

## Rapporto quadriennale sul mercato dei contratti pubblici Focus Comuni con più di 15.000 abitanti

3° quadriennale 2023

Ufficio Osservatorio Studi e Analisi banche dati

## 1. FOCUS – Comuni con più di 15.000 abitanti

L'approfondimento in esame presenta, per il terzo quadrimestre 2023, gli appalti esperiti dai 745 Comuni con una popolazione di oltre 15.000 abitanti. Tale focus è stato scelto per il dettaglio territoriale suscettibile di analisi e per via della significatività di tali Enti, dove risiede oltre il 60% della popolazione italiana e assai vicini ai cittadini, nonché responsabili di una parte importante della spesa pubblica per appalti nel nostro Paese, soprattutto nei lavori e nei servizi, nonché oggetto di una specifica analisi nell'ambito del progetto ANAC *“Misurazione del rischio di corruzione a livello territoriale e promozione della trasparenza”* finanziato dal Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità istituzionale 2014-2020. (si veda specifica sezione nel portale ANAC alla pagina: <https://www.anticorruzione.it/rischio-a-livello-comunale>). Come primo passo vengono riportati in tabella 1.1 (e nei grafici 1.1 e 1.2) alcuni dati demografici e territoriali dei suddetti Comuni<sup>1</sup>, utili anche per inquadrare il contesto regionale cui appartengono, per passare successivamente ai dati relativi agli appalti (da tabella 1.2 in poi).

**Tabella 1.1 - Rappresentatività in termini di popolazione e superficie dei Comuni con popolazione > 15.000 abitanti per Regione (Anno 2023).**

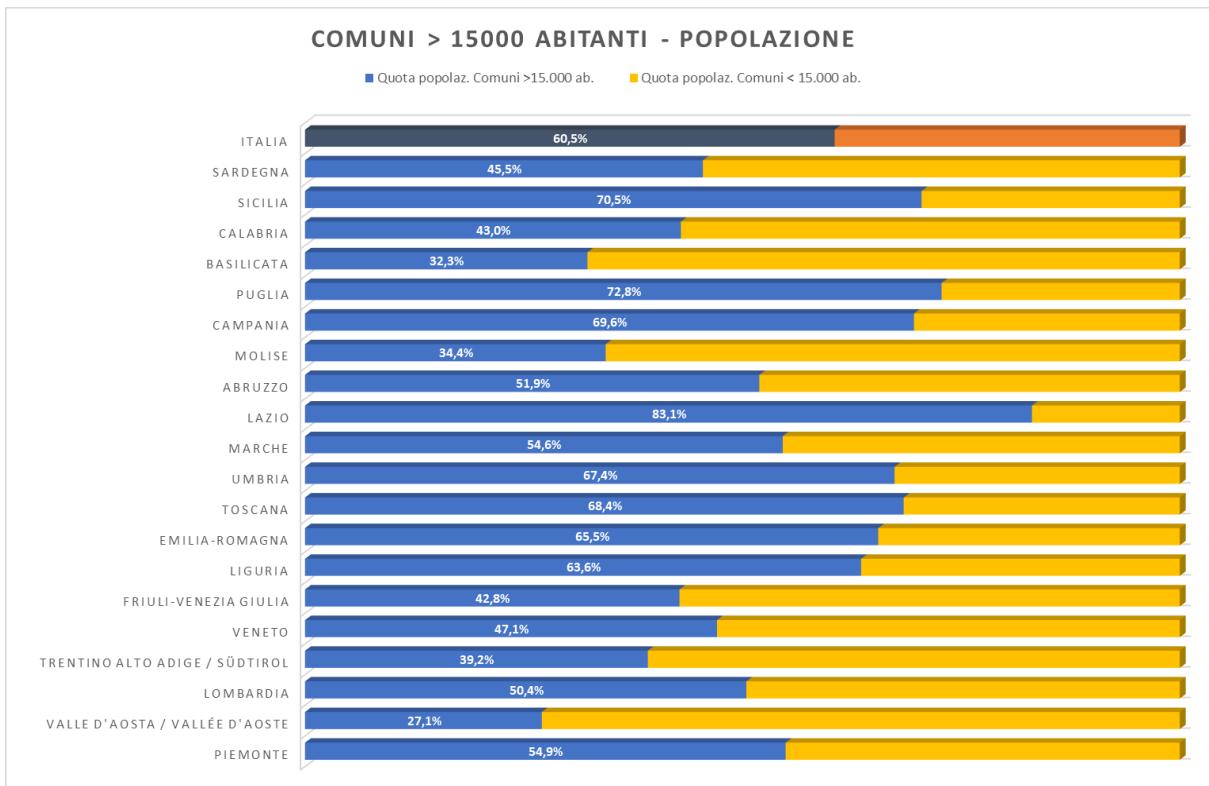
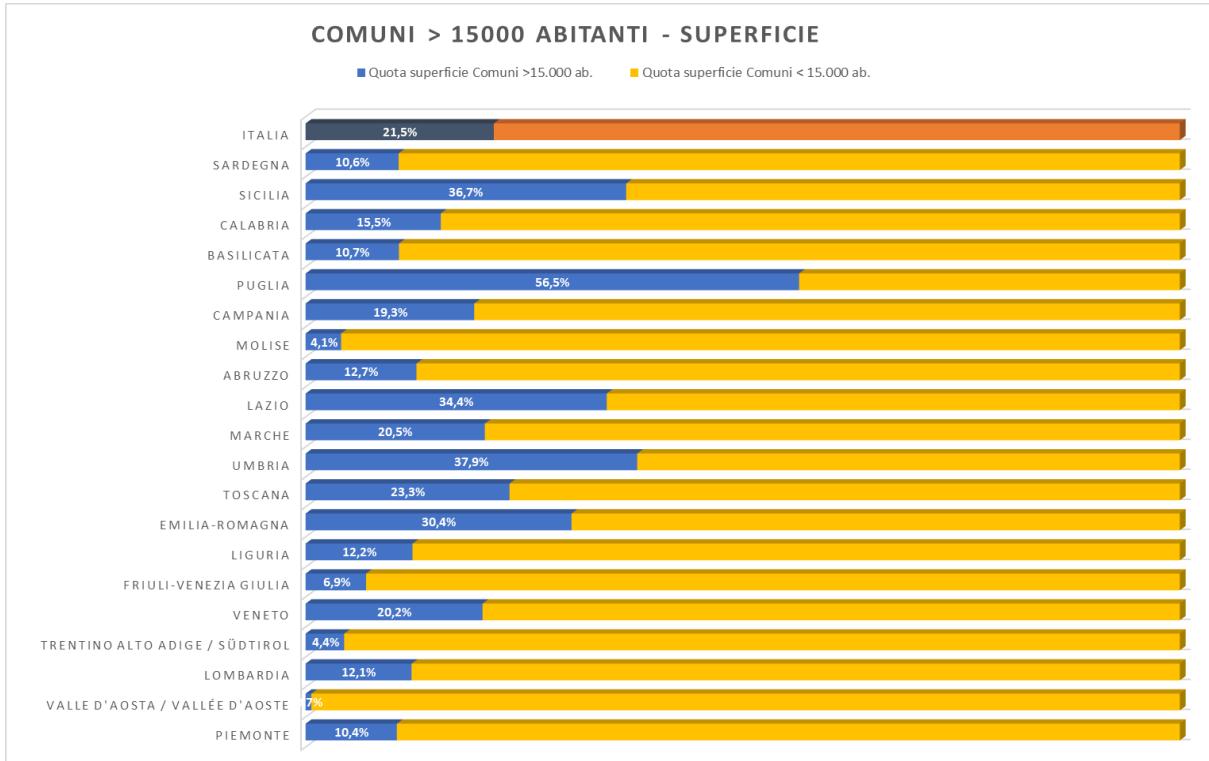
Regione	Numero Comuni >15.000 ab.	Popolazione Comuni > 15.000 ab.	Superficie Comuni > 15.000 ab. (Km <sup>2</sup> )	Popolazione Regione	Superficie Regione (Km <sup>2</sup> )	QUOTA Popolazione Comuni >15.000 ab. <sup>2</sup>	QUOTA Superficie Comuni >15.000 ab. <sup>3</sup>
Abruzzo	18	675.456	1.374	1.300.645	10.832	51,9%	12,7%
Basilicata	5	180.325	1.075	558.587	10.073	32,3%	10,7%
Calabria	19	821.608	2.354	1.912.021	15.222	43,0%	15,5%
Campania	85	3.995.473	2.637	5.740.291	13.671	69,6%	19,3%
Emilia-Romagna	58	2.922.160	6.828	4.459.453	22.445	65,5%	30,4%
Friuli-Venezia Giulia	11	518.154	548	1.210.414	7.932	42,8%	6,9%
Lazio	54	4.797.500	5.936	5.773.076	17.232	83,1%	34,4%
Liguria	11	974.399	663	1.532.980	5.416	63,6%	12,2%
Lombardia	113	5.049.852	2.892	10.010.833	23.863	50,4%	12,1%
Marche	23	830.248	1.927	1.520.321	9.401	54,6%	20,5%
Molise	3	104.415	181	303.790	4.460	34,4%	4,1%
Piemonte	48	2.378.147	2.651	4.328.565	25.387	54,9%	10,4%
Puglia	71	2.892.829	11.031	3.975.528	19.541	72,8%	56,5%
Sardegna	16	737.791	2.564	1.622.257	24.099	45,5%	10,6%
Sicilia	67	3.459.597	9.475	4.908.548	25.833	70,5%	36,7%
Toscana	55	2.533.059	5.363	3.701.343	22.987	68,4%	23,3%
Trentino Alto Adige/ Südtirol	10	420.831	600	1.074.034	13.605	39,2%	4,4%
Umbria	15	588.823	3.210	873.744	8.464	67,4%	37,9%
Valle d'Aosta/ Vallée d'Aoste	1	34.008	21	125.653	3.261	27,1%	0,7%
Veneto	62	2.300.472	3.712	4.884.590	18.345	47,1%	20,2%
<b>Totale</b>	<b>745</b>	<b>36.215.147</b>	<b>65.042</b>	<b>59.816.673</b>	<b>302.068</b>	<b>60,5%</b>	<b>21,5%</b>

