



## COMUNE DI PORCARI

### SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

#### RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

##### RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31.12.2022

#### **1. PREMESSA**

Ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs 23 dicembre 2022 n. 201 "I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti. 2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. 3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto.

Per l'art. 2, c. 1, lett. c), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono "servizi di interesse economico generale di livello locale" o "servizi pubblici locali di rilevanza economica", «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale». Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

Devono sicuramente ritenersi servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica i servizi rientranti nell'ambito di applicazione del Decreto della Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica del MIMIT, n. 639 del 31 agosto 2023, recante "Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del D. lgs. n. 201 del 2022" (impianti sportivi, parcheggi, servizi cimiteriali, luci votive, trasporto scolastico).

Per quanto di competenza di questo Ente, appare opportuno, pur nelle incertezze derivanti dalla novità normativa, escludere anzitutto i c.d. servizi pubblici locali a rete, definiti dall'art. 2, lett. d), d.lgs. 201/2022 come i "servizi di interesse economico generale, di livello locale, suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione del servizio; sottoposti a regolazione ad opera di un'Autorità indipendente".

Una simile interpretazione è confermata, oltre che dal dettato dell'art. 30 del D.Lgs 201 del 23.12.2022, facente espresso riferimento ai servizi "affidati", pure dai chiarimenti forniti da Anci in ordine alla prima applicazione della normativa

suddetta. In una tale ottica, la ratio della norma non sarebbe tanto quella di escludere i c.d. servizi a rete (TPL, rifiuti, servizio idrico, distribuzione gas, ecc.) dagli incumbenti imposti dalla legge, bensì quello di rimettere alla competenza degli specifici Enti di ambito la verifica dei servizi a loro riferibili, ancorché essi siano di interesse, in quota parte, dell'Ente comunale.

Sempre al fine di definire l'ambito di applicazione della normativa sopra richiamata, appare pacifica l'esclusione dei servizi strumentali, di quelli di interesse generale privi di rilevanza economica e di quelli non esternalizzati, oggetto di gestione in economia da parte dell'Ente stesso.

Quanto ai servizi strumentali, secondo la definizione di cui al Consiglio di Stato, Sezione V, 12.06.2009 n. 3766 sono tali tutti quei servizi erogati da società ed enti a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica di cui resta titolare l'ente di riferimento e con i quali lo stesso ente provvede al perseguimento dei propri fini istituzionali e che, quindi, sono svolti in favore della pubblica amministrazione, al contrario dei servizi pubblici locali che mirano a soddisfare direttamente bisogni o esigenze della collettività.

Con riferimento ai servizi privi di rilevanza economica è pacifica l'individuazione degli stessi in tutti quei settori per i quali la dimensione pubblicistica prevale su quella privatistica e commerciale, determinando l'insuscettibilità di una prestazione del servizio mediante il libero mercato. Tipicamente trattasi dei servizi sanitari, sociali, socioassistenziali e culturali. In tale categoria, l'unico caso che alla luce della complessità della normativa applicabile (frutto di successive stratificazioni nel corso di svariati decenni) può ritenersi dubbio è quello delle farmacie comunali, peraltro ricorrente proprio nel contesto territoriale dei questo Ente. Sul punto il Consiglio di Stato, Sezione III, 11.02.2019 n. 992 ha precisato che l'esercizio di una farmacia costituisce pubblico servizio, come riconosciuto dall'art. 33 del d.lgs. n. 80/1998 rientrando tra i servizi di rilevanza economica di cui all'art.113, d.lgs. n. 267/2000.

In ultima analisi, ferme restando le definizioni offerte dalle norme di legge, è comunque onere dell'Ente – e precipuo oggetto di questa verifica – valutare quali servizi erogati ai cittadini, considerato il contesto territoriale, la tipologia del servizio e le modalità di prestazione dello stesso, possano essere qualificati come servizi pubblici di rilevanza economica.

## **2. SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA**

Per il Comune di Porcari il quadro dei servizi, oggetto di affidamento, interessati dalla ricognizione di cui all'art. 30 del D.Lgs 201/2022 può essere definito, sulla base delle premesse svolte, dalla seguente tabella:

<b>Società</b>	<b>C.F./Partita IVA</b>	<b>Attività svolta</b>	<b>Tipo di contratto</b>
Farmacia di Porcari Srl	02136270465	Gestione farmacia comunale	Concessione
Betadue Coop. Soc. di tipo B	01587640515	Gestione cimiteri comunali	Concessione
CTM – Consorzio Toscano Mobilità Soc. Coop. Consortile	061181450484	Gestione Trasporto scolastico	Appalto di Servizio

