

# RICOGNIZIONE SUI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA AL 31/12/2022

## Sommario

Finalità e perimetro di analisi della ricognizione .....	2
Ambiti di analisi .....	3
Schede dei servizi pubblici locali di rilevanza economica dell’Ente .....	5
1. Concessione per la gestione della piscina comunale di Solarolo .....	5
2. 3. Servizi di ricevimento salme e lavori cimiteriali e illuminazione votiva nei cimiteri comunali di Solarolo – CIMS S.c.r.l. ....	6

## Finalità e perimetro di analisi della ricognizione

Il presente documento è elaborato per rispondere alla finalità prevista dall'art. 30 del D. Lgs. 201/2022, ovvero:

*“1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.*

*2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.*

*3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto”.*

Dunque, la finalità della disposizione normativa è quella di predisporre una “ricognizione periodica” della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati dai Comuni, contenuta in un'apposita relazione e aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi del riassetto delle società dell'art. 20 del D. Lgs. 175/2016.

Il D. Lgs. n. 201/2022 si riferisce esclusivamente ai “servizi economici di interesse generale a livello locale” (a rete e non a rete) definiti dall'art. 2 lett. c): “«servizi di interesse economico generale di livello locale» o «servizi pubblici locali di rilevanza economica»: i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale”.

Sono pertanto esclusi gli affidamenti di “servizi strumentali”. Secondo la giurisprudenza consolidata, sono strumentali tutti quei servizi erogati da società ad enti a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica di cui resta titolare l'ente di riferimento e con i quali lo stesso ente provvede al perseguimento dei propri fini istituzionali, al contrario dei servizi pubblici locali che invece mirano a soddisfare direttamente bisogni o esigenze della collettività.

Sono altresì esclusi i servizi di interesse generale privi di rilevanza economica, come ad esempio i servizi socioassistenziali e culturali.

In ogni caso, è nella discrezionalità dell'ente locale verificare quali servizi erogati ai cittadini rientrino nel novero dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.

Sono esclusi, infine, i servizi di rilevanza economica che siano affidati da altri enti competenti che, insistendo sul medesimo territorio, abbiano autonomamente affidato un servizio in forma aggregata che includa il Comune stesso (è il caso delle Autorità d'ambito o bacino per i servizi a rete a rilevanza economica come, ad esempio, il servizio idrico integrato). Nel caso in esame, per quanto riguarda i servizi in cui è presente un ente/autorità di regolazione, sono questi ultimi ad effettuare la ricognizione, le quali provvederanno con pubblicazione sui propri siti.

La ricognizione deve poi riguardare sia servizi in concessione che in appalto, dato che entrambe gli schemi sono gestibili nell'ambito dei servizi di interesse economico generale di livello locale.

### Ambiti di analisi

La seconda parte del comma 1 del sopracitato art. 30 prevede di verificare il *“concreto andamento dal punto di vista economico”* dello specifico servizio, declinato *“in modo analitico”* sui seguenti ambiti:

- efficienza;
- qualità del servizio;
- rispetto degli obblighi del contratto di servizio.

Tale disposizione si intende relativa a tutti gli affidamenti di servizi di interesse economico generale a livello locale degli enti affidanti per ogni modalità di affidamento elencata all'art. 10, comma 4 del D. Lgs. n. 201/2022. Viene esclusa al momento la gestione dei servizi in economia (come confermato anche dal Quaderno ANCI n. 46).

Nel presente documento si è cercato di analizzare quanto più possibile tali aspetti riferiti ai servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati dall'Ente. In sede di prima applicazione, in assenza di disposizioni operative chiare e univoche, l'Ente ha redatto una scheda-tipo per ogni servizio, al fine di rendere un quadro quanto più completo dell'affidamento nel suo complesso. Alcuni indicatori o parametri per alcuni servizi risultano assenti o non completi: sarà cura dell'Amministrazione provvedere, per le prossime ricognizioni, a reperire anche le informazioni mancanti, quanto più possibile.

La presente relazione è relativa alla situazione al 31/12/2022 e viene adottata contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del D. Lgs. n. 175/2016.

Riepilogo dei servizi pubblici locali di rilevanza economica al 31/12/2022 attivi sul territorio dell'Ente

Si specifica che tutti i servizi pubblici locali di rilevanza economica di seguito indicati sono non a rete.

