

Marzo -
Maggio
2014

**ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 77/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA**

Comune di Napoli



A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Napoli, in data 26 marzo 2014 e in data 29 maggio 2014, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune di Napoli in data 26 marzo 2014 è emersa in particolare la mancata pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016.

Sono emerse inoltre carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a :

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- monitoraggio dei tempi procedurali;
- patrimonio immobiliare e canoni di locazione.

In relazione ai contenuti del presente rapporto l'Autorità ha acquisito e valutato le osservazioni del Comune, inviate in data 9 maggio 2014 e riportate nell'ultimo paragrafo.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune in data 29 maggio 2014 sono emerse carenze informative in relazione ai dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- monitoraggio dei tempi procedurali;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

ESITI DELLA RILEVAZIONE DELL’A.N.AC

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Il sito web istituzionale del Comune presenta in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risulta conforme a quella indicata nella tabella 1 dell’allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell’allegato 1 alla delibera dell’Autorità n. 50/2013.

Si evidenzia, tuttavia, che numerose sotto-sezioni, sebbene predisposte, risultano prive di contenuti e riportano l’avviso “*In fase di definizione*”. In particolare risultano prive di contenuti le sotto-sezioni di primo livello denominate “Controlli sulle imprese”, “Controlli e rilievi sull’amministrazione”, “Bandi di concorso”, e le sotto-sezioni di secondo livello denominate “Burocrazia zero”, “Oneri informativi per cittadini e imprese”, “Sanzioni per mancata comunicazione dei dati”, “Posizioni organizzative”, “Ammontare complessivo dei premi”, “Benessere organizzativo”, “Dati aggregati attività amministrativa”, “Dichiarazioni sostitutive e acquisizione d’ufficio dei dati”, “Costi contabilizzati”, “Class action”, “Indicatore di tempestività dei pagamenti”, “Interventi straordinari e di emergenza”.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 26 marzo 2014

Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e del Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016

Dal primo riscontro effettuato dall’A.N.AC. è emerso che il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e il Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016 non risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente” né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, la pubblicazione del Piano e del Programma, rispettivamente, nella sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti”, sotto-sezione di secondo livello “Corruzione”, e nella sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Programma per la Trasparenza e l’Integrità”.

Presenza del Documento di Attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell’OIV o struttura analoga

Il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi del Nucleo Indipendente di Valutazione risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione

trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV o struttura analoga”.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 26 marzo 2014.

Organizzazione - Organi di indirizzo politico-amministrativo

Dal primo riscontro effettuato dall’A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Organi di indirizzo politico-amministrativo” risultano pubblicati i link relativi agli organi del Comune: “*Consiglieri comunali*”, “*Sindaco e assessori*” e tanti link quante sono le municipalità, denominate in base al numero associato ad ognuna di esse (es. “*Municipalità 1*”, “*Municipalità 2*”, ecc.).

Ogni link rinvia ad un elenco in cui sono riportati i nominativi dei soggetti che ricoprono cariche. Per ogni soggetto risulta pubblicato, in formato non aperto, un documento denominato “Scheda Amministratore” in cui sono riportati i dati anagrafici, i compensi connessi all’assunzione della carica, l’importo dei viaggi di servizio e/o missioni pagati con fondi pubblici, la delibera del Consiglio comunale relativa all’esame delle condizioni di eleggibilità e compatibilità e una serie di dichiarazioni. Tra queste dichiarazioni sono comprese la dichiarazione patrimoniale, quella relativa ad eventuali altre cariche rivestite dalla data della nomina presso enti pubblici o privati nonché quella relativa allo svolgimento di altri incarichi con oneri a carico della finanza pubblica.

Si evidenzia, tuttavia, che il dato pubblicato non è completo, in quanto le informazioni sui compensi e sugli altri incarichi assunti in costanza della carica risultano assenti per alcuni soggetti, la maggior parte dei quali ha cessato di rivestire la carica in data 22 maggio 2013.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 26 marzo 2014.

Consulenti e collaboratori

Dal primo riscontro effettuato dall’A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di primo livello “Consulenti e collaboratori” risulta pubblicato in formato aperto un elenco aggiornato a settembre 2013 dei consulenti e collaboratori della Commissione Urbanistica, con l’indicazione dei soggetti cui sono stati conferiti incarichi, degli estremi degli atti di conferimento e della denominazione della carica. Non sono indicati il compenso, la durata e l’oggetto degli incarichi.

Nella sotto-sezione sono anche pubblicati gli elenchi degli incarichi conferiti dagli uffici, articolati per semestre, con riferimento al periodo 2011-2013. Negli elenchi sono indicati il soggetto incaricato, l’oggetto e la durata dell’incarico, il servizio che ha conferito l’incarico, il compenso.

I dati relativi agli estremi dell'atto di conferimento, ai curricula, alle dichiarazioni di svolgimento di altri incarichi e alle attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse non risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" né in altra sezione del sito istituzionale.

Si evidenzia, inoltre, che la pubblicazione dei dati in elenchi o tabelle separate potrebbe generare dubbi sulla comprensibilità dell'informazione. Si suggerisce, pertanto, di pubblicare i dati relativi ai consulenti e ai collaboratori utilizzando un unico elenco, in modo da rendere più chiara e comprensibile l'informazione.

