



DELIBERA N. 379

del 27 luglio 2022

Oggetto: Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - Adeguamento del sito *web* istituzionale del comune di Lampedusa e Linosa alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013

Riferimenti normativi

articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190; articoli 38 co. 2, 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33; art. 21 co. 7 del decreto 18 aprile 2016, n. 50; art. 6 co. 14 della legge regionale della Regione Siciliana n. 12/2011

Parole chiave

Opere pubbliche – Programma triennale delle opere pubbliche – Enti locali

Massima

non costituisce corretto assolvimento degli obblighi di legge sanciti dal decreto 14 marzo 2013, n. 33, art. 38 co. 2, la pubblicazione, da parte di un ente locale, delle delibere di Giunta recanti le proposte di approvazione del Programma triennale dei lavori pubblici, a prescindere dalla loro effettiva approvazione da parte dell'organo collegiale, atteso che, ai sensi della norma citata, come interpretata dalle linee guida di cui alla delibera 28 dicembre 2016, n. 1310, par. 8.2, devono essere pubblicati gli atti definitivi ed i relativi aggiornamenti annuali.

Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190 e s.m.i., secondo cui l'Autorità «esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i., secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

l'art. 38 co. 2 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i., ai sensi del quale, fermi restando gli obblighi di pubblicazione di cui all'articolo 21 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, le pubbliche amministrazioni pubblicano tempestivamente gli atti di programmazione delle opere pubbliche, nonché le informazioni relative ai tempi, ai costi unitari e agli indicatori di realizzazione delle opere pubbliche in corso o completate;

l'art. 21 co. 7 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 es.m.i., secondo cui Il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali sono pubblicati sul profilo del committente, sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e dell'Osservatorio di cui all'articolo 213, anche tramite i sistemi informatizzati delle regioni e delle provincie autonome di cui all'articolo 29, comma 4;

la legge regionale della Regione Siciliana 12 luglio 2011, n. 12 e s.m.i., art. 6, co. 14, secondo cui costituiscono parte integrante ed essenziale del Programma triennale delle opere pubbliche una cartografia su scala adeguata, che indichi la localizzazione di tutte le opere previste, ed una relazione generale, che illustri la concreta utilità del programma in rapporto alla situazione complessiva delle strutture localmente esistenti, raffrontata all'effettivo bacino di utenza ed evidenzi le condizioni che possono influire sulla realizzazione delle singole opere alla stregua delle previsioni degli strumenti urbanistici e dell'eventuale esistenza di vincoli a tutela di interessi pubblici;

il decreto ministeriale 16 gennaio 2018, n. 14, avente ad oggetto il "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali", e gli schemi tipo di cui al relativo allegato I;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 e successive modifiche, con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 11, tra gli atti conclusivi del procedimento, quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del citato decreto;

la Delibera n. 1310 del 28 dicembre 2016, "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016", ed il relativo allegato 1;



la nota acquisita al protocollo nn. 17283 del 9.3.2022 e 18642 del 14.3.2022, a mezzo della quale è pervenuta all'Autorità una segnalazione concernente, fra l'altro, la possibile omessa pubblicazione, da parte del Comune di Lampedusa e Linosa, degli atti di programmazione delle opere pubbliche, con particolare riferimento al Programma triennale delle opere pubbliche e degli atti ad esso correlati;

la nota trasmessa al numero di protocollo 38370 del 19.5.2022, a firma del Segretario generale del comune di Lampedusa e Linosa, con cui si sollecitava il Responsabile del VI Settore, il Direttore della RNO dell'isola di Lampedusa nonché i competenti Assessorati regionali a provvedere alla pubblicazione dei documenti non presenti sul sito istituzionale;

le note prott. nn. 37904 del 18.5.2022 e 44444 del 10.6.2022, recanti ulteriori osservazioni del segnalante Ente gestore della Riserva naturale Isola di Lampedusa su criticità relative ai documenti pubblicati nella sottosezione "Opere pubbliche – Programma triennale delle opere pubbliche" del comune di Lampedusa e Linosa;

la verifica sul sito istituzionale, sottosezione "Atti di programmazione delle opere pubbliche", dalla quale è emerso quanto segue:

