tramite il competente Ufficio sport, ad effettuare controlli sulla gestione della struttura. In particolare, in occasione dei sopralluoghi annuali presso l'impianto, il tecnico competente verifica:

- il corretto uso dell'impianto e dei locali annessi;
- rispetto della normativa in materia di sicurezza da parte del concessionario;

Una volta svolto il sopralluogo annuale, un referente dell'Ufficio sport in collaborazione con il tecnico di riferimento, redige un verbale circa l'andamento della gestione del complesso sportivo in questione. Qualora si riscontrano inadempienze nella gestione del servizio, il Responsabile del servizio preposto ha il compito di inviare al concessionario una comunicazione di "Prescrizione adempimenti contrattuali" con un limite massimo di tempo per provvedere a tali prescrizioni. Una volta terminato il periodo, si provvede ad una ulteriore verifica e se il concessionario risulta essere ancora inadempiente, l'Amministrazione Comunale potrà procedere alla revoca della concessione, salvo ulteriori solleciti. Inoltre, qualora lo ritenga opportuno, l'Amministrazione comunale può richiedere al concessionario una relazione sull'attività completa, incluso un elenco di manutenzione ordinaria effettuata con il relativo rendiconto economico.

Annualmente il Comune di Bagnacavallo ed il concessionario fanno una verifica dei lavori da effettuare sull'impianto (manutenzione straordinaria). Qualora l'Amministrazione comunale non sia in grado di provvedere all'esecuzione dei lavori nelle tempistiche necessarie, può autorizzare il concessionario a provvedere direttamente. Le modalità e i tempi di attuazione devono essere concordati con l'Ufficio tecnico comunale, al quale compete il rilascio delle relative autorizzazioni e il controllo sulla regolarità dell'esecuzione.

2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

- dati identificativi: Associazione Dilettantistica “Polisportiva Glorie” (CF 92000750395)- Via Traversa delle Sabbione 6 – Glorie di Bagnacavallo.
- oggetto sociale: Ente Terzo Settore – associazione dilettantistica per la pratica interdisciplinare sportiva iscritta al CONI

3. ANDAMENTO ECONOMICO

- costi di competenza del servizio nell’ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti: Costi di competenza indiretti nell’ultimo triennio di € 237.103,92. (per l’associazione).

I costi diretti che ha sostenuto il Comune nell’ultimo triennio riguardano le spese di manutenzione straordinaria e l’importo medio verrà inserito in vista della imminente nuova fase di gara per la gestione dell’impianto.

- ricavi di competenza dal servizio nell’ultimo triennio, con indicazione degli importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione:

ricavi complessivi ultimo triennio € 207.283,51. Ricavi esercizio nell’anno:

2023 di € 73.641,87;

2022 di € 109.253,77;

2021 è di € 24.387,87.

- investimenti effettuati in relazione all’erogazione del servizio:

Secondo l’offerta tecnica-economica presentata in fase di gara l’importo complessivo del Piano Investimenti dal 2013 al 2015 ammonta ad € 77.000,00

Il piano finanziamenti per le spese iniziali è di € 50.000 (finanziamento breve- medio termine tasso a 7,25% rata mensile di € 595,81).

- n. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario: n. personale 8 , volontari con rimborso spese, per un totale di € 13.384,47.
- tariffazione, con indicazione della natura delle entrate per categorie di utenza e/o di servizio prestato: tariffa oraria di € 14,00 con un plus di € 2,00 in caso di utilizzo illuminazione.

In considerazione delle ridotti dimensioni dell’impianto e del servizio non è stato previsto il PEF.

