

COMUNE DI LAVAGNA

SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

***AFFIDAMENTO "IN HOUSE" AD A.M.T. S.P.A. DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI
PARCHEGGI A PAGAMENTO E MOBILITA' INTEGRATA SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI
LAVAGNA***

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”, «*i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale*».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Affidamento "in house" ad AM.T. s.p.a. del servizio di gestione dei parcheggi a pagamento e mobilità integrata sul territorio del Comune di Lavagna, attraverso il quale ci si pone l'obiettivo di conseguire benefici per la collettività tramite un ottimale utilizzo delle risorse pubbliche operando una forte integrazione del servizio parcheggi a pagamento con i servizi di mobilità gestiti nel Comune di Lavagna, ottenendo altresì l'economicità del servizio ed utilizzando fra gli altri i beni strumentali disponibili o provvedendo al loro ammodernamento;

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Il servizio consiste ne:

- La gestione del sistema di sosta nelle aree a pagamento a mezzo di parcometri e sistemi a cassa, comprese le attività di sorveglianza sulla corretta utilizzazione delle aree di parcheggio;

- La fornitura, posa in opera e manutenzione dei cartelli informativi, della segnaletica orizzontale e verticale richiesta per l'espletamento del servizio nelle zone oggetto di affidamento;
- La manutenzione ordinaria e straordinaria delle esistenti dotazioni strumentali, compresa la fornitura di tutti i materiali di consumo e pezzi di ricambio necessari anche a seguito di atti di vandalismo o furti e/o manomissioni;
- Il ripristino del funzionamento dei parcometri nel più breve tempo possibile dalla segnalazione, anche nei giorni festivi;
- La fornitura e posa in opera di pensiline di attesa alle fermate autobus nel territorio del Comune di Lavagna, in numero di 2 (due) per anno di espletamento del servizio;
- La messa in servizio, a livello sperimentale, di alcune postazioni per l'utilizzo di bici (*bike sharing*);
- L'installazione di almeno un punto di ricarica per auto elettriche nel territorio comunale;
- La possibilità, ai possessori di ticket rilasciato da postazioni per il sistema di gestione della sosta in alcune località del territorio, di viaggiare a bordo dei mezzi pubblici di linea in servizio nel territorio del Comune di Lavagna ed eventualmente nei Comuni limitrofi;

Il servizio è stato approvato ed affidato con deliberazione del Consiglio Comunale n° 36 del 31/5/2021 e determinazione dirigenziale n° 853 del 22/10/2021 per un periodo di anni 3+2 (periodo 1/6/2021- 31/5/2024 + periodo eventuale 1/6/2024 – 31/5/2026) per un valore complessivo di € 1.573.800 (€ 1.290.000,00 IVA 22% esclusa), così suddiviso su base annua:

€ 324.520,00 (€ 266.000,00 IVA 22% esclusa) per il primo anno, dal 1/6/2021 al 31/5/2022;

€ 306.220,00 (€ 251.000,00 IVA 22% esclusa) per il secondo anno, dal 1/6/2022 al 31/5/2023;

€ 306.220,00 (€ 251.000,00 IVA 22% esclusa) per il terzo anno, dal 1/6/2023 al 31/5/2024;

€ 318.420,00 (€ 261.000,00 IVA 22% esclusa) per il quarto anno – eventuale - dal 1/6/2024 al 31/5/2025;

€ 318.420,00 (€ 261.000,00 IVA 22% esclusa) per il quinto anno – eventuale - dal 1/6/2025 al 31/5/2026;

Le tariffe per il servizio sono stabilite annualmente con provvedimento della Giunta Comunale ai sensi del combinato disposto dell'art. 54 del D.Lgs. n. 446/1997 - il quale dispone che i comuni approvano le tariffe e i prezzi pubblici ai fini dell'approvazione del bilancio di previsione - e dell'art. 53 della Legge n. 388/2000 che al comma 16 dispone che il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali e le tariffe dei servizi pubblici locali sia fissato entro la data di approvazione del bilancio di previsione.

