

DELIBERA N. 795

Del 6 dicembre 2021

Fasc. Anac n 3091/2021

Oggetto: Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - Adeguamento del sito *web* della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Lecce alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013

Riferimenti normativi

articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190; articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

Parole chiave

Obblighi di pubblicazione; Camera di Commercio, provvedimento di ordine; Amministrazione Trasparente

Massima

ND

Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «*esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza*»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche» e, in particolare, le modifiche introdotte all'art. 37 del d.lgs. 33/2013;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 - approvato con delibera del Consiglio n. 329 del 29 marzo 2017 e pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2017 - con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 11 tra gli atti conclusivi del procedimento quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del citato decreto;

la Determinazione Anac n. 1310/2016 contenente le «*Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016*» e i relativi allegati;

la nota ANAC del 30 luglio 2021 con la quale ai sensi dell'art. 12, c. 4, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 veniva inviata alla Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Lecce (innanzi: CCIAA di Lecce) una richiesta di informazioni rappresentandosi che la sezione "Amministrazione trasparente" del sito *web* istituzionale conteneva una serie di lacune con riferimento a varie sottosezioni;

la nota del 15 settembre 2021 con la quale la CCIAA di Lecce forniva una serie di chiarimenti sulle criticità rilevate dall'Autorità;

le verifiche 8 ottobre 2021 dalle quali emergeva il permanere di criticità con riferimento alle sotto-sezioni "consulenti e collaboratori" e "bandi di gara e contratti/Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura";

la nota ANAC del 18 ottobre 2021 con la quale si procedeva ad avviare formalmente il procedimento di vigilanza, ai sensi dell'art. 12 del Regolamento sopra richiamato, rilevando che:

1. quanto alla sotto-sezione consulenti e collaboratori, per quanto attiene al 2020 le pubblicazioni sul sito camerale erano 57 mentre quelle sul sito del DFP erano ben 160. Tale differenza appariva



- anomala, inoltre, quanto agli incarichi legali, si rammentava che secondo le Linee Guida Anac n. 12 del 2018 sull'affidamento dei servizi legali (approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018), nel caso in cui siano attribuiti ad un professionista uno o più incarichi per la difesa e la rappresentanza dell'ente in relazione a singole controversie, tali incarichi sono inquadrati alla stregua di incarichi di consulenza e, pertanto, devono essere pubblicati ai sensi dell'art. 15, co. 1 e 2, del d.lgs. n. 33/2013, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori". Essi costituiscono, infatti, contratti d'opera professionale, consistendo nella trattazione della singola controversia o questione, e sono qualificati, ai sensi dell'art. 17 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come "contratti esclusi". Qualora, invece, l'amministrazione affidi all'esterno la complessiva gestione del servizio di assistenza legale, ivi inclusa la difesa giudiziale, tale affidamento è riconducibile all'appalto di servizi, con conseguente applicabilità dell'allegato IX del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. In questo caso, pertanto, in virtù di quanto previsto dall'art. 37 del d.lgs. n. 33/2013, dall'art. 1, co. 32, della l. n. 190/2012, nonché dal d.lgs. 50/2016, l'amministrazione appaltante deve pubblicare, relativamente a tali incarichi, le informazioni stabilite dalle norme richiamate nella sezione "Amministrazione Trasparente", sotto-sezione di primo livello "Bandi di gara e contratti";
2. con riferimento alla sotto-sezione "bandi di gara e contratti", che la sotto-sezione di secondo livello "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura" conteneva solo quattro procedure 2016 e una 2017, sul punto si richiama l'allegato alla Delibera Anac n. 1310/2016;

la nota del 16 novembre 2021 con la quale la CCIAA di Lecce ha riscontrato la comunicazione di avvio del procedimento, deducendo, in estrema sintesi, quanto alla sotto-sezione "consulenti e collaboratori" che alcuni incarichi senza erogazione di compenso sarebbero stati pubblicati, che di altri non erano stati trasmessi tutti i documenti e che, in generale, per il futuro avrebbe pubblicato gli incarichi legali secondo quanto indicato dall'Autorità e quanto agli incarichi pregressi, limitatamente alla documentazione a disposizione; quanto alla sotto-sezione di secondo livello "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura" che negli ultimi anni la CCIAA di Lecce ha effettuato acquisti esclusivamente tramite (MEPA) per importi inferiori a 40.000,00 euro e di aver ritenuto, pertanto, di non dover alimentare tale sotto-sezione, assicurando tuttavia, che provvederà in tempi brevi alla pubblicazione di parte dei dati già presenti nella sotto-sezione "Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare";

le verifiche finali effettuate 23 e 24 novembre 2021 sulla sezione Amministrazione Trasparente del sito *web* istituzionale della CCIAA di Lecce dalle quali è emerso che la situazione è rimasta pressoché invariata rispetto alla precedente verifica, invero:

1. con riferimento alla sotto-sezione consulenti e collaboratori 2020, quando si clicca sul *link* alla tabella comunicata al DFP, risultano 160 incarichi, mentre sul sito camerale ne risultano 57: tale differenza, identica a quella rilevata in sede di precedente verifica 8 ottobre 2021, non è stata colmata né le deduzioni della CCIAA di Lecce appaiono pertinenti. Non si tratta, infatti, di un problema di pochi incarichi mancanti (che pure la CCIAA si è impegnata a pubblicare) o del fatto che per alcuni incarichi non sia stata trasmessa tutta la documentazione: come rilevato in sede di avvio del procedimento di vigilanza, il problema della sotto-sezione riguarda l'anomala differenza tra le pubblicazioni camerali e quelle sul sito del DFP e il fatto che non sono presenti gli incarichi legali, in merito ai quali è stato dedotto che saranno pubblicati nella sotto-sezione in questione "d'ora in avanti" e, per il pregresso, limitatamente ai documenti a disposizione, ma che è invece necessario adeguare senza indugio e a norma di legge;
2. per quanto riguarda la sotto-sezione "bandi di gara e contratti"/sottosezione di secondo livello "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura", si evidenzia che la stessa è risultata completamente vuota, mentre in sede di precedente verifica

erano pubblicate 4 procedure 2016 e una 2017. Inoltre, nelle tabelle pubblicate nella sotto-sezione di secondo livello "Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare", non sembrano essere pubblicati esclusivamente affidamenti diretti tramite MEPA, (affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione), ma anche altri affidamenti diretti e molti incarichi legali che dovrebbero esser pubblicati – come si è già detto – nella sotto-sezione "consulenti e collaboratori". Si rammenta, infine, che in tutti i casi in cui non vi siano dati da pubblicare all'interno di una sotto-sezione, è opportuno che l'amministrazione pubblichi un'apposita dicitura.

Considerato che

le verifiche finali effettuate dall'Autorità nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Lecce hanno confermato che le pubblicazioni all'interno delle sotto-sezioni "consulenti e collaboratori" e "bandi di gara e contratti"/sottosezione di secondo livello "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura", non sono in linea con quanto prescritto dagli artt. nn. 15 e 37 d.lgs. n. 33/2013 e n. 29 d.lgs. n. 50/2016 e dalle Linee guida n. 12 Affidamento dei servizi legali (Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018),

il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 6 dicembre 2021

DELIBERA

l'adozione, nei confronti della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Lecce, in persona del legale rappresentante p.t., di un provvedimento di ordine di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente", sotto-sezioni "consulenti e collaboratori" e "bandi di gara e contratti"/sottosezione di secondo livello "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura", di tutte le informazioni, i dati e i documenti previsti dagli artt. nn. 15 e 37 d.lgs. n. 33/2013 e n. 29 d.lgs. n. 50/2016 e dalle Linee guida n. 12 Affidamento dei servizi legali (Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018), con particolare ma non esclusivo riguardo alla necessità che le pubblicazioni relative ai consulenti e collaboratori sul sito camerale siano allineate con quelle presenti sul sito del Dipartimento per la Funzione Pubblica ed includano gli incarichi legali secondo quanto indicato nelle richiamate linee guida dell'Anac; che le pubblicazioni relative alle procedure di affidamento siano adeguate alla normativa e alle linee guida suddette e che, qualora non vi siano atti o documenti da pubblicare, sia inserita un'apposita dicitura dalla quale si possa evincere il motivo della mancata pubblicazione.

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Lecce avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento di ordine, dandone riscontro a questa Autorità entro 30 giorni dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

In caso di mancato adeguamento della Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Lecce a quanto disposto con il presente atto, si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza.



Il presente provvedimento:

- è comunicato ai sensi dell'art. 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza;
- è pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del citato Regolamento.

Il Presidente

Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 13 dicembre 2021

Per il Segretario Maria Esposito

Rosetta Greco

Atto firmato digitalmente