



Città di ORTONA

**RELAZIONE SULLA RICOGNIZIONE
DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI
A RILEVANZA ECONOMICA
2023
(articolo 30, D.Lgs. 201/2022)**

SOMMARIO

La ricognizione dei servizi pubblici locali: introduzione	2
Premessa	2
L'individuazione dei servizi di rilevanza economica generale.....	2
Il perimetro costituito dai servizi di rilevanza economica affidati	4
I servizi a rete	5
I servizi non a rete	8
Analisi dei servizi pubblici locali a rilevanza economica affidati dal Comune di ORTONA	11
Sezione A - Affidamenti in house	12
1. Servizio RIFIUTI	12
Sezione B - Affidamenti NON in house	18
1. Servizio REFEZIONE SCOLASTICA	18
2. Servizio ASILI NIDO	23
3. Servizio TRASPORTO SCOLASTICO	28
4. Servizio TEATRO COMUNALE.....	30
Appendice normativa	33

La ricognizione dei servizi pubblici locali: introduzione

Premessa

L'articolo 30 del D.Lgs. 201/2022 prevede che i comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la **ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori**.

La ricognizione deve rilevare, in relazione a **ogni servizio affidato**, il **concreto andamento** dal punto di vista **economico**, della **qualità del servizio** e del rispetto degli obblighi indicati nel **contratto di servizio**, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti di regolazione e degli indicatori definiti dalle autorità di settore per i servizi a rete e dai ministeri per i servizi non a rete (come ad esempio il decreto direttoriale del Mimi del 31 agosto 2023).

In sede di prima applicazione, tale ricognizione è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del decreto, quindi entro il 31 dicembre 2023.

Ricordiamo infine che la relazione sui servizi pubblici locali dovrà essere aggiornata annualmente.

L'individuazione dei servizi di rilevanza economica generale

L'articolo 2, comma 1, lettera h) del Tusp definisce i «servizi di interesse generale» come le attività di produzione e fornitura di beni o servizi che non sarebbero svolte dal mercato senza un intervento pubblico o sarebbero svolte a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che le amministrazioni pubbliche, nell'ambito delle rispettive competenze, assumono come necessarie per assicurare la soddisfazione dei bisogni della collettività di riferimento, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale, ivi inclusi i servizi di interesse economico generale; secondo la successiva lettera i) i «servizi di interesse economico generale sono quelli erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato.

E' indispensabile dunque verificare, caso per caso, la presenza di un "mercato" reale o potenziale, la concreta esistenza o anche la potenzialità della formazione di un luogo di libero scambio dei beni e servizi.

La qualificazione di un servizio "a rilevanza economica" mostra dunque un carattere dinamico ed è connessa alla evoluzione culturale, economica e tecnologica. Seguendo il punto di vista comunitario questo significa che i servizi di interesse economico generale (secondo la nozione usata nel Trattato CE) possono comprendere, oltre quelli forniti dalle industrie di rete, una gamma di attività non definibile una volta per tutte alle quali si applicano i principi che regolano il mercato interno tra cui quello della concorrenza.

Generalmente i servizi pubblici locali privi di rilevanza economica sono quelli realizzati senza scopo di lucro (es. i servizi sociali, culturali e del tempo libero), che vengono resi, cioè, con costi a totale o parziale carico dell'ente locale. Attività e servizi non economici sono per lo più connotati da significativo rilievo socio-assistenziale, gestiti in funzione di mera copertura delle spese sostenute, anziché del perseguimento di profitto d'impresa, le cui spese per lo più fanno carico alla finanza pubblica e la cui disciplina è normalmente diversa da quella dei servizi a rilevanza economica, ma in realtà qualsiasi attività, anche quella istituzionalmente esercitata da enti pubblici e comunemente considerata priva di

rilevanza economica può essere svolta in forma d'impresa, purché vi sia un soggetto (in questi casi, un'istituzione pubblica) disposto a ricorrere agli operatori di mercato, ossia alle imprese, per procurarsi le relative prestazioni.

In breve, ai fini della rilevanza o meno di un Spl, è necessario prendere in considerazione:

1. gli elementi tecnici del servizio;
2. le modalità di gestione del servizio;
3. l'appetibilità di mercato se il servizio stesso dovesse essere messo a gara.

Nel primo anno di applicazione dell'articolo 30 del DLgs. 201/22 il Comune di ORTONA ha individuato la situazione rappresentata nella tabella di seguito esposta.

Tipologia del servizio pubblico locale	Di rilevanza economica generale	NON di rilevanza economica generale
RIFIUTI	X	
SERVIZIO IDRICO	X(A.T.O.)	
REFEZIONE SCOLASTICA	X	
SERVIZI CIMITERIALI	X	
LAMPADE VOTIVE	X	
PARCHEGGI	X	
ILLUMINAZIONE PUBBLICA		X
ASILI NIDO	X	
IMPIANTI SPORTIVI		X
BIBLIOTECHE		X
TRASPORTO SCOLASTICO	X	
TEATRO COMUNALE	X	
MUSEO DELLA BATTAGLIA DI ORTONA		X

Il perimetro costituito dai servizi di rilevanza economica affidati

Le forme di gestione

L'articolo 14 del decreto 201/22 individua espressamente le diverse forme di gestione del servizio pubblico locale:

a) affidamento a terzi, secondo la disciplina in materia di contratti pubblici (d.lgs 50 del 2016), ossia attraverso i contratti di appalto o di concessione.

b) affidamento a società mista pubblico-privata, come disciplinata dal decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, il cui socio privato deve essere individuato secondo la procedura di cui all'articolo 17 del medesimo decreto;

c) affidamento a società in house, nei limiti e secondo le modalità di cui alla disciplina in materia di contratti pubblici e di cui al decreto legislativo n.175 del 2016. L'art. 17 del d.lgs 201/22 precisa che, per gli affidamenti di importo superiore alle soglie di rilevanza europea, la **motivazione della scelta di affidamento deve dare espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio**, illustrando i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi, anche in relazione ai risultati conseguiti in eventuali pregresse gestioni in house. Tale motivazione può essere fondata anche sulla base degli atti e degli indicatori (costi dei servizi, schemi-tipo, indicatori e livelli minimi di qualità dei servizi) predisposti dalle competenti autorità di regolazione nonché tenendo conto dei dati e delle informazioni risultanti dalle verifiche periodiche a cura degli enti locali sulla situazione gestionale. Nel caso dei servizi pubblici locali a rete, alla deliberazione deve essere altresì allegato un piano economico-finanziario (PEF), asseverato, che, fatte salve le discipline di settore, contiene anche la proiezione, su base triennale e per l'intero periodo di durata dell'affidamento, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relativi finanziamenti, nonché la specificazione dell'assetto economico-patrimoniale della società, del capitale proprio investito e dell'ammontare dell'indebitamento. Il PEF deve essere aggiornato ogni triennio. Il contratto può essere stipulato dopo un periodo di standstill di 60 giorni dalla pubblicazione della delibera di affidamento accompagnata dalla motivazione qualificata. Fino a quando la predetta deliberazione di affidamento non viene trasmessa e pubblicata non è dunque possibile procedere con la stipula del contratto di servizio, con ogni conseguenza di legge.

d) gestione in economia o mediante aziende speciali limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete. La gestione in economia consente l'assunzione diretta del servizio mediante l'utilizzazione dell'apparato amministrativo e delle ordinarie strutture dell'ente affidante; l'attività di gestione del servizio viene esercitata dall'amministrazione locale attraverso l'utilizzazione del personale dell'amministrazione medesima. L'azienda speciale è, invece, un ente strumentale dell'ente locale dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto (art. 114, c. 1 del d.lgs 267/00 - TUEL).