### **- Farmacia Comunale**

**Oggetto:** Gestione della Farmacia Comunale. Il servizio farmaceutico è regolato nel nostro Paese da un complesso di norme contenute in diverse fonti legislative che, nel tempo, hanno finito per sovrapporsi l'un l'altra. Le principali fonti normative sono: D.P.R. 21.08.1971, n. 1275 "Regolamento per l'esecuzione della L. 475/1968, recante orme concernenti il servizio farmaceutico"; L. 8.11. 1991, n. 362. "Norme di riordino del settore farmaceutico"; D.L. 04.07.2006 n. 223, convertito con L. 04.08.2006, n. 248 "c.d. Decreto Bersani"; D.L 24.01.2012, convertito con L. 24.03.2012, n. 27 "c.d. Decreto Cresci Italia"; L. n. 124 del 4.08.2017 "Legge annuale per il mercato e la concorrenza". Il servizio è caratterizzato dall'offerta all'utenza del servizio di vendita di farmaci, servizio Cup, esami strumentali, noleggio strumentazione, consegna farmaci a domicilio.

**Contratto di servizio:** L'affidamento del servizio è avvenuto mediante procedura aperta bandita con la determina 143 del 2.09.2008 e formalizzato mediante la sottoscrizione del Contratto di Servizio Rep 2962 del 22.12.2008.

Il termine dell'affidamento è fissato al 31.12.2033 e con un corrispettivo di 800.000,00 alla stipula oltre ad una percentuale annuale del 0,50% sul fatturato.

Il Gestore è obbligato a prestare il servizio nel rispetto delle norme vigenti in materia, nonché a dotare i locali destinati

alla Farmacia di attrezzature e beni strumentali idonei a garantire il regolare svolgimento del servizio. Il gestore è obbligato altresì al rispetto dei principi di eguaglianza, imparzialità, continuità, diritto di scelta, partecipazione, efficienza ed efficacia ed in generale alla disciplina contenuta nella Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri 27.01.1994 e nell'art. 11 del Dlgs 30.07.1999 n. 286 e ss. mm..

**Sistema di monitoraggio:** Il Consiglio Comunale ha facoltà di vigilare sull'andamento del servizio e sul rispetto delle condizioni del contratto, mediante la richiesta di chiarimenti, l'evidenziazione di problemi e disservizi, accesso ad atti e documenti, visite, ispezioni e indagini demoscopiche.

**Soggetto affidatario: FARMACIA DI PORCARI SRL**

Dati identificativi			
Codice Fiscale	02136270465		
Denominazione	FARMACIA DI PORCARI SRL		
Data di costituzione della società	01.10.2008		
Forma giuridica	Società a responsabilità limitata		
Andamento economico			
	2022	2021	2020
B) I-Immobilizzazioni immateriali	363.102	396.323	429.544
B) II-Immobilizzazioni materiali	19.802	7.052	5.400
B) III-Immobilizzazioni finanziarie	155	155	155
<b>Totale Immobilizzazioni (B)</b>	<b>383.059</b>	<b>403.530</b>	<b>435.099</b>
C) II-Crediti (valore totale)	44.459	41.880	39.099
<b>Totale Attivo</b>	<b>861.575</b>	<b>744.826</b>	<b>737.178</b>
A) I Capitale / Fondo di dotazione	10.000	10.000	10.000
A) Totale Riserve (da II a VII + X) / Totale Riserve	292.100	256.891	232.386
A) VIII Utili (perdite) portati a nuovo	0	0	0
A) IX Utili (perdite) esercizio	150.589	135.209	124.507
Perdita ripianata nell'esercizio	0	0	0
<b>Patrimonio Netto</b>			
D) – Debiti (valore totale)	354.765	301.484	336.620
<b>Totale passivo</b>	<b>861.575</b>	<b>744.826</b>	<b>737.178</b>
<b>A. Valore della produzione/Totale Ricavi</b>	<b>1.625.530</b>	<b>1.469.443</b>	<b>1.525.032</b>
A1) Ricavi delle vendite e delle prestazioni / Ricavi	1.602.379	1.482.053	1.510.270
A5) Altri Ricavi e Proventi	23.151	14.390	13.762
di cui "Contributi in conto esercizio"	8.772	737	0
<b>B. Costi della produzione /Totale costi</b>	<b>1.413.280</b>	<b>1.301.842</b>	<b>1.349.365</b>
B.9 Costi del personale / Costo del lavoro	142.939	134.182	147.691
C.15) Proventi da partecipazioni	0	0	0
C.16) Altri proventi finanziari	313	23	40
C17) Interessi e altri oneri finanziari	2.458	2.204	2.875
C.17bis) Utili e perdite su cambi	0	0	0
<b>Totale C) – Proventi e oneri finanziari</b>	<b>(2.458)</b>	<b>(2.204)</b>	<b>3.875</b>

Dati identificativi			
Totale D) – Rettifiche di valore di attività e passività finanziarie	0	0	0
di cui D18a) Rettifiche di valore di attività finanziarie – Rivalutazioni di partecipazioni	0	0	0
Numero medio dipendenti	4	4	3
Risultato di esercizio	150.589	135.209	124.507

**Qualità del servizio:** Tenuto conto che il contratto è precedente al D.Lgs 201/2022, l'Ente provvederà ad aggiornare il contratto di servizio in modo tale da rendere possibile, per le prossime verifiche annuali, una rilevazione in linea con gli standard richiesti dal D.Lgs 201/2022.

