

Marzo -
Maggio
2014

***ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 77/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA***

Comune di Roma



A.N.A.C.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Roma, in data 19 marzo 2014 e in data 29 maggio 2014, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune di Roma in data 19 marzo 2014 è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi al monitoraggio dei tempi procedimentali.

Sono inoltre emerse carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

In relazione ai contenuti del presente rapporto l'Autorità ha acquisito e valutato le osservazioni del Comune, inviate in data 9 maggio 2014 e riportate nell'ultimo paragrafo.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune in data 29 maggio 2014 è emersa la mancata pubblicazione dei dati relativi al monitoraggio dei tempi procedimentali.

Sono emerse inoltre carenze informative nella pubblicazione dei dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

ESITI DELLA RILEVAZIONE DELL'A.N.AC

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Il sito web istituzionale del Comune presenta in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risulta conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013. Si evidenzia, tuttavia, che alcune sotto-sezioni risultano prive di contenuti e/o in fase di aggiornamento. In particolare le sotto-sezioni di secondo livello “Burocrazia zero” e “Scadenario obblighi amministrativi”, sebbene predisposte, risultano non cliccabili. Risultano, invece, prive di contenuti le sotto-sezioni di secondo livello “Ammontare complessivo premi”, “Dati relativi ai premi”, “Benessere organizzativo”, “Dati aggregati attività amministrativa”, “Dichiarazioni sostitutive e acquisizione d'ufficio dei dati”, “Tempi medi di erogazione dei servizi”.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 risulta pubblicato nella sotto-sezione “Altri contenuti - Corruzione”.

Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 risulta pubblicato nella sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Programma per la Trasparenza e l'Integrità”.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Presenza del Documento di Attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell'OIV o struttura analoga

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che il Documento di attestazione e la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 dell'OIV risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV o struttura analoga”.

La Scheda di Sintesi non risulta invece pubblicata nella sezione “Amministrazione trasparente”, né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o struttura analoga", è stata pubblicata la Scheda di sintesi.

Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo, di cui all'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 e all'attestazione pubblicata dall'OIV o struttura analoga secondo quanto previsto dalla delibera n. 77/2013, l'Autorità ha già inviato una comunicazione indirizzata al Sindaco e all'OIV o struttura analoga.

Infatti, da un riscontro effettuato dall'Autorità sull'attestazione predisposta dall'OIV o struttura analoga, è risultata la carente pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico. Con la suddetta comunicazione è stato pertanto chiesto all'OIV, o struttura analoga, di segnalare tempestivamente all'A.N.AC. i nominativi dei soggetti per i quali il Comune non ha provveduto alla pubblicazione dei dati previsti dall'art. 14 del d. lgs. n. 33/2013, per poter dare attuazione a quanto previsto dall'art. 45 c. 4 del d.lgs. n. 33/2013.

Alla data del 29 maggio 2014 non risulta pervenuta alcuna comunicazione dell'OIV con riferimento ai nominativi dei soggetti inadempienti.

Consulenti e collaboratori

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risulta pubblicato un elenco di strutture. Per ogni struttura risultano pubblicati in formato aperto gli elenchi di incarichi conferiti oppure i singoli provvedimenti di conferimento. Per i casi in cui è disponibile la lista degli incarichi conferiti, per ciascun incarico è riportato il nominativo del soggetto cui è stato conferito l'incarico, la durata, il compenso, gli estremi dell'atto di conferimento e il curriculum. Dove sono pubblicati in formato non aperto i provvedimenti di conferimento, si evidenzia che dai suddetti provvedimenti è possibile evincere il nominativo del soggetto cui è stato conferito l'incarico, la durata, il compenso e gli estremi dell'atto di conferimento.

Il contenuto dei dati pubblicati non è completo in quanto mancano alcuni curricula nonché i dati relativi alle dichiarazioni di svolgimento di altri incarichi e alle attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse.

Inoltre, molti elenchi non sono aggiornati, risalendo in alcuni casi al 2011.

