

Rapporto quadrimestrale sul mercato dei contratti pubblici - Focus Comuni con più di 15.000 abitanti

2° quadri mestre 2022

1. FOCUS – Comuni con più di 15.000 abitanti

L'approfondimento in esame presenta, per il secondo quadriennio 2022, gli appalti esperiti dai 745 Comuni con una popolazione di oltre 15.000 abitanti. Tale focus è stato scelto per il dettaglio territoriale suscettibile di analisi e per via della significatività di tali Enti, assai vicini ai cittadini e responsabili di una parte importante della spesa pubblica per appalti nel nostro Paese, soprattutto nei lavori e nei servizi, nonché perché oggetto di una specifica analisi nell'ambito del progetto ANAC *"Misurazione del rischio di corruzione a livello territoriale e promozione della trasparenza"* finanziato dal Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità istituzionale 2014-2020 (si veda specifica sezione nel portale ANAC alla pagina <https://www.anticorruzione.it/rischio-a-livello-comunale>).

Come primo passo vengono riportati in tabella 1.1 (e nei grafici 1.1 e 1.2) alcuni dati demografici e territoriali dei suddetti Comuni, utili anche per inquadrare il contesto regionale cui appartengono.

Tabella 1.1 - Rappresentatività in termini di popolazione e superficie dei Comuni con popolazione > 15.000 abitanti per Regione.

Regione	Numero Comuni >15.000 ab.	Popolazione Comuni > 15.000 ab.	Superficie Comuni > 15.000 ab. (Km2)	Popolazione Regione	Superficie Regione (Km2)	QUOTA Popolazione Comuni >15.000 ab.	QUOTA Superficie Comuni >15.000 ab.
Abruzzo	18	675.456	1.374	1.300.645	10.832	51,9%	12,7%
Basilicata	5	180.325	1.075	558.587	10.073	32,3%	10,7%
Calabria	19	821.608	2.354	1.912.021	15.222	43,0%	15,5%
Campania	85	3.995.473	2.637	5.740.291	13.671	69,6%	19,3%
Emilia-Romagna	58	2.922.160	6.828	4.459.453	22.445	65,5%	30,4%
Friuli-Venezia Giulia	11	518.154	548	1.210.414	7.932	42,8%	6,9%
Lazio	54	4.797.500	5.936	5.773.076	17.232	83,1%	34,4%
Liguria	11	974.399	663	1.532.980	5.416	63,6%	12,2%
Lombardia	113	5.049.852	2.892	10.010.833	23.863	50,4%	12,1%
Marche	23	830.248	1.927	1.520.321	9.401	54,6%	20,5%
Molise	3	104.415	181	303.790	4.460	34,4%	4,1%
Piemonte	48	2.378.147	2.651	4.328.565	25.387	54,9%	10,4%
Puglia	71	2.892.829	11.031	3.975.528	19.541	72,8%	56,5%
Sardegna	16	737.791	2.564	1.622.257	24.099	45,5%	10,6%
Sicilia	67	3.459.597	9.475	4.908.548	25.833	70,5%	36,7%
Toscana	55	2.533.059	5.363	3.701.343	22.987	68,4%	23,3%
Trentino Alto Adige/ Südtirol	10	420.831	600	1.074.034	13.605	39,2%	4,4%
Umbria	15	588.823	3.210	873.744	8.464	67,4%	37,9%
Valle d'Aosta/ Vallée d'Aoste	1	34.008	21	125.653	3.261	27,1%	0,7%
Veneto	62	2.300.472	3.712	4.884.590	18.345	47,1%	20,2%
Totale	745	36.215.147	65.042	59.816.673	302.068	60,5%	21,5%



Grafico 1.1 - Quota popolazione regionale residente nei Comuni con più di 15.000 abitanti

