

COMUNITA' DI MONTAGNA DELLA CARNIA

**SITUAZIONE GESTIONALE
SERVIZI PUBBLICI LOCALI
DI RILEVANZA ECONOMICA**

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 27/12/2023

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”, *«i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale»*.

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

Premesso che:

- i servizi idrico integrato e di igiene ambientale sono servizi a rete affidati direttamente dall'Autorità d'Ambito AUSIR FVG (Autorità Unica per i Servizi idrici e Rifiuti) e dunque esclusi dalla presente ricognizione, in quanto di competenza dell'Ente affidante;
- nell'ambito delle attività svolte dallo scrivente ente, la Comunità di Montagna della Carnia individua i seguenti servizi pubblici locali soggetti a verifica periodica ex art. 30 D.Lgs. 201/2022

1. Servizio di teleriscaldamento.

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Nell'ambito del progetto, avviato dalla scrivente Comunità, per il rilancio della montagna, incentrato sulla valorizzazione della “risorsa legno” in chiave energetica, è stato realizzato un complesso di sette impianti di teleriscaldamento a biomassa, ubicati nei comuni di Arta Terme, Treppo Ligosullo, Verzegnis, Ampezzo, Prato Carnico, Forni Avoltri, Lauco. Detti impianti sono stati pensati e realizzati per garantire, ad alcuni centri della Carnia, la fruizione di un sistema di riscaldamento ed acqua sanitaria di tipo moderno, dal costo sostenibile, in linea con i principi di rispetto dell'ambiente e dell'utilizzo di energie rinnovabili, al fine di valorizzare gli esercizi pubblici, i privati e altri consumatori istituzionali collegati o collegabili alle reti di teleriscaldamento.

La gestione del servizio pubblico di teleriscaldamento, è stata affidata, in regime di *in house providing*, all'allora società ESCO Montagna F.V.G. S.p.A. (oggi Esco Montagna FVG srl), C.F. 02522090303, società partecipata a totale capitale pubblico. Il servizio consiste essenzialmente nella somministrazione di acqua calda agli utenti privati e pubblici, dei territori comunali dove sono ubicati gli impianti, per il riscaldamento invernale e la produzione di acqua calda sanitaria. Il concessionario si occupa pertanto di tutte le attività connesse alla gestione tecnica e

amministrativa degli impianti di produzione e all'erogazione del servizio agli utenti, quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo l'approvvigionamento del combustibile, il "caricamento" degli impianti di produzione, la produzione di acqua calda, la somministrazione di acqua calda agli utenti, lo smaltimento ecologico delle ceneri, la generazione e cessione dell'energia elettrica originata dalla produzione di acqua calda nell'impianto in Comune di Arta Terme, la manutenzione degli impianti di produzione, della rete e degli scambiatori di calore, le attività amministrative, tecniche e contabili relative al rilevamento dei consumi, alla fatturazione dei consumi delle utenze, alla rendicontazione all'Ente, allo svolgimento degli adempimenti in ogni forma e genere correlati con la generazione e la cessione dell'energia termica e/o elettrica prodotta dagli impianti di produzione. Il concessionario è altresì responsabile della custodia, della manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti, delle attrezzature e macchinari messi a disposizione dall'Unione ai fini dell'erogazione del servizio, il tutto a far data dal 30/07/2008 per l'impianto di Treppo Carnico, dal 15/09/2008 per l'impianto di Arta Terme, dal 03/11/2009 per l'impianto di Lauco, dal 24/11/2009 per l'impianto di Verzegnis, dal 26/07/2010 per l'impianto di Ampezzo, dal 16/12/2010 per l'impianto di Forni Avoltri e dal 08/10/2012 per l'impianto di Prato Carnico.