Ai fini della ricognizione di cui all'articolo 30 del dlgs 201/22 occorre poi enucleare, all'interno della categoria dei servizi di interesse economico generale, solo quelli affidati all'esterno (in appalto o concessione), che pertanto non siano esercitati in economia o internamente all'ente.

Tipologia del servizio	Gestito in economia	Affidato all'esterno
RIFIUTI		X
REFEZIONE SCOLASTICA		X
SERVIZI CIMITERIALI	X	
LAMPADE VOTIVE	X	
PARCHEGGI	X	
ASILI NIDO		X
TRASPORTO SCOLASTICO		X
TEATRO COMUNALE		X

La seguente tabella evidenzia, nell'ambito dei servizi esternalizzati, le modalità di affidamento:

Servizi rilevanza economica generale affidati all'esterno	Affidato a società partecipata		Affidato a terzi
	In house	Non in house	
RIFIUTI	ECO.LAN S.p.A		
REFEZIONE SCOLASTICA			Food & Delivery S.R.L.
ASILI NIDO			LEONARDO SOC. COOP. SOCIALE
TRASPORTO SCOLASTICO			TURISMO FRATARCANGELI COCCO
TEATRO COMUNALE			COMPAGNIA DELL'ALBA SAS

I servizi a rete

Tra i servizi pubblici locali di interesse economico generale rientrano quelli 'a rete', che consistono in servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente.

Sono tipici servizi pubblici locali di interesse economico generale a rete:

la distribuzione dell'energia elettrica

la distribuzione del gas naturale

il servizio idrico integrato

la gestione dei rifiuti urbani

il trasporto pubblico locale.

Il Governo italiano, a più riprese, ha inciso sulla materia dei servizi pubblici locali, innescando e incentivando un processo di riordino della disciplina, spinto dalla necessità di garantire una maggiore efficienza organizzativo-gestionale e riconoscendo al settore un ruolo strategico per il rilancio dell'economia.

I più recenti interventi si sono concentrati in particolare su:

- superamento della frammentazione organizzativo-gestionale, imponendo l'organizzazione dei servizi all'interno di ambiti territoriali ottimali (ATO);
- disciplina dell'affidamento dei servizi;
- regolamentazione delle gestioni in house, nel contesto dei processi di razionalizzazione delle partecipazioni societarie detenute dalle amministrazioni pubbliche.

Il percorso di riordino è stato caratterizzato da una elevata complessità dovuta anche all'articolata governance del settore che vede un sistema di competenze stratificato lungo l'intera filiera istituzionale.

Più precisamente:

1. l'indirizzo e il coordinamento strategico sono attribuiti allo Stato, anche attraverso l'esercizio delle funzioni legislative di sua competenza, incluse quelle in materia di concorrenza;
2. la programmazione e il coordinamento a livello territoriale sono in capo alle Regioni, a partire dalla definizione degli assetti territoriali e organizzativi dei servizi (delimitazione ATO e individuazione degli enti di governo degli stessi);
3. le funzioni organizzative dei servizi sono esercitate dagli enti locali attraverso gli enti di governo d'ambito ai quali hanno l'obbligo di aderire;
4. la pianificazione e l'affidamento dei servizi competono agli enti di governo degli ATO che vi provvedono sulla base di dimensioni ottimali di efficienza ed economicità, garantendo gli obblighi di servizio pubblico e universale, nonché la conformità con la disciplina comunitaria e nazionale.

La disciplina dei servizi pubblici locali ha dunque subito numerose modifiche normative nel corso degli anni, con interventi spesso non omogenei tra loro.

A mettere ordine a questo quadro normativo stratificato e complesso, è intervenuto il "Testo unico in materia di servizi pubblici locali" (d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201), in attuazione dell'art. 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118 (legge annuale sulla concorrenza).

Il decreto si inserisce nel quadro delle norme adottate in attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), che prevede la razionalizzazione della normativa sui servizi pubblici locali, con la finalità di promuovere dinamiche competitive che possono assicurare la qualità dei servizi pubblici e i risultati delle gestioni, nell'interesse primario di cittadini e utenti.

La nuova disciplina individua quattro linee fondamentali da seguire:

- sussidiarietà e proporzionalità;
- ponderazione tra le soluzioni possibili con motivazione qualificata in caso di affidamento in house;
- pubblicità e trasparenza nella fase della scelta così come con riguardo all'espletamento delle gestioni dei servizi pubblici;
- rafforzamento e diffusione del ricorso al principio di concorrenza nei servizi pubblici locali.

Il decreto di riordino ha inoltre tenuto conto della necessità di coordinamento con le norme di settore, con particolare riferimento a:

- D. Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, per i servizi idrico e rifiuti
- D. Lgs 19 novembre 1997, n. 422e D.L. 24 aprile 2017, n. 50, per il trasporto pubblico locale

Ha infatti previsto, all'art. 4, che le nuove disposizioni si applicano a tutti i servizi di interesse economico generale prestati a livello locale, integrano le normative di settore e, in caso di contrasto, prevalgono su di esse, nel rispetto del diritto dell'Unione Europea e salvo che non siano previste nel presente decreto specifiche norme di salvaguardia e prevalenza della disciplina di settore.

Il Testo Unico ha proceduto ad una nuova organizzazione e riparto delle funzioni in materia di servizi pubblici locali, prevedendo un nuovo assetto di competenze in capo ai vari enti, in particolare Città metropolitane e Province.

Servizio idrico e gestione rifiuti

Per il servizio idrico e di gestione dei rifiuti urbani l'art. 33 del decreto di riordino dei servizi pubblici locali - ai fini della piena attuazione degli impegni contenuti nel Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e in relazione agli affidamenti in essere alla data di entrata in vigore del decreto – consente agli enti di governo dell'ambito e alle autorità di regolazione, in deroga a quanto previsto dall'art. 6, comma 2 del decreto medesimo, di partecipare ai soggetti incaricati della gestione del servizio idrico.

Inoltre, al fine di consentire l'attuazione di Piani di ambito in via di definizione, l'articolo 6, comma 2, si applica alle partecipazioni degli enti di governo dell'ambito del servizio di gestione dei rifiuti urbani (di cui all'articolo 3-bis, comma 1-bis, del decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138 e all'articolo 200, comma 1, del predetto decreto legislativo n. 152 del 2006), a decorrere dal 30 marzo 2023. Nei predetti casi, agli enti di governo di ambito si applicano in ogni caso le disposizioni dell'articolo 6, comma 3.

Infine, si ammette la gestione in economia o mediante aziende speciali anche per le gestioni in forma autonoma del servizio idrico integrato di cui all'articolo 147, comma 2-bis, lettere a) e b), del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, conformi alla normativa vigente.

Trasporto pubblico locale

Relativamente al trasporto pubblico locale l'art. 32 afferma l'applicabilità delle disposizioni di cui al titolo III (Istituzione e organizzazione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica), nonché degli articoli 29 (Rimedi non giurisdizionali), 30 (Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali) e 31 (Trasparenza nei servizi pubblici locali) del decreto 201/22.