Come mostrato dalla Tabella 1.1 e dai grafici 1.1 e 1.2, i 745 Comuni rappresentano ben il 60,5% della popolazione pur ricoprendo soltanto il 21,5% della superficie nazionale.

<sup>1</sup> Fonte Istat - Classificazioni statistiche e dimensione dei Comuni.

<sup>2</sup> Rappresenta la percentuale degli abitanti di ciascuna Regione che risiedono in comuni con più di 15.000 abitanti.

<sup>3</sup> Rappresenta la percentuale della superficie di ciascuna Regione occupati dai comuni con più di 15.000 abitanti.

**Grafico 1.1 - Quota popolazione regionale residente nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Anno 2023).****Grafico 1.2 - Quota superficie regionale riferita ai Comuni con più di 15.000 abitanti (Anno 2023).**

Dalla Tabella 1.2 e dai grafici 1.3 e 1.4 si osserva che nel quadri mestre settembre-dicembre 2023 i 745 Comuni esaminati hanno espletato circa 13.600 procedure di affidamento per un valore di circa 12,6 miliardi di euro. In termini di importo, il 63,2% del valore complessivo è rappresentato da appalti avviati dai Comuni del Lazio, dovuto essenzialmente a un appalto significativo esperito da "Roma Capitale - Dipartimento Ciclo dei Rifiuti Prevenzione e

Risanamento degli Inquinamenti" tramite procedura aperta, e pari a circa 7,4 miliardi di euro per la "Progettazione, costruzione e gestione di un impianto di termovalorizzazione con relativa concessione (stimata in circa 33,5 anni)" Sempre in termini di importo, i Comuni del Lazio sono seguiti dai Comuni della Puglia con il 5,0% del valore totale degli appalti esaminati, e dai Comuni della Lombardia e dell'Emilia-Romagna con rispettivamente il 4,6% e il 4,4%.

Per quanto riguarda il numero di appalti, i Comuni della Lombardia risultano essere quelli che hanno espletato più appalti, con il 13,1% del totale. A seguire i Comuni del Lazio con il 10,4% e subito dopo quelli della Sicilia e della Campania con rispettivamente il 9,4% e l'8,3% del numero degli appalti.

Considerando, invece, la spesa pro-capite, si registra che i Comuni sopra 15.000 abitanti in cui si è speso di più nel quadri mestre in esame risultano essere sempre quelli del Lazio (circa 1.666 euro per abitante, in larga parte dovuti al consistente appalto esperito da Roma Capitale di 7,4 miliardi di euro di cui sopra), seguita dalle Regioni Friuli-Venezia Giulia e Puglia con rispettivamente circa 327 euro e 219 euro di spesa pro-capite.

