

**Relazione semestrale sull'attività di vigilanza collaborativa svolta  
dall'Ufficio Vigilanza collaborativa, Vigilanze speciali e Centrali di committenza  
2° semestre 2022**

La presente relazione è predisposta ai sensi dell'art. 10 del regolamento di vigilanza collaborativa del 30 marzo 2022, ed è stata sottoposta all'attenzione del Consiglio dell'Autorità nell'adunanza del 22 febbraio 2023, che ne ha disposto la pubblicazione sul sito istituzionale. Principale finalità della relazione è quella di fornire un quadro riepilogativo dell'attività di vigilanza collaborativa svolta dall'Ufficio "Vigilanza collaborativa, vigilanze speciali e centrali di committenza" ai sensi della lettera h), 3° comma, art. 213 del d.lgs. 50/2016.

La vigilanza collaborativa, quale forma particolare ed eccezionale di verifica, prevalentemente preventiva e finalizzata a garantire il corretto svolgimento delle operazioni di gara e ad impedire tentativi di infiltrazione criminale, prevede lo svolgimento di una serie di attività da realizzarsi in una logica di continuo e tempestivo "dialogo-supporto" con le stazioni appaltanti, fornendo loro, preventivamente all'adozione formale degli atti di gara, osservazioni/rilievi sulla corretta ed uniforme interpretazione della normativa, anche attraverso l'indicazione di *best practices*, con la finalità di prevenire *ex ante* le criticità ricorrenti nel sistema degli appalti e delle concessioni. Per tale ragione un siffatto sistema di controllo, per essere esercitato efficacemente, si focalizza su particolari specifici casi ad alto rischio di corruzione, come espressamente segnalato dalla citata lettera h) dell'art. 213 d.lgs. 50/2016 che fa riferimento appunto ad 'affidamenti di particolare interesse'.

Relativamente a questi affidamenti, su richiesta delle stazioni appaltanti interessate, la vigilanza collaborativa è stata espletata attraverso la verifica della conformità degli atti di gara alla normativa di settore, l'individuazione di clausole e condizioni idonee a prevenire tentativi di infiltrazione criminale, di situazioni di conflitto di interesse, nonché tramite il monitoraggio dell'intera procedura di gara nelle distinte fasi di predisposizione dei documenti, svolgimento della procedura e aggiudicazione della stessa. Talvolta questa forma collaborativa di vigilanza è stata estesa, in casi di particolare criticità, anche alla fase di esecuzione del contratto.

Le modalità di svolgimento sono contenute in appositi protocolli di azione che prevedono l'individuazione delle fattispecie da sottoporre a vigilanza, l'elenco della documentazione da esaminare, la descrizione del procedimento di vigilanza, la durata della collaborazione e le eventuali clausole di legalità da inserire nei bandi di gara.

**Le procedure sottoposte a vigilanza collaborativa** durante il semestre di riferimento, aventi ad oggetto molteplici settori di intervento, **sono state complessivamente 30** e, nell'ambito di tali procedure, sono stati rilasciati complessivamente **83 pareri** per un **valore complessivo di oltre 3,46 miliardi di euro**.

**Su 45 dei complessivi 83 (54% del totale) pareri emessi sono stati formulati rilievi.**

Nella tabella sottostante sono riportati, per ciascuna fase di ogni procedura vigilata, il numero dei pareri emessi, la tipologia degli stessi in relazione alla presenza di rilievi o meno e l'importo degli affidamenti. Infine è stato evidenziato il **tempo medio di rilascio dei pareri**, quantificato in **5 giorni medi** e calcolato sulla base dei giorni lavorativi trascorsi dall'acquisizione della richiesta della stazione appaltante al protocollo generale dell'Autorità all'invio del parere sottoscritto dal Presidente dell'ANAC.



