

Autorità Naxionale Anticorruxione Collegio dei Revisori

Seduta del collegio dei revisori del 20 dicembre 2021 alle ore 9.00

Relazione al bilancio di previsione 2022 del Collegio dei revisori dell'ANAC

Il Collegio ha esaminato la proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2022. Tale proposta risulta composta dai seguenti documenti, trasmessi al Collegio via mail in data 13 dicembre 2021:

- 1. Relazione al bilancio 2022 firmata dal Segretario generale e dal responsabile dell'Ufficio programmazione delle risorse finanziarie, bilancio e contabilità;
- 2. Bilancio decisionale spese anno 2022 (le spese sono riportate per missioni e programmi);
- 3. Bilancio gestionale entrate 2022 (le entrate sono riportate per Piano dei conti);
- 4. Bilancio gestionale spese 2022 (le spese sono riportate per Piano dei conti);
- 5. Bilancio pluriennale entrata (le entrate sono riportate per Piano dei conti);
- 6. Bilancio pluriennale uscite (le spese sono riportate per missioni e programmi);
- 7. Quadro riassuntivo;
- 8. Tabella dimostrativa risultato presunto di amministrazione al 31 dicembre 2021;
- 9. Bozza di delibera autofinanziamento per l'anno 2022.

PREMESSA

Preliminarmente, il Collegio riscontra che, il bilancio di previsione per l'esercizio 2022 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito A.N.AC. o Autorità) è stato predisposto tenendo conto degli obiettivi strategici e delle priorità indicate dal Consiglio per garantire l'esercizio delle numerose e complesse funzioni assegnate all'Autorità.

Il Collegio prende poi atto che l'Autorità ha quantificato le previsioni di entrata e di uscita per l'anno 2022 e ha provveduto a elaborare i documenti di bilancio secondo lo schema disciplinato nel nuovo Regolamento contabile, basato sull'adozione del piano dei conti integrato e sulla classificazione delle spese per missioni e programmi.

Nella relazione illustrativa si segnala che il bilancio 2022 è stato predisposto in considerazione della vigente normativa di contenimento e razionalizzazione della spesa pubblica.

Con particolare riguardo al limite sugli acquisti di beni e servizi, si evidenzia quanto segue. Il comma 590 ha previsto che, a decorrere dal 2020, cessano di applicarsi una serie di norme in materia di

contenimento e di riduzione della spesa, indicate nell'annesso allegato alla legge, ferma restando l'applicazione dei vincoli in materia di spese di personale. Per effetto di tale previsione, l'Autorità non è più assoggettata a talune limitazioni, tra cui quella relativa alle spese di funzionamento di cui all'art. 19, comma 3, lettera c), del d.l. 90/2014 (detto vincolo era stato quantificato in € 56.178.880,97, anche sulla base di una deroga ad hoc disposta in favore dell'A.N.AC. per € 10.000.000,00 a norma dell'art. 7-ter del decreto-legge 22 ottobre 2016, n. 193, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° dicembre 2016, n. 225).

Per contro, il comma 591 ha introdotto un nuovo limite, stabilendo che determinati soggetti, tra cui anche le autorità indipendenti, «... non possono effettuare spese per l'acquisto di beni e servizi per un importo superiore al valore medio sostenuto per le medesime finalità negli esercizi finanziari 2016, 2017 e 2018, come risultante dai relativi rendiconti o bilanci deliberati ...». Al fine di garantire una maggiore flessibilità gestionale da parte delle amministrazioni, il legislatore ha così sostituito le diverse misure di contenimento previgenti con una misura unica, all'interno della quale ogni amministrazione può decidere come ripartire le risorse fra le singole voci di spesa. Ai sensi del successivo comma 593, il nuovo limite di spesa può essere superato in presenza di determinate circostanze ivi indicate, nel rispetto del principio di equilibrio di bilancio e compatibilmente con le disponibilità di bilancio. A tale riguardo si evidenzia come, per effetto delle modifiche normative introdotte dall'art. 53, comma 6, lettera a), del d.l. 77/2021, tra le esclusioni dall'applicazione del limite siano state espressamente citate le spese per l'acquisto di beni e servizi del settore informatico finanziate con il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).

In attuazione delle citate disposizioni ex art. 1 della legge 160/2019, l'Autorità ha determinato il proprio limite di spesa per acquisto di beni e servizi in € 13.635.243,67. Le spese per beni e servizi iscritte nel bilancio 2022 sono complessivamente pari a € 19.364.571,00, mentre quelle assoggettabili al limite ammontano a € 15.533.505,92. Dal punto di vista metodologico, in conformità a quanto disposto dalle norme sin qui citate e a quanto indicato dalla Ragioneria generale dello Stato (RGS) nella circolare n. 9/2020, ai fini della quantificazione dei limiti di spesa, sono infatti state escluse le somme destinate alla realizzazione di progetti finanziati con fondi provenienti dall'Unione Europea (€ 1.256.601,00), quelle previste per far fronte all'emergenza sanitaria Covid-19 (€ 110.000,00), le risorse per progetti sperimentali sovvenzionate con fondi a destinazione vincolata ex art. 4, comma 3, della legge 4 marzo 2009, n. 15 (€ 770.939,96), nonché le spese per l'acquisto di beni e servizi del settore informatico finanziati con il PNRR (€ 1.653.524,12). Dalla quantificazione del limite sono state altresì esclusi i costi di pubblicazione bandi che saranno oggetto di rimborso da parte dei soggetti aggiudicatari (€ 40.000,00).

Il maggiore stanziamento rispetto al limite consentito, per un ammontare pari a \in 1.898.262,25, trova copertura nel maggior trasferimento di \in 2.000.000,00 riconosciuto all'Autorità ai sensi dell'art. 49, comma 4, del d.l. 77/2021.

