

Marzo –
Maggio
2014

***ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 77/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA***

Comune di Bologna



A.N.A.C.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Bologna, in data 19 marzo 2014 e in data 29 maggio 2014, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli specificatamente individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune in data 19 marzo 2014 è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a

- Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016
- strumenti urbanistici generali di pianificazione del territorio.

Sono inoltre emerse carenze informative in relazione ai dati relativi a:

- consulenti e collaboratori;
- monitoraggio dei tempi procedurali;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici.

In relazione ai contenuti del presente rapporto l'Autorità ha acquisito e valutato le osservazioni del Comune, pervenute in data 8 maggio 2014 e riportate nell'ultimo paragrafo.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune in data 29 maggio 2014 è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016.

Sono inoltre emerse carenze informative in relazione ai dati relativi a:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- monitoraggio dei tempi procedurali;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

ESITI DELLA RILEVAZIONE DELL’A.N.AC.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Il sito web istituzionale del Comune presenta in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risulta conforme a quella indicata nella tabella 1 dell’allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell’allegato 1 alla delibera dell’Autorità n. 50/2013.

Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e del Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016

Il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 non risulta pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente” né in altra sezione del sito istituzionale. E’ pubblicata solo la delibera 22771/2014 di adozione del Piano triennale.

Il Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016 risulta pubblicato nella sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Programma per la trasparenza e l’integrità”.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni del Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Presenza del Documento di Attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell’OIV o struttura analoga

Il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi del Nucleo di valutazione non risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, né in altra sezione del sito istituzionale. Si evidenzia inoltre che la sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV o struttura analoga”, sebbene predisposta, risulta priva di contenuti e riporta la dicitura “I documenti relativi a questa sezione sono in fase di definizione”.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, l’avvenuta pubblicazione del Documento di Attestazione e della Griglia di rilevazione del Nucleo di Valutazione, redatte in data 15/04/2014, in base alla delibera A.N.AC. n. 77/2013.

Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo, di cui all’art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 e all’attestazione dell’OIV o struttura analoga

secondo quanto previsto dalla delibera n. 77/2013, l'Autorità ha già inviato una comunicazione indirizzata al Sindaco del Comune e all'OIV o struttura analoga.

Con tale comunicazione è stata sollecitata la pubblicazione, sul sito istituzionale del Comune, dell'attestazione dell'OIV, o struttura analoga, entro e non oltre il 30 aprile 2014. In caso di omessa o parziale pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico del Comune, rilevata nella predetta attestazione, è stato chiesto all'OIV, o struttura analoga, di segnalare tempestivamente all'A.N.AC. i nominativi dei soggetti per i quali il Comune non ha provveduto alla pubblicazione dei dati previsti dall'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 per poter dare attuazione a quanto previsto dall'art. 45 c. 4 del d.lgs. n. 33/2013.

Con nota pervenuta in data 23 aprile 2014 il Presidente del Nucleo di Valutazione ha comunicato l'avvenuta pubblicazione dell'attestazione sul sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni del Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, carenze informative con riferimento ai dati relativi alle spese per la propaganda elettorale, alla situazione patrimoniale, alle altre cariche presso enti pubblici o privati e agli altri incarichi con oneri a carico della finanza pubblica. In merito a tali carenze informative, non risulta essere pervenuta finora alcuna comunicazione da parte del Nucleo di valutazione.

Consulenti e collaboratori

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risultano pubblicati, in formato aperto, gli elenchi semestrali degli incarichi affidati a consulenti e collaboratori, suddivisi per uffici, con l'indicazione degli estremi degli atti di conferimento, dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato.

Si evidenzia tuttavia che i dati pubblicati risultano aggiornati al primo semestre 2013 e che la pagina web risulta aggiornata al 12 settembre 2013. Non risultano, pertanto, pubblicati i dati relativi al secondo semestre 2013 e al 2014.

Si segnala, inoltre, la mancata pubblicazione dei curricula, dei dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali nonché delle attestazioni dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni del Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, l'avvenuta pubblicazione dei dati relativi agli incarichi di consulenti e collaboratori per il secondo semestre 2013. Continuano a mancare i dati relativi al 2012. Con riferimento ai curricula, ai dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti

di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali e alle attestazioni dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse, è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Monitoraggio tempi procedurali” risultano pubblicati, in formato aperto, gli elenchi semestrali dei procedimenti (fino al secondo semestre 2013), suddivisi per uffici, con l'indicazione della “durata normata”, del numero di procedimenti “avviati”, “scaduti”, “conclusi in termine” e “conclusi”.

Il dato pubblicato, tuttavia, non è completo in relazione agli uffici del Comune, in quanto per alcuni procedimenti non risulta pubblicato alcun dato.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Atti di concessione” risulta pubblicato il documento denominato “*Imprese finanziate a seguito partecipazione bandi pubblici - anno 2013*”, che contiene l'elenco dei beneficiari, con l'indicazione del nome, dell'importo del vantaggio economico corrisposto, dell'ufficio e del dirigente responsabile del procedimento amministrativo. Il dato pubblicato, tuttavia, non è completo in quanto manca l'indicazione della norma o del titolo alla base dell'attribuzione. I dati non sono aggiornati al 2014.

Risulta inoltre disponibile, nella stessa pagina web, il link all'archivio degli atti di concessione, in cui per ciascun atto sono indicati il numero dell'atto autorizzativo, il nome del beneficiario, l'importo del vantaggio economico corrisposto e l'ufficio responsabile del procedimento. I dati pubblicati nell'archivio degli atti di concessione, tuttavia, non sono completo in quanto manca l'indicazione della norma o del titolo alla base dell'attribuzione e del funzionario o del dirigente responsabile del procedimento amministrativo. Il dato, inoltre, non risulta pubblicato in formato tabellare aperto che ne consente l'esportazione, il trattamento e il riutilizzo, ai sensi dell'art. 27 co. 2 del d.lgs. n. 33/2013.