Sono previste, poi, delle norme speciali:

- nella scelta delle modalità di gestione e affidamento del servizio si tiene anche conto anche di quelle indicate dalla normativa europea di settore, nei casi e nei limiti dalla stessa previsti, ferma restando l'applicabilità dell'articolo 14, commi 2 e 3 e dell'articolo 17;
- ai fini della tutela occupazionale dei lavoratori nonché dell'applicazione delle disposizioni di cui al titolo II (Organizzazione e riparto delle funzioni in materia di servizi pubblici locali) e al titolo IV (Disciplina delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali) e V (Regolazione del rapporto di pubblico servizio, vigilanza e tutela dell'utenza) del decreto 201/22, si tiene conto anche della vigente disciplina di settore;
- ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di cui all'articolo 7, paragrafo 1 Regolamento (CE) del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, n. 1370, gli enti locali possono integrare la relazione di cui all'articolo 30 del d.lgs 201/22 con i contenuti previsti

dal predetto articolo 7, paragrafo 1 del regolamento (CE) n. 1370 del 2007.

Servizi di distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale e impianti di trasporti a fune per la mobilità turistico-sportiva in aree montane.

Infine, gli artt. 35 e 36 del decreto legislativo 201/2022 dispongono la non applicabilità delle disposizioni del medesimo decreto ai servizi di distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale (i quali restano disciplinati dalle rispettive disposizioni di settore attuative del diritto dell'Unione europea) e agli impianti di trasporti a fune per la mobilità turistico-sportiva in aree montane.

I servizi non a rete

Per definire i servizi pubblici a rilevanza economica non a rete si fa riferimento al Decreto Direttoriale del Ministero delle Imprese e del Made in Italy del 31 agosto 2023, riguardante i servizi non demandati alla competenza di un'Autorità indipendente o di altra autorità di regolazione.

Il decreto individua come servizi pubblici a rilevanza economica non a rete:

- impianti sportivi (eccezion fatta per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D.lgs. n. 201/2022);
- parcheggi;
- servizi cimiteriali e funebri, qualora erogati come servizi pubblici locali;
- luci votive;
- trasporto scolastico.

Finalità della ricognizione

La ricognizione deve dare conto dell'assetto di ogni servizio affidato, rilevandone, in modo analitico, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi sanciti nel contratto di servizio.

Occorre pertanto tenere conto degli atti ed indicatori ex articoli 7, 8 e 9 del decreto (costi di riferimento, schemi tipo di PEF, livelli minimi di qualità, schemi di bandi e contratti, indicatori, ecc.) definiti, per i servizi a rete, dalle Autorità di settore e, per quelli non a rete, dai Ministeri;

Infine, sarà verificata la misura del ricorso agli affidamenti ex articolo 17, comma 3, 2° periodo, del D.lgs. 201/2022 di importo superiore alle soglie di rilevanza europea e privi di procedura ad evidenza pubblica, e la misura del ricorso agli affidamenti a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.

Analisi dei singoli servizi

Efficienza, qualità del servizio e rispetto degli obblighi contrattuali sono i punti cardine della ricognizione annuale sui servizi pubblici locali di rilevanza economica. La puntuale individuazione dell'andamento del servizio dal punto di vista economico si basa su parametri e livelli standard di servizio, al fine di rilevare anche la misura del ricorso agli affidamenti in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti. L'articolo 7 del Decreto di Riordino (Dlgs 201/22) stabilisce la competenza delle autorità di regolazione ai fini della individuazione dei costi, dello schema tipo di piano economico-finanziario, degli indicatori e dei livelli minimi di qualità dei servizi pubblici locali a rete. Nei servizi pubblici locali non a rete per i quali non opera un'autorità di regolazione, invece, gli atti e gli indicatori sono predisposti dal Ministero delle imprese e del made in Italy. Agli enti locali è

consentito l'esercizio della facoltà regolamentare al fine di definire condizioni, principi, obiettivi e standard della gestione, assicurando la trasparenza e la diffusione dei dati gestionali dei servizi pubblici locali non a rete di loro titolarità.

Il decreto del Direttore del Ministero delle Imprese e del made in Italy del 31 agosto 2023 ha stabilito le prime linee guida e indici di qualità per la regolamentazione dei servizi pubblici locali, con le quali sono state definiti:

- i costi di riferimento dei servizi;
- lo schema tipo di piano economico-finanziario;
- gli indicatori e i livelli minimi di qualità dei servizi.

Il contratto di servizio e i controlli sulla gestione

Il contratto di servizio è lo strumento di regolazione dei rapporti degli enti locali con i soggetti affidatari del servizio pubblico (nonché con le società di gestione delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali essenziali). Il contratto contiene previsioni dirette ad assicurare, per tutta la durata dell'affidamento, l'assolvimento degli obblighi di servizio pubblico, nonché l'equilibrio economico-finanziario della gestione secondo criteri di efficienza, promuovendo il progressivo miglioramento dello stato delle infrastrutture e della qualità delle prestazioni erogate.

Il d.lgs 201/22 prevede un contenuto minimo del contratto, relativo ai seguenti aspetti:

- a) il regime giuridico prescelto per la gestione del servizio;
- b) la durata del rapporto contrattuale;
- c) gli obiettivi di efficacia ed efficienza nella prestazione dei servizi, nonché l'obbligo di raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario della gestione;
- d) gli obblighi di servizio pubblico;
- e) le condizioni economiche del rapporto, incluse le modalità di determinazione delle eventuali compensazioni economiche a copertura degli obblighi di servizio pubblico e di verifica dell'assenza di sovracompensazioni;
- f) gli strumenti di monitoraggio sul corretto adempimento degli obblighi contrattuali, ivi compreso il mancato raggiungimento dei livelli di qualità;
- g) gli obblighi di informazione e di rendicontazione nei confronti dell'ente affidante, o di altri enti preposti al controllo e al monitoraggio delle prestazioni, con riferimento agli obiettivi di efficacia ed efficienza, ai risultati economici e gestionali e al raggiungimento dei livelli qualitativi e quantitativi;
- h) la previsione delle penalità e delle ipotesi di risoluzione del contratto in caso di grave e ripetuta violazione degli obblighi contrattuali o di altri inadempimenti che precludono la prosecuzione del rapporto;
- i) l'obbligo di mettere a disposizione i dati e le informazioni prodromiche alle successive procedure di affidamento;
- l) le modalità di risoluzione delle controversie con gli utenti;
- m) le garanzie finanziarie e assicurative;
- n) la disciplina del recesso e delle conseguenze derivanti da ogni ipotesi di cessazione anticipata dell'affidamento, nonché i criteri per la determinazione degli indennizzi;
- o) l'obbligo del gestore di rendere disponibili all'ente affidante i dati acquisiti e generati nella fornitura dei servizi agli utenti, ai sensi dell'articolo 50-quater del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82.

Al contratto di servizio sono allegati il programma degli investimenti, il piano economico-finanziario e, per i servizi a richiesta individuale, il programma di esercizio.

Le relazioni fra l'articolo 30 del Dlgs 201/22 e l'articolo 20 Tusp

L'articolo 20 del D.lgs. n. 175/2016 stabilisce l'obbligo di adozione di un provvedimento di analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, con predisposizione, ove ne ricorrano i presupposti, di un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione anche mediante messa in liquidazione o cessione, nonché di una rendicontazione circa le azioni precedentemente avviate.