B) CONTRATTO DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO

Con deliberazione d'Assemblea dell'allora Unione Territoriale Intercomunale della Carnia n. 19 del 29/06/2020, è stato disposto di affidare alla società controllata ESCO MONTAGNA FVG SRL, il servizio pubblico di teleriscaldamento e tutte le prestazioni funzionali all'erogazione dello stesso, da attuarsi mediante la gestione degli impianti e delle reti di teleriscaldamento di proprietà o nella disponibilità dell'Unione, secondo il modello gestorio *in house providing* disciplinato dagli artt. 5 e 192, d.lgs. 50/2016 e dall'art. 16, d.lgs. 175/2016. Il contratto per l'affidamento del servizio di cui sopra, sottoscritto in data 10/08/2020, aveva scadenza fissata al 06/10/2023, con previsione espressa di un periodo di proroga tecnica di 3 mesi. Alla scadenza del contratto, rilevato che sono in corso di esecuzione importanti lavori di ristrutturazione e ammodernamento dell'impianto di Arta Terme¹, il che priva al momento l'ente della possibilità di effettuare un'analisi dei costi di gestione del nuovo impianto a regime basata su dati reali, anche in considerazione dell'auspicato aumento della redditività dell'impianto che dovrebbe conseguire a nuovi allacci effettuati nell'ultimo periodo, il Comitato Esecutivo, con deliberazione n. 114 del 26/10/2023, ha invitato l'Assemblea a prorogare il contratto di cui sopra per un anno, atteso che, ad oggi, non sono disponibili dati economici affidabili su cui costruire il nuovo contratto di servizio tra la Comunità di montagna della Carnia ed ESCO MONTAGNA FVG SRL. Con Deliberazione n.46/2023 del 28/11/2023, l'Assemblea ha dunque deliberato di prorogare e fissare al 06/10/2024 la data di scadenza del contratto di affidamento *in house* del servizio pubblico di teleriscaldamento alla controllata ESCO MONTAGNA FVG S.R.L. (contratto di servizio).

¹ Trattasi dell'impianto più rilevante sia in termini di dimensionamento che di redditività.

Valore su base annua del servizio affidato	Relativamente all'annualità 2022, il bilancio di Esco registra ricavi annui per € 2.114.341,05 - di cui € 770.991,73 derivanti dalla vendita agli utenti del servizio di teleriscaldamento dell'energia termica prodotta da tutti gli impianti sopra indicati (di cui € 584.908,21 prodotti dalla sola centrale di Arta Terme), ed € 598.722,59 derivanti dalla vendita dell'energia elettrica prodotta dall'impianto in comune di Arta Terme, oggetto di incentivazione da parte di GSE - a fronte dei relativi costi annui da sostenere, quantificati in € 2.090.418,00 al netto del canone concessorio
Ammontare del canone di concessione	Il canone di concessione annuo viene determinato nel 70% del risultato operativo annuo del bilancio del Concessionario, riferito esclusivamente alle attività affidate dall'Unione al Concessionario. Il risultato operativo annuo viene calcolato come somma algebrica di: A) Valore della produzione (esclusi i ricavi non caratteristici) (+), B) Costi della produzione (esclusi i costi relativi alle eventuali operazioni finanziate con i ricavi non caratteristici ed escluso l'eventuale canone di concessione) (-) e verrà determinato annualmente in sede di controllo analogo prima della presentazione della proposta di bilancio da approvarsi dal Consiglio di Amministrazione della scrivente Comunità.

Principali obblighi posti a carico del gestore (investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti)	I principali obblighi imposti al gestore consistono: • nell'erogazione del servizio agli utenti assicurando il rispetto degli standard qualitativi e delle modalità indicate nella Carta del servizio, approvata con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza dell'Unione n. 75 di data 29.06.2020, oltre che delle prevalenti disposizioni emanate dall' Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA) • nell'effettuazione delle manutenzioni e dei controlli previsti dai piani di manutenzione degli impianti di teleriscaldamento • nell'informazione periodica avente ad oggetto: - il piano industriale della Società, unitamente ad ogni documento programmatico ad esso correlato ed ogni successiva variazione, - lo schema delle condizioni contrattuali regolamentanti la fornitura del calore mediante teleriscaldamento da applicare agli utenti ed ogni loro proposta di modifica o di aggiornamento - la proposta annuale della tariffa da applicare agli utenti - I dati relativi alla modalità di gestione del servizio, con particolare riguardo alle interruzioni o alle sospensioni eventualmente verificatesi e agli interventi effettuati presso gli utenti
---	--