- **CIMITERI COMUNALI**

**Oggetto:** Il servizio ha per oggetto la gestione dei servizi cimiteriali, nei due cimiteri comunali di Via Romana Ovest e di Via Sbarra.

**Contratto di servizio:** L'affidamento del servizio è avvenuto mediante procedura negoziata bandita con la determina 371 del 23.06.2022 e formalizzato mediante la sottoscrizione del Contratto di Servizio Rep 4361 del 3.03.2023. La durata della concessione è fissata in tre anni, prorogabili di un ulteriore anno e con un corrispettivo di 71.541,00.

La gestione deve rispondere a requisiti di qualità del servizio, con gli obiettivi di rispondere, in maniera tempestiva e adeguata, alle richieste e alle esigenze degli utenti; svolgere i compiti previsti dalla normativa vigente, delegati dal Comune al concessionario, in modo efficace ed efficiente; prevenire e segnalare situazioni di pericolo per la pubblica incolumità ed eventuali danni patrimoniali; garantire il decoro dei cimiteri, assicurandone funzionalità e pulizia; vigilare affinché i comportamenti di quanti si recano nei cimiteri siano idonei e adeguati ai luoghi. Il concessionario è responsabile dell'esatto adempimento delle condizioni di contratto e della perfetta esecuzione e riuscita del servizio affidatogli.

**Sistema di monitoraggio:** Il capitolato speciale di gara prevede che l'Ente, per mezzo del personale dell'ufficio tecnico, provveda alla vigilanza e al controllo sulla regolare esecuzione del servizio

**Soggetto affidatario:** BETADUE COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO B

Dati identificativi			
Codice Fiscale	01587640515		
Denominazione	BETADUE COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO B		
Data di costituzione della società	21.07.1998		
Forma giuridica	Società cooperativa		
Andamento economico			
	2022	2021	2020
B) I-Immobilizzazioni immateriali	212.691	279.631	263.760
B) II-Immobilizzazioni materiali	951.817	1.060.787	861.754
B) III-Immobilizzazioni finanziarie	682.947	548.975	312.428
Totale Immobilizzazioni (B)	1.847.455	1.889.393	1.427.942
C) II-Crediti (valore totale)	8.902.331	8.026.827	7.735.007
Totale Attivo	12.143.622	11.202.623	10.138.514
A) I Capitale / Fondo di dotazione	718.892	665.579	548.051

Dati identificativi			
A) Totale Riserve (da II a VII + X) / Totale Riserve	1.101.967	1.097.631	1.093.580
A) VIII Utili (perdite) portati a nuovo	0	0	0
A) IX Utili (perdite) esercizio	22.242	4.470	6.048
Perdita ripianata nell'esercizio			
Patrimonio Netto	2.392.967	2.317.546	2.265.643
D) – Debiti (valore totale)	6.623.523	6.170.157	5.504.280
Totale passivo	12.143.622	11.202.263	10.138.514
A. Valore della produzione/Totale Ricavi	18.164.345	15.469.576	11.472.651
A1) Ricavi delle vendite e delle prestazioni / Ricavi	16.530.569	14.948.167	11.053.193
A5) Altri Ricavi e Proventi	1.633.776	521.409	419.458
di cui "Contributi in conto esercizio"	1.539.869	404.352	408.918
B. Costi della produzione /Totale costi	18.058.724	15.416.458	11.404.818
B.9 Costi del personale / Costo del lavoro	10.693.854	9.989.420	7.591.142
C.15) Proventi da partecipazioni	25.375	16.809	0
C.16) Altri proventi finanziari	37	219	2.274
C17) Interessi e altri oneri finanziari	64.494	33.035	38.415
C.17bis) Utili e perdite su cambi			
Totale C) – Proventi e oneri finanziari	(39.082)	(16.007)	(36.141)
Totale D) – Rettifiche di valore di attività e passività finanziarie	0	0	0
di cui D18a) Rettifiche di valore di attività finanziarie – Rivalutazioni di partecipazioni	0	0	0
Numero medio dipendenti	532	531	486
Risultato di esercizio	33.242	4.470	6.048

**Qualità del servizio:** Tenuto conto che il contratto è precedente al D.Lgs 201/2022, e che lo stesso non contiene parametri per la misurazione della qualità del servizio. In assenza di tali parametri, l'Ente provvederà ad aggiornare il contratto di servizio in modo tale da rendere possibile, per le prossime verifiche annuali, una rilevazione in linea con gli standard richiesti dal D.Lgs 201/2022.