A carico del gestore sono posti i seguenti oneri:

- gestione del sistema di sosta nelle aree a pagamento a mezzo di parcometri e sistemi a sbarra con cassa automatica comprensivi dell'attività di sorveglianza sulla corretta utilizzazione delle aree di parcheggio;
- fornitura, posa in opera e manutenzione dei cartelli informativi, della segnaletica orizzontale e verticale nelle aree oggetto dell'affidamento;
- manutenzione ordinaria e straordinaria delle dotazioni strumentali esistenti od aggiunte nel corso del periodo di affidamento, comprese la fornitura e posa in opera di tutti i materiali di consumo e dei pezzi di ricambio necessari anche a ripristini a seguito di atti di vandalismo, furti o manomissioni;
- ripristino del funzionamento dei parcometri e dei sistemi a cassa nel più breve tempo possibile dalla segnalazione, anche nei giorni festivi, dando avviso del malfunzionamento agli utenti, provvedendo se necessario alla disattivazione temporanea dei dispositivi non funzionanti;
- posa in opera di n° 2 pensiline di attesa alla fermata bus per ciascun anno di espletamento del servizio;

- messa in servizio e gestione, a livello sperimentale, di alcune postazioni per l'utilizzo di biciclette in bike sharing in numero e zone da concordare con l'amministrazione;
- installazione di almeno un punto di ricarica per auto elettriche nel territorio comunale in zona da concordare con l'amministrazione;
- possibilità per i possessori di ticket rilasciato da sistemi a sbarra con cassa automatica (attualmente via Don Bobbio) di viaggiare gratuitamente a bordo dei mezzi pubblici di linea in servizio nel territorio del Comune di Lavagna ed eventualmente nei comuni limitrofi;
- assunzione di tutti gli oneri economici ed organizzativi, di gestione, funzionamento e manutenzione dei parcometri e dei sistemi a sbarra con cassa automatica, compresa l'attivazione di allacci e/o abbonamenti a linee telefoniche, elettriche ed informatiche;
- controllo della sosta nelle aree a pagamento garantendo la presenza di personale AMT nominato ausiliario del traffico

Il costo del servizio per l'utente è quello deliberato annualmente dalla Giunta Comunale attraverso l'approvazione delle tariffe.

Non sono previsti contributi, sovvenzioni o similari, essendo i rapporti economici esclusivamente disciplinati nel contratto di servizio.

Obiettivo del servizio è consentire la possibilità di usufruire dello stesso in modo semplice all'universalità di utenti costituita dai cittadini e dai visitatori del Comune di Lavagna.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO – CONTROLLO

Al Comune (Settore “Servizi Generali e Polizia Municipale” e “Settore Servizi Finanziari”) competono le funzioni di controllo e vigilanza sul corretto espletamento del servizio, nonché la verifica del rispetto degli standard qualitativi degli stessi; AMT S.p.A. si è impegnata contrattualmente a rendere disponibili alla struttura di controllo preposta dal Comune tutti i necessari dati progettuali, in formato di facile consultazione ed in modo continuativo e permanente, ed ha designato un Responsabile del Servizio; la Polizia Locale coordina l'attività di controllo della sosta effettuato dagli ausiliari del traffico di AMT s.p.a.

2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

AMT Azienda Mobilità e Trasporti S.p.A., con sede legale in via Montaldo 2, 16137 a Genova, Codice fiscale, P.IVA e n°iscrizione Registro Imprese di Genova 0378393010, capitale sociale € 29.521.464,00;

Azienda a capitale sociale totalmente pubblico su cui gli enti pubblici territoriali soci esercitano congiuntamente un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi come da normativa vigente in materia; è pertanto una struttura organizzata ed impostata in ottemperanza ai dettami comunitari in materia di in house providing e nell'adozione dei propri obiettivi strategici e delle decisioni più importanti è vincolata alla decisione dei propri soci i quali, in definitiva, hanno il potere di conformarne l'azione in modo tempestivo e diretto tramite uno statuto ottemperante ai principi dell'in house providing:

a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;

c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;

Il Comune di Lavagna possiede n° 301 quote od azioni (pari allo 0,04 % del capitale capitale sociale), per un valore nominale di Euro 42,00; nella società non vi sono amministratori e/o sindaci nominati dal Comune;

Con l'affidamento in house ci si è posti l'obiettivo di conseguire benefici per la collettività tramite un ottimale utilizzo delle risorse pubbliche operando una forte integrazione con i servizi di mobilità gestiti nel Comune di Lavagna, ottenendo altresì l'economicità del servizio ed utilizzando fra gli altri i beni strumentali disponibili o provvedendo al loro ammodernamento.