Ciò premesso il Collegio riscontra che il bilancio di previsione per il 2022 presenta le seguenti risultanze globali di cui alla tabella 1:

- le entrate correnti previste per il 2022 ammontano a 69.100.949 euro;
- le uscite correnti previste per il 2022 ammontano a 198.118.107,95 euro;
- le uscite in conto capitale previste per il 2022 ammontano a 12.789.545 euro;

Per l'anno 2022 si registra un disavanzo gestionale di 11.883.183 euro. Il disavanzo trova copertura mediante utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato presunto al 31/12/2022.

TABELLA 1
BILANCIO DI PREVISIONE 2022
Quadro riassuntivo della gestione finanziaria

| ENTRATE | Importi stanziati |
|--|-------------------|
| Avanzo di amministrazione presunto al 31/12/2021 | 129.017.158,95 |
| Entrate correnti | 69.100.949,00 |
| Entrate per conto terzi e partite di giro | 19.854.701,00 |
| TOTALE ENTRATE | 217.972.808,95 |

| USCITE | Importi stanziati |
|---|-------------------|
| Uscite correnti (comprensive del "fondo di riserva straordinario") | 185.328.562,95 |
| Uscite in conto capitale | 12.789.545,00 |
| Uscite per conto terzi e partite di giro | 19.854.701,00 |
| TOTALE USCITE | 217.972.808,95 |

La situazione amministrativa presunta al 31/12/2022 (TABELLA 2) fa rilevare un andamento decrescente dell'avanzo di amministrazione presunto al 31/12 negli anni del triennio 2022-2024. In particolare, il bilancio di previsione 2022 stima un livello delle entrate correnti non sufficienti a coprire la spesa, generando quindi un disavanzo di gestione, che viene coperto mediante utilizzo dell'avanzo di amministrazione.

TABELLA 2
Tabella dimostrativa del presunto risultato di amministrazione al 31/12/21

| + Fondo cassa iniziale 1/1/2021 + Residui attivi iniziali | 145.897.695,0 3.538.401,5 |
|---|--|
| - Residui passivi iniziali | -24.490.208,3 |
| Avanzo di amministrazione iniziale | 124.945.888,1 |
| + Avanzo di gestione presunto al 31/12/2021 | 3.969.826,8 |
| - Variazione presunta residui attivi iniziali | 0,0 |
| | |
| = Avanzo di amministrazione presunto al 31/12/2021 | 129.017.158,9 |
| - Avanzo di amministrazione presunto al 31/12/2021 - Fondo compensazione entrate contributive | 129.017.158,9 -24.728.646,5 |
| | -24.728.646,5 |
| - Fondo compensazione entrate contributive | -24.728.646,5 -5.000.000,0 |
| - Fondo compensazione entrate contributive - Fondo contenzioso giurisdizionale | -24.728.646,5 -5.000.000,0 -5.697.260,2 |
| - Fondo compensazione entrate contributive - Fondo contenzioso giurisdizionale - Fondo progetti sperimentali | -24.728.646,5 -5.000.000,0 -5.697.260,2 -16.000.000,0 |
| - Fondo compensazione entrate contributive - Fondo contenzioso giurisdizionale - Fondo progetti sperimentali - Accantonamento integrazione IFR | -24.728.646,5 -5.000.000,0 -5.697.260,2 -16.000.000,0 -2.180.000,0 |
| - Fondo compensazione entrate contributive - Fondo contenzioso giurisdizionale - Fondo progetti sperimentali - Accantonamento integrazione IFR - Accantonamento anno 2020 IFR | Market Control of Control |

ENTRATE

La relazione al bilancio 2022 evidenzia entrate correnti stimate, al netto delle partite di giro, pari a 69.100.949 euro. La principale fonte di entrata è costituita dalle entrate contributive (84,08%) ed entrate da trasferimenti correnti da parte dello Stato (9,07%).

Figura 1 - Entrate correnti

| Codice piano dei conti | Voce piano dei conti | Previsione 2022 | % su totale |
|---------------------------|---|-----------------|-------------|
| E.1.01.01.99.001 | Altre imposte, tasse e proventi assimilati n.a.c. riscosse a seguito dell'attività ordinaria di gestione | 58.200.000,00 | 84,22% |
| E.2.01.01.01.001 | Trasferimenti correnti da Ministeri | 6.268.826,00 | 9,07% |
| E.2.01.05.01.999 | Altri trasferimenti correnti dall'Unione Europea | 2.322.187,00 | 3,36% |
| E.3.01.02.01.029 | Proventi da servizi di copia e stampa | 6.000,00 | 0,01% |
| E.3.02.01.01.999 | Proventi da altre multe, ammende, sanzioni e oblazioni a carico delle amministrazioni pubbliche | 36,000,00 | 0,05% |
| E.3.03.03.03.001 | Interessi attivi da conti della tesoreria dello Stato o di altre Amministrazioni pubbliche | 1.300,00 | 0,002% |
| E.3.03.03.99.999 | Altri interessi attivi da altri soggetti | 2.000,00 | 0,00% |
| E.3.05.02.01.001 | Rimborsi ricevuti per spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, convenzioni, ecc) | 214.205,00 | 0,31% |
| E.3.05.02.03.002 | Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da Amministrazioni Locali | 2.000,00 | 0,003% |
| E.3.05.02.03.003 | Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da Enti Previdenziali | 1.810.431,00 | 2,62% |
| E.3.05.02.03.004 | Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da Famiglie | 220.000,00 | 0,32% |
| E.3.05.02.03.005 | Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da Imprese | 15.000,00 | 0,02% |
| E.3.05.02.03.008 | Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso dal Resto del mondo | 3.000,00 | 0,004% |
| | TOTALE | 69.100.949,00 | 100% |

