

## Relazione semestrale vigilanza collaborativa Ufficio Operativo Speciale

La presente relazione è predisposta ai sensi dell'art. 10 del regolamento di vigilanza collaborativa del 28 giugno 2017, come modificato con delibera Anac n. 654 del 22 settembre 2021, ed è stata posta all'attenzione del Consiglio dell'Autorità nell'adunanza dell'8 febbraio 2022, che ne ha disposto la pubblicazione sul sito istituzionale.

Scopo della relazione è fornire un quadro riepilogativo dei protocolli stipulati ai sensi dell'art. 213, comma 3, lett. h), d.lgs. 50/2016 e delle connesse procedure sottoposte a vigilanza al fine di dare conto delle attività svolte dall'Unità Operativa Speciale in questo ambito.

I protocolli attualmente in vigore sono quelli inerenti la Bonifica ambientale e rigenerazione urbana delle aree di rilevante interesse nazionale di **Bagnoli-Coroglio (BC)** e la manifestazione fieristica di **Expo Dubai 2020**.

Il protocollo per la bonifica di BC è stato sottoscritto nel maggio 2016 con la Presidenza del Consiglio dei Ministri e Invitalia S.p.A. (individuata quale soggetto attuatore e stazione appaltante), quello per l'evento di Expo Dubai con il Commissario Straordinario nel mese di ottobre 2018, prorogato, da ultimo, fino al 30 marzo 2022 per lo slittamento della manifestazione a causa della pandemia.

Questi due protocolli, a differenza dei tradizionali accordi di vigilanza collaborativa, non prevedono la determinazione *ex ante* delle specifiche procedure che saranno sottoposte a controllo, ma si basano, sulla scorta del modello applicato per la prima volta a Expo Milano 2015, sull'idea di verificare in via preventiva il complesso degli appalti posti in essere per la realizzazione dell'evento o attività di rilevante interesse, con esclusione delle procedure di minore importo, al fine di dare un supporto collaborativo all'ente appaltante, prevenire distorsioni nell'applicazione della normativa e promuovere la trasparenza.

Nel seguito vengono riportati una descrizione generale delle attività svolte, l'elenco delle procedure sottoposte a vigilanza preventiva<sup>1</sup> e alcuni dati riepilogativi riferiti all'anno 2021 nonché all'attività espletata dalla stipula del protocollo di intesa fino al 31 dicembre 2021.

---

<sup>1</sup> Non sono considerate le procedure di minore importo escluse dalla verifica preventiva ai sensi dei rispettivi accordi di vigilanza e oggetto di report periodico, su cui vengono effettuati controlli ex post a campione.



## 1. Descrizione delle attività

L'attività è consistita, secondo quanto previsto dagli accordi sottoscritti, nell'esame preliminare degli atti inerenti le seguenti fasi dell'affidamento:

- indizione della procedura;
- nomina della commissione giudicatrice;
- aggiudicazione;
- vicende della fase esecutiva (risoluzioni contrattuali, varianti, accordi bonari e transazioni).

Per ciascuna fase, la stazione appaltante (SA) ha predisposto ed inviato al Presidente dell'Autorità la documentazione in bozza, prima della sua adozione. A seguito dell'esame da parte della UOS, è stato emesso un parere a firma del Presidente, in taluni casi favorevole, in altri contenente rilievi di legittimità e/o opportunità. Per questi ultimi, salvo correzioni e adeguamenti minori che si è richiesto alla stazione appaltante di apportate autonomamente, la UOS ha valutato il riscontro/controdeduzioni fornite. All'esito dell'interlocuzione sulle questioni segnalate, il parere definitivo è stato favorevole, in caso di superamento delle criticità, oppure con presa d'atto della motivazione adottata dalla SA per lo scostamento dal parere stesso. Nel merito, ferma restando l'autonoma responsabilità della SA nell'adozione degli atti, l'attività è consistita nel fornire assistenza e supporto al fine di migliorare la qualità delle procedure e renderle pienamente trasparenti e conformi alla normativa attraverso verifiche tese ad intercettare e superare elementi di rischio con riferimento, in particolare, a:

- carenze ed errori formali o sostanziali sugli atti;
- elementi meritevoli di approfondimento istruttorio con riferimento a eventuali conflitti di interesse o possibili motivi ostativi riguardanti l'incarico/ruolo ricoperto dai soggetti pubblici intervenuti nella procedura (Rup, commissari di gara, ecc.);
- criticità riguardanti il possesso dei requisiti di moralità e capacità economico finanziaria e tecnico professionale degli operatori economici aggiudicatari.