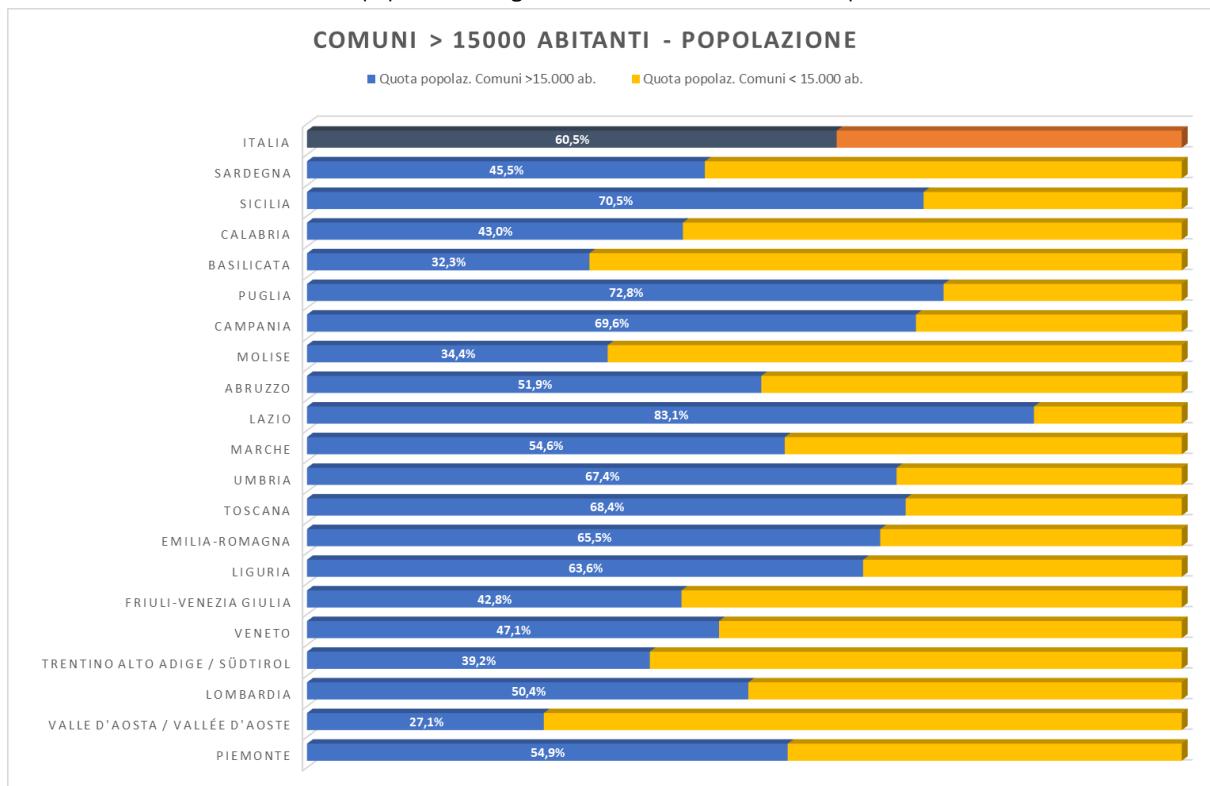
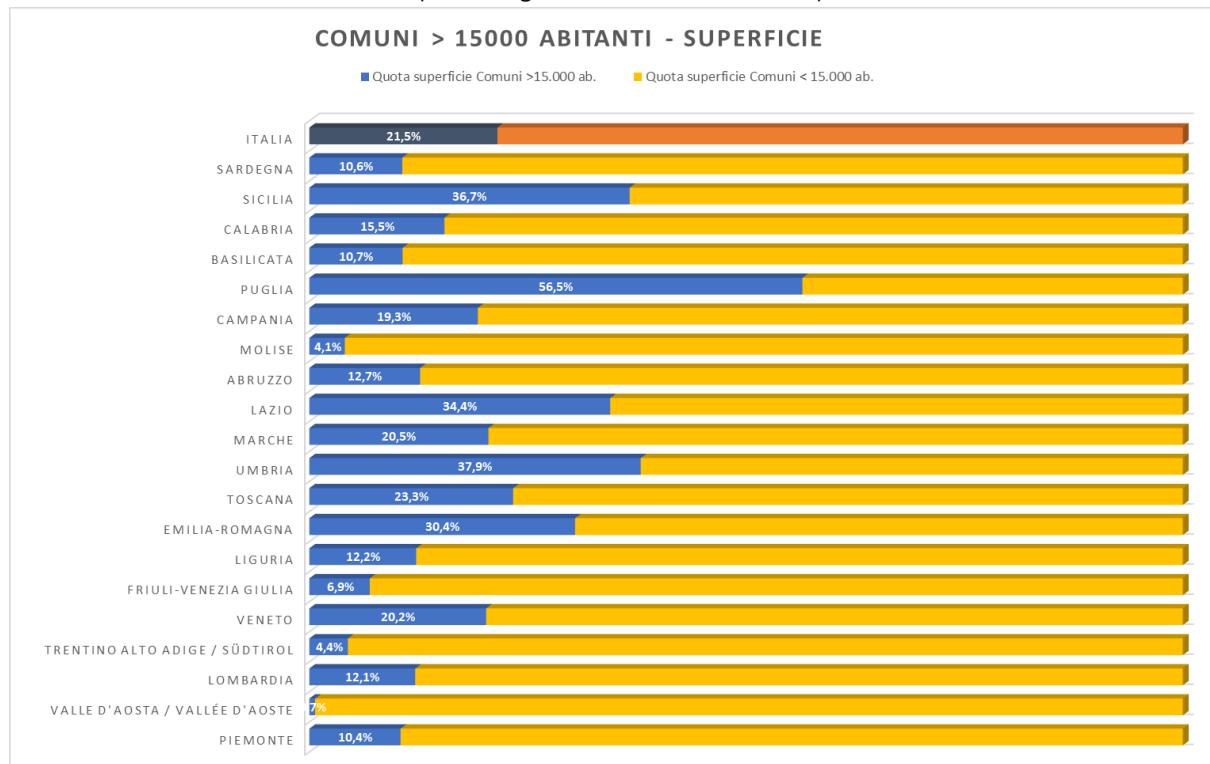


Grafico 1.2 - Quota superficie regionale riferita ai Comuni con più di 15.000 abitanti



Come mostrano i grafici 1.1 e 1.2, pur rappresentando il 21,5% della superficie nazionale i 745 Comuni rappresentano ben il 60,5% della popolazione.

Tabella 1.2 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, dei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2022)

Regione	Nr. CIG	% CIG	Importo	% Importo	Importo medio	Popolazione regionale dei Comuni > 15000 ab	Spesa Procapite in € - Quadrimestre Mag-Ago 2022
Abruzzo	236	2,7%	145.274.228	3,0%	615.569	675.456	215,1
Basilicata	58	0,7%	37.458.120	0,8%	645.830	180.325	207,7
Calabria	248	2,8%	65.703.694	1,3%	264.934	821.608	80,0
Campania	724	8,2%	340.361.057	6,9%	470.112	3.995.473	85,2
Emilia-Romagna	718	8,1%	368.992.822	7,5%	513.918	2.922.160	126,3
Friuli-Venezia Giulia	203	2,3%	107.811.673	2,2%	531.092	518.154	208,1
Lazio	883	10,0%	346.317.154	7,1%	392.205	4.797.500	72,2
Liguria	251	2,8%	763.927.971	15,6%	3.043.538	974.399	784,0
Lombardia	1.316	14,9%	732.050.550	14,9%	556.269	5.049.852	145,0
Marche	341	3,8%	130.260.038	2,7%	381.994	830.248	156,9
Molise	20	0,2%	4.425.935	0,1%	221.297	104.415	42,4
Piemonte	544	6,1%	365.269.128	7,4%	671.451	2.378.147	153,6
Puglia	746	8,4%	398.237.750	8,1%	533.831	2.892.829	137,7
Sardegna	276	3,1%	282.394.853	5,8%	1.023.170	737.791	382,8
Sicilia	615	7,0%	161.393.801	3,3%	262.429	3.459.597	46,7
Toscana	641	7,2%	303.038.567	6,1%	472.759	2.533.059	119,6
Trentino-Alto Adige/Südtirol	190	2,1%	57.164.551	1,2%	300.866	420.831	135,8
Umbria	178	2,0%	78.449.057	1,6%	440.725	588.823	133,2
Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste	14	0,2%	18.636.662	0,4%	1.331.190	34.008	548,0
Veneto	644	7,3%	204.005.940	4,2%	316.779	2.300.472	88,7
Totale	8.846	100,0%	4.911.173.550	100,0%	555.186	36.215.147	135,6