Le entrate contributive per il 2021 sono stimate per tipologia come da tabella seguente:

Figura 2 - Entrate contributive

| CONTRIBUENTE | PREVISIONE 2022 |
|---------------------|-----------------|
| Operatori economici | 33.800.000 |
| Stazioni appaltanti | 23.000.000 |
| SOA | 1.300.000 |
| TOTALE | 58.100.000,00 |

Con riferimento alle entrate contributive l'Autorità ha prodotto per l'anno 2022 una bozza di delibera ai sensi dell'articolo 1, commi 65 e 67 della legge n. 266/2005, che prevede la fissazione della

contribuzione in modo tale da coprire i costi di funzionamento dell'A.N.AC., per la parte non finanziata dal bilancio dello Stato, mediante ricorso al mercato di competenza nel rispetto, comunque, del limite massimo dello 0,4 per cento del valore complessivo del mercato stesso. La bozza di delibera indica la contribuzione ad un livello pari al 2% (due per cento) dei ricavi risultanti dal bilancio approvato relativo all'ultimo esercizio finanziario.

| Im porto posto a base digara | Quota stazioni appaltanti | Quota operatori economici |
|---|------------------------------|------------------------------|
| Inferiore a € 40 000 | Esente | Esente |
| Ugualeom aggiorea€40,000 e inferiorea€150,000 | € 30,00 | Esente |
| Ugualeom aggiorea€150000 e inferiorea€300000 | € 225,00 | € 20,00 |
| Ugualeom aggiorea€300100 e inferiorea€500100 | | € 35,00 |
| Ugualeom aggiorea€500100 e inferiorea€800100 | € 375,00 | € 70 , 00 |
| Ugualeom aggiorea€800Ω00e inferiorea€1Ω00Ω00 | | € 80,00 |
| Uguale om aggiore a € 1 Ω 00 Ω 00 e inferiore a € 5 Ω 00 Ω 00 | € 600,00 | €140,00 |
| Uguale om aggiome a € 5 000 000 e inferiore a € 20 000 000 | 00,008 € | € 200,00 |
| Uguale o m aggiore a € 20 100 100 | | € 500,00 |

Il Collegio prende atto del fatto che tale livello sia congruo, nonostante la presenza di un presunto disavanzo di gestione per il 2022. Il Consiglio dell'Autorità, tenuto conto dell'ammontare dell'avanzo di amministrazione proveniente dalle pregresse gestioni e della particolare situazione economica generata dall'emergenza sanitaria Covid-19, ha infatti ritenuto di non modificare gli importi e le modalità di contribuzione per il prossimo anno, garantendo l'equilibrio di bilancio con l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione presunto al 31 dicembre 2022 (anche in considerazione del fatto che il disavanzo di gestione è comunque inferiore alle spese in conto capitale preventivate per l'anno).

USCITE

Le uscite previste per l'anno 2022, escluse le partite di giro, sono pari a € 198.118.107,00, di cui € 185.328.562,95 di parte corrente e € 12.789.545,00 in conto capitale.

Figura 3 - Spese correnti per macroaggregati

| | | di- |
|---|-----------------|-------------|
| Macroaggregati | Previsione 2022 | % su totale |
| Redditi da lavoro dipendente | 41.443.005,00 | 22,36% |
| Imposte e tasse a carico dell'ente | 2.781.684,00 | 1,50% |
| Acquisto di beni e servizi | 19.364.571,00 | 10,45% |
| Trasferimenti correnti | 1.803.663,00 | 0,97% |
| Rimborsi e poste correttive delle entrate | 602.164,00 | 0,32% |
| Altre spese correnti | 119.333.475,95 | 64,39% |
| Totale spese correnti | 185.328.562,95 | 100% |

Spese di personale

La spesa per il personale dipendente è stata quantificata prendendo a riferimento il personale di ruolo in servizio presso l'Autorità alla data del 1° gennaio 2022, al netto delle unità di personale in aspettativa, fuori ruolo o comandato presso altre amministrazioni.

Ai fini della quantificazione della spesa, si è tenuto conto di n. 12 unità di personale militare della Guardia di Finanza, di cui si avvale l'Autorità nei seguenti ambiti:

- Unità Operativa Speciale (UOS), a supporto del Presidente dell'Autorità nelle sue funzioni di alta sorveglianza nel comparto degli appalti pubblici;
- Nucleo Speciale Anticorruzione, per collaborazioni nell'esecuzione delle attività ispettive e di verifica delegate dal Presidente nei settori di comune interesse;
- Nucleo di raccordo con la Guardia di Finanza, per l'esame preliminare delle questioni relative all'art. 32, del decreto-legge 24 giugno 2014, convertito nella legge 11 agosto 2014, n. 114, ovvero di possibile interesse per l'A.N.AC., e per curare i rapporti con le Autorità giudiziarie e con le altre Istituzioni in ragione degli indirizzi dettati dal Presidente.

