

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

Consorzio di Area Vasta CB 16

**SITUAZIONE GESTIONALE
SERVIZI PUBBLICI LOCALI
DI RILEVANZA ECONOMICA**

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31/12/2023

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono "servizi di interesse economico generale di livello locale" o "servizi pubblici locali di rilevanza economica", «*i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».*

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il Consorzio di Bacino 16 è costituito fra Enti locali ai sensi dell'art. 31 D.LGS n.267/2000. Persegue nell'ambito delle attività e delle funzioni espletate, finalità volte alla tutela della salute dei cittadini, alla difesa dell'ambiente e alla salvaguardia del territorio, nel rispetto delle vigenti normative in materia.

Il Consorzio di Bacino 16 svolge tutte le funzioni di governo di bacino relative al servizio dei rifiuti urbani previste dalle leggi nazionali e regionali, in conformità alla disciplina di settore, al Piano Regionale e al Programma Provinciale di gestione dei rifiuti. In base all'art. 3 comma 2 dello Statuto Consortile : "Il Consorzio nell'esercizio delle proprie funzioni di governo assicura obbligatoriamente l'organizzazione dei servizi di spazzamento stradale, dei conferimenti separati, dei servizi di raccolta differenziata e di raccolta del rifiuto indifferenziato, della realizzazione delle strutture al servizio della raccolta differenziata dei rifiuti urbani, del conferimento agli impianti tecnologici ed alle discariche, nonché la rimozione dei rifiuti di cui all'articolo 14 d. lg. 5 febbraio 1997, n. 22, e all'articolo 8 l. R. Piemonte 24 ottobre 2002, n. 24; effettua inoltre la scelta ed esercita i poteri di vigilanza nei confronti dei soggetti gestori, adottando le conseguenti deliberazioni." Il Consorzio di Bacino 16 è stato istituito in adempimento alla legge della Regione Piemonte n. 24/2002 "Norme per la gestione dei rifiuti" che articola il sistema integrato di gestione dei rifiuti urbani in ambiti territoriali ottimali (ATO), generalmente coincidenti con le province, nei quali sono organizzate le attività di realizzazione e gestione degli impianti tecnologici di recupero e

smaltimento dei rifiuti (servizi di ambito). La medesima legge suddivide poi gli ambiti in bacini. I bacini di gestione dei rifiuti corrispondono territorialmente ad aree omogenee accomunate da specifiche caratteristiche territoriali e socio-economiche. Nei bacini sono svolti i servizi di raccolta differenziata e di raccolta del rifiuto indifferenziato, il trasporto, lo spazzamento stradale, i conferimenti separati, la realizzazione delle 3 strutture al servizio della raccolta differenziata, il conferimento agli impianti tecnologici ed alle discariche (si tratta dei servizi di bacino specificamente previsti dall'art. 10 comma 1 della L. R. 24/2002). In ciascun bacino e in ciascun ATO l'organizzazione dei rispettivi servizi deve avvenire nel rispetto del principio sancito dalla legge regionale di separazione delle funzioni amministrative di governo dalle attività di gestione operativa. Pertanto, nei bacini e negli ATO le funzioni di governo sono svolte rispettivamente dai Consorzi obbligatori di bacino e dalle Associazioni d'ambito, mentre le attività di gestione operativa dei servizi sono affidate alle società di gestione ai sensi della normativa vigente e nel rispetto del principio, previsto dall'art. 10, comma 3 della L.R. 24/2002, di separazione delle attività di gestione operativa degli impianti dalle attività di erogazione dei servizi agli utenti.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Oggetto del Contratto sono la raccolta, il trasporto e il conferimento ad impianti di recupero e smaltimento dei rifiuti urbani ed i servizi di igiene urbana;

Data di approvazione : 27/11/2014, durata : 15 anni; Scadenza Affidamento 27/11/2029

Il valore complessivo del Contratto è pari € 26.028.247,66 per anno. Importo sui 15 anni di servizio pari a € 393.423.705,00

Il corrispettivo per il servizio del gestore è determinato a seguito del provvedimento MTR approvato con delibera 443/2019 da ARERA e successive modifiche e integrazioni.