<b>N.</b>	<b>Servizio</b>	<b>Ente</b>	<b>Soggetto esterno gestore del servizio</b>	<b>Modalità di gestione</b>	<b>Se nella domanda precedente (9) indicato "Altro", specificare.</b>	<b>Importo superiore o inferiore alle soglie di rilevanza europea?</b>
1	Concessione per la gestione della piscina comunale di Solarolo	Solarolo	A.S.D. Centro Sub Nuoto Club 2000 Faenza	Altro (specificare nella cella sottostante)	Affidamento diretto	Inferiore
2	servizio di ricevimento salme e lavori cimiteriali nei cimiteri comunali di Solarolo	Solarolo	Cooperativa Intersettoriale Montana di Sassoleone S.c.r.l.	Affidamento a terzi mediante procedura evidenza pubblica		Inferiore
3	servizio di illuminazione votiva nei cimiteri comunali di Solarolo	Solarolo	Cooperativa Intersettoriale Montana di Sassoleone S.c.r.l.	Affidamento a terzi mediante procedura evidenza pubblica		Inferiore

Schede dei servizi pubblici locali di rilevanza economica dell'Ente

1. Concessione per la gestione della piscina comunale di Solarolo

*Dati generali del servizio affidato*

<b>Indicatore</b>	<b>Concessione per la gestione della piscina di Solarolo</b>
Ente affidante	Solarolo
Soggetto esterno gestore del servizio	A.S.D. Centro Sub Nuoto Club 2000 Faenza
Servizio a rete o non a rete	NON A RETE
Estremi atto di affidamento del servizio	DD 43/ 2017
Data di inizio	21/06/2017
Data scadenza	31/12/2026
Modalità di gestione	Affidamento diretto
Importo superiore o inferiore alle soglie di rilevanza europea?	Inferiore

*Rispetto degli obblighi contrattuali*

Sono stati rispettati tutti gli obblighi contenuti nel contratto di servizio.

*Valutazione dell'economicità ed efficienza*

Non sono stati riportati i dati di bilancio delle ditte appaltatrici perché il servizio non ha ritenuto di compilarli, in quanto non ha ritenuto sussistere l'obbligo per soggetti diversi dalle società partecipate.

Si riportano, di seguito, gli oneri e i risultati in capo al comune di Solarolo:

<b>Indicatore</b>	<b>Concessione per la gestione della piscina di Solarolo</b>
Oneri in capo all'ente affidante: impegni di spesa sostenuti dall'Ente affidante a favore del gestore o per la gestione del servizio	Non presenti
Risultati di natura finanziaria in capo all'ente affidante: entrate di bilancio - esercizio 2022	6.100,00 €
Risultati di natura finanziaria in capo all'ente affidante: entrate di bilancio - esercizio 2021	6.100,00 €
Risultati di natura finanziaria in capo all'ente affidante: entrate di bilancio - esercizio 2020	6.100,00 €

Risultati di natura non finanziaria in capo all'ente affidante: altri vantaggi in termini di servizi aggiuntivi o prestazioni complementari o aggiuntive rispetto al servizio affidato	Manutenzione ordinaria e straordinaria in capo al gestore: riqualificazione strutturale e dell'impiantistica e nuova costruzione € 136.000; utilizzo gratuito dell'impianto da parte delle scuole in orario scolastico; 4 giornate/annue riservate all'Ente; tariffe agevolate per bambini/e partecipanti ai CRE (gratuito 3/settimana e altri giorni € 1) e ai ragazzi/e del Centro aggregazione per adolescenti (-50%)
--	--

*Valutazione del servizio all'utenza – in termini di quantità e qualità del servizio offerto*

Il gestore non ha messo a disposizione una Carta dei Servizi, né ha messo a punto delle indagini di customer satisfaction o un customer service.

*Considerazioni finali*

In base agli elementi sopra riportati, l'andamento della gestione del servizio viene ritenuto soddisfacente. Tuttavia, l'analisi relativa all'economicità, efficienza, valutazione del servizio all'utenza (in termini di quantità e qualità) dovrà arricchirsi in futuro di dati e indicatori analitici al fine di valutare in maniera più compiuta l'andamento del servizio.

2. 3. Servizi di ricevimento salme e lavori cimiteriali e illuminazione votiva nei cimiteri comunali di Solarolo – CIMS S.c.r.l.