Nel complesso, dalla data di stipula del protocollo, come si evince dalla tabella seguente, la vigilanza sull'evento di **Expo Dubai 2020** ha comportato l'emissione di **93 pareri su 17 procedure di affidamento** aventi un valore totale a base d'asta di oltre **51 milioni di euro**.

La bonifica di BC ha riguardato **43 procedure per quasi 96 milioni di euro** di base d'asta, a fronte delle quali sono stati emessi **215 pareri**.

Complessivamente, per i due ambiti sono state **esaminate 60 procedure per oltre 147 milioni di euro a base d'asta, e rilasciati un totale di 308 pareri**.



RIEPILOGO GENERALE ATTIVITÀ UOS VIGILANZA COLLABORATIVA					
Ambito	Periodo		Procedure n.	Valore procedure	Pareri emessi n.
	Dal	Al			
Expo Dubai	10/10/2018	in corso	17	€ 51.474.676,79	93
Bonifica Bagnoli	24/05/2016	in corso	43	€ 95.911.153,82	215
TOTALI			60	€ 147.385.830,61	308

## 1. Expo DUBAI 2020

Per l'evento Expo Dubai sono state verificate diverse procedure, oltre a quella più importante inerente la progettazione e la realizzazione del Padiglione Italia, diversi affidamenti di servizi, fra cui le attività di Operation & event management, il palinsesto e la produzione eventi, per importi compresi tra gli 80.000 euro (concorso di idee per l'anfiteatro) e gli oltre 26 milioni di euro (realizzazione Padiglione Italia). Ogni procedura esaminata ha richiesto in media l'emissione di 5,4 pareri. La tabella che segue riporta l'elenco delle procedure sottoposte al vaglio dalla stipula del protocollo al 31 dicembre 2021.

EXPO DUBAI – dal 10/10/2018 al 31/12/2021			
Nr.	Procedure verificate	Pareri emessi* n.	Valore Stimato
1	Concorso di progettazione Padiglione Italia	11	€ 3.806.600,00
2	Partner tecnici	11	€ 1.823.277,60
3	Verifica progetto Padiglione Italia	3	€ 213.560,72
4	Concorso idee anfiteatro	5	€ 80.000,00
5	Servizi somministrazione di personale	6	€ 1.460.007,60
6	Servizi palinsesto Expo	4	€ 140.000,00
7	Lavori Padiglione Italia	10	€ 26.140.900,00
8	Servizio produzione eventi	2	€ 140.000,00
9	Project management	9	€ 445.500,00
10	Media relation	2	€ 120.000,00
11	Servizio marketing	1	€ 120.000,00
12	Servizi legali	8	€ 114.000,00
13	Operation & event management	11	€ 4.838.816,00
14	Servizi di ristorazione	2	€ 6.375.544,42
15	Video e installazioni audiovisive	4	€ 2.000.000,00
16	partnership tecnica realizzazione Padiglione Italia	1	€ 250.000,00
17	Addendum Piattaforma Interoperabilità	3	€ 3.406.470,45
TOTALI		93	€ 51.474.676,79

\* Comprensivo dei pareri rilasciati sulle note di riscontro/controdeduzioni ed esclusi report.



Relativamente all'anno 2021, sono state verificate 7 procedure per complessivi 6,4 milioni di euro, di cui 6 avviate in precedenza e una procedura nuova. Fra queste, si annoverano i nuovi atti inerenti i servizi di Operation & event management, alcune varianti al Padiglione Italia, nonché i servizi di somministrazione di personale. In media, il parere è stato rilasciato in 3,7 giorni.

Per 11 dei complessivi 25 pareri emessi (44% del totale) sono stati formulati rilievi, nella maggior parte dei casi recepiti o adeguatamente controdedotti dalla Struttura Commissariale.

In merito alla fase della procedura, 2 pareri hanno riguardato gli atti, 5 la commissione, 7 l'aggiudicazione e 11 le varianti.

