

Ufficio vigilanza concessioni e PPP - UVCP					
Archiviazioni I° bimestre 2024 ai sensi dell'art. 7 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici (GU n.241 del 16-10-2018)					
n. prog.	n. prot. e data	Segnalante/Richiedente	Tipologia di Ente	Oggetto	Motivazione sintetica
1	955 del 3.1.2024	Consiglieri di minoranza	Ente locale	Con esposto si segnalavano presunte irregolarità attinenti ad una concessione in uso di bene pubblico per la realizzazione di progetti socio-animativi.	La segnalazione è archiviata ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. d) (manifesta incompetenza) del Regolamento di vigilanza (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) trattandosi di "contratto attivo" non soggetto all'applicazione del codice dei contratti pubblici e alla vigilanza dell'Autorità.
2	961 del 3.1.2024	Associazione civica	Società partecipata	Con esposto si segnalava l'affidamento, senza gara, del servizio di trattamento di rifiuti.	La segnalazione è archiviata ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. a) (manifesta infondatezza) e b) (contenuto generico) del Regolamento di vigilanza (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) in quanto dalla documentazione allegata all'esposto emerge che il contestato affidamento senza gara (di cui, peraltro, non è fornita documentazione specifica) troverebbe i presupposti in un'ordinanza sindacale emessa per motivi di salute pubblica.
3	966 del 3.1.2024	Ente locale	Aggregazione di Enti locali	Con esposto si segnalava il mancato adempimento della sentenza di ottemperanza volta ad ordinare l'attuazione e aggiornamento della convenzione per l'affidamento in gestione del servizio idrico integrato ad una società partecipata.	La segnalazione è archiviazione ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. d) (manifesta incompetenza) del Regolamento di vigilanza (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) in quanto l'Autorità non si occupa di emanare pareri preventivi di legittimità sull'attività amministrativa degli EE.LL. in materia di contratti pubblici.
4	2827 dell'8.1.2024	Operatore economico	Ente pubblico territoriale	Con esposto si segnalava l'illegittimo ricorso alla procedura di cui all'art. 36, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 per affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati.	La segnalazione è archiviata ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. a) del Regolamento di vigilanza applicabile al caso concreto (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) per infondatezza della stessa. La criticità indica con segnalazione risulta superata dalla pronuncia del TAR Catania che con sentenza n. 287/2023 ha dichiarato la coerenza della previsione sulla determinazione dell'importo contrattuale in rapporto alla durata dell'appalto, presente nel capitolato speciale di appalto, con il ricorso alla procedura contemplata dall'art. 36, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016.
5	2856 dell'8.1.2024	Operatore economico	Ente pubblico territoriale	Con esposto si segnalava la sussistenza di una clausola discriminatoria nel bando di gara per l'affidamento in concessione del servizio di sosta a pagamento senza custodia e realizzazione e di un sistema integrato di infopark e infomobilità.	La segnalazione è archiviata ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. a) del Regolamento di vigilanza applicabile al caso concreto (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) per infondatezza della stessa. Dalle controdeduzioni presentate dalla S.A. si è potuto accertare la valenza non discriminatoria delle prescrizioni segnalate.
6	2888 dell'8.1.2024	Operatore economico	Società pubblica	Con esposto si segnalava una possibile violazione dell'art. 106, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 per un'anomala revisione dei prezzi, attuata dopo la stipula del contratto di appalto.	La segnalazione è archiviata ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. a) del Regolamento di vigilanza applicabile al caso concreto (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) per infondatezza della segnalazione. Tenuto conto della posizione espressa dalla recente giurisprudenza sul tema della modifica delle condizioni contrattuali anche prima dell'esecuzione contrattuale, si ritiene di estendere tale posizione anche al caso concreto, evidenziando che la scelta di aggiornare le condizioni contrattuali non appare irragionevole in quanto le condizioni di mercato caratterizzate dal progressivo e costante cambio dei prezzi (come si ricava dalla documentazione prodotta), erano tali per cui è plausibile ritenere che, al momento della stipula contrattuale, qualsiasi tipo di prestazione offerta sarebbe divenuta insostenibile.