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Struttura preposta al monitoraggio ovvero sistema di controlli sulle società non quotate ex art. 147-quater, Tuel	L'ufficio Energia, cui è stata affidata la gestione dei contratti di servizio stipulati con la società Esco Montagna FVG s.r.l. per l'affidamento in concessione
--	---

	del servizio pubblico di teleriscaldamento, delle condizioni generali per la fornitura di calore agli utenti del servizio pubblico e interfacciamento con la società in relazione agli aspetti tecnico/amministrativi del rapporto contrattuale, esegue altresì il monitoraggio sulla corretta esecuzione del servizio stesso. La società Esco è peraltro assoggettata al controllo analogo dello scrivente ente, per la concreta attuazione del quale è stato affidato un incarico professionale di supporto al dott. Andrea Morassi.
Altri aspetti rilevanti per la verifica periodica	Vengono effettuate verifiche periodiche ed ispezioni che interessano sia gli aspetti tecnici dell'erogazione del servizio, sia la gestione amministrativa del medesimo.

IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

Dati identificativi	ESCO MONTAGNA F.V.G. S.r.l., C.F. e P. IVA 02522090303, corrente in Arta Terme, Via Nazionale n.11
Oggetto sociale	La società ha come oggetto sociale prevalente l'esercizio di attività nel campo della ricerca, produzione, approvvigionamento, trasporto, distribuzione, trasformazione, acquisto, vendita, utilizzo e recupero delle energie.
Altro ritenuto rilevante ai fini della verifica	Premesso che l'attuale dotazione organica del personale dello scrivente Ente non consente di ipotizzare una gestione interna del servizio in oggetto, l'affidamento <i>in house</i> a ESCO Montagna risulta preferibile rispetto al ricorso al mercato in quanto: - risulta qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Ente affidante e il soggetto

	affidatario, che consente un controllo e un'ingerenza sul servizio più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso all'amministrazione e agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di concessione; - i costi del servizio sono contenuti rispetto al mercato esistente, esercitando ESCO Montagna una sorta di gestione in economia parificabile a quella che l'Unione realizzerebbe con una gestione interna, con il vantaggio che il ricorso ad una configurazione societaria di tipo privatistico consente una gestione del suddetto servizio pubblico rispondente all'esigenza di maggiore efficienza, efficacia ed economicità nell'erogazione dei relativi servizi alle utenze; - l'Ente sa di poter contare su un servizio di qualità provata, in quanto svolto ad oggi con soddisfazione reciproca sia per quanto concerne le modalità che i tempi di erogazione, qui ricordato che gli impianti di teleriscaldamento dell'Ente servono anche utenze particolarmente sensibili, quali uno stabilimento termale, scuole e case di residenza per anziani; - ESCO Montagna ha acquisito, lungo oltre un decennio di attività specifica in questo settore e specificatamente sugli impianti dell'Ente, l'esperienza, il know-how e la versatilità necessarie per gestire al meglio le particolarità legate agli impianti e al territorio su cui sono dislocati.
--	--

