



DELIBERA N. 194
Del 16 aprile 2024

Fasc. ANAC n. 2023-3884

Oggetto: Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - Adeguamento del sito web istituzionale del Comune di Lusiana Conco alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013

Riferimenti normativi

articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190; articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

Parole chiave

Obblighi di pubblicazione- Amministrazione Trasparente- Provvedimento di ordine- Consulenti e collaboratori

Massima

n.a.

Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «*esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza*»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*» e, in particolare, le modifiche introdotte all'art. 37 del d.lgs. 33/2013;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 - approvato con delibera del Consiglio n. 329 del 29 marzo 2017 e pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2017 con le modifiche recate dalla Delibera n. 654/2021 - con il quale l'Autorità ha disciplinato all'art. 11 tra gli atti conclusivi del procedimento l'ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del citato decreto;

la Determinazione Anac n. 1310 del 28/12/2016 "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016" e i relativi allegati;

Richiamata

la nota del 22/06/2022 tramite la quale Anac ha richiesto, a seguito di segnalazione, informazioni preliminari ai sensi dell'art. 12, comma 4, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in merito alla presunta mancata pubblicazione dei dati richiesti dagli artt. 15 e 18 del d.lgs. n. 33/2013 ad opera del Comune di Lusiana Conco, con particolare riferimento all'omessa pubblicazione dei curricula dei consulenti di cui l'amministrazione si era avvalsa nelle annualità 2019-2020-2021;

la nota di riscontro del 14/07/2022, con la quale il vice segretario del Comune, n.q. di RPCT, rappresentava:

- la pubblicazione nella sezione Consulenti e collaboratori" sotto-sezione di secondo livello "titolari di incarichi di collaborazione o consulenza", di n. 14 incarichi conferiti negli anni 2019, 2020, 2021 e 2022, e la progressiva implementazione dei curricula mancanti;



- di aver provveduto alla pubblicazione di tutti gli incarichi conferiti negli anni precedenti ai dipendenti dell'ente;

la comunicazione del 22 agosto 2022, trasmessa al Comune di Lusiana Conco e al segnalante, di definizione dell'istruttoria compendiata nel fascicolo 2788/2022 per insussistenza di presupposti per l'avvio di un procedimento di vigilanza tenuto conto di quanto dichiarato dall'ente sull'avvenuta implementazione dei dati carenti e sull'impegno al progressivo e tempestivo inserimento delle criticità ancora sussistenti non senza raccomandare all'amministrazione di procedere al costante e completo aggiornamento secondo le tempistiche stabilite dal legislatore dei dati di cui all'art. 15 del d.lgs.33/2013;

la nota del 09/08/2023 tramite la quale l'Autorità, anche a seguito di ulteriore segnalazione, avviava un'attività di monitoraggio nei confronti del Comune di Lusiana Conco, inviando una nuova richiesta di notizie in merito al completo assolvimento delle informazioni cui all'art. 15 del d.lgs. n. 33/2013 per tutti gli incarichi di consulenza e collaborazione conferiti dall'amministrazione per gli anni 2019-2020- 2021-2022-nonché da ultimo per la corrente annualità, con specifica richiesta:

- al RPCT di effettuare una dettagliata verifica sulla completezza degli incarichi di collaborazione e consulenza pubblicati sul sito web istituzionale, e di fornire un chiarimento sulle modalità di pubblicazione di questi dati, nonché di accertare che eventuali incarichi, ove non presenti nella sezione Consulenti e Collaboratori, trovassero collocazione in altra parte del sito web ove ricondotti, erroneamente, nel novero della disciplina del codice dei contratti pubblici;
- al Nucleo di Valutazione di attestare, ai sensi dell'art. 14, comma 4, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, la completezza dei dati pubblicati all'interno della sezione Consulenti e Collaboratori del Comune di Lusiana Conco;

