CITTÀ DI BARLETTA
Medaglia d'oro al Valor Militare e al Merito Civile
Città della Disfida
Settore Lavori Pubblici, Manutenzioni

C_A669 - C_A669 - 1 - 2023-03-30 - 0025426

Oggetto: RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLE RAGIONI E DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI PER LA FORMA DI AFFIDAMENTO PRESCELTA IN HOUSE E VERIFICA CONGRUITA' DELL'OFFERTA ECONOMICA PRESENTATA: SERVIZIO DI FACILITY MANAGEMENT DI MANUTENZIONE DEL VERDE ATTREZZATO DI PROPRIETÀ E/O COMPETENZA DEL COMUNE DI BARLETTA.

PRESO ATTO CHE:

- La normativa di riordino della disciplina dei servizi pubblici di rilevanza economica (D. Lgs. 201/2022 vigente dal 31/12/2022) prevede all'art. 17, comma 2 del D. lgs. 201/2022 che *"…gli enti locali e gli altri enti competenti adottano la deliberazione di affidamento del servizio sulla base di una qualificata motivazione che dia espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio, illustrando, anche sulla base degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9, i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi, anche in relazione ai risultati conseguiti in eventuali pregresse gestioni in house, tenendo conto dei dati e delle informazioni risultanti dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30"* e all'art. 17, comma 3, del D. lgs. 201/2022 che *"Il contratto di servizio è stipulato decorsi sessanta giorni dall'avvenuta pubblicazione, ai sensi dell'articolo 31, comma 2, della deliberazione di affidamento alla società in house sul sito dell'ANAC. La disposizione di cui al presente comma si applica a tutte le ipotesi di affidamento senza procedura a evidenza pubblica di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, compresi gli affidamenti nei settori di cui agli articoli 32 e 35. "*
- ai sensi dell'art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 *"…l'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del*

Settore LL.PP. - Manutenzioni
Geom. Ruggiero LEONE
Tel. 0883/303246
Dott.ssa Angela DINUZZI Agr. Jr.
Tel. 0883/303237
info web: https://www.comune.barletta.bt.it
e-mail: francesco.lomoro@comune.barletta.bt.it
e-mail: ruggiero.leone@comune.barletta.bt.it
e-mail: angela.dinuzzi@comune.barletta.bt.it

servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche";

CONSIDERATO CHE:

- Ai sensi del D.lgs. n°50/2016, viene stabilito, all'art. 192 l'obbligo di una *"valutazione sulla congruità economica dell'offerta presentata dalla controllata, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità , di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche".*
- Tale obbligo impone una valutazione di congruità e di convenienza del servizio richiesto alla Bar.S.A. spa che costituisce allegato alla deliberazione di G.C. di affidamento *in house* del servizio in parola.
- Occorre esaminare, preliminarmente, il processo compiuto dall'Ente per addivenire alla definizione del nuovo affidamento del servizio inerente il "**Facility Management del Verde attrezzato di proprietà e/o competenza del Comune di Barletta".**

PREMESSO CHE:

1. È interesse della scrivente Amministrazione dare compiuta e celere attuazione alle attività previste dal "**Facility Management di manutenzione del Verde attrezzato di proprietà e/o competenza del Comune di Barletta"**;
2. Lo scrivente Settore ha provveduto ad elaborare apposito **Disciplinare Tecnico-Economico** ai fini dell'espletamento delle attività di cui all'oggetto;
3. Le attività regolate dal Disciplinare Tecnico-Economico in oggetto rientrano tra quelle previste nel Contratto Quadro di affidamento in house dei Servizi di Facility Management, sottoscritto in data 28/11/2019 con Rep. n°564;

CONSIDERATO CHE:

allo stato attuale non vi sono motivi ostativi per procedere all'affidamento in House alla società Bar.S.A. S.p.A. nei limiti di importo definiti delle attività di "**Facility Management del Verde attrezzato di proprietà e/o competenza del Comune di Barletta"**;

RITENUTO CHE:

- come chiarito dalla giurisprudenza nazionale e comunitaria, una Pubblica Amministrazione può adempiere ai compiti di interesse pubblico ad essa incombenti, affidando i medesimi attraverso i meccanismi dell'appalto, della concessione ovvero operando direttamente mediante propri strumenti amministrativi e tecnici, tra i quali rientra anche il ricorso ad altre entità giuridiche di diritto privato rispetto alle quali l'amministrazione detenga un controllo ed un potere di indirizzo analoghi a quelli esercitati nei confronti dei propri uffici (cd. "in house providing");
- le attività strategiche funzionali al perseguimento dell'oggetto sociale sono svolte

C_A669 - C_A669 - 1 - 2023-03-30 - 0025426

esclusivamente a favore ed a supporto della Comune di Barletta il quale, in considerazione della totale partecipazione al capitale sociale della Società, esercita di fatto un controllo effettivo su di essa, **analogo** a quello esercitato sui Servizi che attuano funzioni di propria competenza istituzionale;

- che i principi e le condizioni stabilite nelle Direttive Comunitarie emanate nell'anno 2014 n. 23/UE Art. 17, n. 24/UE Art. 12. N. 24/UE Art. 28 per quanto concerne il "controllo analogo", l'entità della partecipazione azionaria dell'Ente aggiudicatore e l'inesistenza di quote di capitale privato nel capitale sociale della società in house sono pienamente soddisfatti, e pertanto il Comune di Barletta esercita una influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni della società partecipata "in house" la quale non persegue interessi contrari a quelli della scrivente Amministrazione.