A questo adempimento ora si affiancano le disposizioni dell'articolo 30 del D.lgs. 201/2022 che fanno coincidere, all'approvazione del piano di revisione periodica ex articolo 20 del D.lgs. 175/2016, il termine di predisposizione della nuova ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, prevedendo quindi per le Amministrazioni la predisposizione, entro il termine del 31.12, di due distinte analisi, tra loro correlate.

Il comma 2 dell'articolo 30 prevede, poi, che, nel caso specifico degli affidamenti a società in house, la nuova ricognizione dei Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica debba intendersi quale vera e propria appendice della revisione delle società partecipate ex articolo 20 del TUSP.

Sul tema, interviene altresì il comma 5 dell'articolo 17 del D.lgs. 201/2022, nel punto in cui prevede che, nell'ambito della revisione ex art. 20 del TUSP, l'Amministrazione evidenzi ora anche le ragioni che sul piano economico e qualitativo dei servizi giustificano il mantenimento dell'affidamento in capo alla società in house, anche sulla base dei risultati di gestione ottenuti.

Pubblicazione e trasparenza

Il comma 2 dell'articolo 31 del D.lgs. 201/2022 prevede che la relazione ex articolo 30 del medesimo decreto debba essere:

- pubblicata, senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante;
- trasmessa contestualmente all'Anac per la pubblicazione sul suo portale telematico, in un'apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione;
- resa accessibile anche attraverso la piattaforma unica della trasparenza gestita da Anac che costituisce punto di accesso unico per gli atti e i dati relativi ai servizi pubblici locali di rilevanza economica attraverso il collegamento ai luoghi di prima pubblicazione indicati ai punti precedenti

Analisi dei servizi pubblici locali a rilevanza economica affidati dal Comune di ORTONA

Si espone di seguito l'analisi con riferimento a ciascun servizio, seguente l'ordine di esposizione della tabella.

Servizi rilevanza economica generale affidati all'esterno	Affidato a società partecipata		Affidato a terzi
	In house	Non in house	
RIFIUTI	ECO.LAN S.p.A		
REFEZIONE SCOLASTICA			Food & Delivery S.R.L.
ASILI NIDO			LEONARDO SOC. COOP. SOCIALE
TRASPORTO SCOLASTICO			TURISMO FRATARCANGELI COCCO
TEATRO COMUNALE			COMPAGNIA DELL'ALBA SAS

Sezione A - Affidamenti in house

Sezione che costituisce appendice al Piano di razionalizzazione delle società partecipate di cui all'articolo 20 Tusp

1. Servizio RIFIUTI

1. Descrizione

Con delibera di consiglio comunale n 78 del 01/07/2016 è stato deliberato di affidare alla società partecipata ECO.LAN spa, in house, il servizio di igiene urbana del Comune di Ortona per 10 anni a partire dal 01/10/2016.

Il servizio prevede:

- raccolta e trasporto rifiuti urbani;
- campagna di formazione e sensibilizzazione;
- attività di spazzamento meccanico e manuale delle strade e delle pubbliche piazze;
- disinfestazione e derattizzazione;
- manutenzione del verde pubblico e dei parchi centrali;
- pulizia delle spiagge libere non date in concessione e servizi di raccolta presso gli stabilimenti;
- gestione del centro di raccolta.

2. Andamento economico ed efficienza del servizio rifiuti

Ai fini dell'analisi del concreto andamento economico e dell'efficienza dei singoli servizi affidati si riportano, in questo primo anno di ricognizione dei servizi pubblici a rilevanza economica stanziamenti 2022/2023

Stanziamenti 2022	€ 3.816.060,00
Stanziamenti 2023	€ 3.917.081,00

lo stanziamento di risorse pro capite è il seguente:

STANZIAMENTO 2023 PRO-CAPITE	€176,37
-------------------------------------	----------------

Il concreto andamento economico del servizio può altresì essere rintracciato attraverso l'analisi della situazione economica, patrimoniale e finanziaria dell' Azienda

Si riporta il bilancio di ECO.LAN spa

CONTO ECONOMICO			
		31/12/2022	31/12/2021
A	Componenti positivi della gestione	27.526.754,00 €	25.686.887,00 €
B	Componenti negativi della gestione	27.224.038,00 €	24.973.479,00 €
Risultato della gestione		302.716,00 €	713.408,00 €
C	Proventi ed oneri finanziari		
	Proventi finanziari	1.437,00 €	977,00 €
	Oneri finanziari	116.053,00 €	375.241,00 €
D	Rettifica di valore attività finanziarie		
	Rivalutazioni	- €	- €
	Svalutazioni	- €	- €
	Risultato gestione finanziaria	- 114.616,00 €	- 374.264,00 €
Risultato della gestione operativa		188.100,00 €	339.144,00 €
Risultato prima delle imposte		188.100,00 €	339.145,00 €
	Imposte	115.527,00 €	112.147,00 €
Risultato d'esercizio		72.573,00 €	226.998,00 €

STATO PATRIMONIALE		
ATTIVO	31/12/2022	31/12/2021
CREDITI VERSO SOCI PER VERSAMENTI ANCORA DOVUTI	-	-
Immobilizzazioni immateriali	637.901,00 €	420.106,00 €
Immobilizzazioni materiali	12.711.631,00 €	10.215.650,00 €
Immobilizzazioni finanziarie	727.340,00 €	725.340,00 €
Totale Immobilizzazioni	14.076.872,00 €	11.361.096,00 €
Rimanenze	381.159,00 €	179.985,00 €
Crediti	6.340.820,00 €	5.851.520,00 €
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	- €	- €
Disponibilità liquide	6.803.309,00 €	7.717.874,00 €
Totale attivo circolante	13.525.288,00 €	13.749.379,00 €
Ratei e risconti	563.491,00 €	504.424,00 €
TOTALE ATTIVO	28.165.651,00 €	25.614.900,00 €
PASSIVO	31/12/2022	31/12/2021
Patrimonio netto	8.628.834,00 €	8.556.262,00 €
Fondo rischi e oneri	358.865,00 €	165.982,00 €
Trattamento di fine rapporto (TFR)	2.102.548,00 €	1.701.327,00 €
Debiti	16.655.152,00 €	14.878.957,00 €
Ratei e risconti	420.252,00 €	312.371,00 €
TOTALE PASSIVO	28.165.651,00 €	25.614.900,00 €

Si riportano altresì un set di indicatori di bilancio finalizzati ad agevolare l'analisi dello stesso.