4. QUALITÀ DEL SERVIZIO : VEDI PARTI PRECEDENTI

5. OBBLIGHI CONTRATTUALI: VEDI PARTI PRECEDENTI

6. CONSIDERAZIONI FINALI

Alla luce della presente esposizione sulla situazione gestionale del complesso sportivo denominato “Campi da Tennis di Villanova” emerge un servizio svolto coerentemente rispetto alle norme, alle condizioni e ai criteri di gestione dell’impianto sportivo dettati all’interno degli indirizzi approvati con Delibera di Giunta Comunale n. 61/2012. Il concessionario offre una adeguata qualità rispetto agli standard previsti in sede di gara puntando sulla valorizzazione dell’intero impianto sportivo nonché sulla valorizzazione territoriale della frazione di Villanova. I servizi offerti ed erogati dall’A.S.D. Polisportiva Glorie nel complesso soddisfano ampiamente i bisogni della comunità tenendo in considerazione tutte le categorie di persone che vogliono avviare o continuare la pratica sportiva del tennis (fascia prescolare, scolare, adulta, agonistica e persone diversamente abili). Rispetto all’atto contrattuale il concessionario ha assunto finora tutti gli obblighi contrattuali previsti nello stesso compreso il regolare pagamento del canone di concessione annuale di € 500,00 +IVA, provvedendo ad una adeguata manutenzione ordinaria della struttura e offrendo un servizio valido.

Rispetto all’offerta tecnico-economica presentata in sede di gara dal soggetto concessionario, la gestione esercitata finora risulta aderire ai principi di efficienza, efficacia ed economicità appartenenti alla pubblica amministrazione in quanto sono stati raggiunti i principali obiettivi prefissati nel percorso progettuale dell’offerta sopracitata. I dati indicati nel presente documento, però, vanno considerati all’interno di uno scenario emergenziale proprio degli anni della pandemia (2020-2022), che hanno influenzato notevolmente l’attività dell’impianto sportivo in oggetto. La presente concessione è in scadenza a marzo 2024 e con il prossimo affidamento esterno si provvederà ad ampliare il monitoraggio sulla gestione della struttura, sulla qualità e nello specifico, sull’andamento economico della stessa.

COMUNE DI BAGNACAVALLO

**SITUAZIONE GESTIONALE
SERVIZI PUBBLICI LOCALI
DI RILEVANZA ECONOMICA**

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

**CONCESSIONE IN GESTIONE IMPIANTO SPORTIVO
“CAMPI DA TENNIS DI BAGNACAVALLO”**

RICOGNIZIONE PERIODICA AL

31 dicembre 2023

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Indicare la natura e tipologia del servizio pubblico locale, fornendo altresì una sintetica descrizione delle caratteristiche tecniche ed economiche che lo caratterizzano rispetto alla comunità e territorio serviti:

Il servizio pubblico locale di cui trattasi riguarda la Valorizzazione del complesso sportivo/ricreativo denominato “Campi da Tennis di Bagnacavallo” siti in Via della Repubblica e Via Togliatti di Bagnacavallo di proprietà del Comune di Bagnacavallo che ha proceduto ad affidare la concessione mediante gara con procedura aperta. Obiettivo principale dell’esternalizzazione della gestione è stato offrire alla comunità bagnacavallese un servizio teso non solo alla valorizzazione e al mantenimento dell’impianto sportivo ma soprattutto alla promozione della disciplina sportiva del tennis nel territorio tramite forme di associazionismo. Non a caso, nel campo delle politiche sportive (D.U.P. MISSIONE 06 – “POLITICHE GIOVANILI, SPORT E TEMPO LIBERO”) uno degli obiettivi prioritari dell’Amministrazione Comunale è la valorizzazione dell’associazionismo sportivo finalizzato da un lato a rispondere esaurientemente alle esigenze dei gruppi sportivi/società sportive del territorio e dall’altro a coinvolgere e responsabilizzare quest’ultimi.