Expo Dubai – verifiche anno 2021					
Nr.	Procedure verificate	atti verificati	Pareri emessi* n.	di cui con rilievi n.	Valore
1	Partner tecnici e sponsor	Varianti	2	0	-
2	Servizi somministrazione di personale	nuovi atti	1	0	€ 1.582.937
		commissione	2	1	-
		aggiudicazione	2	1	-
3	Lavori Padiglione Italia	varianti	5	1	-
4	Project management	varianti	1	1	-
5	Servizi legali	commissione	1	0	-
6	Operation & event management	nuovi atti	1	0	€ 4.838.816
		commissione	2	1	-
		aggiudicazione	5	4	-
7	Addendum Piattaforma Interoperabilità*	varianti	3	2	-
TOTALI			25	11	€ 6.421.753
TEMPI MEDI DI RILASCIO PARERI*					gg. 3,70

\* Comprensivo dei pareri rilasciati sulle note di riscontro/controdeduzioni ed esclusi report.

\* Calcolati dalla data di ricezione della richiesta alla data di rilascio, esclusi sabato, domenica e festivi.

\* Procedura avviata nell'anno 2021.

## 2. Bonifica e rigenerazione urbana dell'area di Bagnoli–Coroglio

Per la bonifica di BC, dalla stipula del protocollo di intesa a tutto il 2021 sono state verificate molteplici procedure, fra queste la progettazione e il completamento di alcuni interventi di bonifica, ad esempio, per l'ex area Eternit e per gli arenili nord, il concorso di idee per il paesaggio di Bagnoli, l'accordo quadro per i servizi di supporto alla progettazione e i servizi di verifica della progettazione stessa.

Ogni procedura, nelle varie fasi finora esaminate, ha richiesto in media 5 pareri.



Il complesso delle procedure sottoposte a vigilanza è indicato nella tabella che segue.

Nel 2021 sono state effettuate verifiche su 15 diversi affidamenti, dei quali oltre la metà è da riferirsi a nuove procedure. Per 41 dei complessivi 57 pareri emessi (72% del totale) sono stati formulati rilievi, nella maggior parte dei casi recepiti o adeguatamente controdedotti dalla SA Invitalia S.p.A. In merito alla fase della procedura, 15 pareri hanno riguardato gli atti, 7 la commissione, 29 l'aggiudicazione, 2 l'affidamento diretto e 3 le varianti.

I tempi medi di rilascio dei pareri si sono assestati a 4,77 giorni, a fronte dei 7 previsti dal protocollo di vigilanza.

BONIFICA BAGNOLI – COROGLIO dal 10/10/2018 al 31/12/2021			
Nr.	Procedure verificate	Pareri emessi* Nr.	Valore stimato
1	Realizzazione piano di caratterizzazione	6	€ 976.608,55
2	Manutenzione arenile nord	7	€ 723.832,35
3	Messa in sicurezza Area di Colmata	7	€ 103.076,96
4	Convenzione con ARPAC	2	-
5	Accordo Quadro Servizi tecnici di supporto alla progettazione	15	€ 800.000,00
6	Bonifica area ex Eternit	8	€ 142.387,83
7	Test pilota per intervento di biophytoremediation	1	€ 111.681,08
8	Progettazione messa in sicurezza falda	7	€ 57.496,15
9	Analisi rischio sanitario-ambientale sito	6	€ 135.000,00
10	Analisi di laboratorio indagini e sondaggi	6	€ 1.645.894,68
11	Protezione aree cavalcavia	2	€ 163.755,05
12	Validazione caratterizzazione SIN	2	263.392,08
13	Convenzione stazione zoologica Dohrn	-	-
14	Progettazione interventi bonifica	10	€ 19.020.056,86
15	Valutazione stato cavalcavia SMA	4	€ 44.964,29
16	Test pilota tecnologie bonifica	6	€ 1.976.673,07
17	Videosorveglianza sito	3	€ 4.588.153,30
18	Messa in sicurezza area ex Morgan	5	€ 2.274.913,22
19	Manutenzione area Pinetina	5	€ 120.614,61
20	Advisory immobiliare	2	€ 190.000,00
21	Supporto caratterizzazione area marino-costiera	1	€ 36.720,00
22	Advisory espropri	2	€ 115.000,00
23	Servizi protezione e controlli SIN	8	€ 3.553.881,54
24	Servizi advisory immobiliare ed espropri	5	€ 285.000
25	Fornitura elettrica Porta del Parco	4	€ 113.250,00
26	Pulizia Porta del Parco	6	€ 152.412,72
27	Concessione Porta del Parco	2	-
28	Completamento bonifica area ex eternit	10	€ 19.987.569,46



