

DELIBERA n 386 del 26 luglio 2023

OGGETTO: Revisione del regolamento in materia di esercizio del potere sanzionatorio ai sensi dell'articolo 47 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97" del 16 novembre 2016, pubblicato nella G.U. n. 284 del 5 dicembre 2016 e s.m.i.

Il Consiglio

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione;

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", adottato ai sensi dell'articolo 1, commi 35 e 36 della predetta legge n. 190 del 2012;

VISTO il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97, recante "Revisione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33", adottato in attuazione della legge dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124;

VISTO l'art. 45, comma 4, ultimo periodo, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 che disciplina il potere dell'Autorità di rendere noti i casi di mancata attuazione degli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 14 dello stesso decreto 33, pubblicando i nominativi dei soggetti interessati per i quali l'Amministrazione o ente non ha proceduto alla pubblicazione;"

VISTO il Regolamento in materia di esercizio del potere sanzionatorio ai sensi dell'articolo 47 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 e s.m.i, come da ultimo revisionato dal Consiglio nell'adunanza del 26 luglio 2023;

DELIBERA

di approvare le seguenti integrazioni al Regolamento sopra indicato, che verranno anche riportate nel testo consolidato in Allegato.

Le Premesse sono così integrate:

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione;

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”, adottato ai sensi dell’articolo 1, commi 35 e 36 della predetta legge n. 190 del 2012;

VISTO il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97, recante “Revisione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33”, adottato in attuazione della legge dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124;

VISTA la legge 27 dicembre 2019, n. 160 recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022”, e in particolare, l’art. 1, comma 163, lett. b) che ha sostituito i commi 1-bis e 2 dell’art. 47 del d.lgs. 33/2013 nonché alcune parole del comma 3;

VISTO l’articolo 19, del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, recante “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” adottato in attuazione della legge dell’articolo 18 della legge 7 agosto 2015, n. 124;

VISTA la legge 24 novembre 1981, n. 689, riguardante “Modifiche al sistema penale” con particolare riferimento agli articoli da 13 a 18;

VISTA la legge 5 luglio 1982, n. 141, recante “Disposizioni per la pubblicità delle situazioni patrimoniali di titolari di cariche elettive e di cariche direttive di alcuni enti;

VISTO l’articolo 14, comma 4, lett. g) del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n.150, recante “Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza trasparenza delle pubbliche amministrazioni”, che attribuisce all’Organismo indipendente di valutazione il compito di attestare l’assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza;

VISTO l’articolo 34 bis del decreto legge 18 ottobre 2012, n.179, convertito in legge 17 dicembre 2012, n. 221 che consente all’Autorità Nazionale Anticorruzione di potersi avvalere per le attività di vigilanza di propria competenza dell’ausilio della Guardia di Finanza;

VISTO il codice di procedura civile e, in particolare, gli articoli 149 “Notificazione a mezzo del servizio postale” e 149-bis “Notificazione a mezzo posta elettronica”;

Vista la decisione del Consiglio nell’adunanza del 12.05.2021, che ha approvato modifiche sulla disciplina delle notifiche dei provvedimenti sanzionatori dell’Autorità;

Vista la decisione del Consiglio nell'adunanza del 26.07.2023, che ha approvato modifiche sulla disciplina attuativa dell'obbligo posto in capo all'Autorità dall'art. 45, comma 4, ultimo periodo, del d.lgs. 33/2013;

RITENUTO necessario disciplinare, in virtù di quanto previsto dall'art. 47 comma 3 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dall'art. 38 del decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97, e da ultimo dall'art. 1, comma 163, lett. b), della legge n. 160 del 2019, il nuovo potere sanzionatorio attribuito all'Autorità nazionale anticorruzione;