7	3040 del 9.1.2024	Ministero Ambiente Sicurezza Energetica (MASE)	Ente pubblico territoriale	Con l'esposto, il MASE ha trasmesso un'ordinanza contingibile emessa dal Sindaco di un Comune per un affidamento diretto di sei mesi del servizio di raccolta rifiuti e trasporto a discarica, segnalando una possibile violazione dell'art. 191, co.1 del D. Lgs. 152/06.	La segnalazione è archiviata ai sensi dell'art. 7, co.1, lett. f) del Regolamento di Vigilanza (Delibera n. 270 del 20 giugno 2023) in quanto l'ordinanza in argomento attiene ad un affidamento diretto - previa indagine di mercato – limitato a sei mesi e per un importo complessivo inferiore alla soglia di cui all'art. 50, co.1, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023 nelle more della conclusione dell'iter di una nuova gara. Non si ritiene, pertanto, utile un intervento dell'Autorità.
8	3053 del 9.1.2024	Consigliere comunale	Ente pubblico territoriale	Con esposto si segnalava la mancata attivazione del procedimento di verifica di anomalia dell'offerta a fronte di due offerte ricevute dalla società partecipata - omissis - nella procedura telematica indetta ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs 50/2016 per l'affidamento del servizio di analisi di laboratorio per il personale dipendente.	La segnalazione è archiviata ai sensi degli art. art. 7, comma 1, lett. a) del Regolamento di vigilanza (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) alla luce della disposizione di cui all'art. 97, comma 3bis del D.Lgs n. 50/2016 ove si prevede che si procede al calcolo dell'offerta anomala ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque. Pertanto, la verifica di anomalia non poteva essere automaticamente attivata nella fattispecie in esame attesa la presentazione di due sole offerte.
9	3373 del 9.1.2024	Titolare di incarico amministrativo di vertice	Ente pubblico territoriale	Con esposto si segnalavano presunte anomalie relative al contratto stipulato da un Comune per la gestione dei servizi di manutenzione e funerari.	La segnalazione è archiviata ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. b) del Regolamento di vigilanza applicabile al caso concreto (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) in quanto generica e non circostanziata.
10	4125 del 10.1.2024	Operatore economico	Ente pubblico territoriale	Con esposto si segnalava una presunta violazione dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 per erronea valutazione delle offerte presentate nella procedura di gara relativa all'affidamento della gestione dei servizi legati alla fruizione di una spiaggia demaniale.	La segnalazione è archiviata ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. d) del Regolamento di vigilanza applicabile al caso specifico (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) per inattualità dell'intervento dell'Autorità in quanto la procedura di gara aveva ad oggetto l'affidamento di una concessione di servizi spiaggia per un periodo limitato di mesi 5 (cinque) con decorrenza dal 1.6.2023 e fino al 31.10.2023 e la segnalazione è stata presentata in data 14.11.2023, ad esecuzione già conclusa.
11	7940 del 17.1.2024	Operatore economico	Ente pubblico	Con esposto si segnalava una presunta violazione della concorrenza nonché della normativa di settore della procedura di costituzione di una società a partecipazione pubblica per l'affidamento dell'attività di intermediazione dei rifiuti liquidi non pericolosi e degli interventi manutentivi e di approvvigionamento di materie prime.	La segnalazione è archiviata ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. e) del Regolamento di vigilanza (Delibera n. 270 del 20 giugno 2023) in quanto palesemente emulativa.
12	12943 del 25.1.2024	Cittadino	Società partecipata	Con esposto si segnalava l'irregolare gestione di un'area divertimenti.	La segnalazione è archiviata ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. a) del Regolamento di vigilanza (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) per manifesta infondatezza poiché la gestione dell'area divertimenti oggetto di esposto soggiace alla disciplina privatistica e non pubblicistica; trattasi, infatti, di una area di proprietà privata della società.
13	13305 del 26.1.2024	Privato	Ente pubblico territoriale	Con esposto si segnalavano le seguenti irregolarità: la possibile sottostima del valore concessione posto a base di gara in ragione degli introiti dovuti alle visite; la previsione di un bando fotocopia per far vincere il concessionario uscente, gestore del servizio dal 2002 con altra ragione sociale ma con gli stessi soci; il pagamento a carico dell'Ente anziché del Concessionario delle utenze (luce, telefono, acqua, riscaldamento, ecc..) e delle pulizie dei locali in concessione; il pagamento da parte del Comune anche di tutti i costi di manutenzione ordinaria di beni storici oggetto del servizio, anch'essi a carico del concessionario.	La segnalazione è archiviata ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. a) del Regolamento di vigilanza (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) per manifesta infondatezza atteso che: la procedura per il nuovo affidamento è iniziata in un periodo ancora di grossa incertezza per via del Covid e, pertanto, visto il perdurare delle condizioni legate alla normativa emergenziale, il valore ottenuto è stato riparametrato entro i 200.000 Euro/anno (240.000 contratto precedente); la clausola non si è dimostrata stringe vista la partecipazione di n. 7 imprese; non è stato riscontrato che l'attuale socio della ditta aggiudicataria del servizio sia concessionario dello stesso dal 2002 con altra ragione sociale; il contratto pone a carico del concessionario tutte le spese di funzionamento (utenze) e pulizia dell'ufficio turistico, della biglietteria, e dei servizi affidati.