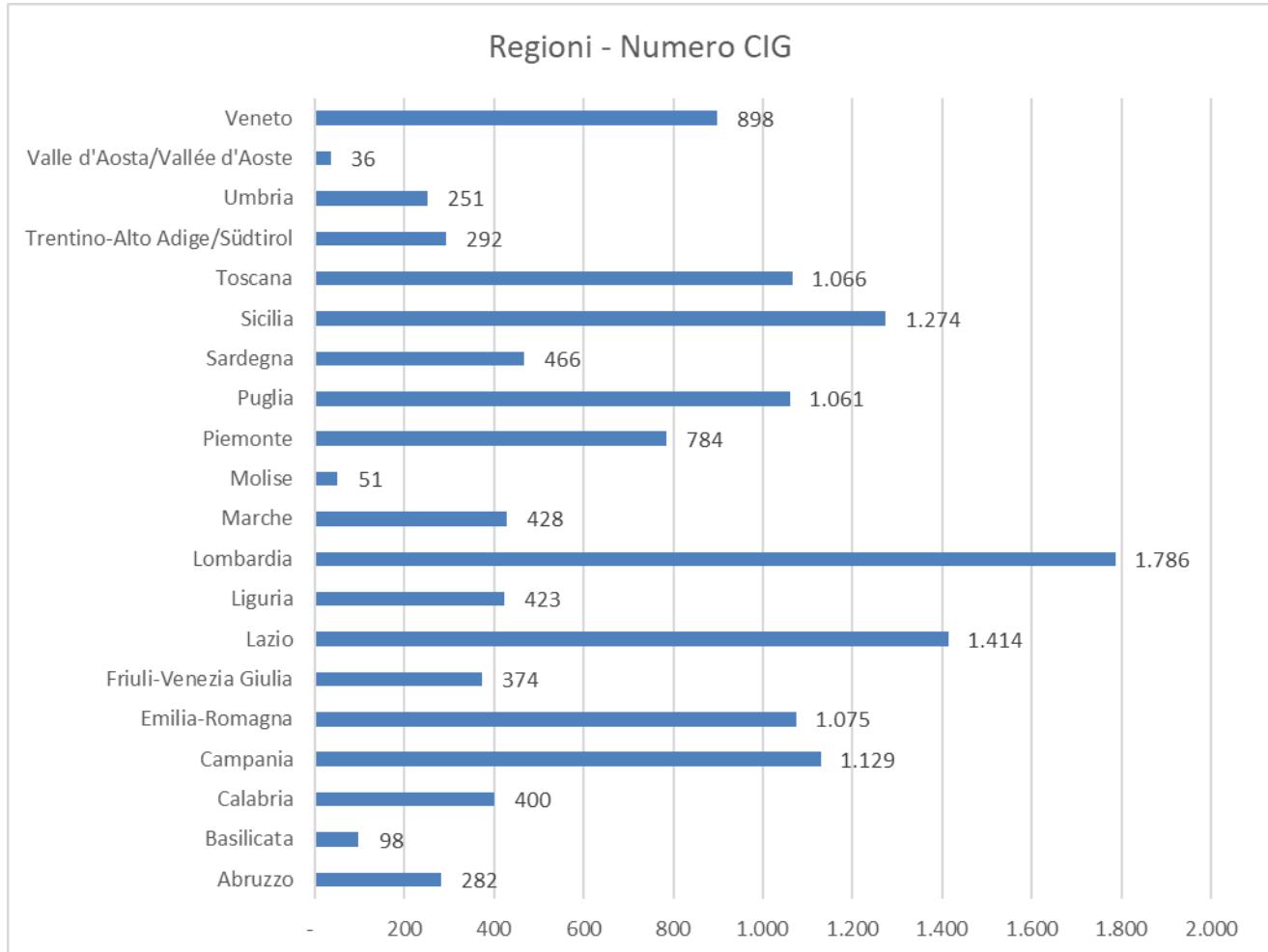
**Tabella 1.2 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000, suddivise per Regione, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2023).**

Regione	Nr. CIG	% CIG	Importo	% Importo	Importo medio	Popolazione regionale dei Comuni > 15000 ab	Spesa Pro-capite in € - Quadri mestre Mag-Ago 2023
Abruzzo	282	2,1%	78.616.559	0,6%	278.782	675.456	116,4
Basilicata	98	0,7%	23.343.170	0,2%	238.196	180.325	129,5
Calabria	400	2,9%	137.731.826	1,1%	344.330	821.608	167,6
Campania	1.129	8,3%	410.091.758	3,2%	363.235	3.995.473	102,6
Emilia-Romagna	1.075	7,9%	552.899.160	4,4%	514.325	2.922.160	189,2
Friuli-Venezia Giulia	374	2,8%	169.362.876	1,3%	452.842	518.154	326,9
Lazio	1.414	10,4%	7.991.336.994	63,2%	5.651.582	4.797.500	1.665,7
Liguria	423	3,1%	190.498.978	1,5%	450.352	974.399	195,5
Lombardia	1.786	13,1%	580.870.929	4,6%	325.236	5.049.852	115,0
Marche	428	3,1%	136.147.390	1,1%	318.101	830.248	164,0
Molise	51	0,4%	21.146.176	0,2%	414.631	104.415	202,5
Piemonte	784	5,8%	176.782.274	1,4%	225.488	2.378.147	74,3
Puglia	1.061	7,8%	634.045.487	5,0%	597.592	2.892.829	219,2
Sardegna	466	3,4%	146.257.114	1,2%	313.856	737.791	198,2
Sicilia	1.274	9,4%	449.863.010	3,6%	353.111	3.459.597	130,0
Toscana	1.066	7,9%	452.099.371	3,6%	424.108	2.533.059	178,5
Trentino-Alto Adige/Südtirol	292	2,1%	85.220.665	0,7%	291.852	420.831	202,5
Umbria	251	1,9%	72.611.288	0,6%	289.288	588.823	123,3
Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste	36	0,3%	5.273.403	0,0%	146.483	34.008	155,1
Veneto	898	6,6%	315.839.141	2,5%	351.714	2.300.472	137,3