Grafico 1.3 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2022) – Numero di CIG

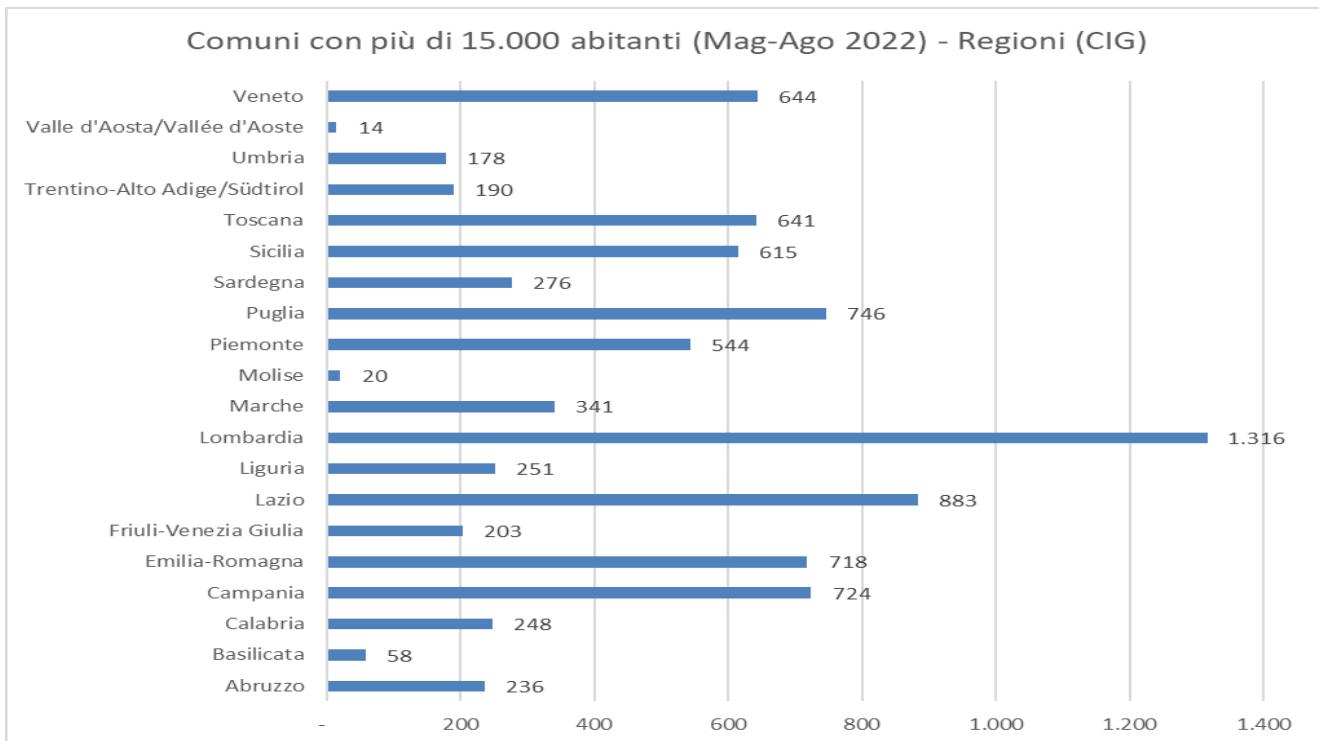
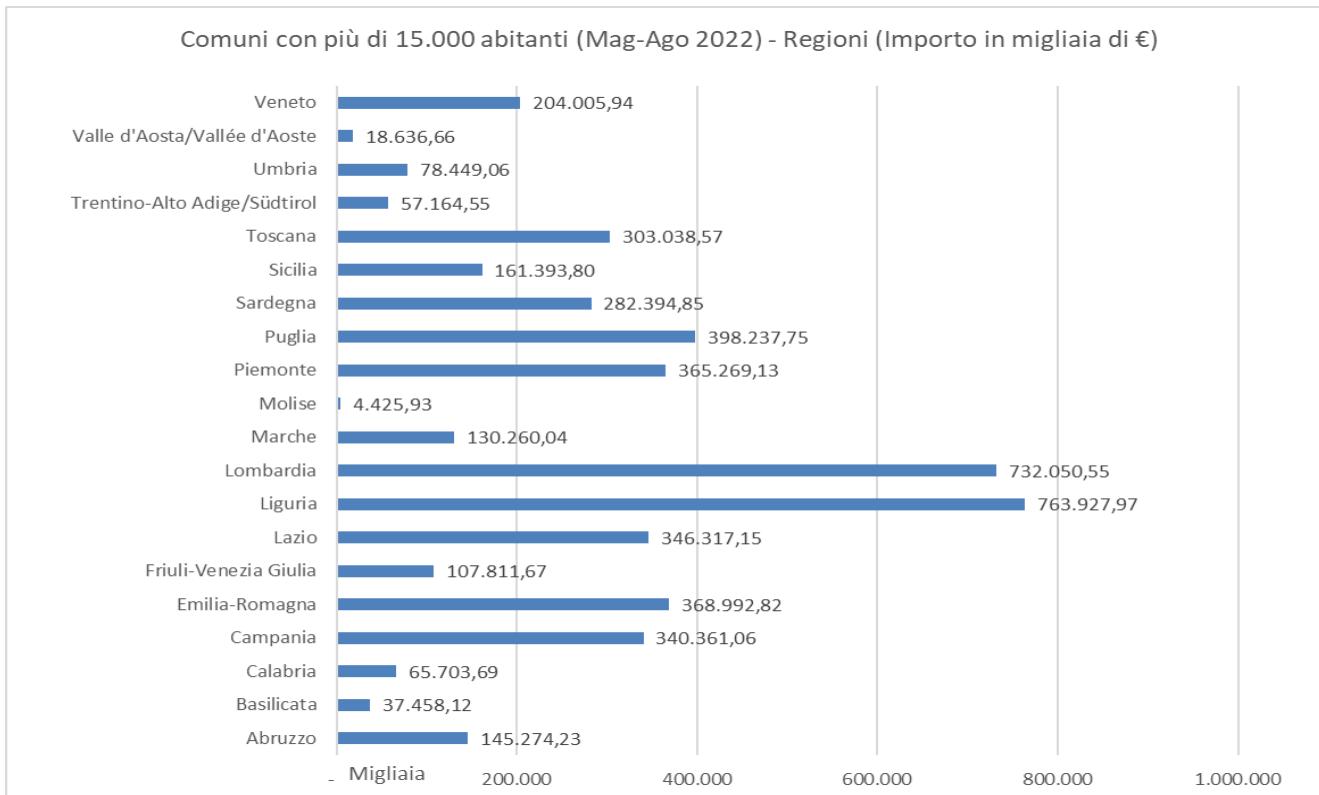


