AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE

DELIBERA N. 272

del 5 giugno 2024

Oggetto : Atto di constatazione nei confronti dell'Azienda Speciale Consortile per i Servizi alla Persona "Penisola Sorrentina" ai sensi dell'articolo 20, comma 3, del Regolamento Anac sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 91 del 19 aprile 2017 integrato con le modifiche introdotte con la Delibera n. 654 del 22 settembre 2021

Riferimenti normativi

articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, d.lgs. n. 33/2013, articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190; articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, Determinazione Anac n. 241/2017

Parole chiave

Ordine – Mancato adeguamento – Atto di constatazione

Massima

n.d.

Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità *«esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza»;*

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

le indicazioni fornite dall'Autorità con Determinazione Anac n. 241/2017, «Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione dell'art. 14 del d.lgs. 33/2013 «Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali» come modificato dall'art. 13 del d.lgs. 97/2016» e i relativi allegati;

le indicazioni fornite dall'Autorità con la delibera n. 1134/2017 recante le « *Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici*» e con la tabella ad essa allegata;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013, approvato con delibera del Consiglio del 29 marzo 2017 e pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2017 integrato con le modifiche introdotte con la Delibera n. 654 del 22 settembre 2021 con il quale l'Autorità ha disciplinato, all'art. 11, tra gli atti conclusivi del procedimento quello di ordine di cui all'art. 45 comma 1 del citato decreto;

l'art. 20, comma 3, del medesimo regolamento il quale stabilisce che in caso di mancato adeguamento dell'amministrazione ad un ordine dell'Autorità, quest'ultima adotta un atto di constatazione che è comunicato all'ufficio di cui all'articolo 55-bis, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai vertici, agli OIV dell'amministrazione interessata e alla Corte dei conti;

il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*»;

la delibera di ordine n. 109 del 15 marzo 2023 con la quale l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha ordinato all'Azienda Speciale Consortile per i Servizi alla Persona "Penisola Sorrentina" (innanzi: ASPS "Penisola Sorrentina") di adeguare la sezione "*Amministrazione Trasparente*" del proprio sito *web* istituzionale al d.lgs. n. 33/2013, alla delibera ANAC n. 1134/2016 e alla griglia a quest'ultima allegata, nonché alla determinazione ANAC n. 241/2017 e relativi allegati, pubblicando tutti i contenuti ivi previsti, con particolare ma non esclusivo riferimento alle sottosezioni dedicate agli organi di governo, all'articolazione degli uffici, a telefono e posta elettronica, consulenti e collaboratori, Direttore Generale, dirigenti, dotazione organica, tassi di assenza, incarichi conferiti e autorizzati ai dipendenti, contrattazione collettiva e contrattazione integrativa, reclutamento del personale, *Performance*/Ammontare complessivo dei premi, Servizi erogati/*Class Action*/Costi Contabilizzati/Liste di attesa e Servizi in rete, patrimonio immobiliare e accesso civico, assegnando un termine di 30 giorni per il riscontro;

la nota del 21 aprile 2023 con cui l'ASPS "Penisola Sorrentina" comunicava di aver adeguato il proprio sito *web* istituzionale all'ordine adottato dall'Anac;

la comunicazione 25 gennaio 2024 con cui PA Digitale S.p.a. informava l'Anac in merito ad un attacco informatico di vaste proporzioni che aveva causato disfunzioni al software URBI Smart®, utilizzato tra gli altri dall'ASPS Penisola Sorrentina e rappresentava di stare lavorando a fianco delle amministrazioni interessate per ripristinare l'accessibilità all'area trasparenza dei siti *web*, chiedendo all'Anac di tenere conto di questa circostanza nell'esercizio dei poteri di vigilanza sulle amministrazioni coinvolte, trovatesi, loro malgrado, nell'impossibilità di adempiere ai doveri di pubblicazione per fatto loro non imputabile;

la verifica 14 febbraio 2024 effettuata da questa Autorità sul sito web istituzionale dell'ASPS "Penisola Sorrentina" dalla quale sono emerse numerose lacune;

la nota 15 febbraio 2024, inviata per conoscenza anche a PA Digitale S.p.a., con la quale l'Anac ha chiesto all'Azienda Speciale aggiornamenti sul ripristino della funzionalità del *softwar*e, dovendo verificare l'adempimento all'ordine n. 109/2023;