### Vigilanza collaborativa UVS - semestre luglio/dicembre 2022

Nr.	Stazione appaltante e procedure sottoposte a vigilanza collaborativa	Fase di gara	Pareri emessi			Valore stimato	
			Nr. Pareri	Con rilievi da riscontrare	Con rilievi in autonomia		Senza rilievi
1	Agenzia del Demanio: realizzazione del "Parco della Giustizia di Bari" presso l'area occupata dalle caserme dismesse "Capozzi" e "Milano", di proprietà dello Stato: gare per servizi di coordinamento della sicurezza, direzione operativa e ispezione dei cantieri e per lavori di demolizione degli edifici esistenti all'interno dell'area occupata dalle ex caserme "Milano" e "Capozzi"	Predisposizione documenti	4	2		2	€ 14.429.834,22
		Espletamento procedura					
		Aggiudicazione					
2	Ambasciata di Mosca: affidamento servizi relativi allo svolgimento di attività connesse al rilascio dei visti di ingresso in Italia	Predisposizione documenti					€ 82.367.640,00
		Espletamento procedura					
		Aggiudicazione					
		Esecuzione	1		1		
3	Invitalia S.p.A. - CIS Molise: gara aperta per l'affidamento di progettazione, comprensiva di rilievi e indagini, coordinamento sicurezza e direzione lavori per "realizzazione primo intervento funzionale - piano regolatore portuale" nel comune di Termoli (CB).	Predisposizione documenti	2	1		1	€ 1.017.551.31
		Espletamento procedura					
		Aggiudicazione					
4		Predisposizione documenti	2	1		1	€ 1.061.359,75



	SISMA 2016 - Comune di Pioraco (MC): Realizzazione di collettori di acque reflue e impianti di sollevamento per l'adeguamento del sistema fognario di via Raffaele Sanzio e viale della Vittoria.	Espletamento procedura					
		Aggiudicazione	1				1
5	Invitalia S.p.A. - CIS Capitanata: affidamento servizi tecnici per Intervento A2 - 2 - P - Viabilità del distretto turistico del Gargano - sistemazione della SP 53 Mattinata-Vieste.	Predisposizione documenti					1.452.063,37
		Espletamento procedura					
		Aggiudicazione	2	1	1		
6	Comune di Viterbo: gara per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani e servizi di igiene.	Predisposizione documenti	1	1			€ 44.709.889,72
		Espletamento procedura					
		Aggiudicazione					
7	Ministero Cultura - Parco Archeologico del Colosseo e CONSIP SpA: gara per l'affidamento del servizio di biglietteria per l'accesso alle aree e ai monumenti gestiti dal Parco Archeologico del Colosseo	Predisposizione documenti	5		1	4	€ 12.104.400,58
		Espletamento procedura	3		1	2	
		Aggiudicazione					
8	Invitalia - CIS Capitanata: intervento A1 - 12 - P - "Potenziamento e diversificazione della produzione agroalimentare di masseria giardino e complementari percorsi di integrazione abitativa, sociale e culturale" nel Comune di Foggia	Predisposizione documenti					€ 2.194.023,06
		Espletamento procedura	1			1	
		Aggiudicazione					
9	MIMS - Commissario Straordinario - Dipartimento Mobilità sostenibile e Trasporti di Roma Capitale: realizzazione linee tranviarie Termini-Vaticano-Aurelio; collegamento tranviario tra P.za del Verano e P.le Stazione Tiburtina; linea tranviaria Termini-Giardinetti-Tor Vergata; tranvia Palmiro Togliatti. Procedura di gara aperta, ai sensi artt. 122, 114, e 118 nonché	Predisposizione documenti	2	1		1	€ 457.806.303,50
		Espletamento procedura					