Si evidenzia che la pubblicazione dei dati in tabelle o elenchi separati potrebbe generare dubbi sulla comprensibilità dell'informazione. Si suggerisce, pertanto, di pubblicare i dati relativi ai consulenti e ai collaboratori utilizzando un'unica tabella o un unico elenco, in modo da rendere più chiara e comprensibile l'informazione.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che i dati relativi al monitoraggio dei tempi procedurali non risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Atti di concessione" è disponibile un motore di ricerca mediante il quale si accede ai dati relativi agli atti di concessione che risultano completi con riferimento al contenuto e aggiornati al 2014. Sono pubblicati il beneficiario, il relativo codice fiscale o la partita iva, le modalità di individuazione dello stesso, la norma o il titolo alla base della concessione, l'importo erogato, la struttura e il funzionario o il dirigente responsabile, nonché un allegato con le specifiche o la versione integrale del provvedimento di concessione.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Patrimonio immobiliare" risultano pubblicate le informazioni identificative degli immobili posseduti dall'amministrazione comunale. L'elenco dei beni non è direttamente accessibile, ma nella sotto-sezione suddetta è riportata la descrizione della consistenza del patrimonio immobiliare del Comune in cui sono utilizzati alcuni collegamenti ipertestuali, ognuno dei quali rinvia ad un documento dedicato ad una specifica tipologia di immobili. I collegamenti ipertestuali presenti sono: "*Alloggi di edilizia residenziale e pertinenze*"; "*Beni ad uso non residenziale*"; "*Alloggi di edilizia residenziale e pertinenze condotti in affitto passivo*"; "*Beni ad uso non residenziale condotti*

in affitto passivo"; *"Beni confiscati"*. Per ciascun bene è riportata l'indicazione del municipio sul cui territorio esso insiste, la matricola e la tipologia dell'immobile.

Si evidenzia, tuttavia, che il dato pubblicato non è completo in relazione al contenuto, in quanto manca l'indicazione dei dati catastali che consentono la precisa identificazione degli immobili posseduti

Si segnala, inoltre, l'assenza della data di aggiornamento della pagina web.

Nella sotto-sezione di secondo livello *"Canoni di locazione o affitto"*, con riferimento ai fitti passivi, risultano pubblicati due link che rimandano ad altrettanti elenchi riferiti rispettivamente ai *"Canoni di locazione versati per affitti passivi (Edilizia Residenziale Pubblica)"* e ai *"Canoni di locazione versati per affitti passivi (sedi istituzionali)"*. Ciascun elenco, pubblicato in formato non aperto, risulta completo con riferimento al contenuto, in quanto contiene l'indicazione del soggetto locatore, dell'indirizzo dell'immobile, del numero di registrazione del contratto e della sua durata, delle informazioni relative alle dimensioni dell'immobile e dell'ammontare annuo del canone, con a margine la precisazione dell'ammontare complessivo di tutti i canoni della stessa tipologia.

Con riferimento ai fitti attivi, nella medesima sotto-sezione di secondo livello risulta predisposta la voce *"Canoni di locazione percepiti per edilizia residenziale"* alla quale non è associato alcun link. Per questa tipologia di canoni risulta pubblicato soltanto un dato di sintesi relativo all'ammontare complessivo dei canoni percepiti per gli alloggi di edilizia residenziale e pertinenze nell'anno 2013. Il dato pubblicato non è completo con riferimento al contenuto, in quanto non è riportato l'elenco dei singoli immobili posseduti, con l'indicazione dell'indirizzo e dei canoni di affitto percepiti dall'amministrazione.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Si evidenzia che, in base all'orientamento n. 16 dell'Autorità, le pubbliche amministrazioni sono tenute a pubblicare i dati identificativi di tutti gli immobili sui quali insiste qualunque tipo di rapporto che integri una situazione di possesso a qualsiasi titolo (proprietà e altri diritti reali, concessione ecc.) In relazione a ciascuno di tali beni sono oggetto di pubblicazione anche i canoni versati nonché quelli percepiti dall'amministrazione. Qualora tali canoni non siano previsti, è comunque necessario dare specifica evidenza a tale circostanza.

Pianificazione e governo del territorio

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. con riferimento al solo Piano Regolatore Generale (PRG) è emerso che nella sotto-sezione di primo livello *"Pianificazione e governo del territorio"*

risulta pubblicato un elenco di link che rinviano a diversi strumenti urbanistici tra cui il PRG del 2008 e i relativi aggiornamenti.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Altri contenuti – Corruzione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Corruzione” risultano pubblicati esclusivamente i dati relativi al Responsabile della prevenzione della corruzione, mentre quelli inerenti al Responsabile della trasparenza risultano pubblicati nella sezione del sito istituzionale denominata “Struttura Organizzativa”.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Pur essendo stata accertata l'assegnazione dei due incarichi al medesimo soggetto, si suggerisce di inserire una precisazione in merito nella sotto-sezione “Altri contenuti – Corruzione”.

OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL'A.N.AC.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a marzo 2014 al Sindaco, al Responsabile della trasparenza, che ricopre anche il ruolo di Responsabile della prevenzione della corruzione, e al Presidente del OIV del Comune di Roma, chiedendo di inviare, entro il 9 maggio 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 9 maggio 2014, il Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione e il Presidente dell'OIV hanno formulato alcune osservazioni, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta dalla struttura dell'Autorità in data 29 maggio 2014, i cui esiti sono riportati nei singoli paragrafi predisposti per ciascuno degli obblighi di pubblicazione monitorati.