il riscontro del 23 febbraio 2024 con cui l'ASPS "Penisola Sorrentina" ha dedotto che i *files* oggetto di attacco informatico e recuperati da PA Digitale S.p.a. sono risultati privi di denominazione e di "*path*", dunque non immediatamente riconducibili all'ente e/o al contesto di riferimento, dunque è da escludere la ricollocazione sistematica, massiva e automatica dei *files* criptati nella sezione dedicata alla trasparenza. L'Azienda ha aggiunto di stare procedendo al caricamento dei dati meno recenti e alla pubblicazione tempestiva dei dati "nuovi", sottolineando di trovarsi in un momento di trasformazione strutturale e di aver rinnovato la grafica della sezione "*Amministrazione Trasparente*" del proprio sito *web* istituzionale, tenendo conto delle modifiche normative sulla trasparenza dei contratti pubblici.

la verifica finale effettuata da questa Autorità il 16 e il 17 aprile 2024 – quindi due mesi dopo la prima verifica/monitoraggio dell'adempimento all'ordine n. 109/2023 – dalla quale è emerso che la sezione "*Amministrazione trasparente*" del sito dell'Azienda ha effettivamente una nuova grafica e che alcune lacune sono state colmate. A titolo esemplificativo, l'ASPS ha pubblicato una dicitura secondo cui gli organi di governo non percepiscono alcun compenso, di conseguenza, non hanno l'obbligo di pubblicare i dati, le informazioni e i documenti di cui all'art. 14, comma 1, d.lgs. n. 33/2013. Inoltre, nella sezione dedicata all'accesso civico sono ora presenti due moduli distinti per l'accesso civico semplice e per l'accesso civico generalizzato;

la medesima verifica dalla quale è, altresì, emerso che residuano le seguenti, numerose criticità:

1. nella sottosezione "**Articolazione degli uffici**" all'interno di tutte e tre le sottosezioni di secondo livello risulta pubblicata la dicitura "*Documento temporaneamente non disponibile*";
2. nella sottosezione "**Telefono e posta elettronica**", ove dovrebbero essere pubblicati i recapiti di ciascuna area/ufficio, è pubblicata una dicitura "*Documento temporaneamente non disponibile*";
3. quanto alla sottosezione "**Consulenti e collaboratori**", alcuni documenti non sono disponibili (come per esempio i *curricula* dei consulenti OMISSIS), inoltre, per tutti e tre i consulenti elencati manca l'indicazione della procedura seguita per la selezione del contraente e il numero di partecipanti alla procedura ex art. 15 *bis*, comma 1, lettera b), d.lgs. n. 33/2013. Infine, è stato rilevato che in sede di verifica antecedente all'adozione dell'ordine i consulenti erano 4, adesso sono 3: manca l'incarico 2021 ad OMISSIS.
4. con riferimento al **Direttore Generale**, il *curriculum* risulta "*Documento temporaneamente non disponibile*" e mancano i dati su altre cariche e incarichi e l'ammontare complessivo degli emolumenti a carico della finanza pubblica. Inoltre, le pubblicazioni rinvenute sono impropriamente divise tra la sottosezione dedicata ai titolari di incarichi di governo e quella "*incarico di Direttore Generale*", mentre dovrebbero essere tutti pubblicati nella sottosezione dedicata agli incarichi amm.vi di vertice;
5. la sottosezione "**Dirigenti**" è vuota: se non ci sono dirigenti è necessario inserire un'apposita dicitura che ne dia atto;
6. all'interno della sottosezione "**Dotazione organica**" tre sottosezioni di secondo livello su quattro sono prive di contenuti. Risulta pubblicato un documento attinente alla dotazione organica vigente (allegato 22), ma non è indicato se si tratta di personale a tempo determinato o indeterminato e manca il costo del personale;