Le caratteristiche della concessione del complesso sportivo implicano per il gestore l’impegno a provvedere alla gestione corrente delle attività sportive e di altra natura previste nel progetto gestionale, curandone tutti gli aspetti e dettagli ed inoltre provvedere al “buon mantenimento” della struttura stessa tramite la manutenzione ordinaria. Gli introiti derivanti dall’esercizio delle attività ammesse, compreso l’utilizzo da parte di altri gruppi sportivi dei campi in questione, sono a totale beneficio del Gestore. I costi del Comune di Bagnacavallo riguardano le spese per la manutenzione straordinaria. A fronte dell’utilizzo dell’impianto sportivo il concessionario deve corrispondere al Comune di Bagnacavallo un canone di concessione annuo di € 1.500,00 + IVA.

Il complesso sportivo oggetto della presente relazione è costituito da sei campi da tennis di cui due in terra rossa, uno in materiale sintetico, due campi con fondo in sabbia per la pratica del beach volley, un campo attrezzato per la pratica del calcetto e un’area cortilizia con un punto ristorazione/bar. La gestione di tale complesso offre ai cittadini un servizio rivolto ad un’ampia fascia d’età dando però una particolare attenzione ai bambini di età compresa tra i 5 e i 16 anni con l’organizzazione di corsi durante l’anno sportivo (periodo settembre/maggio) e proseguendo con il progetto Estatennis. La progettazione di tali servizi pubblici è proiettata a rendere l’impianto sportivo un luogo di aggregazione sportiva giovanile al fine di dare una risposta socialmente ed eticamente utile alla comunità bagnacavallese.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO :

OGGETTO: CONCESSIONE IN GESTIONE DEL COMPLESSO SPORTIVO/RICREATIVO
“CAMPI TENNIS DI BAGNACAVALLO” VIA DELLA REPUBBLICA E VIA TOGLIATTI

data di approvazione, durata - scadenza affidamento:

Contratto stipulato in data 15 novembre 2012 rep. Com.le 15767. Durata concessione anni dodici (12) con decorrenza dal 10/10/2012 al 09/10/2024;

valore complessivo e su base annua del servizio affidato: VEDI PARAGRAFO “CONSIDERAZIONI FINALI”

- criteri tariffari: Il Gestore si impegna a praticare una politica dei prezzi tesa a favorire la fruizione delle attività sportive e ricreative da parte di tutti i ceti sociali.
- principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:

Il concessionario, secondo quanto stabilito nell'atto contrattuale rep. Com.le 15767/2012, ha l'obbligo di realizzare a proprie spese e cure una struttura da adibire a spogliatoio e bagno disabili e nello specifico: soletta di fondazione in cemento armato; rete fognatura della struttura stessa; impianto elettrico con luci d'emergenza; allacciamento elettronico al quadro esistente; l'impianto idrico di acqua calda/fredda; impianto riscaldamento.

Inoltre il concessionario, sempre secondo il contratto sopra citato, si impegnava a realizzare il Progetto Facoltativo valutato in sede di gara ovvero:

Sistemazione spogliatoi esistenti; installazione pallone pressostatico; acquisto materiale per igiene; sistemazione e messa a norma dei campi in fondo sabbia; valorizzazione impianto sportivo denominato Piastra Polivalente attraverso dirette collaborazioni con altre associazioni sportive operanti nel territorio bagnacavallese; sistemazione rete di recinzione del campo sei ;Installazione bar/punto ristoro;allestimento gazebo; allestimento all'interno di parco Togliatti attrezzature per uso pubblico (scivolo, altalena, etc.; affiliazione Federazione Italiana Tennis e UISP Nazionale dei campi presenti all'interno dell'impianto sportivo in questione.

Come da determinazione dirigenziale n. 122/2014 gli interventi previsti sono stati realizzati.

Il concessionario è obbligato a presentare all'Amministrazione comunale il progetto preliminare (inclusi oneri di adeguamento catastale), e successivamente un progetto esecutivo nel rispetto delle vigenti disposizioni di legge (progetti conformi alle prescrizioni urbanistiche , edilizie ,e conformi in materia di sicurezza, ambiente e sanità). A tale scopo il concessionario si impegna formalmente a concordare con l'Amministrazione Comunale eventuali modifiche e/o integrazioni progettuali. A tal proposito, il concessionario si assume ogni onere e rischio riguardante il conseguimento delle occorrenti autorizzazioni/nulla osta e la presentazione di una fidejussione bancaria rilasciata dall'istituto di credito dell'importo totale di € 7.300,00 a garanzia degli adempimenti di tale progetto facoltativo di investimenti. Mentre, per la regolare esecuzione degli obblighi contrattuali il concessionario ha costituito una cauzione del valore di € 5.000,00 che sarà svincolata una volta terminato il contratto in essere.