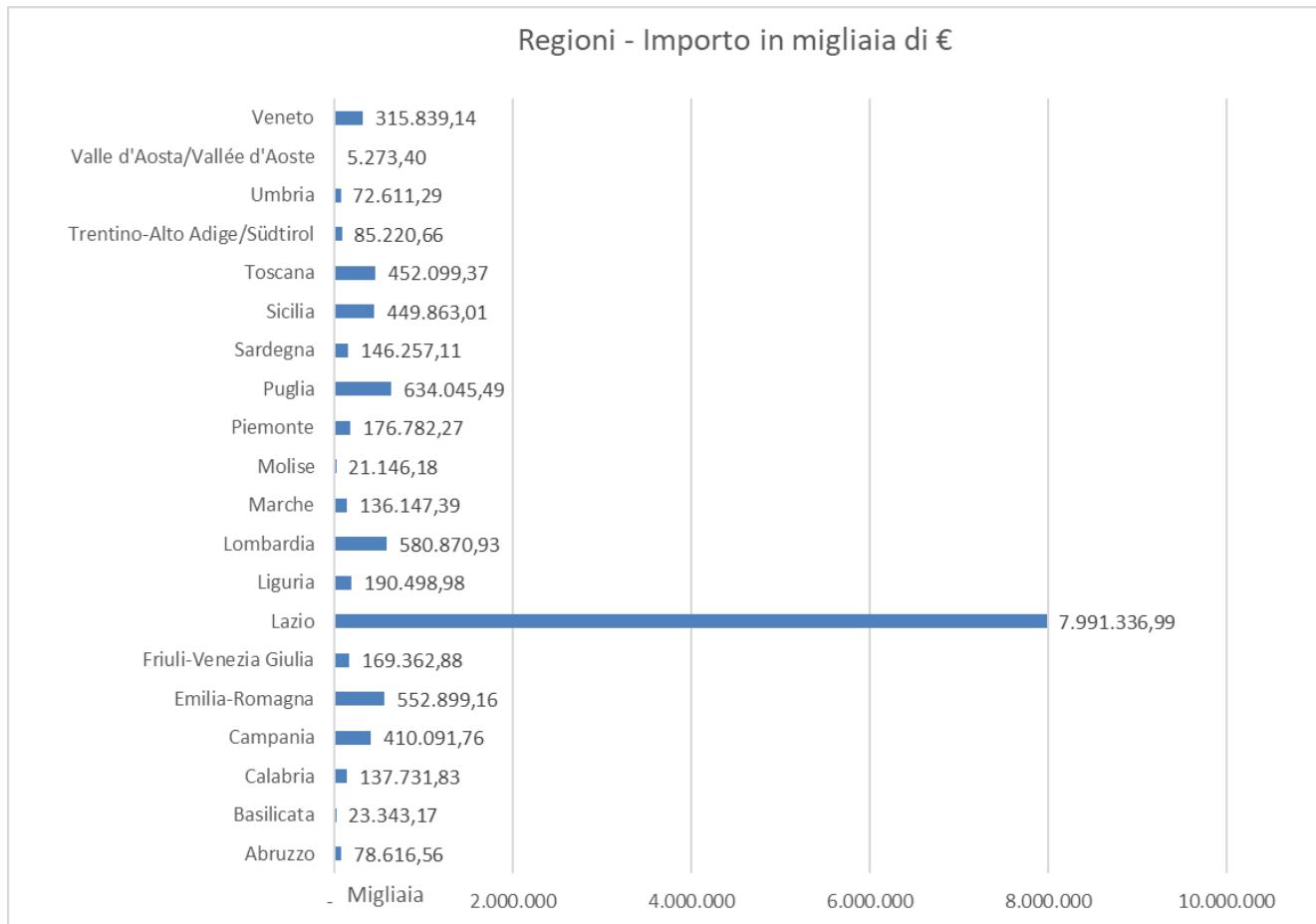
Regione	Nr. CIG	% CIG	Importo	% Importo	Importo medio	Popolazione regionale dei Comuni > 15000 ab	Spesa Pro-capite in € - Quadrimestre Mag-Ago 2023
<b>Totale</b>	<b>13.588</b>	<b>100,0%</b>	<b>12.630.037.569</b>	<b>100,0%</b>	<b>929.499</b>	<b>36.215.147</b>	<b>348,8</b>

**Grafico 1.3 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000, suddivise per Regione, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2023) – Numero di CIG.**





**Grafico 1.4 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000, suddivise per Regione, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2023) – Importo complessivo.**

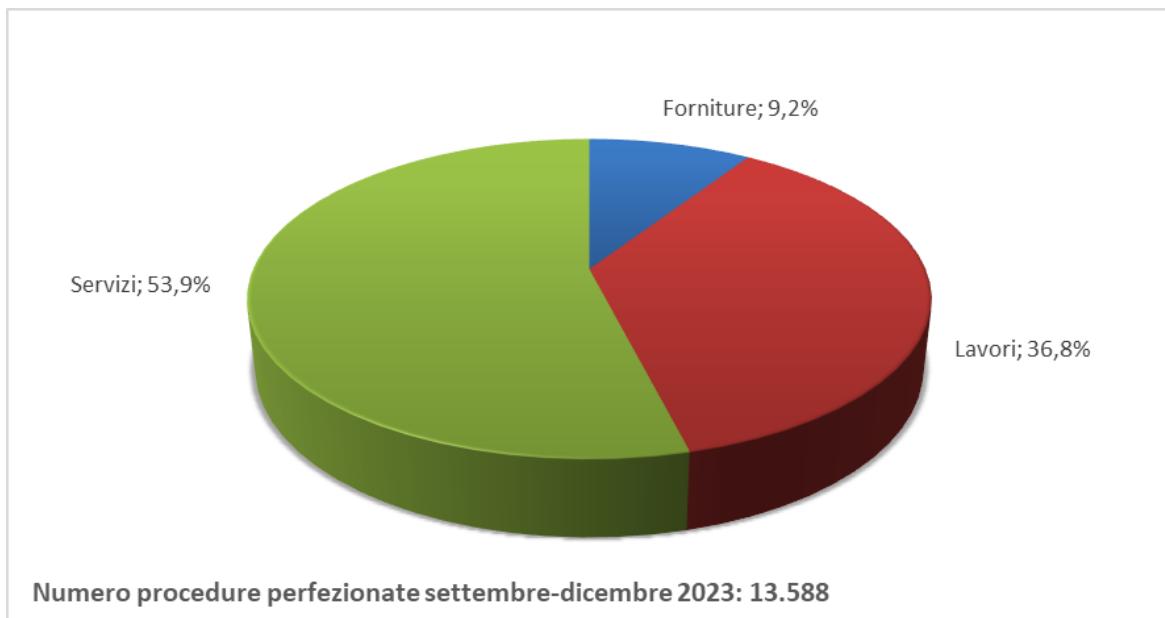


Dalla distribuzione delle procedure per tipologia di contratto di cui alla tabella 1.3 e ai grafici 1.5 e 1.6, emerge che i 745 Comuni esaminati hanno espletato, a livello di importo, appalti soprattutto nel settore dei lavori (circa 10,1 miliardi di euro pari al 79,7% del valore complessivo degli appalti) seguiti dal settore dei servizi (circa 2,2 miliardi di euro pari al 17,1% del valore degli appalti).