	dell'art. 60 D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dell'Accordo Quadro con unico Operatore Economico relativo alla fornitura di n. 121 tram bidirezionali.	Aggiudicazione					
10	<b>Città di Fiumicino:</b> affidamento servizio di raccolta differenziata dei rifiuti con modalità porta a porta, trasporto presso impianti convenzionati e altri servizi di igiene urbana	Predisposizione documenti					€ 77.339.090,81
		Espletamento procedura					
		Aggiudicazione	1		1		
11	<b>Sisma 2016 - Comune di Tolentino:</b> procedura negoziata per l'affidamento "SC Portanova - lavori di ripristino del corpo stradale" di cui al 7° Stralcio del Programma ANAS per interventi per il ripristino della viabilità.	Predisposizione documenti	2	1	1		€ 545.527,67
		Espletamento procedura					
		Aggiudicazione					
12	<b>Regione Basilicata:</b> gara per l'affidamento del servizio di "Soccorso sanitario con elicottero e di gestione, manutenzione ed assistenza antincendio presso le basi presso le basi operative e le superfici impiegate nell'ambito del sistema dell'emergenza/urgenza della Regione Basilicata".	Predisposizione documenti					€ 58.209.600,00
		Espletamento procedura	2	1	1		
		Aggiudicazione					
13	<b>Commissario Straordinario Responsabile dello sgombero e riqualificazione della baraccopoli della Città di Messina:</b> AQ per servizi di ingegneria ed architettura.	Predisposizione documenti					€ 392.000
		Espletamento procedura					
		Aggiudicazione	3	2	1		
14	<b>Difesa Servizi SpA:</b> affidamento dei servizi per la realizzazione e gestione della piattaforma unica nazionale/polo strategico	Predisposizione documenti					723.300.000,00



	nazionale - Dipartimento per l'innovazione tecnologica e per la transizione digitale.	Espletamento procedura					
		Aggiudicazione	5	3	1	1	
15	<b>Agenzia delle Entrate:</b> Procedura di gara per l'affidamento dei servizi di notifica degli atti dell'agenzia delle Entrate a mezzo del servizio postale ai sensi della legge 20 novembre 1982 n. 890	Predisposizione documenti	2	1		1	€ 171.783.670,15
		Espletamento procedura					
		Aggiudicazione					
16	<b>Commissario Straordinario Responsabile dello sgombero e riqualificazione della baraccopoli della Città di Messina:</b> AQ manutenzione straordinaria su immobili destinati ad uso abitativo.	Predisposizione documenti					€ 3.150.000,00
		Espletamento procedura					
		Aggiudicazione	3	3			
17	<b>Azienda Ospedale di Padova:</b> Nuovo Polo Ospedaliero di "Padova Est - San Lazzaro"	Predisposizione documenti					€ 481.692.600,00
		Espletamento procedura					
		Aggiudicazione	1			1	
18	MIMS - Commissario Straordinario: SS 182 "Trasversale delle Serre" Tronco 1° - Lotto 1° - Stralcio 1° - Autostrada A3 - Vazzano superamento del cimitero di Vazzano completamente.	Predisposizione documenti	1	1			€ 9.784.734,04
		Espletamento procedura	2	1		1	
		Aggiudicazione					
19	<b>Sisma 2016 - Parco Nazionale dei Monti Sibillini:</b> affidamento dei servizi di architettura e ingegneria inerenti i lavori di ripristino della rete sentieristica danneggiata dagli eventi sismici del 24 agosto 2016 e seguenti.	Predisposizione documenti	1			1	€ 121.387,64
		Espletamento procedura					