14	21029 del 12.2.2024	Ministero Ambiente Sicurezza Energetica (MASE)	Ente pubblico territoriale	Con l'esposto, il MASE ha trasmesso un'ordinanza contingibile emessa dal Sindaco di un Comune per un affidamento diretto di sei mesi del servizio di raccolta rifiuti e trasporto a discarica, segnalando una possibile violazione dell'art. 191, co.1 del D. Lgs. 152/06.	La segnalazione è archiviata ai sensi dell'art. 7, co.1, lett. f) del Regolamento di Vigilanza (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) in quanto dalla documentazione prodotta si evince che il Comune si è effettivamente trovato in una situazione straordinaria ed imprevedibile ed ha operato con celerità per deliberare una nuova procedura per l'individuazione del nuovo affidatario.
15	24232 del 19.2.2024	Soggetto privato	Ente pubblico territoriale	Con esposto si segnalava un possibile illegittimo subentro, da parte di terzi, in una convenzione con cui un Comune aveva concesso un'area pubblica per la gestione del servizio di distribuzione dei biglietti della linea di trasporto locale nonché per la somministrazione al pubblico di alimenti e bevande.	La segnalazione è archiviata ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. a) del Regolamento di vigilanza applicabile al caso concreto (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) in quanto il profilo segnalato attiene ad una vicenda contrattuale - societaria, ormai risolta, relativa all'atto di affitto del ramo di azienda e non riguarda il subentro di terzi soggetti nella concessione.
16	24234 del 19.2.2024	Titolare di incarico politico	Ente pubblico territoriale	Con esposto si segnalava l'illegittimità dell'affidamento diretto della gestione di un impianto sportivo comunale.	La segnalazione è archiviata ai sensi dell'art.7, comma 1, lett a) del Regolamento di vigilanza applicabile al caso concreto (Delibera n. 270 del 20 giugno 2023) per infondatezza della stessa in quanto l'affidato diretto è stato disposto in conformità all'art. 5 del D.Lgs. n. 38/2021 che deve essere intesa quale disciplina speciale (derogatoria) rispetto al codice dei contratti pubblici <i>ratione temporis</i> applicabile (D.Lgs. n. 36/2023).
17	24266 del 19.2.2024	Consigliere comunale	Ente locale	Con esposto si chiedeva di verificare la regolarità tecnica del contratto di cessione del ramo di azienda per lo svolgimento dell'attività di distribuzione di energia elettrica.	La segnalazione è archiviata ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. d) del vigente Regolamento di vigilanza (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) in quanto la richiesta è incentrata sulla mera verifica tecnica del contratto di cessione del ramo di azienda, nonché sulla verifica di alcuni emendamenti proposti dalle parti (profili prettamente civilistici). La questione esula dalle competenze dell'Autorità.
18	24571 del 20.2.2024	Cittadino	Ente pubblico territoriale	Con esposto si segnalava che l'inizio dei lavori, prima della sottoscrizione del contratto con il concessionario, relativamente ad una procedura di partenariato pubblico-privato mediante contratto di disponibilità di opera pubblica avente ad oggetto la progettazione esecutiva, il rifacimento e la messa in disponibilità, la manutenzione ordinaria e straordinaria per l'intera durata contrattuale (15 anni) di due campi da calcio.	La segnalazione è archiviata ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. f) del Regolamento di vigilanza (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) perchè l'intervento dell'Autorità non è più necessario. Il Comune ha chiarito che i lavori sono stati consegnati in via d'urgenza per consentire quant prima la ripresa delle attività agonistiche sull'unico campo omologato del territorio comunale ed evitare così di compromettere i vari campionati. E' stato specificato che il contratto è stato sottoscritto il 25.10.2023 a valle della rettifica dell'importo del canone annuo di disponibilità che, per mero errore materiale, nella Determina di aggiudicazione era stato riportato più alto di 9 Euro rispetto all'offerta dell'aggiudicatario; i lavori erano regolarmente in corso; la cessione del diritto di superficie per la durata del contratto è stata effettuata con atto notarile il 15.12.2023; non vi è alcun contenzioso con l'aggiudicatario.