Grafico 1.4 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2022) – Importo



Si osserva che nel quadri mestre maggio-agosto 2022 i 745 Comuni esaminati hanno espletato circa 8.800 procedure di affidamento per un valore di circa 4,9 miliardi di euro. In termini di importo, il 15,6% del valore complessivo è rappresentato da appalti avviati dai Comuni della Liguria, dato influenzato in maniera significativa da un appalto di circa 637 Mln di euro esperito dal Comune di Sanremo tramite procedura aperta, relativo alla riqualificazione dell'area del porto vecchio, seguito dai Comuni della Lombardia con il 14,9% e subito dopo dai Comuni dell'Emilia-Romagna e del Piemonte con rispettivamente il 7,5% e il 7,4% del valore degli appalti.

Mentre a livello di numerosità i Comuni della Lombardia risultato essere quelli che espletano più appalti fra i Comuni italiani, con un 14,9% del numero complessivo degli appalti esaminati. A seguire i Comuni del Lazio con l'10,0% e subito dopo quelli della Puglia e della Campania con rispettivamente l'8,4% e l'8,2% del numero degli appalti.

Inoltre, se si considera invece la spesa procapite per abitante dei 745 comuni con più di 15.000 abitanti, si registra che la regione in cui si è speso di più nel quadri mestre in esame risulta essere sempre la regione Liguria (784 euro per abitante, dato come già sottolineato fortemente influenzato da un singolo appalto), seguita dalle regioni Valle D'Aosta, Sardegna e Abruzzo con rispettivamente circa 548 euro, 383 euro e 215 euro per abitante.

Tavella 1.3 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2022)

Tipologia di servizio	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Mag - Ago 2022	% CIG	Mag - Ago 2022 (valore in euro)	% Importo	Mag - Ago 2022 (valore in euro)
Forniture	556	6,3%	152.166.486	3,1%	273.681
Lavori	3.476	39,3%	1.801.045.809	36,7%	518.137
Servizi	4.814	54,4%	2.957.961.256	60,2%	614.450
Totale	8.846	100,0%	4.911.173.550	100,0%	555.186

Dalla distribuzione delle procedure per tipologia di contratto emerge che i 745 Comuni esaminati hanno espletato, a livello di importo, appalti soprattutto nel settore dei servizi (circa 3,0 Mld di euro pari al 60,2% del valore complessivo degli appalti) seguiti dal settore dei lavori (circa 1,8 Mld di euro pari al 36,7% del valore degli appalti).

Grafico 1.5 - Distribuzione percentuale del numero complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto nei Comuni con più di 15.000 abitanti