REDDITIVITA' DEL CAPITALE PROPRIO (R.O.E.)				
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	VALORI		VALORI	
	2022	%	2021	%
RISULTATO DELL'ESERCIZIO /PATRIMONIO NETTO		0,84%		2,65%
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	72.573		226.997	
PATRIMONIO NETTO	8.628.834		8.556.262	
INDICE DI INDEBITAMENTO (LEVERAGE)				
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	VALORI		VALORI	
	2022	%	2021	%
TOTALE IMPIEGHI/PATRIMONIO NETTO		3,26		2,99
TOTALE IMPIEGHI	28.165.651		25.614.900	
PATRIMONIO NETTO	8.628.834		8.556.262	
REDDITIVITA' DEL CAPITALE INVESTITO (R.O.I.)				
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	VALORI		VALORI	
	2022	%	2021	%
RISULTATO OPERATIVO/TOTALE IMPIEGHI		1,07%		2,79%
RISULTATO OPERATIVO	302.716		713.408	
TOTALE IMPIEGHI	28.165.651		25.614.900	
REDDITIVITA' LORDA DELLE VENDITE (R.O.S.)				
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	VALORI		VALORI	
	2022	%	2021	%
DIFFERENZA TRA VALORI E COSTI PROD. /RICAVI		1,13%		2,83%
DIFFERENZA TRA VALORI E COSTI DELLA PRODUZIONE	302.716		713.408	
RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	26.766.082		25.209.580	
INDICE DI ROTAZIONE DEGLI IMPIEGHI				
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	VALORI		VALORI	
	2022	%	2021	%
RICAVI DI VENDITA/TOTALE IMPIEGHI		0,95		0,98
RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	26.766.082		25.209.580	
TOTALE IMPIEGHI	28.165.651		25.614.900	

AUTOCOPERTURA DELLE IMMOBILIZZAZIONI (INDICE DI COPERTURA PRIMARIO)

FORMULA / VOCI DI BILANCIO	VALORI		VALORI	
	2022		2021	
CAPITALE PROPRIO+U.E./TOTALE IMMOBILIZZAZIONI		0,61		0,75
CAPITALE PROPRIO + UTILE DI ESERCIZIO	8.628.834		8.556.262	
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI	14.076.872		11.361.096	

COPERTURA DELLE IMMOBILIZZAZIONI CON LE PASSIVITA' CONSOLIDATE

FORMULA / VOCI DI BILANCIO	VALORI		VALORI	
	2022		2021	
PASSIVITA' CONSOLIDATE/TOTALE IMMOBILIZZAZIONI		0,74		0,96
PASSIVITA' CONSOLIDATE	10.454.599		10.855.790	
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI	14.076.872		11.361.096	

INDICE DI LIQUIDITA' PRIMARIA (INDICE SECCO DI LIQUIDITA' - QUICK TEST)

FORMULA / VOCI DI BILANCIO	VALORI		VALORI	
	2022		2021	
DISPONIBILITA' LIQUIDE/PASSIVITA' CORRENTI		0,75		1,24
DISPONIBILITA' LIQUIDE	6.803.309		7.717.874	
PASSIVITA' CORRENTI	9.082.217		6.202.848	

3. Il rispetto del contratto di servizio

Non risultano inadempienze contrattuali. La società ha rispettato gli obblighi previsti dal contratto di servizio.

MOTIVAZIONI AFFIDAMENTO IN HOUSE

L'affidamento in house è una modalità di gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica per mezzo della quale la pubblica amministrazione acquisisce gli stessi attingendo all'interno della propria compagine organizzativa, senza ricorrere a terzi tramite gara e, dunque, al mercato.

Il soggetto affidatario solo formalmente è diverso dall'ente, poiché ne costituisce sostanzialmente un diretto strumento operativo. Infatti, è pacifico in dottrina ed in giurisprudenza che l'organismo "in house" di un'amministrazione pubblica corrisponda alla figura che, seppur soggettivamente distinta, presenta caratteristiche tali da poterla qualificare come derivazione o "longa manus" di quest'ultima, ossia come figura incaricata di una gestione in qualche modo riconducibile allo stesso ente affidante o a sue articolazioni, secondo un modello di organizzazione meramente interno, qualificabile in termini di delegazione interorganica.

Il modello "in house", come sopra delineato, è circoscritto ai casi di sussistenza delle seguenti condizioni:

- 1) Che la società sia a capitale totalmente pubblico;
- 2) Che sia esercitato sulla società un controllo analogo a quello che p.a. esercita sulle proprie strutture e servizi;
- 3) Che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti che la controllano.

In merito al primo requisito, cioè che la società "ECOLAN S.p.a." sia a partecipazione interamente pubblica, si ricorda che la stessa è stata costituita in data 28/12/2010 e divenuta operativa dal 23/03/2011, a seguito della trasformazione del Consorzio Comprensoriale Smaltimento Rifiuti Lanciano. La società è costituita da n. 53 Comuni soci tra cui il Comune di ORTONA. Le norme statutarie e regolamentari evidenziano che sussiste il requisito del controllo analogo degli Enti Locali soci sulla società in house Ecolan spa, come richiesto per il legittimo affidamento di servizi, svolgendosi lo stesso analogamente a quanto avviene sui propri servizi, in via congiunta con gli altri soci Comuni, secondo il principio maggioritario, così come ritenuto ammissibile in base a pronunce del Consiglio di Stato e al D. Lgs. n. 50/2016, sia sugli organi societari che sulla gestione, ordinaria e straordinaria, mediante l'esercizio di un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative della società, con modalità di tipo programmatico dell'attività, di tipo operativo-economico e di tipo economico-finanziario anche attraverso un sistema di reports, nel perseguimento di interessi non contrari a quelli degli enti locali soci controllanti.

La terza ed ultima condizione richiesta per la sussistenza del modello "in house", come sopra delineato, da verificare in riferimento ad "ECO.LAN S.p.a.", è che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti che la controllano, la c.d. "attività prevalente con gli enti controllanti". Risulta che, in capo ad "ECOLAN S.p.a.", sussiste il requisito dello svolgimento dell'attività prevalente a favore degli enti locali soci, in misura non inferiore all'80% , considerato il fatturato medio degli esercizi 2013, 2014 e

2015, antecedenti all'anno corrente, di eventuale affidamento del servizio da parte del Comune di Ortona.

Sezione B - Affidamenti NON in house

Sezione da approvare contestualmente al Piano di razionalizzazione delle società partecipate di cui all'articolo 20 Tusp

1. Servizio REFEZIONE SCOLASTICA

1. Descrizione

Con determina n 1742 del 21/09/2021 è stato prorogato il contratto di appalto del servizio della refezione scolastica, sottoscritto in data 19/09/2019, alla ditta Agri Service srl per ulteriori 2 anni scolastici 2021/2022-2022/2023, secondo il calendario annualmente approvato dalla Regione Abruzzo. Attualmente il servizio della refezione è gestito dalla ditta Food e Delivery srl per effetto del contratto di affitto di azienda.

2. Andamento economico ed efficienza del servizio REFEZIONE SCOLASTICA

Ai fini dell'analisi del concreto andamento economico e dell'efficienza dei singoli servizi affidati si riportano, in questo primo anno di ricognizione dei servizi pubblici a rilevanza economica somme impegnate 2022/2023

Impegni 2022	€ 399.257,00
Impegni 2023	€ 494.100,00

impegno di risorse pro capite è il seguente:

impegno 2023 PRO-CAPITE	€22,25
--------------------------------	---------------

Il concreto andamento economico del servizio può altresì essere rintracciato attraverso l'analisi della situazione economica, patrimoniale e finanziaria dell' Azienda.