7. nella sottosezione "**Tassi di assenza**", sono pubblicati solo i dati 2023, quelli del 2022 sono "*Momentaneamente non disponibil*l", mentre con riferimento agli anni precedenti non c'è alcuna pubblicazione.
8. la sottosezione "**Incarichi conferiti e autorizzati ai dipendenti**", è stata rimossa;
9. le sottosezioni "**Contrattazione collettiva**" e "**Contrattazione integrativa**" continuano ad essere vuote;
10. la sottosezione "**Reclutamento del personale**" è molto disordinata in quanto vi sono pubblicati documenti eterogenei. Per esempio vi si trovano *curricula* e dichiarazioni anticorruzione che dovrebbero essere collocate altrove. Inoltre è sparito l'avviso 2023 che era pubblicato lo scorso anno;
11. nella sottosezione "**Performance/Ammontare complessivo dei premi**", precedentemente vuota; ora è pubblicata solo una dicitura che spiega chi fa le valutazioni e stabilisce i premi, ma non è pubblicato l'ammontare complessivo dei premi;
12. nella sottosezione "**Servizi erogati/Costi Contabilizzati**, precedentemente vuota, ora sono pubblicati i bilanci ma non i costi contabilizzati dei servizi erogati agli utenti, sia finali che intermedi e il relativo andamento nel tempo;
13. nella sottosezione dedicata all'**accesso civico**, risulta "*Momentaneamente non disponibile*" il registro degli accessi relativo al secondo semestre 2022".

Considerato

che l'ordine dell'ANAC n. 109 del 15 marzo 2023 non è stato dunque, ad oggi, completamente ottemperato, in quanto se da un lato la sezione "*Amministrazione trasparente*" del sito *web* istituzionale dell'Azienda Speciale Consortile per i Servizi alla Persona "Penisola Sorrentina" è attualmente organizzata secondo quanto stabilito dal d.lgs. n. 33/2013 ed è stata implementata in alcune sezioni, dall'altro non tutti i dati, le informazioni e i documenti prescritti dal decreto trasparenza sono stati pubblicati, come sopra elencato;

che l'attacco informatico subito da PA Digitale S.p.a., i cui effetti hanno colpito l'ASPS "Penisola Sorrentina" risale all'8 dicembre 2023, quindi ad oltre quattro mesi fa;

che sembra plausibile che per alcuni dati più complessi il ripristino e la pubblicazione in "*Amministrazione Trasparente*" necessiti di molto tempo, ma si ritiene parimenti che con l'ordinaria diligenza l'Azienda Speciale avrebbe potuto produrre e pubblicare *ex novo* alcuni dati e documenti, senza attendere il "recupero" di quelli precedentemente pubblicati;

che ad esempio, non sembra particolarmente complicato elaborare e pubblicare un semplice file word con i numeri di telefono e gli indirizzi di posta elettronica dell'Azienda, così come non sembra troppo oneroso elaborare dati aggregati come l'ammontare complessivo dei premi, per poi pubblicarlo. Allo stesso modo, laddove mancano i *curricula*, a fronte della difficoltà oggettiva di recuperare informaticamente i *files* già pubblicati forse sarebbe stato più semplice ripubblicare dei nuovi *files*.

che, in altri termini, si ritiene che se l'Azienda fosse stata un po' più diligente, avrebbe potuto implementare maggiormente il sito, almeno con i dati, le informazioni ed i documenti più semplici da elaborare e ripubblicare.

Richiamate

le indicazioni fornite con la delibera n. 1134/2017 recante le « *Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici*» e con la tabella ad essa allegata, nonché con la delibera ANAC 241/2017 recante le «Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione dell'art. 14 del d.lgs. 33/2013 «*Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali» come modificato dall'art. 13 del d.lgs. 97/2016*» e relativi allegati,

tutto ciò premesso e considerato

Il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 5 giugno 2024

DELIBERA

di adottare ai sensi dell'art. 20, comma 3, del Regolamento Anac sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 91 del 19 aprile 2017, il presente atto di constatazione del mancato completo adeguamento da parte dell'Azienda Speciale Consortile per i Servizi alla Persona "Penisola Sorrentina" all'ordine dell'Autorità n. 109 del 15 marzo 2023 .

Ai sensi dell'articolo 20, comma 3, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione, il presente atto di constatazione è pubblicato sul sito dell'Autorità e sul sito dell'amministrazione ed è trasmesso al legale rappresentante dell'Azienda Speciale Consortile per i Servizi alla Persona "Penisola Sorrentina".

Il Presidente

Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 11 giugno 2024

Il Segretario verbalizzante Valentina Angelucci

Firmato digitalmente