*Dati generali del servizio affidato*

<b>Indicatore</b>	<b>Servizio di ricevimento salme e lavori cimiteriali</b>	<b>Servizio di illuminazione votiva</b>
Ente affidante	Solarolo	Solarolo
Soggetto esterno gestore del servizio	Cooperativa Intersettoriale Montana di Sassoleone S.c.r.l.	Cooperativa Intersettoriale Montana di Sassoleone S.c.r.l.
Servizio a rete o non a rete	non a rete	non a rete
Estremi atto di affidamento del servizio	Determinazione Dirigenziale n. 3855 del 27/12/2021	Determinazione Dirigenziale n. 3724 del 20/12/2021
Data di inizio	01/01/2022	01/01/2022
Durata	12 mesi	12 mesi con possibilità di rinnovo di altri 12 mesi confermato con D.D. n. 3813 del 16/12/2022
Data scadenza	31/12/2022	31/12/2023
Modalità di gestione	Affidamento a terzi mediante procedura evidenza pubblica	Affidamento a terzi mediante procedura evidenza pubblica

Importo superiore o inferiore alle soglie di rilevanza europea?	Inferiore	Inferiore
---	-----------	-----------

#### Rispetto degli obblighi contrattuali

Sono stati rispettati tutti gli obblighi contenuti in entrambi i contratti di servizio.

#### Valutazione dell'economicità ed efficienza

Indicatore	Ente gestore (CIMS Scrl)
Risultato di esercizio 2022	149.198,00
Risultato Esercizio 2021	94.356,00
Risultato Esercizio 2020	77.559,00
Fatturato medio del triennio (dove per fatturato si intendono le voci A1 + A5 del Conto Economico)	48.925.100,67
Incidenza costi operativi esterni su ricavi d'esercizio (%) (Costi operativi esterni: B7 e B8 del Conto Economico Per ricavi si intende valore della produzione)	56,71%
Incidenza costo del personale sui ricavi (%) (Per ricavi si intende valore della produzione)	22,37%

Si rileva che la società, nell'ultimo triennio, risulta solida e in una situazione di equilibrio economico-patrimoniale. I risultati economici si sono consolidati nel tempo: infatti l'utile di esercizio ha mostrato un andamento in crescita. Anche la media del fatturato dell'ultimo triennio risulta molto buona. L'incidenza dei costi operativi esterni e del personale pare essere buona.

Si riportano, di seguito, gli oneri e i risultati in capo al Comune di Solarolo:

Indicatore	Servizio di ricevimento salme e lavori cimiteriali	Servizio di illuminazione votiva
Oneri in capo all'ente affidante: impegni di spesa sostenuti dall'Ente affidante a favore del gestore o per la gestione del servizio - esercizio 2022	19.184,26 (Importo liquidato)	Non ci sono oneri in capo all'ente
Oneri in capo all'ente affidante: impegni di spesa sostenuti dall'Ente affidante a favore del gestore o per la gestione del servizio - esercizio 2021	16.872,25 (Importo liquidato)	Non ci sono oneri in capo all'ente
Oneri in capo all'ente affidante: impegni di spesa sostenuti dall'Ente affidante a favore del gestore o per la gestione del servizio - esercizio 2020	15.582,83 (Importo liquidato)	Non ci sono oneri in capo all'ente

Risultati di natura finanziaria in capo all'ente affidante: entrate di bilancio - esercizio 2022	Non ci sono risultati finanziari	8.842,45 (oltre all'IVA che viene versata all'erario)
Risultati di natura finanziaria in capo all'ente affidante: entrate di bilancio - esercizio 2021	Non ci sono risultati finanziari	9.385,72 (oltre all'IVA che viene versata all'erario)
Risultati di natura finanziaria in capo all'ente affidante: entrate di bilancio - esercizio 2020	Non ci sono risultati finanziari	9.947,76 (oltre all'IVA che viene versata all'erario)

*Valutazione del servizio all'utenza – in termini di quantità e qualità del servizio offerto*

Il gestore non ha messo a disposizione una Carta dei Servizi, né un customer service, né indagini di customer care.

*Considerazioni finali*

Il servizio viene gestito da CIMS, che risulta solida dal punto di vista economico-finanziario e patrimoniale: in base agli elementi sopra riportati, l'andamento della gestione del servizio viene ritenuto soddisfacente. Tuttavia, l'analisi relativa all'economicità, efficienza, valutazione del servizio all'utenza (in termini di quantità e qualità) dovrà arricchirsi in futuro di dati e indicatori analitici al fine di valutare in maniera più compiuta l'andamento del servizio.