Il corrispettivo per il servizio del gestore è comprensivo dei costi della sicurezza che la SOCIETA' sostiene per l'erogazione dei servizi.

È fatto obbligo alla SOCIETA' di tenuta di contabilità analitica/separata per i servizi oggetto del CONTRATTO DI SERVIZIO.

La SOCIETÀ (soggetto Affidatario) si impegna a realizzare un piano di investimenti, previsto nel Business Plan riferito al Piano Industriale di volta in volta approvato, pari ad almeno Euro 1.600.000,00 (unmilioneseicentomila virgola zero zero)/anno su progetti da individuare di concerto con il CONSORZIO.

La tutela degli utenti è perseguita attraverso le misure metodologiche di cui alla Carta del

Servizio, redatta in conformità ai principi contenuti nelle direttive del Presidente del Consiglio dei Ministri 27 gennaio 1994 e 29 aprile 1999, redatta ed aggiornata con la partecipazione del Comitato consultivo utenti e agli indirizzi eventuali emanati, nonché sulle deliberazioni ARERA relative alla qualità contrattuale e 31 tecnica del servizio.

La società affidataria del servizio deve attenersi alla Carta del Servizio, adeguando la stessa alle disposizioni tempo per tempo vigenti.

Periodicamente la Carta viene sottoposta a verifiche e ad eventuali miglioramenti delle garanzie. Le eventuali modifiche della Carta che possono avere riflessi sulle tariffe devono essere preventivamente concordate tra il CONSORZIO e la SOCIETA'.

La Carta del Servizio contiene anche le modalità di gestione delle interruzioni di Servizio.

La SOCIETA' si impegna a verificare periodicamente i livelli di qualità del Servizio, concordando con il CONSORZIO le procedure e le modalità di rilevazione diretta del gradimento da parte degli utenti, tempo per tempo vigenti.

Il costo del servizio, a carico degli utenti viene rappresentato tramite l'emissione della Tassa Rifiuti (da parte dei Singoli Comuni Consorziati) , non sono previsti costi esterni a carico degli utenti salvo per il servizio di raccolta degli sfalci e potature . Servizio attivato su richiesta da parte degli utenti e non rientrante nella gestione Tassa rifiuti

© SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

La direzione ed il controllo sull'esecuzione degli specifici servizi regolamentati dal Contratto di Servizio è affidata al Consorzio di Area Vasta CB16 e/o a soggetti che saranno individuati dai COMUNI CONSORZIATI. Soltanto il personale così individuato è autorizzato ad impartire disposizioni, nelle forme e con le modalità previste dal presente Contratto, alle quali e ad esse soltanto la SOCIETA' è tenuta ad ottemperare.

Il Controllo operativo viene svolto da personale tecnico del Consorzio di Area Vasta cb16 tramite sopralluoghi, tracciatura delle segnalazioni degli utenti , relazione coi Comuni Consorziati in merito agli accadimenti meritevoli di attenzione

Le risultanze dei Controlli vengono tradotte in un sistema di sanzioni amministrative regolate dal Contratto di Servizio

IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

Società Ecologia Territorio Ambiente S.p.a (SETA spa) Via Verga 40 10036 Settimo Torinese

La **Società Ecologia Territorio Ambiente S.p.a.** è una società a controllo pubblico ai sensi del combinato disposto dell'art. 2, comma 1, lett. b) e lett. m).