Gli obblighi contrattuali riguardanti la qualità del servizio sono tesi a garantire l'accesso a tutti i cittadini (soci e non soci) all'impianto curando l'uso pubblico dello stesso nell'ambito della promozione sportiva e sociale. I servizi proposti riguardano la pratica del tennis e del padel, oltre alle attività sportive multidisciplinari praticabili nel campo denominato "Campo Sei". Il concessionario è obbligato ad attrezzare ed arredare l'impianto adeguatamente al fine di garantire una elevata qualità di servizi di cui possono beneficiare bambini, adulti e persone diversamente abili. Oltre all'arredamento, il concessionario provvede ai servizi di custodia e pulizia dell'impianto in questione curando anche gli spazi comuni come ad esempio il punto ristoro/bar e l'igiene degli spogliatoi/zona docce, nonché alla manutenzione ordinaria i cui effetti vanno a beneficio dei soggetti utilizzatori di tale servizio. Il concessionario si impegna ad assumere tutti i costi di gestione dell'impianto in oggetto, compreso le utenze e il canone di concessione da corrispondere al Comune per un importo annuo di € 1.500,00 +iva che finora ha regolarmente pagato dall'inizio della concessione in essere.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Come già previsto nel contratto rep. Com.le 15767/2012, l'Amministrazione comunale provvede, tramite il competente Ufficio sport, ad effettuare controlli sulla gestione della struttura. In particolare, in occasione dei sopralluoghi presso l'impianto, il tecnico competente verifica:

- il corretto uso dell'impianto e dei locali annessi;
- rispetto della normativa in materia di sicurezza da parte del concessionario;

Una volta svolto il sopralluogo annuale, un referente dell'Ufficio sport in collaborazione con il tecnico di riferimento, redige un verbale circa l'andamento della gestione del complesso sportivo in questione. Qualora si riscontrano inadempienze nella gestione del servizio, il Responsabile del servizio preposto ha il compito di inviare al concessionario una comunicazione di "Prescrizione adempimenti contrattuali" con un limite massimo di tempo per provvedere a tali prescrizioni. Una volta terminato il periodo, si provvede ad una ulteriore verifica e se il concessionario risulta essere ancora inadempiente, l'Amministrazione Comunale potrà procedere alla revoca della concessione, salvo ulteriori solleciti. Inoltre, qualora lo ritenga opportuno, l'Amministrazione comunale può richiedere al concessionario una relazione sull'attività completa, incluso un elenco di manutenzione ordinaria effettuata con il relativo rendiconto economico.

2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

- dati identificativi: Associazione Dilettantistica "Tennis Academy Lugo" (CF02372780391), Via Fulco Ruffo di Calabria 20 Lugo (RA)
- oggetto sociale: Ente del terzo settore – associazione dilettantistica per la pratica interdisciplinare sportiva.

3. ANDAMENTO ECONOMICO

- costo pro capite (per utente e/o cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio: VEDI PARAGRAFO "CONSIDERAZIONI FINALI"
- costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti: VEDI PARAGRAFO "CONSIDERAZIONI FINALI"
- ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio, con indicazione degli importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione: VEDI PARAGRAFO "CONSIDERAZIONI FINALI"
- investimenti effettuati in relazione all'erogazione del servizio, come da apposito

piano degli investimenti compreso nel PEF, relativi ammortamenti nonché eventuali finanziamenti ottenuti per la loro realizzazione e costo del debito;