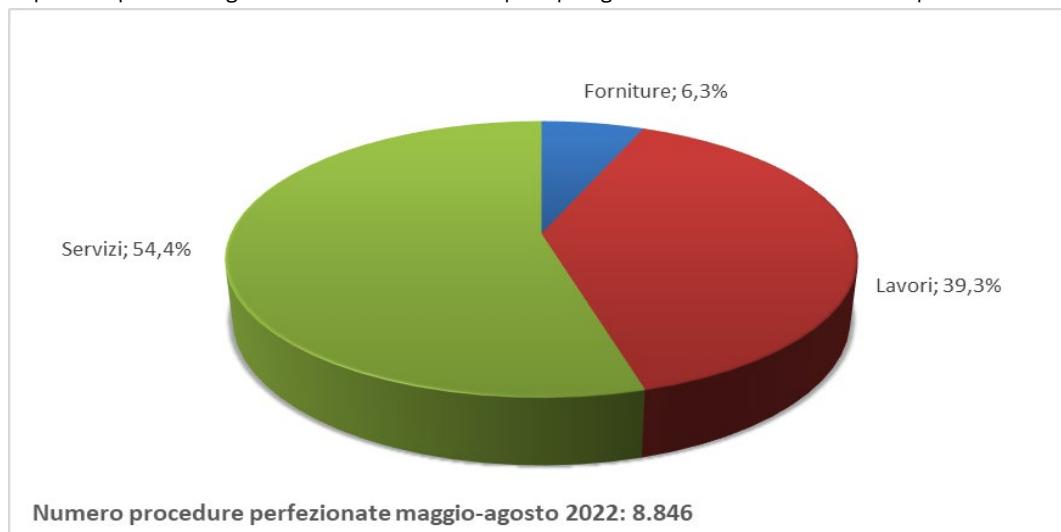


Grafico 1.6 - Distribuzione percentuale dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto nei Comuni con più di 15.000 abitanti



Tabella 1.4 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2022)

Fascia di importo	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Mag - Ago 2022	% CIG	Mag - Ago 2022 (valore in euro)	% Importo	Mag - Ago 2022 (valore in euro)
≥ € 40.000 < € 150.000	5.996	67,8%	510.567.697	10,4%	85.151
≥ € 150.000 < € 1.000.000	2.223	25,1%	904.451.899	18,4%	406.861
≥ € 1.000.000 < € 5.000.000	475	5,4%	1.019.449.262	20,8%	2.146.209
≥ € 5.000.000 < € 25.000.000	140	1,6%	1.427.045.935	29,1%	10.193.185
≥ € 25.000.000	12	0,1%	1.049.658.757	21,4%	87.471.563
Totale	8.846	100,0%	4.911.173.550	100,0%	555.186

Grafico 1.7 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2022) – Numero di CIG

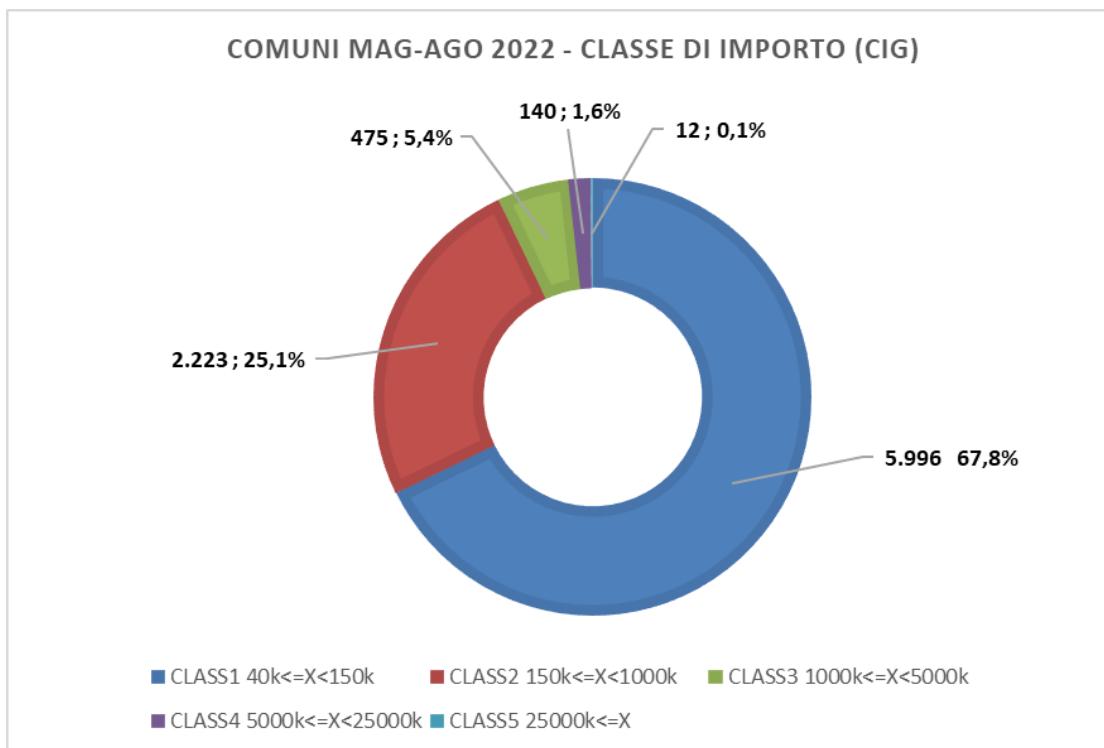
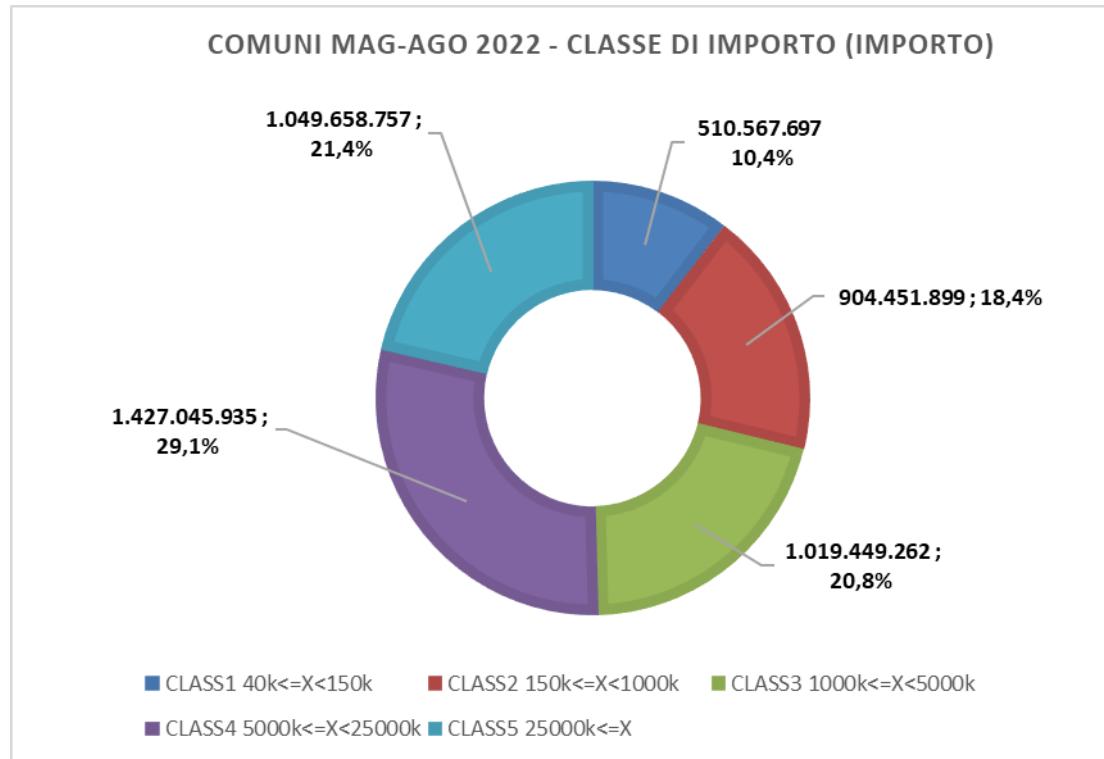