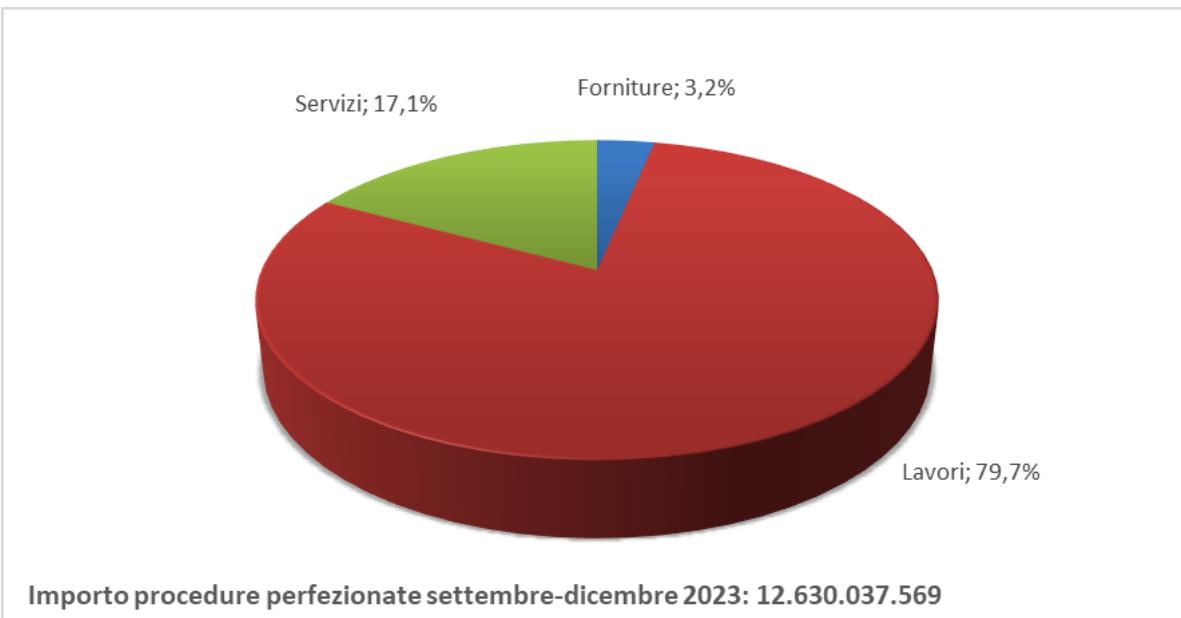
**Tabella 1.3 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2023).**

Oggetto del contratto	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Set - Dic 2023	% CIG	Set - Dic 2023 (valore in euro)	% Importo	Set - Dic 2023 (valore in euro)
Forniture	1.251	9,2%	409.954.064	3,2%	327.701
Lavori	5.007	36,8%	10.065.667.547	79,7%	2.010.319
Servizi	7.330	53,9%	2.154.415.958	17,1%	293.918
<b>Totale</b>	<b>13.588</b>	<b>100,0%</b>	<b>12.630.037.569</b>	<b>100,0%</b>	<b>929.499</b>

**Grafico 1.5 - Distribuzione percentuale del numero complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto, nei Comuni con più di 15.000 abitanti.**



**Grafico 1.6 - Distribuzione percentuale dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto, nei Comuni con più di 15.000 abitanti**

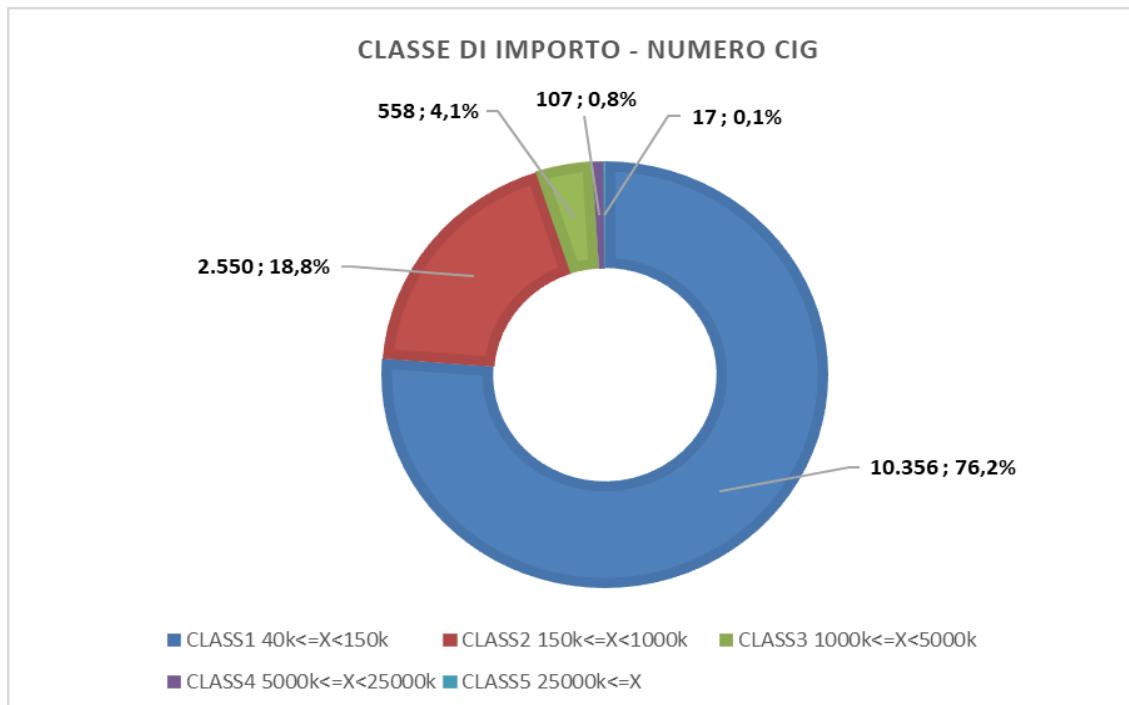


Come si evince dalla tabella 1.4 e dai grafici 1.7 e 1.8, la classe d'importo con maggiore impatto sulla spesa risulta essere quella relativa agli appalti di importo maggiore o uguale a € 25.000.000, con un totale di circa 8,6 miliardi di euro (corrispondente al 68,1% del valore complessivo di tutti gli appalti esaminati), seguita da quella relativa alla fascia d'importo tra gli € 1.000.000 e gli € 5.000.000, con un totale di circa 1,2 miliardi di euro (il 9,3% del valore complessivo degli appalti). A livello di numerosità, la classe di importo tra € 40.000 e € 150.000 risulta essere quella in cui si espletano più appalti (il 76,2% del numero complessivo), seguita dalla classe di importo tra € 150.000 e € 1.000.000 con il 18,8%.