Si riporta il bilancio di Food e Delivery srl

CONTO ECONOMICO			
		31/12/2022	31/12/2021
A	Componenti positivi della gestione	276.373,57 €	- €
B	Componenti negativi della gestione	348.617,40 €	- €
Risultato della gestione operativa		- 72.243,83 €	- €
C	Proventi ed oneri finanziari		
	Proventi finanziari	- €	- €
	Oneri finanziari	- €	- €
D	Rettifica di valore attività finanziarie		
	Rivalutazioni	- €	- €
	Svalutazioni	- €	- €
	Risultato gestione finanziaria	- €	- €
Risultato della gestione		- 72.243,83 €	- €
Risultato prima delle imposte		- 72.243,83 €	- €
	Imposte	- €	- €
Risultato d'esercizio		- 72.243,83 €	- €

STATO PATRIMONIALE		
ATTIVO	31/12/2022	31/12/2021
CREDITI VERSO SOCI PER VERSAMENTI ANCO	11.250,00	-
Immobilizzazioni immateriali	- €	- €
Immobilizzazioni materiali	- €	- €
Immobilizzazioni finanziarie	- €	- €
Totale Immobilizzazioni	- €	- €
Rimanenze	- €	- €
Crediti	270.223,82 €	- €
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	- €	- €
Disponibilità liquide	38.989,73 €	- €
Totale attivo circolante	309.213,55 €	- €
Ratei e risconti	30,07 €	- €
TOTALE ATTIVO	320.493,62 €	- €
PASSIVO	31/12/2022	31/12/2021
Patrimonio netto	- 22.243,83 €	- €
Fondo rischi e oneri	- €	- €
Trattamento di fine rapporto (TFR)	49.845,37 €	- €
Debiti	292.892,08 €	- €
Ratei e risconti	- €	- €
TOTALE PASSIVO	320.493,62 €	- €

Si riportano altresì un set di indicatori di bilancio finalizzati ad agevolare l'analisi dello stesso.

REDDITIVITA' DEL CAPITALE INVESTITO (R.O.I.)		
VALORI		
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022	%
RISULTATO OPERATIVO/TOTALE IMPIEGHI		-22,54%
RISULTATO OPERATIVO	(72.244)	
TOTALE IMPIEGHI	320.494	
REDDITIVITA' LORDA DELLE VENDITE (R.O.S.)		
VALORI		
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022	%
DIFFERENZA TRA VALORI E COSTI PROD. /RICAVI		-26,14%
DIFFERENZA TRA VALORI E COSTI DELLA PRODUZIONE	(72.244)	
RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	276.359	
INDICE DI ROTAZIONE DEGLI IMPIEGHI		
VALORI		
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022	
RICAVI DI VENDITA/TOTALE IMPIEGHI		0,86
RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	276.359	
TOTALE IMPIEGHI	320.494	

AUTOCOPERTURA DELLE IMMOBILIZZAZIONI	
VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022
CAPITALE PROPRIO+U.E./TOTALE IMMOBILIZZAZIONI	
CAPITALE PROPRIO + UTILE DI ESERCIZIO	(22.244)
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI	0

COPERTURA DELLE IMMOB. CON LE PASSIVITA' CONSOLIDATE	
VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022
PASSIVITA' CONSOLIDATE/TOTALE IMMOBILIZZAZIONI	
PASSIVITA' CONSOLIDATE	49.845
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI	0

INDICE DI LIQUIDITA' PRIMARIA (QUICK TEST)		
VALORI		
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022	
DISPONIBILITA' LIQUIDE/PASSIVITA' CORRENTI		0,13
DISPONIBILITA' LIQUIDE	38.990	
PASSIVITA' CORRENTI	292.892	

3. Il rispetto del contratto di servizio

Non risultano inadempienze contrattuali. Non risultano inadempienze contrattuali. La società ha rispettato gli obblighi previsti dal contratto di servizio.

2. Servizio ASILI NIDO

1. Descrizione

Con determina n 1549 del 13/09/2023 si determina di aggiudicare l'affidamento della gestione del nido di infanzia A. GRAMSCI di via Berardi e di via Palombo per un anno alla ditta Soc.Coop. Sociale Leonardo.

2. Andamento economico ed efficienza del servizio ASILI NIDO

Ai fini dell'analisi del concreto andamento economico e dell'efficienza dei singoli servizi affidati si riportano, in questo primo anno di ricognizione dei servizi pubblici a rilevanza economica somme impegnate 2022/2023

Impegni 2022	€ 406.408,00
Impegni 2023	€ 507.929,00

impegno di risorse pro capite è il seguente:

impegno 2023 PRO-CAPITE	€22,87
-------------------------	--------

Il concreto andamento economico del servizio può altresì essere rintracciato attraverso l'analisi della situazione economica, patrimoniale e finanziaria dell' Azienda.

Si riporta il bilancio della ditta Soc.Coop. Sociale Leonardo

CONTO ECONOMICO			
		31/12/2022	31/12/2021
A	Componenti positivi della gestione	7.123.769,00 €	5.185.224,00 €
B	Componenti negativi della gestione	6.711.137,00 €	4.991.870,00 €
Risultato della gestione		412.632,00 €	193.354,00 €
C	Proventi ed oneri finanziari		
	Proventi finanziari	1.085,00 €	185,00 €
	Oneri finanziari	702,00 €	147,00 €
D	Rettifica di valore attività finanziarie		
	Rivalutazioni	- €	- €
	Svalutazioni	- €	- €
	Risultato gestione finanziaria	383,00 €	38,00 €
Risultato della gestione operativa		413.015,00 €	193.392,00 €
Risultato prima delle imposte		413.015,00 €	193.392,00 €
	Imposte	213.296,00 €	174.874,00 €
Risultato d'esercizio		199.719,00 €	18.518,00 €

STATO PATRIMONIALE		
ATTIVO	31/12/2022	31/12/2021
CREDITI VERSO SOCI PER VERSAMENTI ANCORA DOVUTI	4.500,00	-
Immobilizzazioni immateriali	6.672,00 €	2.985,00 €
Immobilizzazioni materiali	110.892,00 €	60.559,00 €
Immobilizzazioni finanziarie	249.296,00 €	9.296,00 €
Totale Immobilizzazioni	366.860,00 €	72.840,00 €
Rimanenze	- €	- €
Crediti	1.992.960,00 €	2.030.472,00 €
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	- €	- €
Disponibilità liquide	1.992.087,00 €	1.471.558,00 €
Totale attivo circolante	3.985.047,00 €	3.502.030,00 €
Ratei e risconti	2.204,00 €	3.835,00 €
TOTALE ATTIVO	4.358.611,00 €	3.578.705,00 €
PASSIVO	31/12/2022	31/12/2021
Patrimonio netto	389.130,00 €	177.468,00 €
Fondo rischi e oneri	212.989,00 €	212.989,00 €
Trattamento di fine rapporto (TFR)	998.286,00 €	795.656,00 €
Debiti	2.758.206,00 €	2.387.608,00 €
Ratei e risconti	- €	4.984,00 €
TOTALE PASSIVO	4.358.611,00 €	3.578.705,00 €

Si riportano altresì un set di indicatori di bilancio finalizzati ad agevolare l'analisi dello stesso.