l'attestazione eseguita dal Nucleo di Valutazione del Comune di Lusiana Conco del 06/09/2023, il quale, verificati i dati pubblicati su detta sezione e sull'eventuale inserimento degli stessi in ulteriori sezioni del sito affermava come, limitatamente alla completezza dei dati pubblicati, nella sezione Consulenti e Collaboratori del Comune di Lusiana Conco risultavano inseriti diversi incarichi di collaborazione e consulenza relativamente al triennio in corso anche se alcuni con inserimenti in data recente e specificava come alcuni tra questi (la maggior parte) erano, in realtà, incarichi di progettazione per i quali la pubblicazione avrebbe dovuto essere realizzata nella sezione contratti ed appalti; si aggiungeva inoltre, come per la maggior parte degli incarichi era ancora carente la pubblicazione del curriculum e la documentazione su eventuali cause di incompatibilità mentre risultava correttamente indicato il soggetto percettore, il compenso e l'oggetto della prestazione;

la verifica svolta dall'Ufficio che ha confermato il persistere di tali carenze unitamente alla mancata pubblicazione dei dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione- o allo svolgimento di attività professionali (rif. art. 15, comma1, lett. c), del d.lgs. 33/2013);

la comunicazione, ai sensi dell'art. 12 del Regolamento in materia, di avvio del procedimento di vigilanza del 7 febbraio 2024 con richiesta al RPCT di procedere all'inserimento delle informazioni carenti ed oggetto di contestazione;

il riscontro del 22 febbraio 2024 del Segretario Comunale, nominato RPCT, con decreto del Sindaco n. Omissis, il quale dichiarava innanzitutto di aver costantemente monitorato l'adempimento degli obblighi di pubblicazione da parte degli uffici nell'ambito delle varie sezioni di cui si compone "Amministrazione trasparente", con riferimento, poi, alla pubblicazione delle informazioni di cui all'art. 15 del decreto citato, riguardanti gli incarichi di consulenza e collaborazione conferiti nelle varie annualità, precisava come l'implementazione delle informazioni relative alle fattispecie evidenziate era stata realizzata gradualmente attraverso l'inserimento dei curriculum vitae dei professionisti incaricati, e di aver sollecitato i Responsabili di Area della struttura a provvedere costantemente all'inserimento sia dei curriculum vitae sia delle dichiarazioni circa la sussistenza di eventuali incompatibilità in capo ai soggetti con incarichi di collaborazione e consulenza. A conclusione della propria nota il RPCT evidenziava, infine, la costante implementazione della sezione interessata, precisando che sarebbe stata cura dello stesso monitorare la completezza dei dati pubblicati;

Valutato

l'esito della ricognizione finale del 28 febbraio 2024 che ha evidenziato una riorganizzazione della sezione "Consulenti e Collaboratori" tramite la pubblicazione, prima non realizzata, di una tabella per gli incarichi per gli anni 2022-2023 (per ciascuno di essi è, inoltre, prevista una scheda separata dove si può consultare il nominativo del soggetto, con indicazione del codice fiscale /partita iva, gli estremi dell'atto di conferimento, l'oggetto, la durata dell'incarico, il compenso previsto e quello erogato, nonché la voce denominata "*attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse*" da riempire con un valore tra sì/ no e all'interno della singola scheda è possibile trovare uno spazio dedicato alla documentazione ulteriore da allegare, spesso vuota nei contenuti); con riferimento, invece, agli anni precedenti nella medesima pagina è presente un elenco di provvedimenti integralmente pubblicati, aventi ad oggetto i diversi incarichi di consulenza e collaborazione conferiti dall'ente dall'annualità 2019, dai quali è possibile evincere gli estremi dell'atto di conferimento, l'oggetto, la durata, il compenso previsto. Assente, per tutti gli incarichi pubblicati, la documentazione richiesta dall'art. 15, comma 1, lett. c) del d.lgs. n. 33/2013 (rif. ai dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali), e per alcuni fra essi anche del curriculum vitae.