Seta S.p.a. è stata costituita, ai sensi dell'art. 35 della Legge 28 dicembre 2001, n. 448 e della Legge Regionale n. 24/2002, il 29 novembre 2002 per volontà del Consorzio Azienda Torino Nord (CATN) e del Consorzio AISA, facenti parte del Bacino 16 e dall'AMIAT S.p.a, in ottemperanza ai principi di separazione tra i compiti di indirizzo e di governo del sistema di gestione integrata dei rifiuti solidi urbani e assimilati e l'esercizio del servizio posto in capo a società di capitali costituite dai Comuni interessati.

In data 20 giugno 2003, in seguito a perizie asseverate di valutazione, i rami aziendali dei Consorzi CATN e AISA sono stati conferiti a Seta S.p.a., la quale dal 1° luglio dello stesso anno è subentrata a tutti gli effetti nella gestione del servizio rifiuti sul territorio dei Comuni soci.

La Società statutariamente si propone di svolgere l'attività di gestione dei rifiuti di cui al D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 e di riscossione della tariffa (a seguito della relativa approvazione da parte dei Comuni interessati) nel territorio dell'Ambito Territoriale Ottimale Rifiuti - ATO-R – Sub Ambito Bacino 16. La società può ricevere l'affidamento del servizio, anche integrato, di gestione dei rifiuti di cui all'art. 183 del predetto D.Lgs. 152/2006, comprendente anche quello di raccolta e trasporto degli RSU e RSA, nonché dei servizi di igiene urbana, da Consorzi di Bacino ovvero dall'Autorità d'Ambito della Città metropolitana di Torino, relativamente all'ambito territoriale di competenza, ovvero ancora da singoli Comuni, relativamente ai servizi di igiene urbana, nel rispetto della normativa vigente in materia di contratti pubblici; la gestione del servizio oggetto dell'affidamento è svolta secondo quanto previsto in apposita convenzione e/o contratto di servizio.

La Società inoltre può:

promuovere iniziative finalizzate alla tutela della salute dei cittadini, alla difesa dell'ambiente, alla salvaguardia del territorio;

eseguire ogni altra operazione e servizio, anche di commercializzazione attinente o connesso alle attività di cui sopra, nessuno escluso ivi compreso lo studio, la progettazione ed ogni altra attività strumentale in proprio o in collaborazione con altri soggetti pubblici o privati.

Nel 2011, il Consorzio di Bacino 16 ha acquistato le quote azionarie di AMIAT S.p.A., le quali sono poi state cedute, nel mese di novembre 2013, alla Società Smaltimenti Controllati S.r.l., con sede legale in Milano, che, a sua volta ha ceduto a Iren Ambiente S.p.A. l'intero pacchetto azionario in data 17.10.2018 tramite cessione di ramo d'azienda.

Nel corso dell'esercizio 2020 il socio Consorzio di Bacino 16 ha ceduto parte delle proprie quote ad alcuni Comuni che hanno visto così incrementare la propria percentuale di partecipazione. La situazione al 31/12/2022 è rappresentata dalla tabella seguente ed esattamente nella colonna "% di partecipazione al 31/12/2022"; la tabella, nella colonna "differenza" evidenzia in termini percentuali anche i movimenti di incremento o decremento delle partecipazioni dei singoli soci, avvenuti nel corso dell'esercizio 2022.

La società, che svolge la propria attività in misura prevalente a favore dei Comuni soci sia singolarmente che nella loro forma associata, ha quale oggetto l'attività di gestione dei rifiuti di cui al D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 e di riscossione della tariffa (a seguito della relativa approvazione da parte dei Comuni interessati) nel territorio dell'Ambito Territoriale Ottimale Rifiuti 6 ATO6R – Sub Ambito Bacino 16.

La società può ricevere l'affidamento del servizio, anche integrato, di gestione dei rifiuti di cui all'art. 183 del predetto D.Lgs. 152/2006, comprendente anche 2 quello di raccolta e trasporto degli RSU e RSA, nonché dei servizi di igiene urbana, da Consorzi di Bacino ovvero dall'Autorità d'Ambito della Provincia di Torino, relativamente all'ambito territoriale di competenza, ovvero ancora da singoli Comuni, relativamente ai servizi di igiene urbana, nel rispetto della normativa vigente in materia di contratti pubblici; la gestione del servizio oggetto dell'affidamento è svolta secondo quanto previsto in apposita convenzione e/o contratto di servizio.

