

**Relazione semestrale sull'attività di alta sorveglianza del
Presidente
e di vigilanza collaborativa**

Ufficio UOS - I° semestre 2024

La presente relazione è predisposta ai sensi dell'art. 10 del regolamento di vigilanza collaborativa del 30 marzo 2022, ed è stata sottoposta all'attenzione del Consiglio dell'Autorità nell'adunanza del 16 ottobre che ne ha disposto la pubblicazione sul sito istituzionale. Principale finalità della relazione è quella di fornire, nel periodo di riferimento, un quadro riepilogativo dell'attività svolta dall'Ufficio Operativo Speciale (UOS) di esercizio dei poteri di alta sorveglianza del Presidente ai sensi dell'art. 30, d.l. 90/2014 e di vigilanza collaborativa ex art. 213, comma 3, lettera h), del d.lgs. 50/2016 assegnata dal Consiglio.

L'attività è consistita, secondo quanto previsto dai protocolli e accordi sottoscritti, nell'esame preliminare degli atti inerenti le seguenti fasi dell'affidamento:

- indizione della procedura;
- nomina della commissione giudicatrice;
- aggiudicazione;
- vicende della fase esecutiva (risoluzioni contrattuali, varianti, accordi bonari e transazioni);
- report riepilogativi degli affidamenti non soggetti a controllo preventivo in quanto di valore inferiore alle soglie stabilite nei protocolli.

Per ciascuna fase, la stazione appaltante (SA) ha predisposto e inviato al Presidente dell'Autorità la documentazione in bozza, prima della sua adozione. A seguito dell'esame da parte della UOS, è stato emesso un parere, in taluni casi favorevole, in altri contenente rilievi di legittimità e/o opportunità. Per questi ultimi, salvo correzioni e adeguamenti minori che si è richiesto alla stazione appaltante di apportare autonomamente, la UOS ha valutato il riscontro/controdeduzioni fornite.



All'esito dell'interlocuzione sulle questioni segnalate, il parere definitivo è stato favorevole, in caso di superamento delle criticità, oppure con presa d'atto della motivazione addotta dalla SA per lo scostamento dal parere stesso.

Ferma restando l'autonoma responsabilità della SA nell'adozione degli atti, l'attività è consistita nel fornire assistenza e supporto al fine di migliorare la qualità delle procedure e renderle pienamente trasparenti e conformi alla normativa attraverso verifiche tese ad intercettare e superare elementi di rischio con riferimento, tra l'altro, a:

- i) carenze ed errori formali o sostanziali sugli atti;
- ii) scelte procedurali adottate;
- iii) elementi meritevoli di approfondimento istruttorio con riferimento a eventuali conflitti di interesse o possibili motivi ostativi riguardanti l'incarico/ruolo ricoperto dai soggetti pubblici intervenuti nella procedura (Rup, commissari di gara, direttori dei lavori, ecc.);
- iv) criticità riguardanti il possesso dei requisiti di moralità e capacità economico finanziaria e tecnico professionale degli operatori economici aggiudicatari.

Gli ambiti sottoposti ai controlli sono stati i seguenti:

- per quanto concerne l'alta sorveglianza del Presidente ex art. 30, d.l. 90/2014, sono state verificate le procedure di affidamento inerenti la **ricostruzione pubblica post sisma Italia Centrale 2016/2017**;
- con riferimento alla vigilanza collaborativa ex art. 213, d.lgs. 50/2016, sono state verificate le procedure inerenti la bonifica ambientale e rigenerazione urbana delle aree di rilevante interesse nazionale di **Bagnoli-Coroglio (BC)** e la fiera di **Expo 2025 Osaka**. Ulteriori attività di controllo sono state espletate, in collaborazione con l'Ufficio UVS, con riferimento all'emergenza e ricostruzione **Isola di Ischia** e all'emergenza e ricostruzione **Emilia Romagna, Marche Toscana**.