Considerato

che le amministrazioni adempiono agli obblighi di pubblicazione dei dati concernenti i titolari di incarichi di collaborazione e consulenza pubblicando i dati nella sottosezione "Consulenti e collaboratori" di AT oppure, avvalendosi dell'art. 9-bis del d.lgs. 33/2013, mediante la comunicazione dei dati, delle informazioni o dei documenti al DFP, titolare della Banca Dati Anagrafe delle prestazioni Unificata, tramite l'inserimento nella predetta sottosezione del collegamento ipertestuale alla banca dati.

che per ciascun titolare di incarico di collaborazione e consulenza devono essere pubblicati i seguenti dati:

1. gli estremi dell'atto di conferimento dell'incarico;
2. il curriculum vitae;
3. i dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali;



4. i compensi comunque denominati relativi al rapporto di consulenza o collaborazione con specifica evidenza delle eventuali componenti variabili o legate alla valutazione di risultato;
5. l'attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse;

che i dati sugli incarichi di consulenza o di collaborazione devono essere pubblicati entro tre mesi dal conferimento dell'incarico e per i tre anni successivi alla cessazione dello stesso e la pubblicazione degli estremi degli atti di conferimento di incarichi di collaborazione o di consulenza a soggetti esterni, con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato e la comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica costituisce condizione per l'acquisizione dell'efficacia dell'atto e per la liquidazione dei relativi compensi.

che per individuare i dati relativi agli incarichi o alle cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalle pubbliche amministrazioni previsti dall'art. 15, comma 1, lett. c) del d.lgs. n. 33/2013 si deve fare riferimento alla nozione di "enti di diritto privato regolati o finanziati" di cui all'art. 1, co. 2, lett. d) d.lgs. 8 aprile 2013, n. 39 che li definisce come quelle società e quegli altri enti di diritto privato, anche privi di personalità giuridica, nei confronti dei quali l'amministrazione che conferisce l'incarico:

- 1) svolga funzioni di regolazione dell'attività principale che comportino, anche attraverso il rilascio di autorizzazioni o concessioni, l'esercizio continuativo di poteri di vigilanza, di controllo o di certificazione;
- 2) abbia una partecipazione minoritaria nel capitale;
- 3) finanzi le attività attraverso rapporti convenzionali, quali contratti pubblici, contratti di servizio pubblico e di concessione di beni pubblici;

sono incarichi e cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati certamente le cariche di presidente con deleghe gestionali dirette, amministratore delegato, le posizioni di dirigente, lo svolgimento stabile di attività di consulenza a favore dell'ente (art. 1, co. 2, lett. e) d.lgs. 39/2013).

che la ratio sottesa alla previsione dell'art. 15, co. 1, lett. c) del d.lgs. 33/2013 è, tra l'altro, il controllo sociale sulla spesa nell'attribuzione di incarichi e sulla presenza di eventuali conflitti di interesse e che le amministrazioni sono, quindi, tenute a pubblicare i dati relativi allo svolgimento delle cariche e degli incarichi in enti di diritto privato che sono regolati o finanziati non solo dalla stessa amministrazione che conferisce l'incarico, ma anche da ogni altra amministrazione pubblica.

che per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, ANAC nella Delibera numero 1074 del 21 novembre 2018 relativa alla semplificazione degli obblighi di pubblicazione delle piccole entità amministrative locali, ha previsto che per gli obblighi in cui l'Autorità ha indicato nell'Allegato 1) alla determinazione n. 1310/2016 la pubblicazione in formato tabellare, possibilità di valutare altri schemi di pubblicazione, nel rispetto dello scopo della normativa sulla trasparenza volto a rendere facilmente e chiaramente accessibili i contenuti informativi presenti nella sezione "Amministrazione trasparente";

Tutto quanto sopra premesso

il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 16 aprile 2024

DELIBERA

l'adozione, nei confronti del comune di Lusiana Conco, di un provvedimento di ordine di pubblicazione di tutte le informazioni, documenti e dati oggetto di pubblicazione obbligatoria all'interno della sezione «Amministrazione Trasparente» del proprio sito web istituzionale nel rispetto della normativa vigente, ed in particolare:

nella sezione Consulenti e collaboratori dei curricula e dei dati relativi allo svolgimento di incarichi o la titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o lo svolgimento di attività professionali per tutti gli incarichi conferiti in ragione di quanto richiesto dall'art. 15 del d.lgs. n. 33/2013;

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento di ordine, dandone riscontro a questa Autorità entro 30 giorni dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

In caso di mancato adeguamento del Comune a quanto disposto con il presente atto, si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza.

Il presente provvedimento:

- è comunicato ai sensi dell'art. 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza;
- è pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del citato Regolamento.

Il Presidente

Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 23 aprile 2024

Il Segretario verbalizzante, Laura Mascali