- la sottosezione era priva di contenuti. Erano assenti in particolare il vigente Programma triennale delle opere pubbliche ed i relativi aggiornamenti annuali, da pubblicarsi nelle forme e con le modalità indicate dalla delibera n. 1310 del 28 dicembre 2016, par. 8.2;

la nota prot. n. 40630 del 27.5.2022, recante la comunicazione di avvio del procedimento, ai sensi dell'art. 12 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sugli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e successive modifiche, nei confronti del comune di Lampedusa e Linosa, per verificare il corretto assolvimento degli obblighi di pubblicazione, con particolare riferimento all'omessa pubblicazione, nell'ambito della sottosezione "Opere pubbliche" del sito istituzionale, del Programma triennale dei lavori pubblici e dei relativi aggiornamenti annuali;

l'ulteriore verifica espletata, in assenza di riscontro, sul sito istituzionale, dalla quale è emerso che, in data 7.6.2022, sono stati pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione "Opere pubbliche – Piano triennale delle opere pubbliche", del comune di Lampedusa e Linosa:

- la delibera del Consiglio comunale n. 14 del 28.10.2021, con la quale viene dato atto della non approvazione del Programma triennale delle opere pubbliche relativo al triennio 2021-2023;

- la delibera della Giunta comunale n. 38 del 11.5.2022, recante proposta di approvazione del Programma triennale delle opere pubbliche relativa al triennio 2022-2024;

la nota prot. n. 46249 del 15.6.2022, avente ad oggetto l'inoltro al RPCT dell'amministrazione di una richiesta di chiarimenti ai sensi dell'art. 14 del Regolamento di vigilanza, circa l'omessa pubblicazione del Programma Triennale delle opere pubbliche vigente, ma di atti non definitivi recanti proposte di approvazione ovvero attestazioni di mancata approvazione dei precedenti Programmi;

la verifica definitiva sul sito istituzionale del comune di Lampedusa e Linosa, che ha consentito di appurare che, in data 20.6.2022, nella sottosezione "Opere pubbliche" del sito istituzionale è stato pubblicato il documento sopra indicato, recante il Programma triennale delle opere pubbliche attualmente vigente, redatto in conformità agli schemi tipo di cui all'allegato I del D.M. 16 gennaio 2018, n. 14.

Considerato

- in disparte le valutazioni circa le motivazioni sottese all'omessa adozione del Programma triennale delle opere pubbliche relativo al triennio 2021-2023 e le criticità sollevate dal segnalante in merito alla proposta di approvazione del Programma relativo al triennio 2022-2024, è stato ravvisato quanto segue:
- l'omessa pubblicazione, sul sito istituzionale del comune di Lampedusa e Linosa, del Programma triennale delle opere pubbliche relativo al triennio 2021-2023 ed al triennio 2022-2024 nonché degli altri Programmi adottati nell'ultimo quinquennio, come richiesto dall'art. 8 co. 3 del d.lgs. 33/2013, con le modalità indicate dal D.M. 16 gennaio 2018, n. 14, dalla l.r. Regione Siciliana n. 12/2011 e successive modifiche e dalle linee guida di cui alla delibera ANAC n. 1310 del 28 dicembre 2016, par. 8.2;
- la conformità solo parziale del vigente Programma triennale delle opere pubbliche del Comune di Lampedusa e Linosa alla normativa vigente, atteso che non risultano pubblicati tutti gli elementi previsti dalla legge regionale della Regione Siciliana n. 12/2011 e successive modifiche, ed in particolare una cartografia su scala adeguata recante la localizzazione delle opere da realizzare e una relazione generale che illustri la concreta utilità del programma in rapporto alle circostanze evidenziate dalla norma.

Tutto quanto sopra premesso,

Il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 27 luglio 2022



DELIBERA

L'adozione, nei confronti del comune di Lampedusa e Linosa, di un provvedimento di ordine di pubblicazione di tutte le informazioni, documenti e dati oggetto di pubblicazione obbligatoria all'interno della sezione «Amministrazione Trasparente» del proprio sito *web* istituzionale nel rispetto della normativa vigente, nonché secondo la struttura ed i contenuti indicati nella delibera ANAC n. 1134/2017 e nel relativo allegato 1, nei sensi di cui in motivazione.

Il Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza del comune di Lampedusa e Linosa avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento di ordine, dandone riscontro a questa Autorità entro 30 giorni dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

In caso di mancato adeguamento a quanto disposto con il presente atto, si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza.

Il presente provvedimento:

- è comunicato al RPCT e, per conoscenza, all'OIV o organismo con funzioni analoghe del comune di Lampedusa e Linosa, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza;
- è pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del citato Regolamento.

Il Presidente
Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 3 agosto 2022

Per il Segretario verbalizzante Maria Esposito,

Valentina Angelucci