		Aggiudicazione	2			2	
20	<b>MIMS - Commissario Straordinario:</b> SS 89 Garganica - Lavori di realizzazione della viabilità di San Giovanni Rotondo e realizzazione dell'asta di collegamento da San Giovanni Rotondo al capoluogo dauno - 1° Stralcio Manfredonia (km. 172+000) Aeroporto militare di Amendola (km. 186+000)	Predisposizione documenti	2	1		1	€ 135.194.712,63
		Espletamento procedura					
		Aggiudicazione					
21	<b>MIMS - Commissario Straordinario:</b> procedura aperta per l'affidamento del Servizio di progettazione relativo ai "Lavori di costruzione del Complesso Polifunzionale della Polizia di Stato per la Città di Catania"	Predisposizione documenti	1	1			€ 2.361.534,71
		Espletamento procedura					
		Aggiudicazione					
22	<b>MIMS - Commissario Straordinario:</b> appalto denominato Palermo - Complesso Polifunzionale della Polizia di Stato - Progettazione e realizzazione del secondo lotto funzionale e della bretella di collegamento con via Leonardo da Vinci	Predisposizione documenti	5	1	2	2	€ 634.372,45
		Espletamento procedura					
		Aggiudicazione					
23	<b>Invitalia SpA - Coordinatore per l'attuazione degli interventi infrastrutturali, degli eventi e delle iniziative per la città di Matera - Capitale Europea della Cultura per il 2019:</b>	Predisposizione documenti	2	1		1	999.994,24



	procedura per l'affidamento dei servizi di rilievo, indagini progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, direzione lavori relativi all'intervento "Sistema delle Cave".	Espletamento procedura					
		Aggiudicazione					
24	<b>MIMS - Commissario Straordinario:</b> SS16 Adriatica lavori di adeguamento nel tratto compreso tra San Severo e Foggia tra km 650+000 (allaccio tangenziale di San Severo) e km 671+000 (allaccio tangenziale di Foggia) adeguamento della sezione stradale alla categoria C1 del DM 05/11/2001 con implementazione della viabilità di servizio	Predisposizione documenti	1	1			€ 138.994.234,17
		Espletamento procedura					
		Aggiudicazione					
25	<b>AGENAS:</b> gara per l'elaborazione e la realizzazione di una piattaforma di telemedicina.	Predisposizione documenti					//
		Espletamento procedura	6	3	1	2	
		Aggiudicazione					
26	<b>Regione Toscana:</b> Gara d'appalto per la realizzazione del Polo Ospedaliero Universitario Nuovo S. Chiara in Cisanello -Pisa.	Predisposizione documenti	3		2	1	//
		Espletamento procedura					
		Aggiudicazione					
27	<b>CONSIP S.p.A.:</b> procedura di gara per l'affidamento dei servizi di supporto e assistenza tecnica per l'esercizio e lo sviluppo della Funzione di Sorveglianza e Audit dei Programmi cofinanziati dall'Unione Europea.	Predisposizione documenti					€ 79.570.582,40
		Espletamento procedura					



		Aggiudicazione	2		1	1	
28	<b>Regione Piemonte:</b> appalto per la realizzazione del Parco della Salute della Ricerca e dell'innovazione di Torino, attraverso contratto di Partenariato Pubblico Privato ai sensi degli artt. 181 e 183 del Codice per la realizzazione del Lotto n. 1 "Polo della sanità e della formazione clinica e polo della ricerca" del Parco della Salute della ricerca e dell'innovazione di Torino.	Predisposizione documenti	2			2	€ 934.750.000
		Espletamento procedura					
		Aggiudicazione					
29	<b>Agenzia del Demanio - Direzione regionale Piemonte e Valle d'Aosta:</b> procedura aperta per l'affidamento di Accordo Quadro per interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria di cui all'art. 12, comma 2, lettere a) e b), comma 5, DL 98/2011 convertito con legge 211/2011.	Predisposizione documenti					17.560.000,00
		Espletamento procedura	6		2	4	
		Aggiudicazione	1			1	
30	<b>Agenzia del Demanio - Direzione regionale Toscana e Umbria:</b> procedura aperta per l'affidamento di Accordo Quadro per interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria di cui all'art. 12, comma 5, DL 98/2011 convertito con legge 211/2011.	Predisposizione documenti					€ 14.429.834,22
		Espletamento procedura	3			3	
		Aggiudicazione					
<b>TOTALI</b>			<b>83</b>	<b>28</b>	<b>17</b>	<b>38</b>	<b>€ 3.466.939.389,33</b>
<b>TEMPI MEDI DI RILASCIO PARERI</b>			<b>gg. 5</b>				