Il dettaglio delle voci di spesa è riportato nella tabella a seguire:

| Codine piano deiconti | Voce piano deiconti | Previsione 2022 | % su totale |
|--------------------------|---|-----------------|-------------|
| U1010101002 | Vocistipendialicomisposte alpersonale a tem po indeterm inato | 25.748.084,00 | 62,13% |
| U1010101003 | Straordinario per il personale a tem po indeterm inato | 561 420,00 | 1,35% |
| U 1 D1 D1 D1 D04 | Indennità ed altricom pensi, esclusi i rim borsi spesa perm issione, corrisposti al personale a tem po indeterm inato | 3 299 300,00 | 7,96% |
| U1010101006 | Vocistipendialicomisposte alpersonale a tem po determinato | 160 893,00 | 0,39% |
| U1010101008 | Indennità ed altricom pensi, esclusi i rim borsi spesa docum entati perm issione, corrisposti al personale a tem po determ inato | 19812,00 | 0,05% |
| U1010102002 | Buonipasto | 360,000,000 | 0,87% |
| U1010102999 | Aline spese per il personale n a c . | 632 000,00 | 1,52% |
| U 1 D1 D2 D1 D01 | Contributiobbligatoriper ilpersonale | 7 591 549,00 | 18,32% |
| U1010202001 | Assegnifam iliari | 31 000,000 | 0,07% |
| U1010202003 | Accantonam ento di fine rapporto – quota annuale | 3 038 947,00 | 7,33% |
| | TOTALE | 41.443.005,00 | 100% |

Spese per acquisti di beni e servizi

La previsione per l'anno 2022 relativa alle spese per acquisto di beni e servizi è pari ad € 19.364.571,00 e, nella figura che segue, ne viene rappresentata la ripartizione per categoria.

| Codine piano deiconti | Voce piano deiconti | Previsione 2022 | ∜ su totale |
|--|---|-----------------|-------------|
| Acquisto dibeni – Giomali, riviste e pubblicazioni | | | |
| U1030101001 | Giomalie riviste | 10,497,00 | 0,05% |
| Acquisto dibeni-Alb | ibenidiconsum o | | |
| U1030102001 | Carta, cancelleria e stam pati | 00,000 88 | 0,17% |
| U1030102002 | Carburanti, com bustbilie lubrificanti | 5,000,000 | 0,03% |
| U1030102004 | Vestarb | 5,000,000 | 0,03% |
| U1030102006 | Materiale informatico | 32 000,00 | 78 الم |
| M edicinalie altribeni | diconsum o sanifario | | |
| U1030105999 | Altribenie prodottisanitarin a.c. | 20,000,00 | 0,10% |
| Acquisto diservizi-Organie incarichi istiluzionalidell'am m inistrazione | | | |
| U1030201001 | Organi istituzionali dellamm in istrazione — Indennità | 952 320,00 | 4,92% |
| U1030201002 | Organiistituzionalidellamministrazione - Rimborsi | 50,000,00 | 0,26% |
| U1030201008 | Com pensiagliorgani istituzionalidi revisione, di controllo ed altri incarichi istituzionalidellam ministrazione | 174 392,00 | 0,90% |

| Codine piano deiconti | Voce piano deiconti | Previsione 2022 | ∜ su totale | | |
|---|--|-----------------|-------------|--|--|
| Acquisto dibeni-Gior | Acquisto dibeni – Giomali, riviste e pubb <i>lic</i> azioni | | | | |
| U1030101001 | Giomalie riviste | 10497,00 | 0,05% | | |
| Acquisto dibeni-Alb | ibenidiconsum o | | | | |
| U1030102001 | Carta, cancelleria e stam pati | 00,000 88 | 78 لم 0 | | |
| U1030102002 | Carburanti, com bustbilie lubrificanti | 5,000,00 | 0,03% | | |
| U1030102004 | Vestiario | 5,000,00 | 0,03% | | |
| U1D3D1D2D06 | Materiale informatico | 32 000,000 | 74% لر 0 | | |
| M edicinalie albribeni | di.consum o sanifario | • | | | |
| U1030105999 | Altribenie prodottisanitarin a.c. | 20,000,00 | %10 لر 0 | | |
| Acquisto diservizi-Organie incarichi istiluzionali dell'am m inistrazione | | | | | |
| U1030201001 | Organi istituzionali dellam ministrazione – Indennità | 952 320,00 | 4,92% | | |
| U1030201002 | Organistituzionalidellamministrazione - Rimborsi | 50,000,00 | 0,26% | | |
| 80010201008 | Com pensiagliorgani istituziona lidirevisione, dicontro Ilo ed altri incaridhi istituziona lidellam ministrazione | 174 392,00 | 0,90% | | |

| Codine piano deiconti | Voœpiano deiconti | Previsione 2022 | % su totale |
|--------------------------|--|-----------------|-------------|
| Acquisto diservizi-0 | organ izzazione even ti, pubblicità e servizi per trasferta | | |
| U1D3D2D2D01 | R in borso perviaggio e trasboo | 56000,00 | 0,29% |
| U1030202002 | Indennità dim issione e ditrasferta | 32 000,000 | 0,17% |
| U1030202005 | Organizzazione e partecipazione a manifestazioni e convegni | 144 900,00 | 0,75% |
| Acquisto diservizi-A | Loquisto diserviziper form azione e addestram ento delpersonale dell | lente | |
| U1D3D2D4D04 | Acquisto diserviziper form azione obbligatoria | 900,000 | 0,05% |
| U1030204999 | Acquisto disenviziperalize spese per form azione e addestram ento nac. | 73 000,00 | 0,38% |
| Acquisto diservizi-U | I tenze e canoni | | |
| U1030205001 | Telefonia fissa | 35,000,00 | 0,18% |
| U1030205002 | Telefoniam obile | 25,000,00 | 0,13% |
| U1030205003 | Accesso a banche datie a pubblicazionion line | 140864,00 | 0,73% |
| U1D3D2D5D04 | Energia elettrica | 500,000,00 | 2,58% |
| U1030205005 | Acqua | 37,000,00 | 0,19% |
| U1030205999 | Utenze e canoniperaltriservizin a c. | 1,000,00 | 0,01% |
| Acquisto diservizi-U | Julizzo dibenidi terzi. | | |
| U1030207001 | Locazione dibeniim m obili | 4076660,00 | 21,05% |
| U1030207002 | Noleggidim ezziditzasporto | 12 500,00 | 0,06% |
| U1030207004 | Noleggidihardware | 29400,00 | 0,15% |
| U1030207006 | Lizenze duso per software | 589 £36,00 | 3,04% |
| U1030207008 | Noleggidi im piantie m acchinari | 23,000,00 | 0,12% |
| Acquisto diservizi-M | I anutenzione ordinaria e riparazioni. | | |
| U1030209003 | M anutenzione ordinaria e riparazioni dim obili e arredi | 5,000,00 | 0,03% |
| U1030209004 | Manutenzione ordinaria e riparazionidi in pianti e macchinari | 271 000,00 | 1A0% |
| U1030209006 | Manutenzione ordinaria e riparazioni dimacchine per ufficio | 5,000,00 | 0,03% |
| 01030209008 | Manutenzione ordinaria e riparazioni dibeni in mobili | 00,000 08 | 0,15% |
| Acquisto diservizi-C | onsulenze | | |
| U1030210001 | Incarich i libero professional i distudi, riberca e consulenza | 140,000,00 | 0,72% |
| U1030210002 | Espertiper com m issioni, com itatie consigli | 510,000,00 | 2,63% |
| Acquisto diservizi - F | Prestazioniprofiessionalie specialistiche | | |
| U1030211001 | Interpretariato e traduzioni | 14 990,00 | 0,08% |
| U1030211009 | Prestazioni tecnico-scientifiche a fini di ricerca | 317 200,00 | 1,64% |
| U1030211999 | Albre prestazioni professionali e specialistiche nac. | 19000,00 | 0,10% |