Grafico 1.8 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2022) – Importo



Come si evince dalla tabella 1.4, la classe d'importo con valore maggiore risulta essere quella relativa agli appalti della fascia d'importo $\geq \text{€} 5.000.000 < \text{€} 25.000.000$, circa 1,4 Mld di euro con il 29,1% del valore complessivo degli appalti, seguita da quella relativa alla fascia d'importo $\geq \text{€} 25.000.000$, circa 1,1 Mld di euro con il 21,4 % del valore degli appalti.

Tabella 1.5 – Le prime 15 CPV in termini di importo relative alle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2022)

CPV	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo	
	Mag - Ago 2022	% CIG	Mag - Ago 2022 (valore in euro)	% Importo
Lavori per la costruzione completa o parziale e ingegneria civile	2.214	25,0%	1.407.119.605	28,7%
Servizi di assistenza sociale e servizi affini	969	11,0%	741.097.927	15,1%
Servizi connessi ai rifiuti urbani e domestici	276	3,1%	452.114.464	9,2%
Servizi di mensa e servizi di catering	79	0,9%	439.918.037	9,0%
Lavori di completamento degli edifici	710	8,0%	256.218.791	5,2%
Servizi di istruzione elementare	153	1,7%	138.111.466	2,8%
Servizi di istruzione per adulti e altri servizi di istruzione	56	0,6%	118.109.372	2,4%
Servizi di trasporto terrestre	144	1,6%	114.085.563	2,3%
Servizi sportivi	105	1,2%	108.082.510	2,2%
Servizi vari	185	2,1%	105.587.215	2,1%
Servizi architettonici e servizi affini	645	7,3%	97.977.210	2,0%
Servizi di ingegneria	462	5,2%	91.534.315	1,9%
Servizi commerciali vari ed altri servizi	156	1,8%	85.760.845	1,7%
Servizi di orticoltura	160	1,8%	74.129.354	1,5%
Riparazione, manutenzione e servizi affini connessi a trasporti aerei, ferroviari, strade e servizi marittimi	113	1,3%	60.717.794	1,2%
Totale	6.427	72,7%	4.290.564.467	87,4%

Grafico 1.9 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per CPV, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2022) – Numero di CIG