29	Concorso idee paesaggio	11	€ 4.325.000,00
30	Forniture software-hardware Porta del Parco	4	€ 46.805,00
31	Monitoraggio ambientale area ex Eternit	6	219.224,25
32	Accordo By-pass	3	€ 59.864,02
33	Prog. infrastrutture-servizi	8	€ 3.933.246,26
34	Manutenzione Imp. Porta del Parco	6	€ 982.902,38
35	Servizi di verifica Progetto bonifica Lotto Fondiarie	7	€ 484.700,08
36	Prog. copertura Porta del Parco	6	€ 140.090,32
37	Fornitura Laser scanner	3	€ 51.819,04
38	Accordo Quadro manutenzione Aree Perimetrali	3	€ 1.662.999,89
39	Progetto bonifica arenili nord sud	4	€ 15.706.529,34
40	Servizi Verifica Progettazione 5 Lotti	5	€ 6.077.387,34
41	Lavori sicurezza falda	4	€ 1.797.544,67
42	Accordo Quadro indagini	2	€ 2.741.707,43
43	Servizi Bio-Phytoremediation	2	€ 99.000,00
<b>TOTALI</b>		<b>216</b>	<b>€ 95.911.153,82</b>

\* Comprensivo dei pareri rilasciati alle note di riscontro/controdeduzioni ed esclusi report.

Bonifica Bagnoli – Coroglio – verifiche anno 2021					
Nr.	Procedure verificate	atti verificati	Pareri emessi* n.	di cui con rilievi n.	Valore
1	Accordo Quadro Servizi tecnici di supporto alla progettazione	aggiudicazione	3	3	-
2	Fornitura elettrica Porta del Parco	variante	1	1	-
3	Concorso idee paesaggio	atti di gara	2	2	€ 1.619.006,25
		aggiudicazione	2	2	-
		altro	1	0	-
4	Monitoraggio ambientale area ex Eternit	variante	2	2	-
5	Prog. infrastrutture-servizi	commissione	2	1	-
		aggiudicazione	4	4	-
6	Manutenzione Impianti Porta del Parco	commissione	1	0	-
		aggiudicazione	4	1	-
7	Servizi di verifica Progetto bonifica Lotto Fondiarie	commissione	1	0	-
		aggiudicazione	5	4	-
8	Progetto copertura Porta del Parco*	atti di gara	1	1	€ 140.090,32
		commissione	1	1	-
		aggiudicazione	4	3	-
9	Fornitura Laser scanner*	atti di gara	1	0	€ 51.819,04
		aggiudicazione	2	1	-
10	Accordo Quadro manutenzione Aree Perimetrali*	atti di gara	1	1	-
		aggiudicazione	2	2	-
11	Progetto bonifica arenili nord sud*	atti di gara	3	2	€ 15.706.529,34
		commissione	1	0	-



12	Servizi Verifica Progettazione 5 Lotti*	atti di gara	3	2	€ 6.077.387,34
		commissione	1	1	-
		aggiudicazione	1	1	-
13	Lavori sicurezza falda*	atti di gara	2	2	€ 1.797.544,67
		aggiudicazione	2	2	-
14	Accordo Quadro indagini*	atti di gara	2	1	€ 2.741.707,43
15	Servizi Bio-Phytoremediation*	Affidamento diretto	2	1	€ 99.000,00
TOTALI			57	41	€ 28.233.084,39
TEMPI MEDI DI RILASCIO PARERI*					gg. 4,77

\* Comprensivo dei pareri rilasciati alle note di riscontro/controdeduzioni ed esclusi report.

\* calcolati dalla data di ricezione della richiesta alla data di rilascio, esclusi sabato, domenica e festivi.

\* procedura avviata nell'anno 2021.