| Codine piano deiconti | Voce piano deiconti | Previsione 2022 | % su totale | | |
|--|--|-----------------------------|---------------|--|--|
| Acquisto diservizi - Servizi ausiliari per il funzionam ento dell'ente | | | | | |
| U1030213001 | Servizi di sorveglianza, custodia e accoglianza | 225 000,00 | 1,16% | | |
| U1030213002 | Servizi dipulizia e lavanderia | 00,000 888 | 1,75% | | |
| U1030213003 | Trasporti, trasbohi e faodhinaggio | 35,000,00 | 0,18% | | |
| U1030213004 | Stam pa e rilegatura | 7,000,00 | 0,04% | | |
| U1D3D213D06 | R in ozione e sm albin ento dirifiutitossico-nocivie dialbrim ateriali | 5,000,00 | 0,D3% | | |
| U1030213999 | Altriserviziausiliarin a c. | 3 000,000 | 0,02% | | |
| Acquisto diservizi - Se | erviziam m inistrativi | | | | |
| U1030216001 | Pubblicazione bandidigara | 40,000,00 | 0,21% | | |
| U1D3D216D02 | Spese postali. | 00,000 e | 0,05% | | |
| U1030216999 | Alme spese persenviziam m inistrativi | 15 500,00 | 0,08% | | |
| Acquisto diservizi - S | ervizi finanziari | | | | |
| U1D3D217D02 | Oneriper servizio ditesoreria | 10,000,00 | 0,05% | | |
| บ1ม3ม217999 | Spese per servizi finanziarin a c. | 10150,00 | 0,05% | | |
| Acquisto diservizi - Se | ervizisan itari | | | | |
| U1030218001 | Spese per accertam entisanitariresinecessari | 500,00 | 0,003% | | |
| | dall'attività lavorativa | | • | | |
| U1030218999 | Altriacquistidiservizisanitarinac. | 90,000,00 | 0 <i>A</i> 6% | | |
| | ervizi inform aticie di telecom unicazioni | | | | |
| U1030219001 | Gestione e m anutenzione applicazioni | 4.786.481,00 | 24,72% | | |
| U1030219002 | Assistenza allutente e form azione | 3 400 000,00 | 17,56% | | |
| U1030219003 | Serviziper l'interoperabilità e la cooperazione | 00,000 86 | 0,35% | | |
| U1030219004 | Servizidirete per trasm issione datie VoIP e relativa m anutenzione | 16.640,00 | 0,09% | | |
| U1030219006 | Servizidisiturezza | 1027319,00 | 5,31% | | |
| U1030219007 | Servizidigestione docum entale | 251 <i>7</i> 50 , 00 | 1,30% | | |
| U1D3D219D09 | Serviziper le postazioni di lavoro e relativa m anutenzione | 415 532,00 | 2,15% | | |
| Acquisto diservizi-A | Acquisto diservizi - Altriservizi | | | | |
| U1030299002 | Alme spese legali | 100,000,00 | 0,52% | | |
| U1030299005 | Spese percomm issionie com itatidellEnte | 55,000,000 | 0,28% | | |
| U1030299011 | Servizi per attività di rappresentanza | 5,000,000 | 0,03% | | |
| U1030299012 | Rassegna stam pa | 22 500,00 | 0,12% | | |
| U1030299999 | Almiservizidiversinac. | 48 840,00 | 0,25% | | |
| | TOTALE | 19364571,00 | 100% | | |

Le principali voci di spesa sono:

- Medicinali e altri beni di consumo sanitario. Anche per il 2022 l'Autorità ha stanziato risorse finalizzate all'acquisto di beni per fronteggiare l'emergenza sanitaria Covid-19. Nella categoria di spesa in esame, vengono rese disponibili le somme per l'acquisto di mascherine, gel, guanti e ogni altro materiale sanitario necessario ad attuare le misure di sicurezza richieste dalla vigente normativa in materia ovvero ritenute più opportune.
- Servizi informatici e di telecomunicazioni. Tra le spese per "Acquisto di beni e servizi", la presente categoria rappresenta senza dubbio una delle maggiormente significative sia per la consistenza degli stanziamenti in essa previsti, sia per gli obiettivi cui tende in vista della realizzazione della mission istituzionale. Su di essa vengono appostate le spese di natura corrente riconducibili ai contratti informatici e di telecomunicazione, in corso o di prossima stipulazione, atti a garantire all'utenza servizi sempre più sicuri, efficienti e di qualità.