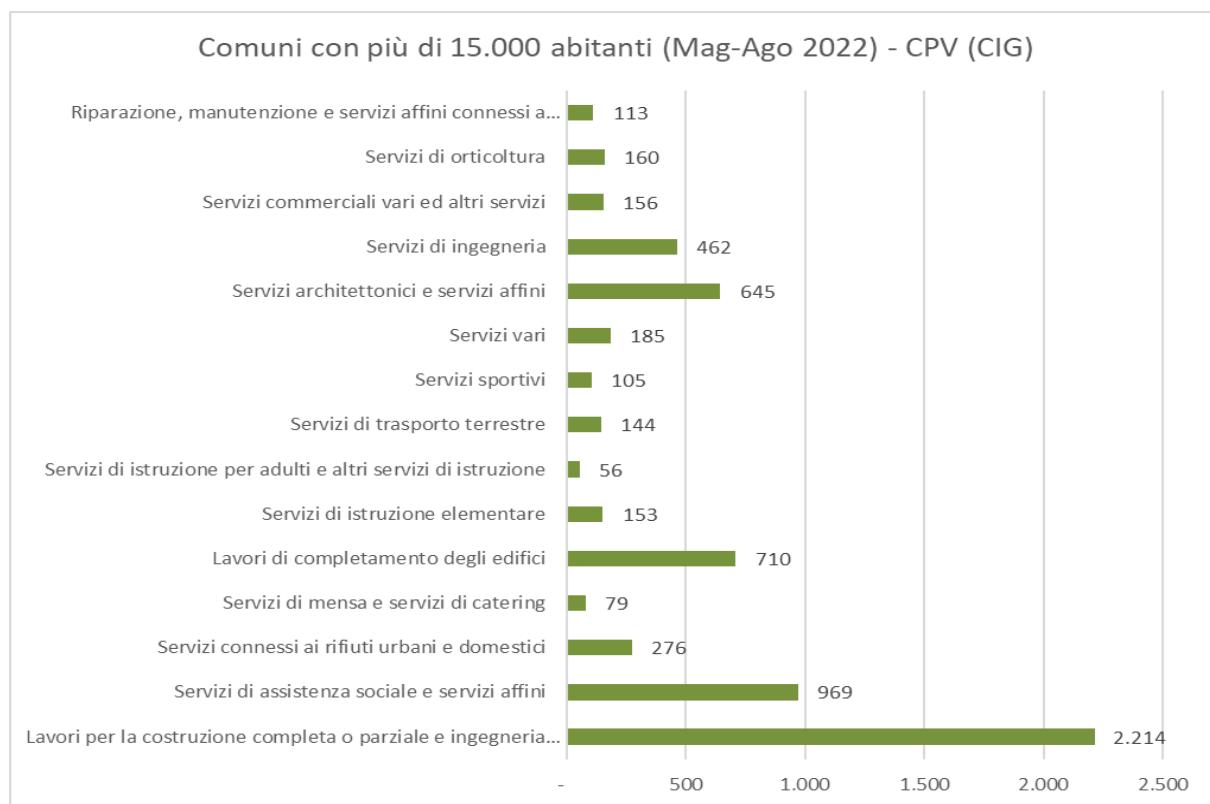
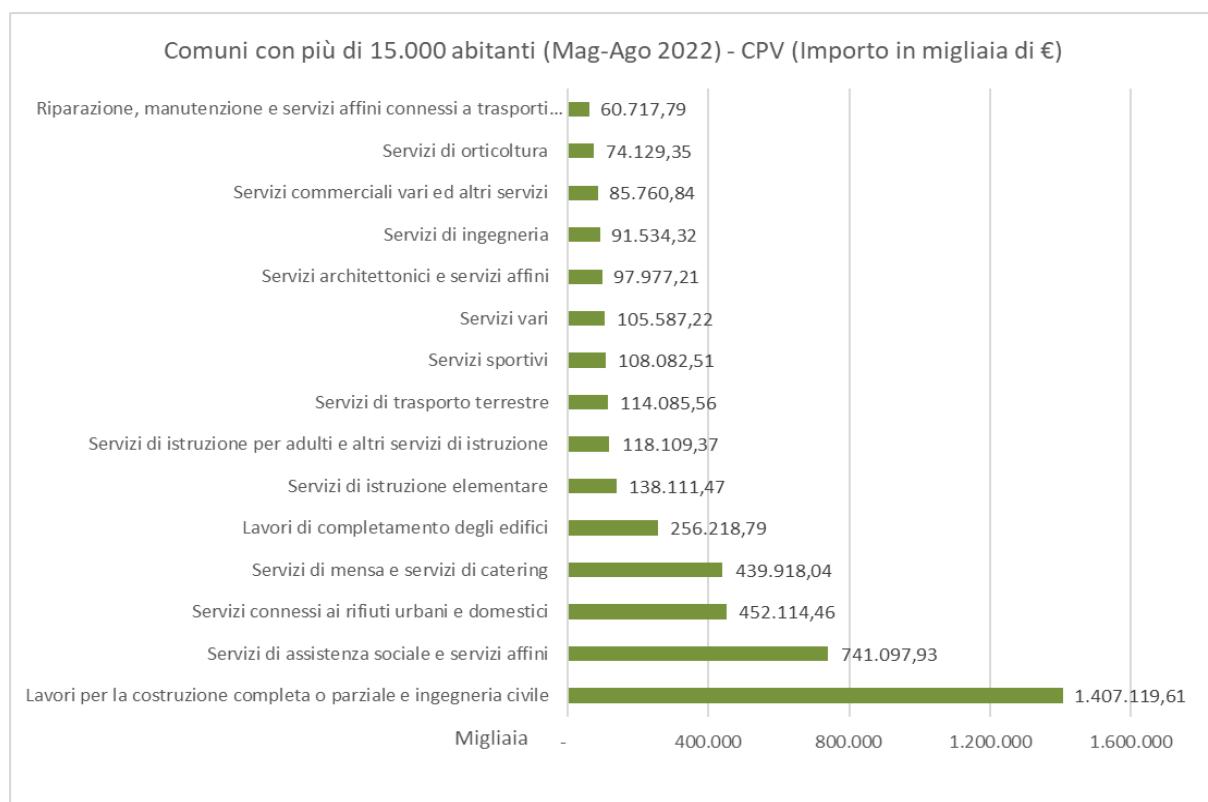


Grafico 1.10 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per CPV, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2022) – Importo



Dalla tabella 1.5 risulta che le prime 5 CPV a livello di importo, che rappresentano circa il 67,1% del valore complessivo, sono relative ai: lavori per la costruzione completa\parziale e di ingegneria civile, servizi di assistenza sociale e servizi affini, servizi connessi ai rifiuti urbani e domestici, servizi di mensa e servizi di catering, lavori di completamento edifici.

Tabella 1.6 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2022)

Modalità di scelta del contraente	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	CIG Mag - Ago 2022	% CIG	Mag - Ago 2022 (valore in euro)	% Importo	(valore in euro)
Procedura aperta	1.422	16,1%	3.370.386.333	68,6%	2.370.173
Procedura ristretta	128	1,4%	34.797.524	0,7%	271.856
Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	35	0,4%	13.409.805	0,3%	383.137
Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	2.487	28,1%	1.000.648.554	20,4%	402.352
Affidamento diretto	4.767	53,9%	486.430.173	9,9%	102.041
Altro	7	0,1%	5.501.162	0,1%	785.880
Totali	8.846	100,0%	4.911.173.550	100,0%	555.186

Grafico 1.11 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2022) – Numero di CIG