PRESO ATTO:

- del **Disciplinare Tecnico – Economico** per il servizio di "**Facility Management di manutenzione del Verde attrezzato di proprietà e/o competenza del Comune di Barletta"** redatto dal Settore LL.PP. -Manutenzioni e trasmesso a mezzo PEC il 24.03.2023 prot. 24171, alla società Bar.S.A. S.p.A., congiuntamente alla **richiesta di offerta economica**, a seguito della quale si rende necessario relazionarne la congruità ai sensi dell'art.192 del D.lgs. 50/2016;
- del Disciplinare Tecnico – Economico, che regola le condizioni economiche dell'affidamento in oggetto:

CONSIDERATA

l'offerta economica redatta dalla Società Bar.S.A. S.p.A. trasmessa al Settore LL.PP. - Manutenzioni a mezzo PEC il 27.03.2023 prot. Bar.S.A. S.p.A. 1054. introitata al prot. Comunale n. 24694, del 28.03.2023 di cui si riporta integralmenmte:

- *Ribasso proposto: euro – 357.121,30, pari a circa il 25,916% da dedurre dall'importo di euro 1.378.007,45 su cui è stato calcolato il ribasso. Oneri sulla sicurezza non soggetti a ribasso. Valore complessivo offerta economica: euro 1.062.226,38 di cui 1.020.886,16 per attività di manutenzione verde, ed euro 41.340,22 per oneri sulla sicurezza;*
- *Il corrispettivo offerto, include tutti gli oneri derivanti dall'esecuzione dei servizi previsti nei paragrafi 1.5 e 1.6.6 (Reperibilità) con tutte le precisazioni e/o esclusioni di cui alla presente offerta.*

TUTTO CIÒ PREMESSO

- al fine della valutazione sulla congruità economica del servizio in oggetto, nonché dei benefici per la collettività anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, si evidenzia quanto segue:

C_A669 - C_A669 - 1 - 2023-03-30 - 0025426

L'affidamento alla Bar.S.A. S.p.A. del servizio in oggetto, reca all'Ente i vantaggi così riassumibili:

- Consentire il notevole snellimento delle procedure di affidamento, le quali se affidate a soggetti diversi da essa, necessitano puntualmente la costituzione di iter amministrativi di durata rilevante;
- Consentire lo snellimento delle procedure di verifica, stabilite dalla normativa, propedeutiche all'affidamento dei servizi in oggetto;
- Possibilità di confrontarsi con un unico referente con conseguente snellimento dell'iter procedurale interno;
- Garanzia del mantenimento dello standard di servizio stabilito in fase contrattuale;
- Garanzia di flessibilità operativa del gestore per rispondere tempestivamente a qualsiasi esigenza del committente con una presenza costante sul territorio;
- Possibilità di avere una consuntivazione periodica sistematica dell'attività;
- Utilizzare l'esperienza acquisita negli ultimi 21 anni di attività per conto del Comune di Barletta.

ELEMENTI QUALITATIVI:

- Esperienza pluriennale nell'espletamento di servizi analoghi, avendo acquisito particolare Know-how nello svolgimento di tale attività sin dall'atto di costituzione della società ad oggi;
- Presenza costante e capillare sul territorio;
- Dipendenti debitamente formati in ambiti specifici;
- Conoscenza approfondita degli ambiti operativi e del territorio Comunale;
- Controllo, misurazione e monitoraggio dei risultati.

CONSIDERAZIONI PATRIMONIALI:

- La Bar. S.A. S.p.A., in quanto società totalmente in quota al Comune di Barletta, rientra appieno nel patrimonio dell'Ente;
- L'affidamento del servizio alla società municipalizzata, senza ausilio di ulteriori unità di personale specializzato, rappresenta una ottimizzazione delle risorse umane con conseguente ricaduta positiva sui conti economici dell'ente comunale chiamato a colmare eventuali perdite;

CONSIDERAZIONI ECONOMICHE:

- Relativamente agli aspetti legati all'economicità dell'affidamento alla società Bar.SA. S.p.A. del servizio di Facility Management di manutenzione del Verde attrezzato di proprietà e/o competenza del Comune di Barletta, a fronte di un aumento dei costi rispetto al contratto precedente, si rileva un notevole aumento della consistenza delle aree oggetto di manutenzione;
- La scontistica proposta risulta in linea con quella del contratto precedente a fronte di

C_A669 - C_A669 - 1 - 2023-03-30 - 0025426

una rideterminazione dei prezzi unitari che è stata rivista considerando il listino prezzi ufficiale di Assoverde

- Si ritiene congrua la scontistica proposta del 25,916% rispetto al listino utilizzato per le attività extra canone;
- Si ritiene complessivamente congrua l'offerta economica proposta dalla società Bar.S.A.;
- Si precisa che gli eventuali margini operativi, qualora realizzati, saranno utilizzati per il miglioramento dello stesso servizio;

PER TUTTO QUANTO SOPRA RELAZIONATO:

- esaminato il quadro complessivo dei vantaggi e convenienza per l'Ente, giusto art. 192, comma 2, del D. Lgs 50/2016 e ss. mm. ii;
- considerato l'utilizzo di listini di riferimento di valenza nazionale (Prezziario ASSOVERDE 2022), a cui risulta applicata l'offerta economica sopracitata;

SI RITIENE

di considerare complessivamente CONGRUO l'affidamento del servizio di Facility Management di manutenzione del Verde attrezzato di proprietà e/o competenza del Comune di Barletta alla Bar.S.A. S.p.A. nonché vantaggioso per i benefici prodotti sulla collettività, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Il R.U.P. - Il Dirigente
Ing. Francesco LOMORO

FRANCESCO
LOMORO
ORDINE DEGLI
INGEGNERI DI BARI
INGEGNERE
29.03.2023 16:31:04
GMT+01:00

C_A669 - C_A669 - 1 - 2023-03-30 - 0025426