RITENUTO necessario disciplinare, in virtù di quanto disposto dall'art. 45, comma 4, ultimo periodo, del d.lgs. 33/2013, il potere dell'Autorità di rendere noti i casi di mancata attuazione degli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 14 dello stesso decreto 33, pubblicando i nominativi dei soggetti interessati per i quali l'Amministrazione o ente non ha proceduto alla pubblicazione;

CONSIDERATO che l'Autorità ha già chiarito, in via interpretativa, che i soggetti i cui nominativi devono essere resi noti sono i soggetti che non hanno comunicato i dati in loro possesso, senza i quali l'amministrazione non è in condizione di rispettare l'obbligo di pubblicazione previsto dall'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013, in quanto l'Autorità ritiene la disposizione di cui all'art. 45, comma 4, ultimo periodo avente natura di sanzione reputazionale mirata ad incentivare la comunicazione dei dati per la successiva pubblicazione;

L'articolato del Regolamento è così modificato:

2. L'articolo 5 (Avvio del procedimento e contestazione della violazione) è modificato come segue.

1. Qualora, sulla base delle indicazioni fornite dal Responsabile della trasparenza, dell'attestazione dell'OIV o dell'Organismo con funzioni analoghe o dell'annotazione predisposta dalla Guardia di finanza, l'Ufficio rilevi la sussistenza dei presupposti di fatto e di diritto per l'applicazione della sanzione, provvede, entro il termine di 90 giorni, alla trasmissione della comunicazione di avvio del procedimento nei confronti del soggetto obbligato alla comunicazione, dandone notizia anche al Responsabile della trasparenza e all'OIV o all'Organismo con funzioni analoghe.

2. La comunicazione di avvio del procedimento contiene, nel rispetto di quanto previsto nella legge 24 novembre 1981, n. 689:

a) la contestazione della violazione, con l'indicazione delle disposizioni violate, delle relative norme sanzionatorie e delle sanzioni comminabili all'esito del procedimento, nonché la menzione della possibilità di effettuare, entro 60 giorni, il pagamento della sanzione in misura ridotta ai sensi dell'articolo 16 della legge 24 novembre 1981, n. 68, indicandone le modalità;

b) l'invito ad inviare, entro il termine perentorio di 30 giorni, memorie e documentazione difensiva e richiesta di essere personalmente sentito;



c) l'Ufficio e la persona responsabile del procedimento, con indicazione dei contatti per eventuali richieste di chiarimenti e/o comunicazioni successive;

d) il termine di 120 giorni per la conclusione del procedimento, decorrente dalla scadenza dei 30 giorni di cui alla lettera b).

3. Il pagamento in misura ridotta determina la conclusione del procedimento. Il dirigente accertato il pagamento della sanzione, propone al Consiglio l'adozione della presa d'atto che viene comunicata secondo le modalità di cui all'art. 8.

3-bis. La conclusione del procedimento di cui al comma 3, quando è stata contestata la violazione sanzionata dall'art. 47, comma 1, del d.lgs. 33/2013 determina l'inserimento del nominativo del soggetto, destinatario della nota dirigenziale di presa d'atto, nell'elenco di cui all'art. 7-bis, comma 1. Ai fini della cancellazione dall'elenco medesimo con la nota dirigenziale di presa d'atto si richiede di informare l'Autorità, con tempestività, dell'eventuale avvenuto adempimento dell'obbligo di legge violato.

3.L'articolo 7 (Conclusione del procedimento) è modificato come segue.

1. Al termine della fase istruttoria, qualora non sia stato effettuato il pagamento in misura ridotta, l'Ufficio sottopone al Consiglio le risultanze istruttorie, proponendo:

a) l'archiviazione, qualora sia stata riscontrata l'assenza dei presupposti di fatto o di diritto per la comminazione della sanzione;

b) l'irrogazione di una sanzione amministrativa pecuniaria, definita entro i limiti minimo e massimo edittali tenuto conto dei criteri di cui all'art. 11 della legge 24 novembre 1981, n.689;