ANDAMENTO ECONOMICO

Di seguito si evidenziano i dati economici dell'ultimo triennio della Società SETA Spa:

Anno	Nr. Abitanti	Costo procapite	Costi complessivi	Ricavi complessivi	Personale addetto
2020	226.210	141,91	32.102.465	34.859.299	224
2021	225.386	152,11	34.283.044	36.383.399	216
2022	225.074	154,79	34.838.353	35.662.758	217

ANALISI DI BILANCIO

L'analisi di bilancio si è articolata nelle seguenti fasi:

- raccolta delle informazioni ricavabili dai bilanci, dalla contabilità e da ogni altra fonte significativa;
- riclassificazione dello stato patrimoniale e del conto economico;
- elaborazione di strumenti per la valutazione dei margini, degli indici dei flussi;
- comparazione dei dati relativi all'esercizio corrente e ai tre precedenti;
- formulazione di un giudizio sui risultati ottenuti.

Esame indici e margini significativi e raffronto con le soglie di allarme.

La seguente tabella evidenzia l'andamento degli indici e margini aziendali considerati nel periodo oggetto di esame (esercizio corrente e tre precedenti).

Indicatori patrimoniali

MARGINI/ INDICI	ANNO 2019	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022
Margine di struttura primario	1.925.195	1.560.781	-214.349	-2.563.527
Indice di struttura primario	1,14	1,11	0,99	0,86
Margine di struttura secondario	4.784.645	3.877.425	5.052.968	2.044.353
Indice di struttura secondario	1,36	1,28	1,31	1,11
Mezzi propri/Capitale investito	0,56	0,59	0,55	0,54
Rapporto di indebitamento	0,44	0,41	0,45	0,46

Indicatori di liquidità

MARGINI/ INDICI	ANNO 2019	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022
Margine di liquidità primario	-7.267.521	-6.189.221	-3.147.992	-5.677.857
Indice di liquidità primario	0,21	0,28	0,6	0,37
Margine di liquidità secondario	4.631.049	3.717.990	4.917.063	1.893.680
Indice di liquidità secondario	1,5	1,43	1,62	1,21

Indicatori economici

MARGINI/ INDICI	ANNO 2019	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022
R.O.E.	0,17	0,13	0,09	0,04
R.O.I.	0,13	0,1	0,07	0,02
R.O.S.	0,1	0,08	0,06	0,02
EBITDA	4.857.647	3.962.317	3.520.302	2.316.555
EBIT	3.653.560	2.707.552	2.050.311	682.276

Altri indici

MARGINI/ INDICI	ANNO 2019	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022
Indice di rotazione del capitale investito	1,28	1,31	1,23	1,19
Indice di durata dei crediti commerciali	103	75	65,56	55,83
Indice di durata dei debiti commerciali	75	86	78,73	91
Rapporto del costo del lavoro sui ricavi	0,28	0,28	0,28	0,28

Valutazione dei risultati

Il risultato economico dell'esercizio 2022 risulta in riduzione rispetto agli esercizi precedenti, conseguentemente gli indicatori economici finanziari segnalano una flessione. La riduzione è dovuta essenzialmente al calo della marginalità conseguente al passaggio al metodo tariffario MTR2 e al contestuale incremento degli investimenti che daranno effetti in termini di remunerazione negli esercizi successivi.