Secondo l'offerta tecnica-economica presentata in fase di gara l'importo complessivo del Piano Investimenti ammonta ad € 73.000,00 di cui l'ammortamento in una durata di anni 12 comprensiva di oneri finanziari (144 rate di cui 750,72 mensili);

- n. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario: VEDI PARAGRAFO "CONSIDERAZIONI FINALI"
- tariffazione, con indicazione della natura delle entrate per categorie di utenza e/o di servizio prestato: VEDI PARAGRAFO "CONSIDERAZIONI FINALI"

In considerazione delle ridotti dimensioni dell'impianto e del servizio non è stato previsto il PEF.

4. QUALITÀ DEL SERVIZIO : VEDI PARTI PRECEDENTI

5. OBBLIGHI CONTRATTUALI: VEDI PARTI PRECEDENTI

6. CONSIDERAZIONI FINALI

Alla luce della presente esposizione sulla situazione gestionale del complesso sportivo denominato "Campi da Tennis di Bagnacavallo" emerge un servizio svolto coerentemente rispetto alle norme, alle condizioni e ai criteri di gestione dell'impianto sportivo dettati all'interno degli indirizzi approvati con Delibera di Giunta Comunale n. 61/2012. Tale servizio offre una adeguata qualità rispetto agli standard previsti in sede di gara puntando sulla valorizzazione dell'intero impianto sportivo nonché sulla valorizzazione territoriale. I servizi offerti ed erogati dall'A.S.D. Tennis Academy Lugo nel complesso soddisfano ampiamente i bisogni della comunità tenendo in considerazione tutte le categorie di persone che vogliono avviare o continuare la pratica sportiva del tennis (fascia prescolare, scolare, adulta, agonistica).

Rispetto al "Progetto di gestione e valorizzazione dell'impianto sportivo" sono stati raggiunti i principali obiettivi prefissati nel percorso progettuale dell'offerta tecnica-economica.

Rispetto all'atto contrattuale il concessionario ha provveduto al regolare pagamento del canone di concessione annuale di € 1.500,00 +IVA ma non ha assunto alcuni importanti obblighi contrattuali previsti nello stesso e precedentemente descritti, in quanto si riscontra una disattenzione sulla manutenzione ordinaria dei locali e sulla rendicontazione economica. A tal proposito l'Amministrazione Comunale tramite l'ufficio Sport non ha ottenuto i bilanci consuntivi richiesti, come da contratto, pertanto la mancanza di tali dati non permette di restituire un quadro economico completo del servizio. L'amministrazione comunale terrà conto del risultato della presente relazione per la futura gestione dell'impianto sportivo ampliando il livello di monitoraggio sulla gestione, sulla qualità e in particolare sull'andamento economico del servizio in oggetto.

COMUNE DI BAGNACAVALLO

**SITUAZIONE GESTIONALE
SERVIZI PUBBLICI LOCALI
DI RILEVANZA ECONOMICA**

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

**DIREZIONE ARTISTICA, ORGANIZZAZIONE E GESTIONE
STAGIONI TEATRALI DEL TEATRO COMUNALE C. GOLDONI**

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31.12.2023

*(nb. I dati economici sono riferiti all'ultimo bilancio stagione 2022/2023
definito in data 15/05/2023)*

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Servizio di direzione artistica, attività di produzione di spettacoli e organizzazione e gestione delle stagioni del Teatro Goldoni: teatro per ragazzi, prosa, teatro contemporaneo, teatro dialettale, musica. Il servizio è affidato a un gestore a seguito di indizione di bando di gara, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo a costo fisso. A fronte delle attività il Comune eroga al concessionario un corrispettivo annuo di € 120.000,00, comprensivi di Iva. Sono in capo al concessionario gli oneri relativi a: organizzazione rassegne, gestione rapporti con le compagnie, messa a disposizione di personale tecnico e amministrativo, gestione del servizio di biglietteria e assegnazione posti, diritti Siae, comunicazione. Gli introiti derivanti dalla vendita di biglietti sono a totale beneficio del concessionario.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