19	24572 del 20.2.2024	Operatore economico	Centrale Unica di Committenza	Con esposto si segnalavano diverse irregolarità relative alla procedura di riqualificazione di una palestra scolastica.	La segnalazione è archiviata ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. a) del vigente Regolamento di vigilanza (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) ha reso noto che in sede di gara non è stata verificata l'opposizione della marcatura temporale perché tale requisito era previsto in un documento caricato erroneamente sulla piattaforma telematica; sull'istanza di accesso agli atti ai documenti di gara il RUP si è riservato di concederlo ad aggiudicazione efficace; quanto alla corretta disciplina applicabile agli appalti finanziati con risorse PNRR la S.A. ha motivato l'applicazione del D.Lgs. n. 50/2016 stante l'impiego di risorse PNRR, in merito si rileva come nel periodo in cui ha avuto avvio il procedimento sia stata rilevata una criticità in ordine alla disciplina applicabile agli appalti finanziati con risorse PNRR.
Archiviazioni I° bimestre 2024 ai sensi dell'art. 4, comma 4 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici (GU n.241 del 16-10-2018)					
1	12994 del 25.1.2024	Consigliere comunale	Società partecipata	Con esposto si segnalava l'affidamento del servizio di svuotamento e pulizia dei cestini stradali, riassetto campane per la raccolta del vetro, riassetto del territorio e altri servizi complementari ed accessori.	Segnalazione allo stato degli atti non prioritaria secondo i criteri indicati nell'art. 4, comma 4 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) e improcedibile per l'avvio del procedimento istruttorio in ragione degli obiettivi di razionalizzazione, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa. Le notizie contenute nella segnalazione sono valutate al fine di individuare eventuali disfunzioni nell'applicazione delle norme in materia di contratti pubblici e rilevano anche ai fini della predisposizione della direttiva programmatica, del conseguente Piano ispettivo dell'Autorità, nonché degli atti, delle proposte e della Relazione annuale dell'Autorità ai sensi dell'art. 213 del D.Lgs. n. 50/2016 oggi art. 222 del D.Lgs. n. 36/2023.
2	13319 del 26.1.2024	Operatore economico	Istituto scolastico	Con esposto si segnalava l'affidamento della concessione in uso dei locali da adibire a servizio bar/ristoro interno e posa di distributori automatici di alimenti e bevande nei locali I.S.S.S.	La segnalazione, catalogata come non prioritaria, è archiviata ai sensi dell'art. 4, comma 4 del Regolamento di vigilanza (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) stante la genericità e la scarsa rilevanza delle questioni rappresentate. Le notizie contenute nella segnalazione sono valutate al fine di individuare eventuali disfunzioni nell'applicazione delle norme in materia di contratti pubblici e rilevano anche ai fini della predisposizione della direttiva programmatica, del conseguente Piano ispettivo dell'Autorità, nonché degli atti, delle proposte e della Relazione annuale dell'Autorità ai sensi dell'art. 213 del D.Lgs. n. 50/2016 oggi art. 222 del D.Lgs. n. 36/2023.
3	13320 del 26.1.2024	Cittadino	Istituto scolastico	Con esposto si segnalava l'affidamento della concessione in uso dei locali da adibire a servizio bar/ristoro interno e posa di distributori automatici di alimenti e bevande nei locali I.S.S.S.	La segnalazione, catalogata come non prioritaria, è archiviata ai sensi dell'art. 4, comma 4 del Regolamento di vigilanza (Delibera n. 803 del 4 luglio 2018) stante la genericità e la scarsa rilevanza delle questioni rappresentate. Le notizie contenute nella segnalazione sono valutate al fine di individuare eventuali disfunzioni nell'applicazione delle norme in materia di contratti pubblici e rilevano anche ai fini della predisposizione della direttiva programmatica, del conseguente Piano ispettivo dell'Autorità, nonché degli atti, delle proposte e della Relazione annuale dell'Autorità ai sensi dell'art. 213 del D.Lgs. n. 50/2016 oggi art. 222 del D.Lgs. n. 36/2023.