Altre spese correnti

Nell'ambito della voce "Fondi di riserva" sono stanziate somme pari a € 119.333.475,95, destinate ai seguenti fondi creati ai sensi dell'art. 16 del nuovo Regolamento di contabilità:

- **fondo di riserva ordinario** (€ 1.985.000,00) per far fronte a: eventuali minori entrate rispetto a quelle iscritte in bilancio; spese previste per le quali, in corso d'anno, le somme stanziate nelle pertinenti voci del piano dei conti non risultano sufficienti; spese non previste né prevedibili, la cui esigenza si è manifestata in corso dell'esercizio; istanze di riassegnazione di residui dichiarati perenti, se il creditore ne richiede il pagamento entro i termini di "prescrizione" giuridica del suo diritto; crediti di dubbia esigibilità. Tale fondo è quantificato nei limiti del 3% delle spese correnti;
- fondo di riserva straordinario (€ 117.133.975,95) per sopperire ai fabbisogni degli esercizi del bilancio di previsione pluriennale 2023-2024. Nel fondo confluiscono sia la quota disponibile dell'avanzo di amministrazione presunto al 31 dicembre 2021 (una volta raggiunto il pareggio contabile e determinata la dotazione del fondo di riserva ordinario per l'anno 2022), sia la quota vincolata. La quota disponibile potrà essere utilizzata per l'acquisto di un immobile da destinare a sede dell'Autorità; considerato l'elevato costo che l'Autorità sostiene per l'affitto della sede attuale, tale operazione è attualmente al vaglio del Consiglio.

In apposite voci del piano dei conti, sono altresì imputate le somme occorrenti al pagamento dei premi di assicurazione su beni mobili e immobili e per responsabilità civile verso terzi.

| Codine piano deiconti | Voce piano deiconti | Previsione 2022 | ∜ su totale |
|---|---|-----------------|-------------|
| U1100101001 | Fondidiriserva | 119118975,95 | 99,82% |
| U1100401001 | Premidiassicurazione su benimobili | 2 500,00 | 0,00% |
| U1100401002 | Premidiassicurazione su beniinm doili | 00,000 e | 0,01% |
| U1100401003 | Prem idiassiturazione per responsabilità civile verso terzi | 53 000,00 | 0,04% |
| U 1 1 0 0 5 0 2 0 0 1 Spese per risarcim ento danni | | 150,000,00 | 0,13% |
| TOTALE | | 119 333 475 95 | 100% |

Spese in conto capitale

Tra le spese in conto capitale sono previste le risorse per l'acquisto dell'apparato tecnologico dell'Autorità (hardware, server e apparati di rete, computer, comprensivi delle periferiche di base, stampanti, ecc.), quantificate sulla base dei fabbisogni espressi per ottimizzare l'operatività degli uffici e delle esigenze di adeguamento delle infrastrutture hardware e software dell'Autorità, anche rispetto alle nuove esigenze imposte dalla vigente normativa.

A fronte degli sviluppi urgenti richiesti per attendere alle recenti modifiche al Codice dei contratti pubblici introdotte dal più volte citato d.l. 77/2021, si rende necessario prevedere spese di investimento funzionali alla realizzazione delle tre piattaforme correlate alle riforme digitali abilitanti indicate dal PNRR.

Ulteriori investimenti sono previsti in relazione al mantenimento e all'aggiornamento della piattaforma "Microsoft Enterprise Agreement per la gestione delle licenze Microsoft Client e server".

| Codine piano deiconti | Voce piano deiconti | Previsione 2022 | ∜ su totale | |
|---------------------------|---|-----------------|-------------|--|
| Benim ateriali | | | | |
| U 2 D 2 D 1 D 3 D 0 1 | M obilie anediperufficio | 20,000,00 | 68 الم | |
| U 2 D2 D1 D4 D02 | In pianti. | 00,000 008 | 2,35% | |
| U 2 D 2 D 1 D 7 D 0 2 | Postazioni di lavoro | 50,000,00 | 98,0 | |
| U 2 D2 D1 D7 D03 | Periferiche | 15,000,00 | \$22،0 | |
| U 2 D2 D1 D7 D04 | Apparatiditelecom unicazione | 50,000,00 | 9%,0 | |
| U 2 D 2 D 1 D 7 9 9 9 | Hardwarenac. | 878 600,00 | 6,87% | |
| U 2 D 2 D 1 9 9 D 0 1 | Materiale bibliografico | 10,000,00 | 88Q,0 | |
| Beni <i>im m</i> ateriali | | | | |
| U 2 D 2 D 3 D 2 D 0 1 | Sviluppo software emanutenzione evolutiva | 10260857,00 | 80,23% | |
| U 2 D 2 D 3 D 2 D 0 2 | Acquisto softw are | 1047548,00 | 9% الم | |
| U 2 D 2 D 3 D 4 D 0 1 | Opere dell'ingegno e diritti d'autore | 157 540,00 | 1,23% | |
| | TOTALE | 12.789.545,00 | 100% | |

Spese per missioni e programmi

Il piano finanziario, nella sua duplice veste di piano decisionale e piano gestionale, è articolato nelle missioni e nei programmi approvati dal Consiglio nell'adunanza del 28 luglio 2021, come di seguito indicato:

Missione "Regolazione dei mercati":

Programma "Contratti pubblici"

Programma "Prevenzione della corruzione e tutela della trasparenza"