#### - TRASPORTO SCOLASTICO

**Oggetto:** Il servizio ha ad oggetto il trasporto scolastico sul territorio comunale.

**Contratto di servizio:** L'affidamento del servizio è avvenuto mediante procedura aperta bandita con la determina 283/2021 del 28.04.2021 e formalizzato mediante la sottoscrizione del Contratto di Servizio Rep 4267 del 10.11.2021. La durata dell'appalto è fissata in tre anni, rinnovabili e/o prorogabili con un corrispettivo di € 484.071,00.

**Sistema di monitoraggio:** Ai sensi dell'art. 10 del Contratto di Servizio: "Il servizio è soggetto a verifica di conformità diretta a certificare che le prestazioni contrattuali siano state eseguite a regola d'arte sotto il profilo tecnico e funzionale,

in conformità e nel rispetto delle condizioni, modalità termini e prescrizioni del presente contratto e delle leggi di settore, nonché ad accertare che i dati risultanti dalla contabilità e dai documenti giustificativi corrispondano tra loro e con le risultanze di fatto. La verifica è eseguita in corso d'esecuzione dal direttore dell'esecuzione e conclusa nel termine di 45 giorni dall'ultimazione delle prestazioni contrattuali ed è effettuata attraverso gli accertamenti e riscontri che il soggetto incaricato della verifica ritenga necessari.

**Soggetto affidatario: CTM CONSORZIO TOSCANO MOBILITA' SOCIETA' COOPERATIVA CONSORTILE**

Dati identificativi			
Codice Fiscale	06181450484		
Denominazione	CTM CONSORZIO TOSCANO MOBILITA' SOCIETA' COOPERATIVA CONSORTILE		
Data di costituzione della società	27.07.2011		
Forma giuridica	Consorzio		
Andamento economico			
	2022	2021	2020
B) I-Immobilizzazioni immateriali	1.740	2.560	1.080
B) II-Immobilizzazioni materiali	0	0	0
B) III-Immobilizzazioni finanziarie	0	0	0
<b>Totale Immobilizzazioni (B)</b>	<b>1.740</b>	<b>2.560</b>	<b>1.080</b>
C) II-Crediti (valore totale)	456.396	582.778	464.612
<b>Totale Attivo</b>	<b>549.261</b>	<b>612.570</b>	<b>493.309</b>
A) I Capitale / Fondo di dotazione	14.000	12.000	12.000
A) Totale Riserve (da II a VII + X) / Totale Riserve	14.154	9.847	6.325
A) VIII Utili (perdite) portati a nuovo	(639)	(639)	(639)
A) IX Utili (perdite) esercizio	876	4.441	3.628
Perdita ripianata nell'esercizio	0	0	0
<b>Patrimonio Netto</b>	<b>28.391</b>	<b>25.649</b>	<b>21.314</b>
D) - Debiti (valore totale)	520.594	586.871	471.778
<b>Totale passivo</b>	<b>549.261</b>	<b>612.570</b>	<b>493.309</b>
A. Valore della produzione/Totale Ricavi	1.745.528	1.876.121	1.032.468
A1) Ricavi delle vendite e delle prestazioni / Ricavi	1.680.531	1.851.332	997.248
A5) Altri Ricavi e Proventi	64.997	24.789	35.220
di cui "Contributi in conto esercizio"	3.500	0	14.627
<b>B. Costi della produzione /Totale costi</b>	<b>1.743.584</b>	<b>1.871.110</b>	<b>1.028.736</b>
B.9 Costi del personale / Costo del lavoro	5.192	11.579	7.841
C.15) Proventi da partecipazioni	0	0	0
C.16) Altri proventi finanziari	15	26	13
C17) Interessi e altri oneri finanziari	3	0	117

Dati identificativi			
<b>C.17bis) Utili e perdite su cambi</b>	0	0	0
<b>Totale C) – Proventi e oneri finanziari</b>	12	26	(104)
<b>Totale D) – Rettifiche di valore di attività e passività finanziarie</b>	0	0	0
<b>di cui D18a) Rettifiche di valore di attività finanziarie – Rivalutazioni di partecipazioni</b>	0	0	0
<b>Numero medio dipendenti</b>	1	1	1
<b>Risultato di esercizio</b>	876	4.441	3.628

**Qualità del servizio:** Tenuto conto che il contratto è precedente al D.Lgs 201/2022, e che lo stesso non contiene parametri per la misurazione della qualità del servizio. In assenza di tali parametri, l'Ente provvederà ad aggiornare il contratto di servizio in modo tale da rendere possibile, per le prossime verifiche annuali, una rilevazione in linea con gli standard richiesti dal D.Lgs 201/2022.