La C.A. considera infatti AMT S.p.A. partner ideale in quanto sia la società che il Comune partono dal concetto che la mobilità delle persone è risultato di un complesso fenomeno di interazione economica e sociale; l'obiettivo che ci si prefigge è quello di proporre un modello di mobilità che consenta il movimento delle persone con il minimo impatto ambientale e territoriale coniugando la prospettiva dell'interesse generale con quella dell'interesse particolare.

Nello specifico per A.M.T S.p.A. il trasporto pubblico urbano assume un ruolo fondamentale nella realizzazione degli obiettivi di crescita sostenibile, coesione sociale e competitività economica.

La sfida è quella di rispondere alle esigenze dei cittadini con un trasporto accessibile, affidabile, efficiente e sicuro. In questo contesto l'incremento dell'uso dei modi di trasporto collettivo, nonché dei sistemi che contemplano la condivisione del veicolo, in particolare il *bike-sharing*, hanno spinto A.M.T S.p.A. a proporre all'Ente appaltante la possibilità di installare sul territorio comunale stazioni per le biciclette, anche nell'ottica della realizzazione da parte del Comune di piste ciclabili. Libero da vincoli di tragitto, orario e attesa, garantisce comodità e flessibilità, coniugate alla salvaguardia dell'ambiente urbano. Insieme al bike sharing A.M.T S.p.a. ha proposto di offrire all'utenza soluzioni di mobilità integrata sperimentale, attraverso il progetto "Parcheggia lo stress", slogan che identifica in modo efficace le finalità di tale sperimentazione. A.M.T S.p.A. intende sviluppare questo nuovo concetto di mobilità attraverso il MAAS - "Mobility As A Service", un canale digitale congiunto che consente agli utenti di pianificare, prenotare e pagare più tipi di servizi di mobilità. L'utente, attraverso un'unica applicazione, avrà a disposizione sul proprio *smartphone* un servizio che gli consentirà di pianificare il viaggio e di scegliere quale mezzo di trasporto utilizzare per ciascun tragitto da compiere, pagando per il singolo viaggio oppure usufruendo di abbonamenti mensili o di tariffe unificate per più mezzi di trasporto differenti. La caratteristica principale del *Mobility as a service*, sta nell'offrire ai viaggiatori soluzioni basate sulle loro reali esigenze di viaggio. Per farlo, è indispensabile l'unione di servizi di trasporto pubblici con servizi privati come il *car sharing* ed il *bike sharing*.

Il sistema di gestione dei parcheggi a pagamento è pertanto strettamente connesso alla mobilità integrata; per questa ragione, A.M.T S.p.A. consentirà sperimentalmente di utilizzare il ticket della sosta per viaggiare gratuitamente sui propri mezzi pubblici, individuando, su indicazione dell'Ente, le aree di sosta strategiche al fine di razionalizzare l'accesso veicolare al centro urbano. Sarà inoltre possibile estendere l'esenzione del pagamento sul mezzo anche per raggiungere i comuni limitrofi nell'arco di tempo stabilito dal pagamento della sosta.

Infine, nell'ottica di un riammodernamento degli arredi urbani afferenti il servizio di trasporto pubblico, A.M.T. S.p.A. si impegna a sostituire alcune infrastrutture accessorie al servizio di trasporto pubblico stesso: annualmente saranno installate numero 2 (due) nuove pensiline alle fermate dei mezzi nel territorio del Comune; il tutto nell'ottica di conseguire obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi;

Il servizio rientra tra i servizi a domanda individuale erogati dal Comune di Lavagna; i proventi di tale servizio sono vincolati a destinazioni predeterminate ai sensi dell'art 7 comma 7 del Codice della Strada che dispone che: *“I proventi dei parcheggi a pagamento, in quanto spettanti agli enti proprietari della strada, sono destinati alla installazione, costruzione e gestione di parcheggi in superficie, sopraelevati o sotterranei e al loro miglioramento nonché a interventi per il finanziamento del trasporto pubblico locale e per migliorare la mobilità urbana”* (Comma così modificato dall'art. 1, comma 451, L. 27 dicembre 2013, n. 147); pertanto i proventi vengono suddivisi e destinati totalmente annualmente a scopi predefiniti conformi alla legge, ed in particolare ad interventi per migliorare la mobilità urbana ed al finanziamento del trasporto pubblico locale.