• Missione "Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche":

Programma "Indirizzo politico"

Programma "Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza"

Missione Fondi da ripartire:

Programma "Fondi da assegnare"

Programma "Fondi di riserva e speciali"

• Missione "Servizi per conto terzi e partite di giro":

Programma "Servizi per conto terzi e partite di giro"

La missione "Regolazione dei mercati" è stata individuata nell'ambito delle missioni del bilancio dello Stato come quella più attinente alla funzione istituzionale svolta dall'A.N.AC. ed è suddivisa in due programmi, ciascuno dei quali riferito a una macroarea di intervento (le attività di anticorruzione e quelle di trasparenza sono riunite in un unico programma in ragione delle varie comunanze che ne impediscono un'attribuzione esclusiva a una delle due materie). A ogni programma sono attribuite le risorse finanziarie necessarie allo svolgimento delle attività a esso direttamente e unicamente riferite. Per contro, gli stanziamenti da destinare ad attività afferenti non esclusivamente ai "Contratti pubblici" ovvero alla "Prevenzione della corruzione e tutela della trasparenza" vengono imputate alla missione "Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche", che aggrega le spese cc.dd. trasversali, ovvero quelle necessarie al funzionamento generale dell'Autorità e/o che non presentano caratteristiche tali da consentire una loro puntuale assegnazione a specifiche aree di intervento. Nell'ambito di questa missione, le risorse finanziarie vengono poi distinte nei due programmi:

- "Indirizzo politico", cui sono assegnate le risorse per gli organi di indirizzo dell'Autorità, ossia il Presidente e il Consiglio;
- "Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza", cui sono ascritte le risorse per il generale funzionamento della sede e degli uffici dell'Autorità, nonché, in forma residuale, quelle destinate a ogni altra attività non direttamente e specificamente riferibile ad altro programma. Infine, le missioni "Fondi da ripartire" e "Servizi per conto terzi" comprendono, rispettivamente, gli stanziamenti destinati ai fondi previsti in bilancio e alle partite di giro.

La tabella che segue riporta la previsione di spesa articolata per missioni e programmi.

| M issioni | Program m i | Descrizioni | Previsione 2022 |
|---|-------------|--|-----------------|
| 12 | | REGOLAZIONE DEI MERCATI | I |
| 12 | 1 | Contratti pubblici | 21 056 175 00 |
| 12 | 2 | Prevenzione alla corruzione e tutela della trasparenza | 9271510,00 |
| TotaleM iss | sione 12 | | 30,327,685,00 |
| 32 SERMZI ISTITUZIONALI E GENERALI DELL'AM MINISTRAZI ONE | | | |
| 32 | 2 | Indirizzo politico | 00,699.202 |
| 32 | 3 | Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza | 45165.778,00 |
| TotaleM issione 32 | | | 48.671.447.00 |
| 33 | | FONDI DA RIPARTI RE | |
| 33 | 1 | Fondi da assegnare | - |
| 33 | 2 | Fondi di riserva e speciali | 119 118 975,95 |
| TotaleM iss | sione 33 | | 119.118.975,95 |
| | | TOTALE | 198 118 107 ,95 |

Bilancio di previsione pluriennale 2022 – 2024 (Budget 2022-2024)

Il bilancio pluriennale illustra il quadro complessivo delle risorse finanziarie necessarie allo svolgimento delle attività programmate per il triennio 2022-2024.

Le tabelle che seguono mettono a confronto gli stanziamenti previsti sulle voci di entrata e di uscita per l'anno 2022, con quelli degli anni 2023 e 2024.

| Entzate cozzenti | Previsione 2022 | Previsione 2023 Previsione 202 | |
|---|-----------------|--------------------------------|-----------------|
| | 69100949,00 | 66.790.681,00 | 66.859.807,00 |
| | | | |
| M acroaggregati. | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
| Redditida lavoro dipendente | 41.443.005,00 | 41 385 502 00 | 42.736.415,00 |
| In poste e tasse a carico dell'ente | 2.781.684,00 | 2 820 344 00 | 2 872 152,00 |
| Acquisto dibenie servizi | 19364571,00 | 18 04 6 683 00 | 17 994 909,00 |
| Trasferim enticorrenti | 1803.663,00 | 1803.663,00 | 1 803 663,00 |
| Rim borsie poste correttive delle entrate | 602164,00 | 602164,00 | 602 1 64,00 |
| Altae spese comenti | 119333475,95 | 216.700,00 | 219 300,00 |
| Totale spese comenti | 185 328 562 95 | 64 875 056 00 | 66 228 603 00 |
| Ben im ateria li | 1323.600,00 | 955,000,00 | 855 000 00 |
| | | , | , |
| Benim m ateriali | 11.465.945,00 | 7 102 455 00 | 6145.612,00 |
| Totale spese c/capitale | 12.789.545 ρ0 | 8.057.455,00 | 7,000,612,00 |

Il bilancio di previsione per l'esercizio 2022 chiude con un disavanzo di € 11.883.183,00 (a fronte di spese in conto capitale di € 12.789.545,00) che trova copertura nell'avanzo di amministrazione presunto al 31 dicembre 2021 (€ 129.017.158,95 di cui € 72.486.387,63 di quota disponibile).

198 118 107 95

Totale

Anche gli esercizi finanziari 2023 e 2024, confermando gli importi e le modalità di contribuzione previsti dalla delibera n. 1121 del 29 dicembre 2020, chiudono con un disavanzo di gestione pari, rispettivamente, a € 6.141.830,00 ed € 6.369.408, con spese in conto capitale rispettivamente di € 8.057.455,00 ed € 7.000.612,00. Come per il 2022, nei due esercizi successivi il pareggio di bilancio viene garantito dall'utilizzo dell'avanzo di amministrazione presunto disponibile al 31 dicembre dell'anno precedente.