- Oggetto: direzione artistica, organizzazione e gestione delle stagioni del Teatro Goldoni e del suo Ridotto
- Data di approvazione, durata - scadenza affidamento: Approvazione 11/06/2021 – Durata 3 anni – Scadenza 31/07/2024 (rinnovabile per altri tre anni)
- Valore complessivo e su base annua del servizio affidato: 301.210,00 euro
- Criteri tariffari: Il concessionario si impegna a praticare una politica dei prezzi tesa a favorire la fruizione degli spettacoli da parte di tutti. Sono previste tariffe agevolate per giovani e anziani. Le tariffe vengono approvate dall'Amministrazione contestualmente al programma della stagione teatrale
- Principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti: Il concessionario si impegna ad assolvere agli impegni, garantendo la qualità delle prestazioni e il rispetto delle indicazioni contrattuali. Non ha obblighi in termini di investimenti, deve mantenere una coerenza dei costi dei servizi per gli utenti.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO – CONTROLLO

- struttura preposta al monitoraggio: Ufficio Cultura ed Eventi, nell'ambito dell'Area Cultura, Comunicazione e Partecipazione (consistenza 1 responsabile, 2 amministrativi, 1 tecnico)
- controllo della gestione ed erogazione del servizio e relative modalità: il controllo viene effettuato attraverso: una supervisione dell'andamento della programmazione e della successiva gestione, una verifica degli aspetti tecnici a cura del personale dedicato, un'analisi

dei dati dell'andamento della fruizione dei servizi e della customer satisfaction effettuata dal gestore.

Andamento presenze:

Tipologia	2022	2023
Rassegna Favole	718	732
Teatro scuola	907	2112
Stagione Prosa	3839	4136
Teatri d'inverno	287	474
Dialettale	473	1059

2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

- Accademia Perduta/Romagna Teatri con sede in Forlì, via A. de Nobili 25^A (CF P Iva 00833140395)
- Società cooperativa a.r.l.

3. ANDAMENTO ECONOMICO

- costo pro capite (per cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio: € 18,16 circa
- costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti:

costi diretti in carico al gestore

Tipologia	2022	2023
Cachet compagnie	126.578,00	150.900,00
Oneri SIAE	12.676,96	11.754,95
Pubblicità, promozione ufficio stampa	15.044,90	11.615,97
Personale	15.950,00	16.662,98
Direzione artistica e organizzativa	15.500,00	15.500,00
Service	2.082,00	4.885,00
Spese generali di gestione	16.495,16	14.342,21

costi diretti in carico al comune:

Tipologia	2022	2023
Pulizie	9978,6	11.759,08

Sorveglianza antincendio	3.173,77	3.173,77
Servizi tecnici	2.400,00	2.400,00
Affidamento servizio direzione e gestione	98.360,65	98.360,65

- ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio:

Tipologia	2022	2023
Incassi biglietti e abbonamenti	88.937,98	107.132,28
Sponsor	2.250,00	2.250,00

4. QUALITÀ DEL SERVIZIO *(vedi parti precedenti)*

5. OBBLIGHI CONTRATTUALI *(vedi parti precedenti)*

6. VINCOLI *(vedi parti precedenti)*

7. CONSIDERAZIONI FINALI

Il livello dei servizi forniti è riconosciuto di alta qualità, adeguato a quanto previsto dal contratto e trova risponidenza del gradimento del pubblico. Il regime tariffario è adeguato sia in confronto a servizi analoghi forniti in città limitrofe sia in rapporto alla qualità del servizio erogato. Si sottolinea che il triennio 2020-2023 ha scontato le conseguenze dell'emergenza Covid e delle limitazioni alle attività di pubblico spettacolo. Nei prossimi affidamenti, anche alla luce delle novità introdotte dal dlgs. 201/2022, si implementerà l'attività di monitoraggio sia della qualità sia dell'andamento economico.