Dalla valutazione complessiva, tuttavia, è possibile affermare **che non sussistono rischi di crisi aziendale.**

Si elencano le contestazioni totali ricevute nel primo semestre 2023, suddivise tra i Comuni consorziati:

CONTESTAZIONI CONSORZIO BACINO 16 - I SEMESTRE 2023						
COMUNE	I trim		II Trim		Totale	
	Reiterata	Recuperata in ritardo	Reiterata	Recuperata in ritardo	Reiterata	Recuperata in ritardo
Borgaro Torinese	0	0	0	0	0	0
Brandizzo	1	1	0	0	1	1
Brozolo	0	0	0	0	0	0
Brusasco	0	0	0	1	0	1
Casalborgone	0	0	0	1	0	1
Caselle Torinese	0	0	3	0	3	0
Castagneto Po	0	0	0	1	0	1
Castiglione Torinese	0	0	0	0	0	0
Cavagnolo	0	0	0	0	0	0
Chivasso	0	1	0	0	0	1
Cinzano	0	0	0	0	0	0
Foglizzo	0	0	0	0	0	0
Gassino Torinese	0	0	2	1	2	1
Lauriano	0	0	0	0	0	0
Leini	3	0	0	4	3	4
Lombardore	0	0	0	1	0	1
Mappano	0	1	0	0	0	1
Montanaro	0	0	1	1	1	1
Monteu da Po	0	0	0	0	0	0
Rivalba	0	0	0	0	0	0
Rondissone	0	0	0	0	0	0
San Benigno Canavese	0	0	0	1	0	1
San Mauro Torinese	0	0	0	1	0	1
San Raffaele Cimena	0	0	0	0	0	0
San Sebastiano da Po	0	0	0	0	0	0
Sciolze	0	0	0	0	0	0
Settimo Torinese	2	2	0	3	2	5
Torrazza Piemonte	0	0	0	0	0	0
Verolengo	0	1	0	2	0	3
Verrua Savoia	0	1	0	0	0	1
Volpiano	2	0	1	1	3	1
Totale	8	7	7	18	15	25

Nelle tabelle che seguono si evidenziano, sempre per il primo semestre 2023, le statistiche dei servizi erogati:

STATISTICHE SERVIZI - PRIMO SEMESTRE 2023

MANcate RACCOLTE			
Tempore recupero	Tempo	N.	%
	< 24 h	1752	48%
	24 h	1544	42%
	48 h	264	7%
	> 48h	100	3%
	Totale	3660	100%

SEGNALAZIONI PULIZIA VIARIA			
Tempore recupero	Tempo	N.	%
	< 24 h	64	41%
	24 h	55	35%
	48 h	5	3%
	> 48h	34	22%
	Totale	158	100%

CONSEGNA CASSONETTI			
Numero richieste totali	5006		
Consegne effettuate	3849		
Tempi medi servizio	7	giorni consecutivi	
Tempi medi servizio	5	giorni lavorativi	

RITIRO INGOMBRANTI			
Numero richieste totali	12016		
Ritiri effettuati	11174		
Tempi medi servizio	6	giorni lavorativi	

Conclusioni

Sulla base di quanto sopra relazionato e sulla base dei costanti monitoraggi effettuati dal Consorzio, si rileva che l'efficienza e la qualità del servizio sono complessivamente allineati con quanto previsto dal vigente Contratto di Servizio, approvato con deliberazione di Assemblea Consortile numero 34 del 24/11/2014, e compatibili con lo SCHEMA I dei livelli generali di qualità contrattuale e tecnica del servizio di gestione dei rifiuti urbani di cui alla Tabella 1 – art. 53 dell'allegato A) del TQRIF, nel quale è attualmente collocato il servizio, così come approvato con deliberazione di Assemblea Consortile numero 7 del 22/04/2022.

Parallelamente si evidenzia che il servizio è in regola con il rispetto degli obblighi previsti dal vigente contratto di Servizio in essere tra Consorzio e Società di cui alla deliberazione sopra citata.

L'andamento economico parimenti non presenta anomalie e/o rischi di crisi aziendale, e non vi è pertanto alcuna criticità da rilevare.