

Prezzi di riferimento in ambito sanitario - Rilevazione 2014

pagina aggiornata al 10 Luglio 2018

Premessa

L'art. 17 del decreto-legge 6 luglio 2011 n. 98 e s.m.i. ("Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria"), convertito con modificazioni dalla legge 15 luglio 2011 n. 111, attribuisce all'Osservatorio dei contratti pubblici il compito di pubblicare, a partire dal primo luglio 2012, le elaborazioni dei prezzi di riferimento relativamente a dispositivi medici, farmaci per uso ospedaliero, servizi sanitari e non sanitari individuati dall'Agenzia per i servizi sanitari regionali (AGENAS) tra quelli di maggiore impatto sulla spesa sanitaria complessiva.

L'Osservatorio dei contratti pubblici ha avviato, nel corso del 2014, una seconda rilevazione dei dati sugli acquisti di beni e servizi in ambito sanitario al fine di aggiornare i prezzi di riferimento pubblicati nel 2012 sul proprio sito web.

Il procedimento per la pubblicazione dei prezzi di riferimento si è articolato nelle seguenti fasi:

- acquisizione da Agenas degli elenchi di beni e servizi per i quali pubblicare il prezzo di riferimento;
- predisposizione dei questionari per la raccolta dei dati;
- consultazione on line con i principali operatori del settore;
- progettazione, sviluppo e test della procedura telematica per la rilevazione dei dati, a cura della DG Osit;
- pubblicazione sul sito dell'Autorità di un Comunicato rivolto alle amministrazioni operanti nel settore sanitario affinché compilino i questionari messi a disposizione;
- rilevazione straordinaria dei dati informativi e assistenza alle stazioni appaltanti;
- controllo della coerenza/qualità dei dati pervenuti ed eventuali riscontri presso le stazioni appaltanti;
- analisi economico-statistica dei dati pervenuti ed elaborazione dei prezzi di riferimento;
- pubblicazione dei prezzi di riferimento.

E' importante sottolineare che la rilevazione del 2014 è stata preceduta da una Consultazione dei soggetti interessati e degli *stakeholders* del settore che si è tenuta nel mese di ottobre 2013. In questo modo, l'Osservatorio ha potuto tener conto, nella definizione dei questionari di rilevazione, degli utili contributi pervenuti dalle amministrazioni operanti in sanità (ASL, aziende ospedaliere e centrali regionali di acquisto), dalle associazioni di categoria e dalle aziende fornitrici di beni e servizi in ambito sanitario. Tali contributi sono stati attentamente analizzati e condivisi con Agenas per gli aspetti più strettamente tecnici.

Nella rilevazione sono state coinvolte le amministrazioni pubbliche operanti nel settore sanitario nonché le centrali regionali di acquisto con competenza in sanità censite all'interno della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP). La richiesta di dati è stata rivolta a 283 amministrazioni rispetto alle 66 della rilevazione del 2012, passando così da una rilevazione di tipo campionario ad una rilevazione censuaria.

La rilevazione si è svolta nei mesi di aprile/maggio 2014 ed ha riguardato gli acquisti dei seguenti beni e servizi:

- principi attivi (con note aggiornate al 10 Luglio 2018 – vedi anche nota dell'Autorità)
- dispositivi medici
- servizio di pulizia

- servizio di lavanderia/lavanolo
- servizio di ristorazione

Oggetto di rilevazione sono stati i contratti pubblici di appalto e gli accordi quadro/convenzioni soggetti alle comunicazioni di cui all'art. 7 del d. lgs. 163/2006 e s.m.i. Non sono stati oggetto di comunicazione i dati relativi ad altre tipologie contrattuali come la concessione, il global service, ecc.

Per tutte le categorie di beni e servizi oggetto di indagine il prezzo di riferimento è stabilito tenendo conto, come previsto dal Legislatore, delle caratteristiche di significatività statistica e di eterogeneità riscontrate dall'Osservatorio.

Principi attivi

Tabella prezzi – formato .pdf (217 kb)

Nella Tabella sono forniti 115 prezzi di riferimento ottenuti dalla disaggregazione, per dosaggio e forma farmaceutica, di 69 principi attivi di uso ospedaliero.

Il prezzo di riferimento fornito rappresenta, per la maggior parte dei farmaci pubblicati, il 10° percentile, data l'elevata omogeneità di questi prodotti e la significatività statistica riscontrata. Per altri farmaci la scelta del percentile è ricaduta, così come previsto dalla norma, sul 20° ovvero sul 25° percentile in base a considerazioni sulla significatività statistica e sull'eterogeneità dei dati osservati.

In particolare, la significatività statistica e l'eterogeneità sono state verificate attraverso:

- un indicatore di variabilità che confronta la percentuale delle osservazioni che ricadono al di fuori di un intervallo $\mu \pm \sigma$ (con μ che indica la media e σ che indica la deviazione standard) delle singole distribuzioni analizzate con l'analoga percentuale della distribuzione Normale (nel caso della distribuzione Normale questa percentuale si attesta a circa il 33%);
- il grado di correlazione tra il prezzo e la quantità;
- la numerosità delle osservazioni analizzate.

Nei casi in cui l'indicatore di variabilità di cui al punto 1) ha evidenziato valori critici si è scelto come prezzo di riferimento un percentile superiore al 10°, considerato anche il numero delle osservazioni e il grado di correlazione del prezzo con le quantità.

In altri casi, anche se l'indicatore di variabilità non ha evidenziato valori critici si è scelto come prezzo di riferimento un percentile comunque superiore al 10° tutte le volte che il grado di correlazione negativa tra prezzo e quantità è risultato molto elevato (superiore alla soglia del 20%). Per due composizioni di farmaci (Oxalipaltino 5mg/ml 100mg in fiale e Oxaliplatino 5mg/ml 50 mg in fiale) non viene pubblicato il prezzo di riferimento dal momento che il basso numero di osservazioni, seppur superiore a tre (soglia prevista dal legislatore per la pubblicazione del prezzo), risulta associato ad una variabilità dei prezzi molto elevata, compromettendo in questo modo la significatività statistica dei dati a disposizione.

Dispositivi medici

Delibera numero 212 del 02/03/2016

Prezzi di riferimento dei dispositivi medici: siringhe, ovatta di cotone e cerotti – Fascicolo REG/UCS/03/2016

Servizio di pulizia

Delibera numero 213 del 02/03/2016

Prezzi di riferimento in ambito sanitario: servizio di pulizia e sanificazione – Fascicolo REG/UCS/02/2016

Servizio di lavanderia/lavanolo

Delibera numero 842 del 27/07/2017

Prezzi di riferimento in ambito sanitario: servizio di lavanderia/lavanolo – Fascicolo USPENDING/12/2017

Servizio di ristorazione

Delibera numero 1204 del 23/11/2016

Prezzi di riferimento in ambito sanitario: servizio di ristorazione – Fascicolo REG/UCS/19/2016