2. Il Consiglio, ricevuta la proposta dell'Ufficio, se non ritiene necessario disporre ulteriori accertamenti ed effettuare l'audizione del soggetto destinatario della comunicazione di avvio del procedimento, dispone o l'archiviazione del procedimento ovvero l'adozione del provvedimento di irrogazione della sanzione, indicando i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che hanno determinato la decisione, anche con riferimento alla misura della sanzione comminata. Il provvedimento sanzionatorio, ove sia adottato per la violazione dell'obbligo di comunicare i dati sanzionata dall'art. 47, co. 1, del d.lgs. 33/2013, indica, altresì, che il nominativo del soggetto sanzionato sarà pubblicato, ai sensi dell'art. 45, co. 4, ultimo periodo, del d.lgs. 33/2013, nell'elenco di cui all'art. 7-bis, comma 1 del Regolamento.

3. Il provvedimento indica altresì le modalità e il termine entro il quale effettuare il pagamento e viene notificato, secondo le modalità di cui all'art. 8 del presente regolamento, al soggetto inadempiente. L'atto di notifica del provvedimento sanzionatorio adottato per la violazione dell'obbligo di comunicare i dati sanzionati dall'art. 47, comma 1, del d.lgs. n.33/2013 contiene anche la richiesta di comunicare all'Autorità, con tempestività, dell'eventuale avvenuto adempimento dell'obbligo di legge violato. Dell'esito del procedimento viene data comunicazione al RPCT ed all'OIV o all' Organismo con funzioni analoghe.

4. Nel caso di mancato pagamento della sanzione nel termine indicato nel provvedimento, l'Ufficio competente provvede all'iscrizione a ruolo delle somme dovute.



4. È disposta L'Introduzione dell'articolo 7 bis (Pubblicazione dei nominativi dei soggetti di cui all'art. 45, comma 4, ultimo periodo, del d.lgs. 33/2013)

1. Il nominativo del responsabile della violazione dell'art. 47, co. 1, del d.lgs. 33/2013, per il quale il procedimento sanzionatorio si è concluso ai sensi dell'art. 7, co. 3 ovvero ai sensi dell'art. 5, co. 3, è reso noto dall'Autorità, ai sensi all'art. 45, co. 4, ultimo periodo, del d.lgs. n. 33/2013, mediante la pubblicazione di un elenco. Tale elenco riporta la violazione, l'anno di riferimento del documento omesso, il nominativo, e l'ente conferente l'incarico;

2. L'elenco di cui al comma 1 è pubblicato in una apposita sezione del sito istituzionale dell'Autorità dedicata all'attuazione dell'art. 45, co. 4, ultimo periodo del d.lgs. n. 33/2013.

3. Il nominativo è cancellato dall'elenco di cui al comma 1 alla scadenza del termine di cinque anni, decorrente dalla data di pubblicazione, salvo intervenuta consegna della documentazione comunicata all'Autorità ai sensi dell'art. 7, co. 3, ovvero dell'art. 5, co. 3-bis.

5. L'Articolo 10 (Entrata in vigore e disposizioni transitorie) è modificato come segue.

1. Il presente Regolamento è pubblicato nel sito istituzionale dell'Autorità ed entra in vigore il giorno successivo alla pubblicazione del relativo avviso in Gazzetta Ufficiale.

2. Il presente Regolamento sostituisce il precedente Regolamento adottato dall'Autorità con delibera del Consiglio n. 438 del 12 maggio 2021 e si applica anche alle violazioni accertate prima della sua entrata in vigore, per le quali siano stati già avviati i procedimenti sanzionatori.

Le disposizioni sopra riportate entrano in vigore il giorno successivo alla pubblicazione nella G.U. dell'avviso di pubblicazione della presente delibera sul sito istituzionale dell'Autorità.

Il Presidente
Avv. Giuseppe Busia

Depositata presso la Segreteria del Consiglio il 06/09/2023

Il Segretario Valentina Angelucci