REDDITIVITA' DEL CAPITALE PROPRIO (R.O.E.)				
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	VALORI		VALORI	
	2022	%	2021	%
RISULTATO DELL'ESERCIZIO /PATRIMONIO NETTO		51,32%		10,43%
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	199.719		18.518	
PATRIMONIO NETTO	389.130		177.468	
INDICE DI INDEBITAMENTO (LEVERAGE)				
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	VALORI		VALORI	
	2022	%	2021	%
TOTALE IMPIEGHI/PATRIMONIO NETTO		11,20		20,17
TOTALE IMPIEGHI	4.358.611		3.578.705	
PATRIMONIO NETTO	389.130		177.468	
REDDITIVITA' DEL CAPITALE INVESTITO (R.O.I.)				
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	VALORI		VALORI	
	2022	%	2021	%
RISULTATO OPERATIVO/TOTALE IMPIEGHI		9,47%		5,40%
RISULTATO OPERATIVO	412.632		193.354	
TOTALE IMPIEGHI	4.358.611		3.578.705	
REDDITIVITA' LORDA DELLE VENDITE (R.O.S.)				
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	VALORI		VALORI	
	2022	%	2021	%
DIFFERENZA TRA VALORI E COSTI PROD. /RICAVI		6,68%		4,00%
DIFFERENZA TRA VALORI E COSTI DELLA PRODUZIONE	412.632		193.354	
RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	6.173.485		4.831.466	
INDICE DI ROTAZIONE DEGLI IMPIEGHI				
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	VALORI		VALORI	
	2022	%	2021	%
RICAVI DI VENDITA/TOTALE IMPIEGHI		1,42		1,35
RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	6.173.485		4.831.466	
TOTALE IMPIEGHI	4.358.611		3.578.705	

AUTOCOPERTURA DELLE IMMOBILIZZAZIONI (INDICE DI COPERTURA PRIMARIO)				
	VALORI		VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022		2021	
CAPITALE PROPRIO+U.E./TOTALE IMMOBILIZZAZIONI		1,06		2,44
CAPITALE PROPRIO + UTILE DI ESERCIZIO	389.130		177.468	
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI	366.860		72.840	
COPERTURA DELLE IMMOBILIZZAZIONI CON LE PASSIVITA' CONSOLIDATE				
	VALORI		VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022		2021	
PASSIVITA' CONSOLIDATE/TOTALE IMMOBILIZZAZIONI		3,30		13,89
PASSIVITA' CONSOLIDATE	1.211.275		1.011.725	
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI	366.860		72.840	

INDICE DI LIQUIDITA' PRIMARIA (INDICE SECCO DI LIQUIDITA' - QUICK TEST)				
	VALORI		VALORI	
FORMULA / VOCI DI BILANCIO	2022		2021	
DISPONIBILITA' LIQUIDE/PASSIVITA' CORRENTI		0,72		0,62
DISPONIBILITA' LIQUIDE	1.992.087		1.471.558	
PASSIVITA' CORRENTI	2.758.206		2.389.512	

3. Il rispetto del contratto di servizio

Non risultano inadempienze contrattuali. Non risultano inadempienze contrattuali. La società ha rispettato gli obblighi previsti dal contratto di servizio.

3. Servizio TRASPORTO SCOLASTICO

1. Descrizione

Con determina n 1669 del 09/09/2021 è stato prorogato il contratto di appalto del servizio di trasporto scolastico alla ditta ditta Turismo Fratarcangeli Cocco di Cocco Fratarcangeli Vincenzina & C. s.a.s, per i seguenti anni scolastici 2021/2022-2022/2023-2023/2024. Il presente contratto di servizio ha per oggetto il Trasporto scolastico delle Scuole dell'Infanzia con personale di accompagnamento e delle Scuole Primarie e Secondarie di primo grado.

2. Andamento economico ed efficienza del servizio TRASPORTO SCOLASTICO

Ai fini dell'analisi del concreto andamento economico e dell'efficienza dei singoli servizi affidati si riportano, in questo primo anno di ricognizione dei servizi pubblici a rilevanza economica somme impegnate 2022/2023

Impegni 2022	€ 244.00,00
Impegni 2023	€ 257.712,00

impegno di risorse pro capite è il seguente:

impegno 2023 PRO-CAPITE	€11,60
--------------------------------	---------------

Il concreto andamento economico del servizio può altresì essere rintracciato attraverso l'analisi della situazione economica, patrimoniale e finanziaria Della ditta Turismo Fratarcangeli Cocco di Cocco Fratarcangeli Vincenzina & C. s.a.s

Aggregati economici	Anno 2022	Anno 2021
Valore della Produzione (a)	14.986.825,0	13.803.686,0
Costi per materie	1.915.029,0	1.482.157,0
Costi per servizi	1.663.077,0	1.635.121,0
Costi per god. di beni di terzi	586.081,0	152.532,0
Variazione delle rimanenze di materie prime, sussidiarie, di consumo e merci	-	-
Oneri diversi di gestione	26.595,0	131.368,0
Costi esterni (b)	4.190.782,0	3.401.178,0

Valore aggiunto (a) -(b)	10.796.043,0	10.402.508,0
Costi del personale	8.113.299,0	8.759.545,0
Margine operativo lordo (MOL)	2.682.744,0	1.642.963,0
Ammortamenti e svalutazioni	1.537.716,0	1.252.858,0
Accantonamenti	-	-
Risultato operativo caratteristico	1.145.028,0	390.105,0
Totale proventi e oneri finanziari (+/-)	- -	296.264,0
Risultato ordinario	1.145.028,0	93.841,0
Totale delle rettifiche di valore di attività e passività finanziarie (+/-)	127.116,7	150.201,0
Risultato prima delle imposte	1.272.144,7	244.042,0
Imposte sul reddito dell'esercizio		369.796,0
Risultato netto	1.272.144,7 -	125.754,0

3. Indicatori di qualità

Descrizione	Trasporto scolastico
Qualità contrattuale	
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.)	SI
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	7 gg
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	7 gg
Tempo di attivazione del servizio	7 gg
Tempo di risposta motivata a reclami	30 gg
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	30 gg
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	7 gg
Cicli di pulizia programmata	Si
Carta dei servizi	no

Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	Si
Qualità tecnica	
Mappatura delle attività relative al servizio	Si
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	SI
Predisposizione di un piano di controlli periodici	Si
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	Si
Accessibilità utenti disabili	Si
Altri indicatori	a discrezione dell'ente
Qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico	
Agevolazioni tariffarie	Si
Accessi riservati	no
Altri indicatori connessi agli obblighi di servizio pubblico	a discrezione dell'ente

4. Il rispetto del contratto di servizio

Non risultano inadempienze contrattuali. Non risultano inadempienze contrattuali. La società ha rispettato gli obblighi previsti dal contratto di servizio.

4. Servizio TEATRO COMUNALE

1. Descrizione

Con determina n 2530 del 29/12/2021 si determina di affidare l'appalto dei servizi in concessione alla ditta Compagnia dell'Alba di Gabriele De Guglielmo e C.sas, per il triennio 2022/2024 con possibilità di proroga per ulteriori 24 (ventiquattro) mesi alle medesime condizioni contrattuali salvo diversa e motivata comunicazione da parte dell'Amministrazione comunale che deve comunque pervenire entro sei mesi antecedenti la scadenza del contratto.