Sulla base delle informazioni pubblicate non si evince se il dato sia completo con riferimento agli uffici. Qualora alcuni uffici non abbiano conferiti incarichi, è necessario dare conto di tale circostanza inserendo un avviso nella sotto-sezione.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che sia con riferimento agli estremi degli atti di conferimento sia con riferimento ai curricula, alle dichiarazioni di svolgimento di altri incarichi e alle attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse, è confermata la situazione rilevata in data 26 marzo 2014. Inoltre, è stata rilevata anche la pubblicazione dei dati relativi ai semestri del periodo 2011-2013.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio tempi procedurali" risultano pubblicate le informazioni relative al primo e al secondo semestre 2013, con l'indicazione del servizio o dell'area competente per ogni procedimento, della tipologia della prestazione richiesta, del numero delle istanze ricevute, del numero delle istanze concluse, del tempo normativamente previsto per la conclusione del procedimento, del tempo medio lordo e di quello medio netto (in giorni) necessario per lo svolgimento dell'intero procedimento. Il dato pubblicato, tuttavia, non risulta completo con riferimento al contenuto, in quanto non è fornita alcuna indicazione in merito all'effettivo rispetto dei tempi massimi di conclusione dei procedimenti.

Si evidenzia inoltre che il dato non risulta completo neppure con riferimento agli uffici in cui l'amministrazione è articolata, in quanto è particolarmente dettagliato per alcuni uffici (ad esempio l'Ufficio Servizi demografici e Anagrafe) ma carente per altri.

Si segnala, infine, che risulta di scarsa comprensibilità la distinzione tra tempi medi lordi e tempi medi netti di conclusione del procedimento e si suggerisce a tal proposito l'introduzione di un'apposita legenda.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 26 marzo 2014.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Dal primo riscontro effettuato dall’A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Atti di concessione” risultano pubblicati, con riferimento all’anno 2013, l’elenco completo di tutti i beneficiari e gli elenchi specifici, redatti per ogni servizio. All’interno degli elenchi sono indicati il nominativo del beneficiario (con l’indicazione delle sole iniziali) o la ragione sociale nel caso si tratti di persona giuridica, il codice fiscale o la partita iva, la tipologia del beneficio, gli estremi della norma o del titolo a fondamento dell’attribuzione, il servizio di riferimento con il nominativo del relativo responsabile o in alcuni casi con il mero riferimento alla sua funzione, le modalità di attribuzione.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che i dati sono stati aggiornati al 2014.

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

Dal primo riscontro effettuato dall’A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Patrimonio immobiliare” risulta pubblicato, in formato aperto, l’elenco aggiornato al 18 dicembre 2013 degli immobili, con l’indicazione della tipologia dell’immobile e della sua ubicazione. Il dato pubblicato, tuttavia, non è completo, in quanto manca l’indicazione dei dati catastali che consentono la precisa identificazione degli immobili posseduti.

Nella sotto-sezione di secondo livello “Canoni di locazione o affitto” risulta pubblicato, in formato aperto, l’elenco degli immobili dei canoni di locazione attiva, aggiornato al 18 dicembre 2013, con l’indicazione della tipologia dell’immobile (alloggi, locali, etc.), della struttura (abitazione, esercizio commerciale, deposito-magazzino, etc.), dell’indirizzo e del canone mensile.

Si evidenzia che dall’elenco pubblicato non è possibile evincere in modo chiaro e immediato se i canoni attivi percepiti facciano riferimento ad immobili destinati ad edilizia residenziale pubblica, ad uso abitativo o ad altri usi. Si suggerisce, pertanto, di inserire una precisazione in merito.

Il dato pubblicato, inoltre, non è completo, in quanto non risultano pubblicati i dati relativi ai canoni passivi.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che con riferimento al patrimonio immobiliare e ai canoni di locazione è confermata la situazione rilevata in data 26 marzo 2014.

Si evidenzia che, in base all'orientamento n. 16 dell'Autorità, le pubbliche amministrazioni sono tenute a pubblicare i dati identificativi di tutti gli immobili sui quali insiste qualunque tipo di rapporto che integri una situazione di possesso a qualsiasi titolo (proprietà e altri diritti reali, concessione ecc.) In relazione a ciascuno di tali beni sono oggetto di pubblicazione anche i canoni versati nonché quelli percepiti dall'amministrazione. Qualora tali canoni non siano previsti, è comunque necessario dare specifica evidenza a tale circostanza.

Pianificazione e governo del territorio

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. con riferimento al solo Piano Regolatore Generale (PRG), è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Pianificazione e governo del territorio" risultano predisposte due sotto-sezioni di secondo livello, rispettivamente denominate "*Urbana*" e "*Programmi di recupero urbano*". All'interno della prima risultano pubblicati, in formato aperto, i principali strumenti urbanistici, tra cui il link di collegamento alla variante generale al PRG del 2004 e ai relativi piani di attuazione.

Si evidenzia, tuttavia, che la presenza di ripetuti link di rinvio potrebbe generare dubbi sulla comprensibilità dell'informazione.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 26 marzo 2014.

Altri contenuti – Corruzione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC è emerso che i dati relativi al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Responsabile della trasparenza risultano pubblicati nella sotto-sezione "Altri contenuti - Corruzione", completi, aggiornati e in formato aperto.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 26 marzo 2014

OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL'A.N.AC.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a marzo 2014 al Sindaco, al Responsabile della trasparenza, al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Presidente del Nucleo Indipendente di Valutazione del Comune di Napoli, chiedendo di inviare, entro il 9 maggio 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 9 maggio 2014, il Vicesegretario Generale in qualità di Responsabile della trasparenza, e il Segretario Generale, in qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione, hanno formulato alcune osservazioni, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta dalla struttura dell'Autorità in data 29 maggio 2014, i cui esiti sono riportati nei singoli paragrafi predisposti per ciascuno degli obblighi di pubblicazione monitorati.