Nel complesso, sono stati adottati un totale di 225 pareri, di cui solo 36 (16%) senza rilievi, riguardanti procedure di affidamento di valore globale di circa 115,3 milioni di euro. Sono 43 le nuove procedure sottoposte al controllo preventivo.

Si allega tabella riepilogativa delle procedure verificate nei vari ambiti di intervento.

Vigilanza collaborativa e alta sorveglianza UOS - 1° semestre 2024

Nr.	Procedure sottoposte a vigilanza collaborativa	Settore	Fase di gara	Pareri emessi				Valore
				Nr. Pareri	Con rilievi da riscontrare	Con rilievi in autonomia	Senza rilievi	
1	Invitalia Spa: progettazione e costruzione del Padiglione Italia per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Servizi generali	Predisposizione documenti	1		1		
2	Invitalia Spa: accordo quadro servizi di sicurezza da remoto, di compliance e controllo per le pubbliche amministrazioni per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa*	Servizi generali	Predisposizione documenti	1		1		600.000,00 €
3	Invitalia Spa: servizi di advisory per il supporto agli espropri per gli interventi di bonifica del lotto Parco dello Sport nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Servizi generali	Esecuzione	1		1		44.600,00 €
4	Invitalia Spa: ulteriori livelli della progettazione per la realizzazione del Parco Urbano e di quartiere nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Servizi di ingegneria	Esecuzione	1			1	798.842,94 €
5	Invitalia Spa: accordo quadro servizi tecnici di progettazione esecutiva, servizi e lavori, per gli interventi di bonifica del Parco Urbano, bonifica del sedime delle infrastrutture e realizzazione infrastrutture nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA)	Appalto integrato	Aggiudicazione	1			1	
6	Invitalia Spa: servizi operativi privati di protezione e controllo delle aree nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Servizi generali	Aggiudicazione	1			1	

7	Invitalia Spa: fornitura dell'energia elettrica del complesso la Porta del Parco nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA) , nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Forniture	Esecuzione	1	1			
8	Invitalia Spa: servizio di conduzione e manutenzione ordinaria programmata e riparativa degli impianti del complesso la Porta del Parco e degli edifici guardiana nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA) , nell'ambito del protocollo di vigilanza Collaborativa	Servizi generali	Predisposizione documenti	1	1			638.493,39 €
9	Invitalia Spa: altri pareri, note e segnalazioni nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa sulle procedure connesse alla realizzazione della bonifica ambientale e rigenerazione urbana del sito di interesse nazionale di Bagnoli-Coroglio (NA)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Esecuzione	3	3			
10	Commissario Straordinario e delegato emergenza Ischia: altri pareri, note e segnalazioni nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Lavori	Esecuzione	12	9		3	
11	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Abruzzo - Stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 9 nuove procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	16	5	11		30.771.264,34 €
			Espletamento procedura	3	1	2		
			Aggiudicazione	10	6	3	1	
			Report e altri	8	7	1		
12	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Lazio - Stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 7 nuove procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	16	4	12		17.490.930,44 €
			Espletamento procedura	4	2	1	1	
			Aggiudicazione	6	2	2	2	
			Esecuzione	3		1	2	
			Report e altri	6	2	3	1	

13	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Marche - Stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 24 procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	37	13	22	2	60.104.401,01 €
			Espletamento procedura	19	7	9	3	
			Aggiudicazione	40	18	9	13	
			Esecuzione	2		1	1	
			Report e altri	12	9	2	1	
14	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria - stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 2 procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	6	1	5		4.882.124,87 €
			Espletamento procedura	1			1	
			Aggiudicazione	5	2	2	1	
			Report e altri	3	2	1		
15	Commissario straordinario: altri pareri, note e segnalazioni nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma	Lavori, servizi di ingegneria e generali		5	3	1	1	
TOTALI				225	98	91	36	€ 115.330.656,99