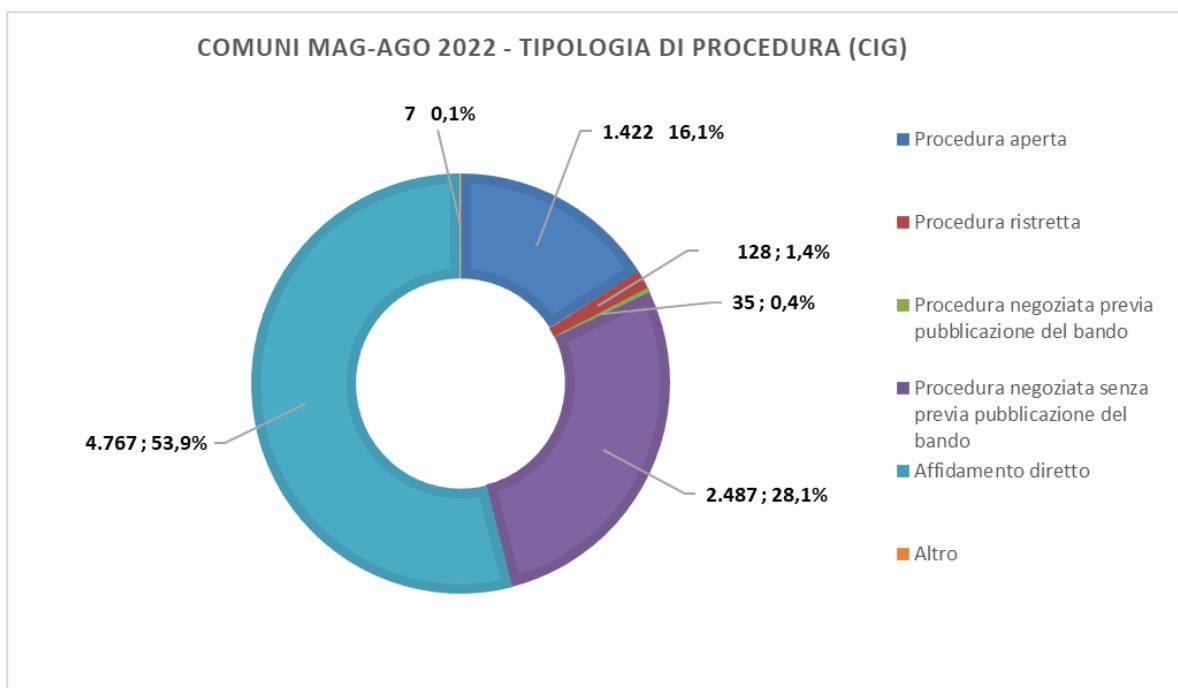
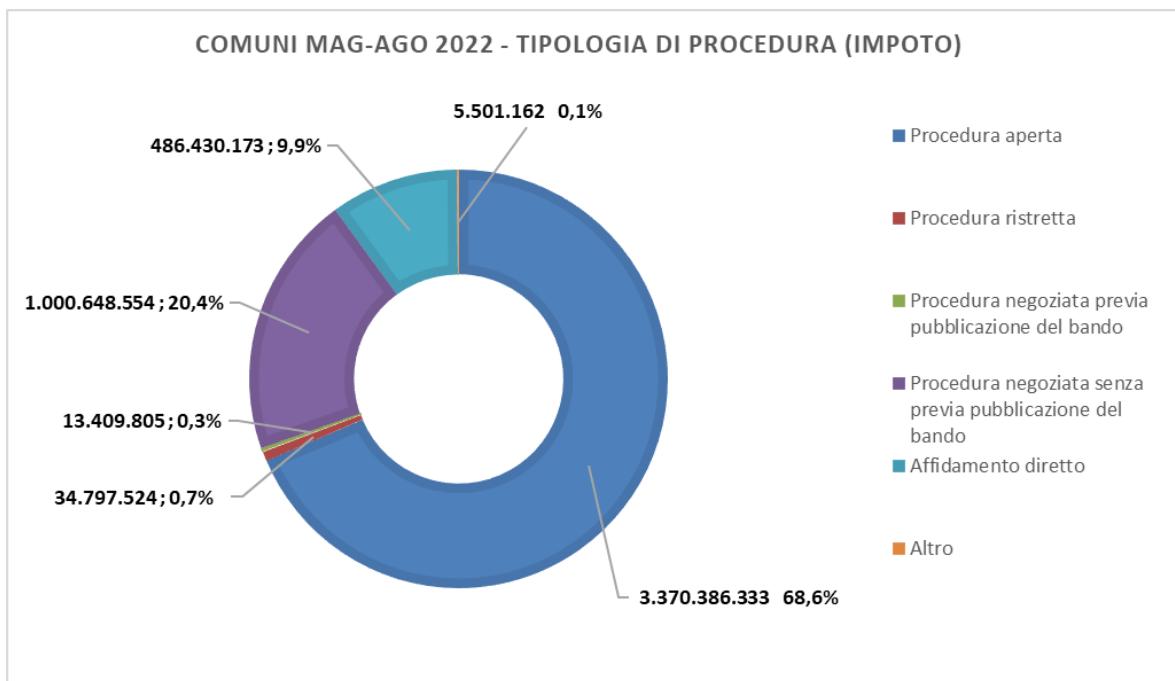


Grafico 1.12 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2022) – Importo



Se in termini di numero di procedure sono state principalmente utilizzate la procedura negoziata senza bando e l'affidamento diretto (rispettivamente per il 28,1% e il 53,9% del totale appalti relativi ai 745 Comuni esaminati), in termini di importo la procedura aperta rappresenta il 68,6% del valore complessivamente affidato, essendo questa utilizzata per gli appalti di maggiore importo, seguita dalla procedura negoziata senza bando con il 20,4% del valore complessivo degli appalti esaminati.