ANDAMENTO ECONOMICO

Tariffazione	Come da tariffario di vendita dell'energia termica, approvato con delibera dell'Assemblea n. 20 del 29/06/2020 - da applicare agli utenti allacciati alle reti di teleriscaldamento di proprietà dell'Unione e gestite
--------------	--

	dalla società stessa, a partire dal 1 luglio 2020
Modifiche alla tariffazione	Con deliberazione dell'Assemblea n. 68 del 27/12/2022, sono stati approvati l'aggiornamento delle tabelle costituenti il sistema tariffario di vendita con un aumento del 4% sul prezzo di entrambe le tipologie di rapporto contrattuale ("a fasce" e "a consumo"), nonché la variazione delle tariffe per le partite IVA introducendo una ulteriore fascia "8a" per consumi da 400.001 a 550.000 Kwh, al prezzo unitario di 0,0607 EUR.
Altro ritenuto rilevante ai fini della verifica	In considerazione degli interventi di <i>revamping</i> avviati presso la Centrale di Arta Terme (che dovrebbero determinare costi di gestione dell'impianto ridotti ²), in mancanza di dati storici inerenti ai costi medesimi, con deliberazione dell'Assemblea n. 20 del 22/06/2023, sono state prorogate le tariffe di vendita di cui sopra, in scadenza al 30/06/2023, fino al 30/06/2024.

QUALITÀ DEL SERVIZIO

Contratto di servizio: TELERISCALDAMENTO	Risultati previsti	Eventuali benchmark riconosciuti	Risultati raggiunti	Scostamento
Soddisfazione dell'utenza	Concludere nuovi allacciamenti in particolare ad Arta Terme	Assenza di valutazioni o segnalazioni negative da parte dell'utenza	Nel corso del 2023, sono stati effettuati n.44 nuovi allacci	L'alta percentuali di nuovi allacci conferma indirettamente un buon grado di

² In merito al suddetto impianto (che si precisa essere un impianto di cogenerazione di biomassa), si precisa che con il mese di ottobre 2023 scorso, è terminato il periodo di incentivazione dei corrispettivi derivanti dalla cessione dell'energia elettrica prodotta, di talché la necessità di garantire la sostenibilità economica dello stesso anche in assenza di incentivazione; è proprio ai fini dell'efficientamento dell'impianto che è stato approvato il progetto di revamping, che dovrebbe consentire di garantire le stesse prestazioni a fronte di un contenimento di spesa, in termini di combustibile bruciato e oneri di manutenzione, prossimo al 60%.

				soddisfazione anche negli utenti già soggetti a fornitura
Trattamento delle segnalazioni dell'utenza	Fornire riscontro ad ogni eventuale segnalazione pervenuta dall'utenza	Non sono pervenute segnalazioni		

CONSIDERAZIONI FINALI

Considerazioni in merito alle risultanze della verifica effettuata sulla situazione gestionale del servizio pubblico locale teleriscaldamento	Sulla base dei controlli amministrativi, contabili e tecnici effettuati, l'andamento complessivo del servizio risulta regolare
Considerazioni in merito alla compatibilità della gestione del servizio ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa	Sulla base dei controlli amministrativi, contabili e tecnici effettuati, la gestione del servizio è compatibile con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa anche in considerazione dell'ottimizzazione dei risultati di gestione riscontrati nel 2022 rispetto all'annualità precedente (che si concludeva con un valore della produzione di € 1.713.971,00)
Considerazioni in merito alle conseguenze della gestione del servizio sugli equilibri di bilancio dell'ente locale	Nei primi anni di gestione del servizio, l'andamento economico è risultato positivo, tuttavia gli introiti per l'ente sono andati pian piano riducendosi negli anni in considerazione dei considerevoli costi di manutenzione degli impianti e dell'aumento del costo delle materie prime (legno, cippato ecc...); si auspica che risultati positivi potranno essere nuovamente raggiunti in conseguenza dell'ammodernamento in corso sull'impianto di Arta Terme.
Considerazioni in merito alla gestione del servizio	Sulla base dei controlli effettuati, non sono state rilevate criticità.