**Tabella 1.4 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000, suddivise per classi di importo, per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2023).**

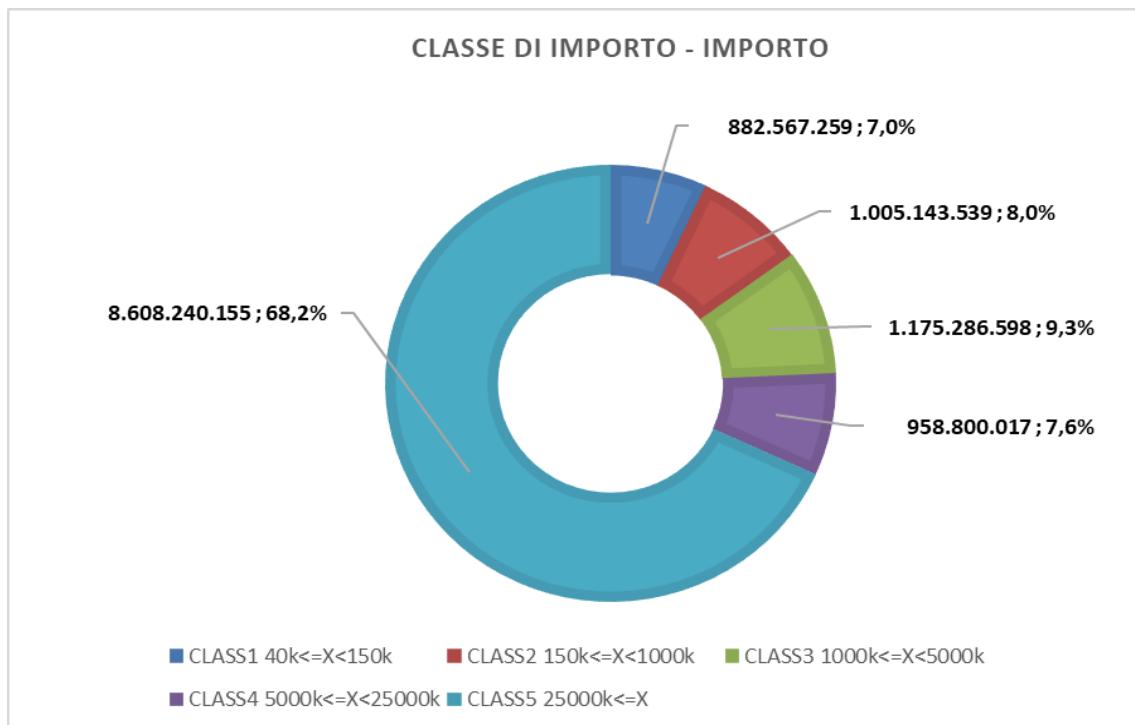
Fascia di importo	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Set - Dic 2023	% CIG	Set - Dic 2023 (valore in euro)	% Importo	Set - Dic 2023 (valore in euro)
≥ € 40.000 < € 150.000	10.356	76,2%	882.567.259	7,0%	85.223
≥ € 150.000 < € 1.000.000	2.550	18,8%	1.005.143.539	8,0%	394.174
≥ € 1.000.000 < € 5.000.000	558	4,1%	1.175.286.598	9,3%	2.106.248
≥ € 5.000.000 < € 25.000.000	107	0,8%	958.800.017	7,6%	8.960.748
≥ € 25.000.000	17	0,1%	8.608.240.156	68,1%	506.367.068
<b>Totale</b>	<b>13.588</b>	<b>100,0%</b>	<b>12.630.037.569</b>	<b>100,0%</b>	<b>929.499</b>

**Grafico 1.7 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000, suddivise per classi di importo, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2023) – Numero di CIG**



**Grafico 1.8 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000, suddivise per classi di importo, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2023) – Importo complessivo.**

**Grafico 1.8 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000, suddivise per classi di importo, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2023) – Importo complessivo**



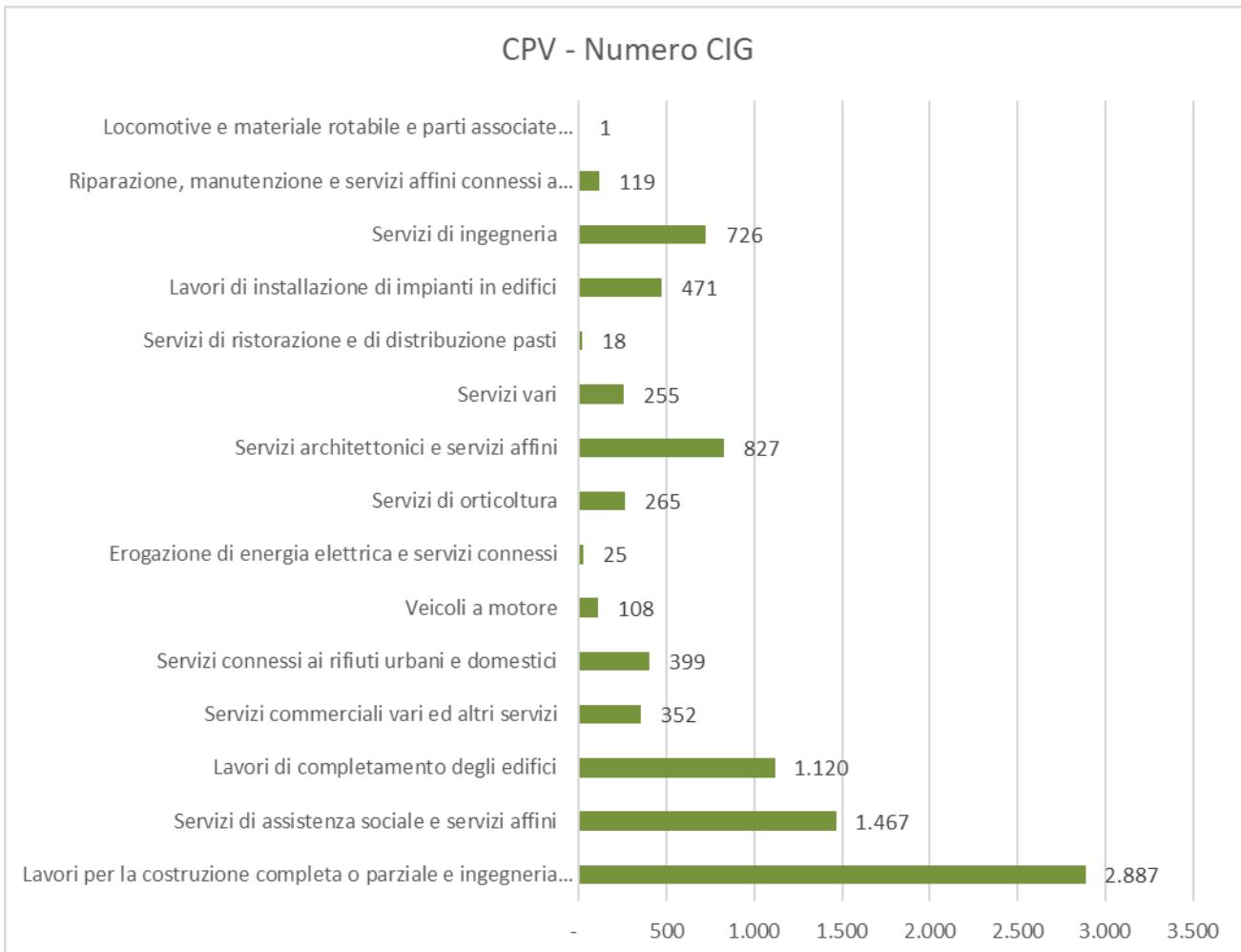
La tabella 1.5 e i grafici 1.9 e 1.10 mostrano la percentuale dei contratti e dei relativi importi per settore. Per identificare un settore viene utilizzato il Common Procurement Vocabulary (CPV), il codice europeo di classificazione degli oggetti degli appalti pubblici. Dalla tabella risulta che i primi 15 settori a livello di importo, che rappresentano circa il 92,8% del valore complessivo, sono relativi principalmente a: lavori per la costruzione completa/parziale e di ingegneria civile, servizi di assistenza sociale e servizi affini, lavori di completamento degli edifici, servizi commerciali vari e servizi connessi ai rifiuti urbani e domestici.