73 229 215,00

72 932 511 00

| EN TRATE | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|--------------------------|---------------|----------------|
| Utilizzo avanzo diam m inistrazione presunto al 31 dicembre dell'anno n-1 | 11.883.183,00 | 6141830,00 | 6369408,00 |
| Entrate correnti | 69100949,00 | 66790681,00 | 66859807,00 |
| Entrate in conto capitale | - | - | - |
| TOTALE ENTRATE | 80 .98 4 1 32 ,00 | 72 932 511 00 | 73 229 215 ,00 |

| SPESE | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|-----------------------|---------------|---------------|
| Spese comenti (alnetto del "fondo diriserva straordinario") | 68194587,00 | 64875056,00 | 66 228 £03,00 |
| Spese in conto capitale | 12.789.545,00 | 8 057 455,00 | 7 000 £12,00 |
| TOTALE SPESE | 80.984 1 32 DO | 72 932 511 DO | 73 229 215 00 |

| AVANZO DIAM M NISTRAZIONE | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|-----------------|----------------|-------------------|
| Avanzo diam m inistrazione presunto al 31 dicem bre dell'Anno n-l | 129 ม17 158,95 | 117 133 975,95 | 110 992 145,95 |
| Utilizzo avanzo diam m inistrazione presunto al 31 dicembre dell'anno n-1 | -11883183,00 | -6141830,00 | -6369408,00 |
| AVANZO DIAMM NETRAZDNE presunto all gennaio dell'anno n | 117 133 975 ,95 | 110 992 145 95 | 104 .622 .737 ,95 |

RICHIESTE DI INTEGRAZIONE

Il Collegio, preso atto delle previsioni del bilancio 2022, chiede che per il futuro la relazione illustrativa al bilancio di previsione presenti:

- una migliore esplicitazione per il bilancio annuale delle varie voci, accompagnando le tabelle con la specificazione nel dettaglio delle motivazioni alla base della quantificazione delle varie componenti di spesa e di entrata indicate nelle tabelle stesse, anche con riferimento all'andamento rispetto ai valori di preconsuntivo dell'esercizio finanziario in scadenza;
- relativamente al bilancio triennale l'indicazione dei criteri di valutazione e previsione che sono stati seguiti per la formulazione dei valori indicati nelle tabelle.

CONCLUSIONI

Il Collegio prende atto che anche questo bilancio presenta un elevato avanzo di amministrazione.

Il Collegio ricorda che, nella propria relazione al bilancio di previsione dell'ANAC per l'anno 2020, ha formulato talune raccomandazioni, tra cui quella di "avviare azioni che portino alla progressiva riduzione dell'avanzo di amministrazione anche attraverso l'avvio di un progetto sperimentale di riduzione della contribuzione delle tipologie di appalto".

La Ragioneria generale dello Stato, in sede di esame della delibera n. 1197/2019, con nota in data 22 gennaio 2020, nel condividere quanto raccomandato dal Collegio dei revisori nella relazione al bilancio di previsione 2020, ha chiesto, tra l'altro, "di esplicitare le motivazioni volte a giustificare il mantenimento delle stesse contribuzioni e tariffe del precedente esercizio pur potendo utilizzare l'elevato avanzo di amministrazione 2019 che consentirebbe, invece, di ridurre la pressione

contributiva a carico dei soggetti vigilati". Ciò posto, il Consiglio dell'ANAC nella delibera n. 289/2020, nell'esaminare la relazione tecnico-finanziaria da trasmettere alla Ragioneria generale dello Stato per fornire chiarimenti in ordine alla delibera di autofinanziamento, ha deciso di chiedere al Governo l'adozione di un intervento normativo urgente che disponga l'esonero dal versamento della contribuzione prevista dall'art.1, commi 65 e 67, della legge n. 266/2005, per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore della normativa e fino alla data del 31 dicembre 2020, mantenendo per i mesi già trascorsi e fino alla data di entrata in vigore della predetta norma, la contribuzione nella misura già fissata per il 2019 e riproposta per l'anno 2020."

Si evidenzia, a tale proposito, – cfr verbale del Collegio n. 9/2021 del 15 novembre 2021 - che, ai sensi dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge n. 266/2005, le spese di funzionamento dell'Autorità sono finanziate dal mercato di competenza per la parte non coperta dal finanziamento a carico del bilancio dello Stato e che a tale scopo l'Autorità "determina annualmente l'ammontare delle contribuzioni ad essa dovute dai soggetti sottoposti alla sua vigilanza". Deriva da ciò che il potere discrezionale riconosciuto all'Autorità deve garantire l'equilibrio di bilancio, nel rispetto dei principi di ragionevolezza e di proporzionalità. Pertanto, si ribadisce l'esigenza che venga eliminata l'anomalia in questione con l'adozione di misure idonee a ridurre l'avanzo di amministrazione.

Il Collegio prende, altresì, atto che l'Autorità, con la proposta di delibera di autofinanziamento, ha deciso di non procedere ad una richiesta di proroga dell'esonero né di riduzione delle aliquote di contribuzione per l'anno 2022.

Il Collegio rileva, altresì, l'assenza nella relazione illustrativa di indicazioni concrete sul progetto di acquisto di un immobile da destinare a sede dell'Autorità, ipotizzato con copertura della spesa mediante imputazione a fondo di riserva straordinario di una consistente quota dell'avanzo di amministrazione (vedi pag. 22 della relazione di cui sopra).

Il Collegio esprime parere favorevole sul Bilancio 2022.

Pres. Raffaele Dainelli Prof.ssa Giovanna Colombini Dott.ssa Deborah Guerrucci