Servizi pubblici locali
COMUNITA' DI MONTAGNA DELLA CARNIA
RICOGNIZIONE ex Art. 30 del D.Lgs. 201/2022

Servizi pubblici locali di rilevanza economica a rete (Art. 2, c. 1, lett. d) D.Lgs. 201/2022

Servizio idrico integrato	Trattasi di servizio a rete affidato dall'Autorità d'Ambito AUSIR FVG (Autorità Unica per i Servizi idrici e Rifiuti) e pertanto di competenza del suddetto Ente
Servizio di igiene ambientale	Trattasi di servizio a rete affidato dall'Autorità d'Ambito AUSIR FVG (Autorità Unica per i Servizi idrici e Rifiuti) e pertanto di competenza del suddetto Ente
Servizio di teleriscaldamento	Trattasi di servizio a rete affidato <i>in house</i> alla società Esco Montagna FVG S.p.A. (v. scheda allegata)

Servizi pubblici locali NON a rete
(di competenza della Comunità)

Denominazione Servizio pubblico locale (Spl)	Spl con rilevanza economica	Spl privo di rilevanza economica	Modalità gestione del servizio (in economia/in appalto/in concessione)	Soggetto erogatore del Servizio (in caso di appalto/concessione)	Tariffa/Corrispettivo (sì/no)	Compilazione Scheda relazione art. 30 del D.Lgs. 201/2022 (su andamento gestionale del servizio affidato) (sì/no)	NOTA Valutazione su NON fattispecie art. 30 del D.Lgs. 201/2022, anche se trattasi di spl a rilevanza economica (es. servizio gestito in economia, servizio gestito prevalentemente in economia,...)
Piscina comunale		X	In gestione al Comune di Tolmezzo	Comune di Tolmezzo	NO	NO	La Comunità ha acquisito il mero diritto di superficie sull'immobile, pattuendo espressamente che la gestione dell'impianto natatorio sia di competenza esclusiva a favore del Comune proprietario.
Esposizione naturalistica		X	In economia con alcuni servizi		NO	NO	Servizio culturale privo di rilevanza economica, anche potenziale. L'esposizione permanente è di gratuita fruibilità. I servizi non sono

permanente Preone 200 milioni di anni			strumentali in appalto				remunerativi, neanche potenzialmente
Esposizione naturalistica permanente del Fossile (Arta Terme)		X	In economia con alcuni servizi strumentali in appalto		NO	NO	Servizio culturale privo di rilevanza economica, anche potenziale. L'esposizione permanente è di gratuita fruibilità. I servizi non sono remunerativi, neanche potenzialmente.
Museo Geologico della Carnia		X	In economia con alcuni servizi strumentali in appalto		NO	NO	Servizio culturale privo di rilevanza economica, anche potenziale. L'esposizione permanente è di gratuita fruibilità. I servizi non sono remunerativi, neanche potenzialmente.
Attività di promozione della cultura locale e dei musei della Carnia mediante stampa di materiale informativo, divulgativo e pubblicazioni a carattere geologico		X	In economia con alcuni servizi strumentali in appalto		NO	NO	Servizio culturale privo di rilevanza economica, anche potenziale. Le pubblicazioni vengono distribuite gratuitamente.
Attività didattiche e formative a favore degli istituti scolastici presso i musei ed i centri visite localizzati sul territorio		X	In economica con affidamento a professionisti ed educatori dell'attività		Viene versato <i>pro capite</i> un rimborso spese simbolico per l'acquisto dei	NO	Servizio culturale di fatto privo di rilevanza economica. Si tratta di attività che viene svolta indicativamente non

			didattica vera e propria		materiali didattici pari ad € 1,00 per i bambini della scuola dell'infanzia ed € 2,00 per tutti gli altri alunni		più di una decina di volte all'anno.
Attività ricreative e di animazione presso i centri visite localizzati sul territorio		X	In economica con affidamento a professionisti dell'attività ludica/ricreativa		NO	NO	Servizio culturale fornito gratuitamente. Si tratta di attività che viene svolta indicativamente non più di 5-6 volte all'anno.
Geoescursioni presso il Geoparco delle Alpi Carniche		X	In economica con affidamento del trekking a guide alpine esperte dell'area		NO	NO	Servizio culturale fornito gratuitamente. Trattasi di una decina di escursioni annue.