**Tabella 1.5 – Le prime 15 CPV in termini di importo complessivo e numero di gare perfezionate (CIG) relative alle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2023).**

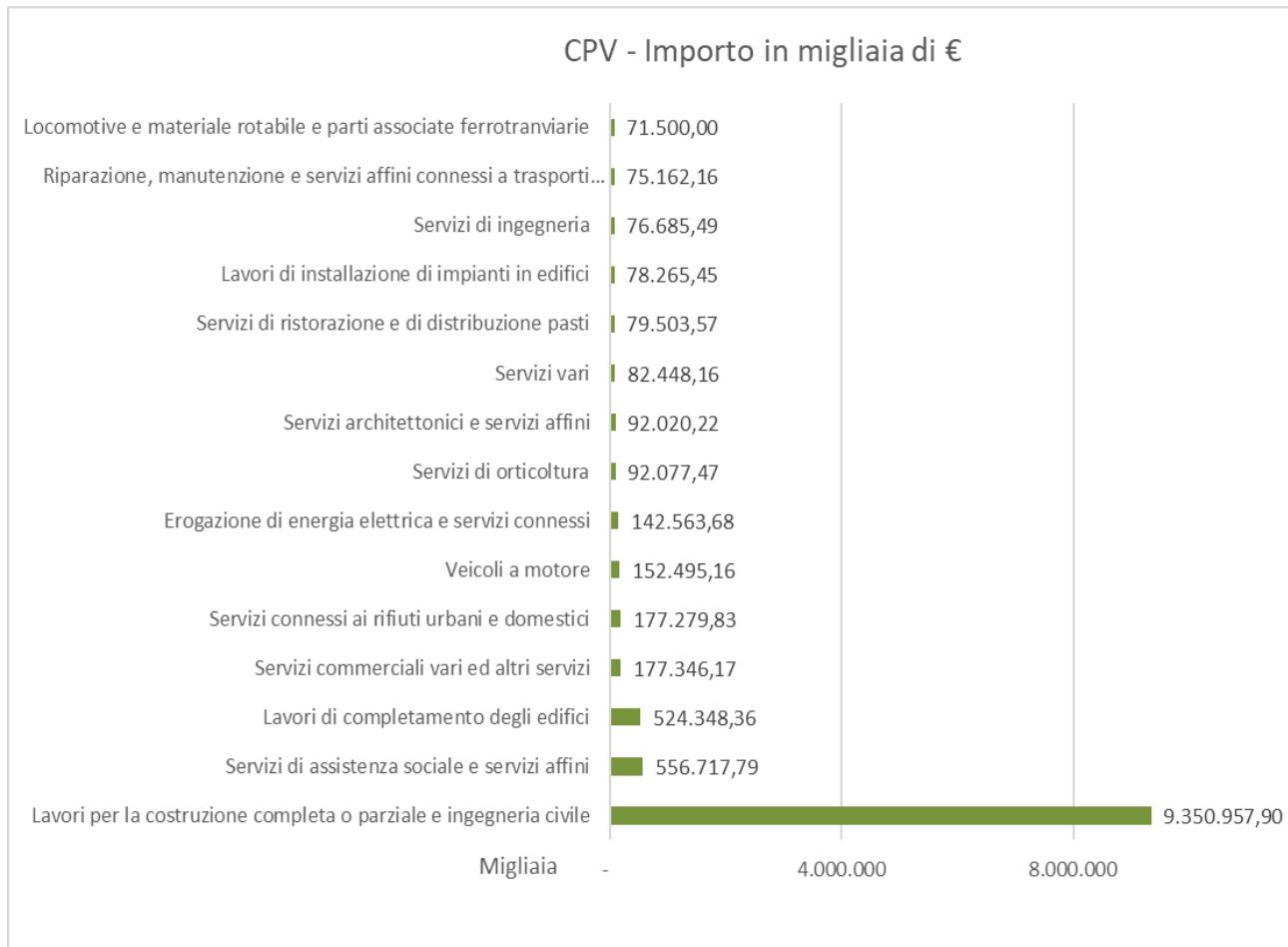
CPV	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo	
	Set - Dic 2023	% CIG	Set - Dic 2023 (valore in euro)	% Importo
Lavori per la costruzione completa o parziale e ingegneria civile	2.887	21,2%	9.350.957.898	74,0%
Servizi di assistenza sociale e servizi affini	1.467	10,8%	556.717.790	4,4%
Lavori di completamento degli edifici	1.120	8,2%	524.348.360	4,2%
Servizi commerciali vari ed altri servizi	352	2,6%	177.346.174	1,4%
Servizi connessi ai rifiuti urbani e domestici	399	2,9%	177.279.827	1,4%
Veicoli a motore	108	0,8%	152.495.159	1,2%
Erogazione di energia elettrica e servizi connessi	25	0,2%	142.563.684	1,1%
Servizi di orticoltura	265	2,0%	92.077.472	0,7%
Servizi architettonici e servizi affini	827	6,1%	92.020.220	0,7%
Servizi vari	255	1,9%	82.448.160	0,7%
Servizi di ristorazione e di distribuzione pasti	18	0,1%	79.503.575	0,6%
Lavori di installazione di impianti in edifici	471	3,5%	78.265.454	0,6%