I dati non sono aggiornati al 2014.

Si evidenzia peraltro che la pubblicazione dei dati in tabelle o elenchi separati potrebbe generare dubbi sulla comprensibilità dell'informazione. Si suggerisce in proposito di pubblicare i dati relativi

agli atti di concessione utilizzando un'unica tabella, in modo da rendere più chiara e comprensibile l'informazione.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che, in merito al documento "Imprese finanziate a seguito di partecipazione bandi pubblici 2013", la tabella riporta l'indicazione del titolo alla base dell'attribuzione e che il dato è rilevabile anche dalla colonna "Bando/graduatoria", in cui sono riportati gli estremi del provvedimento di approvazione della graduatoria e il decreto ministeriale di riferimento. Con riferimento all'archivio degli atti di concessione risulta effettivamente possibile esportare i dati in formato aperto CSV.

I dati non sono aggiornati al 2014. Si evidenzia che, ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 33/2013, la pubblicazione dei dati è condizione di efficacia dei provvedimenti di concessione per importi superiori a 1000 euro.

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Patrimonio immobiliare" risultano pubblicati due documenti: "*Patrimonio fabbricati aggiornato al 31/12/2012*" e "*Patrimonio terreni aggiornato al 31/12/2012*".

Il primo documento, in formato tabellare aperto, contiene l'elenco dei fabbricati del Comune, con l'indicazione dei dati catastali, della tipologia dell'immobile, del relativo indirizzo e della sua destinazione. L'elenco è tuttavia aggiornato al 31 dicembre 2012.

Il secondo documento, in formato tabellare aperto, contiene l'elenco dei terreni del Comune, con l'indicazione dei dati catastali, della tipologia e dell'utilizzo. L'elenco è tuttavia aggiornato al 31 dicembre 2012.

Nella sotto-sezione di secondo livello "Canoni di locazione o affitto" risultano pubblicati due documenti: "*Canoni di locazione attivi al 31/12/2013 (Settore Patrimonio)*" e "*Canoni di locazione passivi al 31/12/2013 (Settore Patrimonio)*".

Il primo documento, in formato tabellare aperto, contiene l'elenco dei contratti di locazione attiva, con l'indicazione del canone annuale, dell'indirizzo dell'immobile, del conduttore, della decorrenza e della scadenza. I dati risultano aggiornati al 31 dicembre 2013.

Il secondo documento, in formato tabellare aperto, contiene l'elenco dei contratti di locazione passiva, con l'indicazione del canone annuale, dell'indirizzo dell'immobile, della proprietà, della decorrenza, della scadenza e della descrizione del centro di costo in cui è imputata la spesa. I dati risultano aggiornati al 31 dicembre 2013.

Si evidenzia che dall'elenco pubblicato non è possibile evincere in modo chiaro e immediato se i canoni attivi percepiti facciano riferimento ad immobili destinati all'edilizia residenziale pubblica, ad uso abitativo o ad altri usi. Si suggerisce, pertanto, di inserire una precisazione in merito.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che sono stati pubblicati gli elenchi dei fabbricati e dei terreni di proprietà del Comune aggiornati al 31/12/2013 e che nell'elenco dei fabbricati sono stati pubblicati i dati relativi alla destinazione d'uso. Con riferimento ai canoni di locazione e affitto, è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Si evidenzia che, in base all'orientamento n. 16 dell'Autorità, le pubbliche amministrazioni sono tenute a pubblicare i dati identificativi di tutti gli immobili sui quali insiste qualunque tipo di rapporto che integri una situazione di possesso a qualsiasi titolo (proprietà e altri diritti reali, concessione ecc.) In relazione a ciascuno di tali beni sono oggetto di pubblicazione anche i canoni versati nonché quelli percepiti dall'amministrazione. Qualora tali canoni non siano previsti, è comunque necessario dare specifica evidenza a tale circostanza.

Pianificazione e governo del territorio

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. con riferimento al solo Piano Regolatore Generale (PRG) è emerso che non risultano pubblicati gli strumenti urbanistici generali di pianificazione del territorio (Piano Strutturale – PSC, Piano Operativo – POC e Regolamento Urbanistico Edilizio - RUE), ma unicamente le varianti al Regolamento Urbanistico Edilizio, al piano particolareggiato e al Piano Operativo.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che alcuni tra i principali strumenti di pianificazione del territorio del Comune sono stati pubblicati al link denominato “PSC+RUE+POC”, all'interno della sotto-sezione “Urbanistica”, nella sotto-sezione di primo livello “Pianificazione e governo del territorio. I documenti di programmazione e quelli relativi alle varianti sono stati riportati in un'unica sezione in linea con quanto comunicato dal Comune.

Altri contenuti – Corruzione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Corruzione” risultano pubblicati, in formato aperto, i dati relativi al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Responsabile della trasparenza.

Si evidenzia l'assenza della data di aggiornamento della pagina web.

OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL'A.N.AC.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del Rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a marzo 2014 al Sindaco, al Responsabile della trasparenza, al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Presidente del Nucleo di Valutazione del Comune di Bologna, chiedendo di inviare, entro il 9 maggio 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, il Responsabile della trasparenza, con nota pervenuta in data 8 maggio, ha formulato alcune osservazioni, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta dalla struttura dell'Autorità in data 29 maggio 2014, i cui esiti sono riportati nei singoli paragrafi predisposti per ciascuno degli obblighi di pubblicazione monitorati.