3. ANDAMENTO ECONOMICO

I dati riportati nella presente relazione relativi ai risultati economici di pertinenza dell'Ente derivanti dall'attuazione del contratto e dall'erogazione del servizio riguardano il periodo compreso tra l'inizio della decorrenza del contratto (1/6/2021) fino a tutto il mese di novembre del 2023.

I costi di competenza del servizio, derivanti dal pagamento del canone mensile contrattuale ad AMT s.p.a. da parte del Comune risultano: Euro 783.849,88;

I ricavi di competenza dal servizio, totalmente riscossi, derivanti dagli incassi dei parcheggi a pagamento, risultano pari a: Euro 1.237.245,29;

Essi risultano così suddivisi:

- anno 2021 (dal 1/6/2021), ricavi Euro 336.315,37
- anno 2022, ricavi Euro 427.079,01
- anno 2023 (fino al 30/11/2023), ricavi Euro 473.850,91

Ne deriva pertanto che il Comune ha incassato Euro 453.395,41 euro, che vengono totalmente reinvestiti per le finalità di cui all'art. 7 comma 7 del Codice della Strada.

Dal raffronto dei dati di cui sopra con il piano economico finanziario predisposto dal gestore (sotto riportato) era previsto un ammontare degli incassi annuali riversati al comune superiore a quello effettivamente ad oggi riscontrato.

Il minore incasso può essere spiegato con numerosi lavori stradali (ad esempio costruzione piste ciclabili) svoltisi anche in pieno periodo estivo – quello di maggiore incasso in virtù della caratteristica di comune turistico – in aree che hanno reso indisponibili numerosi parcheggi a pagamento, oltre che a ragioni congiunturali quali la maggiore attenzione alla spesa da parte degli utenti della strada causata dalla difficile congiuntura economica generale.

Ricavi e costi	2021	2022	2023	2024	2025
	(1/6 – 31/5)	(1/6 – 31/5)	(1/6 – 31/5)	(31/5 – 1/6)	(31/5 – 1/6)
Ricavo contrattuale	250.000	250.000	250.000	260.000	260.000
Costo del personale	168.000	175.000	175.000	178.000	178.000
Quota sistema a sbarre	11.000	11.000	11.000	11.000	11.000
Costi manutenzione sistemi	20.000	15.000	15.000	18.000	18.000
Costi manutenzione	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000
Materiali di consumo	8.000	8.000	8.000	10.000	10.000
Prestazioni accessorie	7.000	7.000	7.000	7.000	7.000
Risultato	24.000	22.000	22.000	24.000	24.000

Flussi Cassa	2021	2022	2023	2024	2025
Incassi da gestione sosta	€ 600.000	€ 600.000	€ 650.000	€ 650.000	€ 650.000
Corrispettivo del servizio	€ 250.000	€ 250.000	€ 250.000	€ 260.000	€ 260.000
Fee extra soglia	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Totale Entrate	€ 850.000	€ 850.000	€ 900.000	€ 910.000	€ 910.000
Riversamenti al Comune	€ 600.000	€ 600.000	€ 650.000	€ 650.000	€ 650.000
Costi del personale	€ 168.000	€ 175.000	€ 175.000	€ 178.000	€ 178.000
Sistema a sbarre	€ 55.000	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Pagamenti a fornitori	€ 47.000	€ 42.000	€ 42.000	€ 47.000	€ 47.000
Totale Uscite	€ 870.000	€ 817.000	€ 867.000	€ 875.000	€ 875.000
Liquidità a fine periodo	-€ 20.000	€ 33.000	€ 33.000	€ 35.000	€ 35.000

La tariffazione del servizio è stabilita annualmente con apposita delibera di Giunta Comunale; nel periodo di efficacia del contratto essa è rimasta inalterata ed è riassumibile nel seguente schema: ZONA CENTRO: Piazza della Libertà, piazza della Meridiana, piazza Vittorio Veneto; via Cavour, via Nuova Italia, via XXIV Aprile:

Tariffe:

1,30 Euro all'ora

0,30 Euro per la prima mezz'ora

ZONA OSPEDALE: via Don Bobbio, piazzale ospedale:

Tariffe:

1,30 Euro all'ora

0,30 Euro per la prima mezz'ora

ZONA ESTIVA: piazza Milano, Piazzale Giovanni XXIII, via del Cigno, Via Aurelia, via Lombardia, via Romana (spiazzo antistante il cimitero), piazzale Lugano, via Lungotorrente Barassi:

Tariffe:

1,00 Euro all'ora nei giorni feriali non prefestivi

1,50 Euro all'ora nei giorni festivi e prefestivi

5,00 euro per sosta di almeno 6 ore sia nei feriali che nei festivi

Il gestore impiega personale AMT nominato ausiliario del traffico nel rispetto dei seguenti livelli minimi: minimo n° 3 unità nel periodo invernale (solo giorni feriali dal 16/9 al 14/6); minimo n° 5 unità nel periodo estivo (tutti i giorni compresi i festivi dal 15/6 al 15/9).

4. QUALITÀ DEL SERVIZIO

La gestione del servizio è condotta secondo adeguati standard di qualità in coerenza con la normativa di settore. La gestione del servizio garantisce alla cittadinanza ed alla collettività in generale un buon livello di gestione della sosta, nel rispetto delle prescrizioni di legge e di buona tecnica.

Il processo di pagamento del parcheggio offre plurime opportunità - particolarmente apprezzate dall'utente - fortemente orientate alla digitalizzazione: l'utente del servizio ha infatti la possibilità di espletare il pagamento della sosta direttamente dal proprio smartphone attraverso APP dedicate al servizio oppure utilizzando i parcometri installati in prossimità delle aree di sosta; le forme di pagamento tramite APP sono opportunamente diversificate; il pagamento tramite APP consente inoltre di interrompere la sosta anticipatamente rispetto all'orario preventivato e di conseguenza di pagare la sosta solo per il tempo realmente usufruito.

Il livello di difettosità e la frequenza di malfunzionamento delle apparecchiature (quali parcometri, sbarre, casse automatiche) risulta nella norma, tenuto anche conto della vetustà di molti apparecchi di proprietà del Comune affidati al gestore; alcuni malfunzionamenti vanno purtroppo fatti risalire ad usi impropri da parte degli utenti o ad atti vandalici sulle apparecchiature: essi creano talvolta notevoli disagi ma vengono comunque ripristinati quanto prima possibile dal gestore, tenuto conto della necessità di effettuare interventi tecnici a volte complessi anche su apparecchiature per le quali non si trovano più i ricambi o si reperiscono con difficoltà.

Il personale addetto al controllo della sosta è presente con regolarità e secondo i numeri e la turnazione prevista dal contratto.

Particolarmente apprezzata dall'utenza la possibilità per i possessori di ticket rilasciato da sistemi a sbarra con cassa automatica (attualmente via Don Bobbio) di viaggiare gratuitamente a bordo dei mezzi pubblici di linea in servizio nel territorio del Comune di Lavagna ed eventualmente nei comuni limitrofi.

5. OBBLIGHI CONTRATTUALI

Il servizio risulta regolarmente erogato secondo gli obblighi e le scadenze pattuite; con l'eccezione del servizio di bike sharing, tuttora in via di studio; sono state fra l'altro installate le pensiline nel numero annuo previsto contrattualmente.

6. CONSIDERAZIONI FINALI

La gestione del servizio, in base alle risultanze della verifiche effettuate, appare compatibile con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa; essa ha conseguenze positive sugli equilibri di bilancio dell'ente locale apportando risorse economiche opportunamente e totalmente reinvestite per scopi di pubblica utilità.

In prospettiva futura sono in esame possibili modifiche in vista del possibile rinnovo del contratto per gli ulteriori due anni finali del contratto finalizzate alla sostituzione di tutti o parte dei vecchi parcometri di proprietà comunale con attrezzature più moderne che forniscano un migliore servizio al pubblico.

Lavagna, li 15/12/2023

Il dirigente del Settore IV Servizi Generali e Polizia Municipale

Dott. Fabio Terrile