CPV	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo	
	Set - Dic 2023	% CIG	Set - Dic 2023 (valore in euro)	% Importo
Servizi di ingegneria	726	5,3%	76.685.490	0,6%
Riparazione, manutenzione e servizi affini connessi a trasporti aerei, ferroviari, strade e servizi marittimi	119	0,9%	75.162.162	0,6%
Locomotive e materiale rotabile e parti associate ferrotranvie	1	0,0%	71.500.000	0,6%
<b>Totale</b>	<b>9.040</b>	<b>66,5%</b>	<b>11.729.371.425</b>	<b>92,8%</b>

**Grafico 1.9 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per CPV, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2023) – Numero di CIG.**



**Grafico 1.10 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000, suddivise per CPV, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2023) – Importo complessivo.**



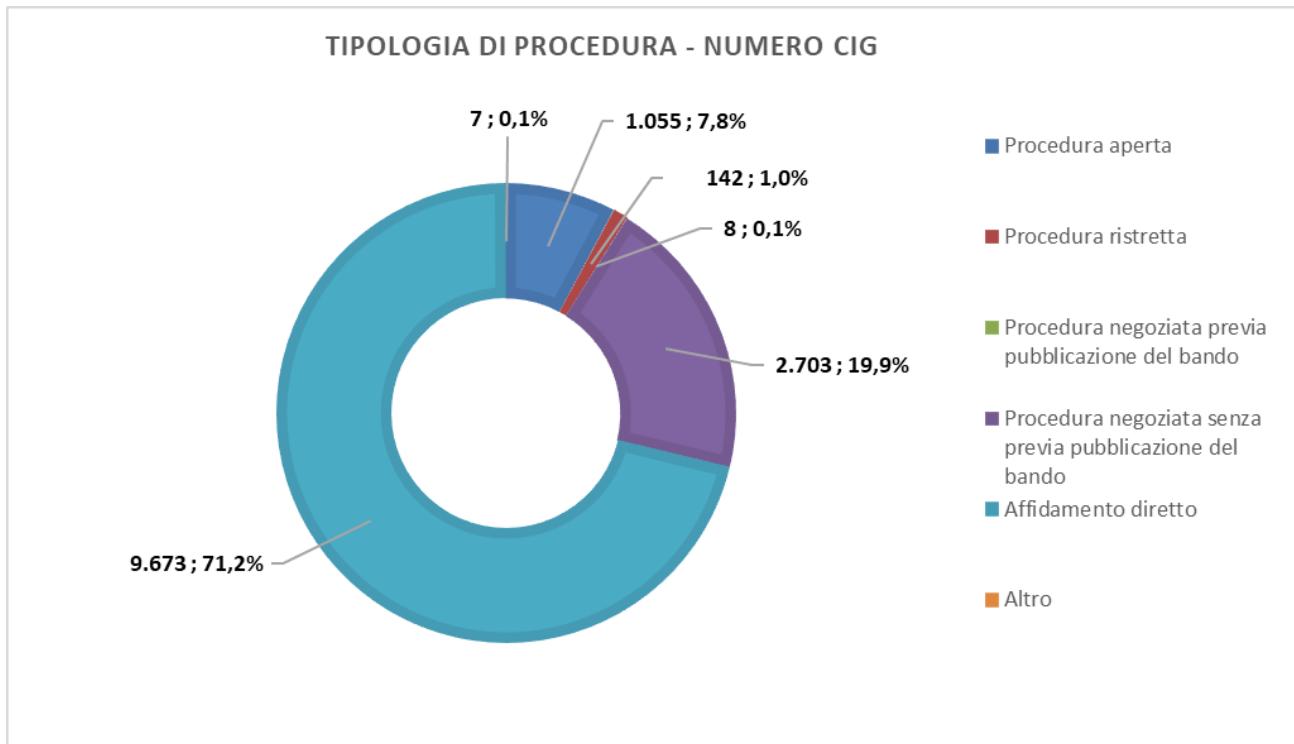
La tabella 1.6 e i grafici 1.11 e 1.12 mostrano, infine, la distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 per tipologia di procedura. Se in termini di numero di procedure sono state principalmente utilizzate l'affidamento diretto e la procedura negoziata senza bando (rispettivamente per il 71,2% e per il 19,9% del totale appalti relativi ai 745 Comuni esaminati), in termini di importo la procedura aperta rappresenta il 77,1% del valore complessivamente affidato, essendo questa utilizzata per gli appalti di maggiore importo, seguita dagli affidamenti diretti con l'11,2% del valore complessivo degli appalti esaminati.

**Tabella 1.6 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000, suddivise per tipologia di procedura, per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2023).**

Modalità di scelta del contraente	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Set - Dic 2023	% CIG	Set - Dic 2023 (valore in euro)	% Importo	Set - Dic 2023 (valore in euro)
Procedura aperta	1.055	7,7%	9.739.288.638	77,1%	9.231.553
Procedura ristretta	142	1,0%	59.056.357	0,5%	415.890
Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	8	0,1%	1.838.526	0,0%	229.816

Modalità di scelta del contraente	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Set - Dic 2023	% CIG	Set - Dic 2023 (valore in euro)	% Importo	Set - Dic 2023 (valore in euro)
Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	2.703	19,9%	1.396.998.292	11,1%	516.833
Affidamento diretto	9.673	71,2%	1.417.468.416	11,2%	146.539
Altro	7	0,1%	15.387.340	0,1%	2.198.191
<b>Totali</b>	<b>13.588</b>	<b>100,0%</b>	<b>12.630.037.569</b>	<b>100,0%</b>	<b>929.499</b>

**Grafico 1.11 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000, suddivise per tipologia di procedura, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2023) – Numero di CIG.**



**Grafico 1.12 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000, suddivise per tipologia di procedura, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2023) – Importo complessivo**