2. Andamento economico ed efficienza del servizio TEATRO COMUNALE

Ai fini dell'analisi del concreto andamento economico e dell'efficienza dei singoli servizi affidati si riportano, in questo primo anno di ricognizione dei servizi pubblici a rilevanza economica somme impegnate 2022/2023

Impegni 2022	€ 109.800,00
Impegni 2023	€ 109.800,00

impegno di risorse pro capite è il seguente:

impegno 2023 PRO-CAPITE	€4,94
--------------------------------	--------------

Il concreto andamento economico del servizio può altresì essere rintracciato attraverso l'analisi della situazione economica, patrimoniale e finanziaria Soc. Compagnia dell'Alba SaS

RICAVI	
AFFITTO TEATRO	11.644,59 €
CONTRATTO GESTIONE TEATRO	89.900,00 €
INCASSI SPETTACOLI ACQUISTATI	29.226,48 €
INCASSI SPETTACOLI PRODOTTI	17.550,00 €
SERVIZI TECNICI E PERSONALE DI SALA	3.147,00 €
SPONSOR	7.466,00 €
TOTALE	158.934,07 €

COSTI	
AFFISSIONI	1.628,20 €
AIUTI E FACCHINI	1.865,00 €
ALLOGGIO	45,45 €
ASSICURAZIONE	3.600,48 €
ATTREZZATURA	471,49 €
CANONI	726,95 €
COLLABORAZIONI TECNICHE	10.498,16 €
CONSULENZE	1.560,00 €
COSTI DI BIGLIETTERIA	2.287,08 €
COSTO SPETTACOLI	42.000,00 €
DIRITTI	9.363,22 €
ELABORAZIONI PAGHE	819,67 €

GRAFICA	1.700,00 €
IMPOSTE	1.630,10 €
MANUTENZIONE ORDINARIA	4.685,79 €
MATERIALE DI CONSUMO	858,09 €
NOLEGGIO SERVICE	4.530,00 €
ONERI SOCIALI	8.414,92 €
PULIZIA	5.368,00 €
RAPPRESENTANZA	685,91 €
SICUREZZA	67,50 €
SPESA PUBBLICITA'	750,00 €
SPESE LEGALI E CONTABILI	355,61 €
SPESE TIPOGRAFICHE	3.148,49 €
STIPENDI E SALARI	37.801,96 €
TELEFONO E INTERNET	1.117,71 €
UTENZE ACQUA	1.134,40 €
UTENZE ELETTRICITA'	5.745,11 €
UTENZE GAS	3.862,61 €
TOTALE	156.721,90 €

3. Il rispetto del contratto di servizio

Non risultano inadempienze contrattuali. Non risultano inadempienze contrattuali. La società ha rispettato gli obblighi previsti dal contratto di servizio

ORTONA, 12 dicembre 2023

Appendice normativa

Articolo 30 Dlgs 201/22

1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.

2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.

3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto.

Art 7 Dlgs 201/22

1. Nei servizi pubblici locali a rete le autorità di regolazione individuano, per gli ambiti di competenza, i costi di riferimento dei servizi, lo schema tipo di piano economico-finanziario, gli indicatori e i livelli minimi di qualità dei servizi, anche ai fini di quanto previsto dagli articoli 10, comma 4, 14, comma 2, e 17, comma

2. Negli ambiti di competenza, le autorità di regolazione predispongono schemi di bandi di gara e schemi di contratti tipo.

3. Gli enti locali o gli enti di governo dell'ambito possono richiedere alle competenti autorità di regolazione e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato un parere circa i profili economici e concorrenziali relativi alla suddivisione in lotti degli affidamenti.

4. Alle attività di cui al presente articolo si provvede mediante le risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente.

Art 8 Dlgs 201/22

Competenze regolatorie nei servizi pubblici locali non a rete

1. Nei servizi pubblici locali non a rete per i quali non opera un'autorità di regolazione, gli atti e gli indicatori di cui all'articolo 7, commi 1 e 2, sono predisposti ((dal Ministero delle imprese e del made in Italy,)) che vi provvede mediante le risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente.

2. Gli enti locali, sulla base degli atti e degli indicatori di cui al comma 1, al fine di provvedere alla regolazione dei servizi pubblici locali non a rete di loro titolarità, possono adottare un regolamento ovvero un atto generale in cui predefiniscono condizioni, principi, obiettivi e standard della gestione nel rispetto di quanto disposto dal presente decreto, assicurando la trasparenza e la diffusione dei dati della gestione. I contratti di servizio e gli altri atti di regolazione del rapporto contrattuale assicurano il rispetto delle condizioni, dei principi, degli obiettivi e degli standard fissati dal predetto regolamento o atto generale.

Art 9 Dlgs 201/22

1. Gli enti locali e le altre istituzioni pubbliche competenti collaborano per la migliore qualità dei servizi pubblici locali. Le Province svolgono le funzioni di raccolta ed elaborazione dati e assistenza tecnica ed amministrativa agli enti locali del territorio, in attuazione dell'articolo 1, comma 85, lettera d) della legge 7 aprile 2014, n. 56.

2. Le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, anche coinvolgendo le loro agenzie di regolazione, possono formulare e deliberare protocolli, sulla base di uno schema tipo formulato in sede di Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo n. 281 del 1997, sentite le competenti autorità di regolazione, al fine di favorire e diffondere l'applicazione di indicatori e parametri che garantiscano lo sviluppo dell'efficienza e del confronto concorrenziale.

3. Le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, anche con la collaborazione delle loro agenzie di regolazione ove istituite, sostengono l'industrializzazione dei servizi pubblici locali e la riduzione dei costi delle prestazioni per cittadini e utenti e per la collettività, quali misure per il coordinamento della finanza pubblica, attraverso azioni di efficientamento dei processi produttivi, ivi compreso il concorso dei soggetti privati agli investimenti infrastrutturali relativi ai servizi pubblici locali, al fine di ridurre l'indebitamento pubblico, assicurare la conservazione delle risorse per i servizi privi di rilevanza economica, nonché promuovere il confronto competitivo e accrescere la qualità e l'efficienza dei servizi pubblici. Ai fini di cui al presente comma le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano possono stipulare accordi e convenzioni con gli enti locali e altri soggetti interessati, tenuto anche conto dei protocolli di cui al comma 2.

INDICATORI DI QUALITA'						
Descrizione	Tipologia indicatore	Parcheggi	Impianti sportivi	Servizi cimiteriali	Luci votive	Trasporto scolastico
Qualità contrattuale						
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.)	qualitativo	si	SI	SI	SI	SI
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	quantitativo	no	no	SI	30 gg	7 gg
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	quantitativo	no	no	SI	30 gg	7 gg
Tempo di attivazione del servizio	quantitativo	no	no	SI	30 gg	7 gg
Tempo di risposta motivata a reclami	quantitativo	30 gg				
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	quantitativo	30 gg				
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	quantitativo	no	no	SI	SI	7 gg
Cicli di pulizia programmata	quantitativo	no	SI	SI	non applicabile	SI
Carta dei servizi	qualitativo	no	no	non applicabile	non applicabile	no
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	qualitativo	SI	SI	SI	SI	SI
Qualità tecnica						
Mappatura delle attività relative al servizio	qualitativo	SI	SI	SI	SI	SI
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	qualitativo	SI	SI	SI	non applicabile	SI
Predisposizione di un piano di controlli periodici	qualitativo	no	no	non applicabile	non applicabile	SI
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	qualitativo	SI	SI	SI	SI	SI
Accessibilità utenti disabili	qualitativo	SI	SI	non applicabile	non applicabile	SI
Altri indicatori	qualitativo e/o quantitativo	a discrezione dell'ente				
Qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico						
Agevolazioni tariffarie	quantitativo	no	no	non applicabile	non applicabile	SI
Accessi riservati	quantitativo	SI	SI	non applicabile	non applicabile	no
Altri indicatori connessi agli obblighi di servizio pubblico	qualitativo e/o quantitativo	a discrezione dell'ente				