

## Relazione al Parlamento sull'attività svolta dall'Anac nel 2021

Camera dei Deputati - Sala dei Gruppi Parlamentari

23 giugno 2022

### I Pareri di Precontenzioso

Un'altra importante modalità di supporto alle amministrazioni pubbliche da parte di Anac è la **funzione di precontenzioso** nelle procedure di gara. Con l'accordo delle parti, il parere ha carattere vincolante, e costituisce un importante rimedio alternativo alla via giurisdizionale, riducendo il contenzioso.

L'attività svolta nel corso del 2021 conferma il consolidamento del precontenzioso come strumento di conciliazione, nell'ottica della leale collaborazione tra amministrazioni. Il numero complessivo delle istanze pervenute nell'ultimo triennio è costante e conferma anche il buon grado di dimestichezza degli operatori di settore con l'istituto.

ANNI	N. ISTANZE PERVENUTE	N. DI PARERI EMESI DALL'ANAC
2021	489	314
2020	504	335
2019	482	279

Fonte: ANAC

La differenza tra il numero delle istanze pervenute e quello dei pareri emessi è rappresentato dalle istanze che non hanno superato il vaglio di ammissibilità.

Dei **314 pareri emessi**, 87 sono stati adottati nella forma semplificata (per gare di importo inferiore alla soglia comunitaria, in caso di servizi e forniture, e di importo inferiore ad euro 1.000.000,00, in caso di lavori, e appaia di pacifica risoluzione) e 227 deliberati dal Consiglio dell'Autorità.

L'alta incidenza di istanze presentate da Comuni, spesso di piccole o anche piccolissime dimensioni, indica le difficoltà che amministrazioni dotate di organici scarsamente professionalizzati incontrano nell'applicazione di una normativa complessa e in continua evoluzione.

Le gare bandite dagli enti locali costituiscono **49% del totale delle gare** sui cui l'Autorità ha adottato un parere di precontenzioso.

### **Esito dei pareri**

Rispetto al totale dei pareri emessi nel 2021, nel 51,6% dei casi l'Autorità ha ritenuto che i provvedimenti adottati dalla stazione appaltante, oggetto delle lamentele degli operatori economici, siano stati conformi alla normativa di settore. Nel 7,7% dei casi l'Autorità si è limitata a verificare che gli atti non vi fossero profili di manifesta erroneità, di illogicità e di sviamento, rimettendo alla stazione appaltante la decisione da assumere (discrezionalità tecnica).

L'1,9% dei procedimenti si è concluso con una pronuncia di inammissibilità o di sopravvenuta improcedibilità. Le istanze volte a contestare la conformità dei provvedimenti alla normativa di settore hanno trovato accoglimento nel 38,78% dei casi.

### **L'adeguamento ai pareri emessi**

Sul totale delle istanze di parere accolte, nel **66,11% dei casi** le amministrazioni coinvolte in un procedimento di precontenzioso hanno riscontrato positivamente l'attività svolta dall'Autorità, e hanno condiviso le motivazioni alla base del parere adottato. In particolare nel 50,41% dei casi la stazioni appaltanti hanno riscontrato di essersi adeguate a quanto deliberato con il parere tramite la rimozione in autotutela del provvedimento giudicato illegittimo.

Nel 15,70% dei casi le amministrazioni, pur dichiarando di condividere quanto rappresentato dall'Autorità, hanno disposto di proseguire la procedura di gara già avviata, per garantire la continuità della prestazione o per altri motivi di opportunità e si sono impegnate a tenere conto del parere di precontenzioso per le future procedure di gara. Nei rimanenti casi è mancato il riscontro delle parti del procedimento.

Nel 2021 sono stati proposti soltanto tre ricorsi giurisdizionali avverso pareri di precontenzioso, due dei quali recanti istanza di sospensione cautelare che è stata rigettata; i relativi giudizi risultano pendenti.