

COMUNE DI CAMPOSAMPIERO

Provincia di Padova

**Ricognizione dei servizi pubblici di rilevanza
economica (d.lgs. 201/2022, art. 30)
Anno 2023**

INTRODUZIONE

Il d.lgs. 201 del 23.12.2022 ha riordinato la disciplina dei servizi pubblici locali di interesse economico generale, in attuazione della delega conferita con l'art. 8 della L. 118/2022 con l'obiettivo di riordinare la disciplina in materia, coordinandola con la normativa in materia di contratti pubblici e di società a partecipazione pubblica.

La nuova disciplina interviene in modo organico e puntuale in tema di istituzione, organizzazione e modalità di gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, a rete e non.

Le finalità ultime inglobano sia il principio di concorrenza quanto quello di sussidiarietà orizzontale ed il rapporto con la società civile.

L'istituzione e la modalità di gestione dei servizi pubblici deve garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale e, al contempo, assicurare l'adeguatezza dei servizi in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza. E' chiesto all'autonomia locale di esplicitarsi in modo responsabile, soddisfacendo i bisogni della comunità di riferimento in modo trasparente e al contempo efficiente ed economico, coniugando al meglio autonomia, mercato, concorrenza e tutela dei diritti sociali dei cittadini.

Alcuni dei principi cardine della riforma riguardano:

- Assicurare la soddisfazione delle esigenze delle comunità locali;
- Differenziare i servizi di interesse economico generale a rete e altri servizi di rilevanza economica
- Superare i regimi di esclusiva
- Ottimale organizzazione territoriale dei servizi
- Razionalizzare la disciplina riguardante le modalità di affidamento
- Prevedere sistemi di monitoraggio dei costi:
- Rafforzare la trasparenza e comprensibilità degli atti

L'articolo 30 del d.lgs. n. 201/2022 recante "Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali", prevede la "ricognizione periodica" della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati dai Comuni con popolazione superiore ai 5.000 abitanti, le loro eventuali forme associative, le Città metropolitane e le Province, nonché gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio.

La ricognizione deve essere contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del d.lgs n. 175/2016 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica). Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione costituisce appendice della ricognizione di cui al citato articolo 30. Come già detto, in sede di prima applicazione, tale ricognizione è effettuata entro il 31 dicembre 2023.

I SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

I servizi pubblici locali oggetto della ricognizione, definiti dal d.lgs. 201/2022 quali servizi di interesse economico generale (SIEG) di livello locale, sono *"i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non*

discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale”.

I servizi pubblici locali a rete, di rilevanza economica, attengono alle c.d. utilities, ossia:

- rifiuti
- idrico
- distribuzione del gas
- energia elettrica
- Trasporto Pubblico Locale.

Nei servizi pubblici locali di rilevanza economica non a rete vanno fatti rientrare i servizi considerati nell'ambito di applicazione del Decreto della Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica del MIMIT, n. 639 del 31 agosto 2023, recante *“Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del D. lgs. n. 201 del 2022”*, vale a dire:

- impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D.lgs. n. 201/2022);
- parcheggi;
- servizi cimiteriali (citati anche i funebri se erogati come servizi pubblici locali);
- luci votive;
- trasporto scolastico.

Va rilevato che la sentenza del Consiglio di Stato, Sezione V, 12/06/2009, n. 3766, statuisce che sono strumentali tutti quei servizi erogati da società ed enti a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica di cui resta titolare l'ente di riferimento e con i quali lo stesso ente provvede al perseguimento dei propri fini istituzionali e che, quindi, sono svolti in favore della pubblica amministrazione, al contrario dei servizi pubblici locali che mirano a soddisfare direttamente bisogni o esigenze della collettività.

Il secondo periodo del comma 1 dell'articolo 30, prevede che *“La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti”*; il richiamato articolo 17, c.3, fa rientrare nell'ambito di applicazione della norma *“tutte le ipotesi di affidamento senza procedura a evidenza pubblica di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, compresi gli affidamenti nei settori di cui agli articoli 32 e 35.”*

La disposizione precisa che si tratta di “ogni servizio affidato”, riferendosi, evidentemente, a tutti i servizi “esternalizzati” dall'amministrazione nei termini succitati, escludendo invece i servizi in economia, ciò in quanto trattasi di servizi sottratti al mercato perché erogati direttamente dall'ente locale.

Inoltre, per quanto attiene al perimetro della ricognizione, non pare potersi limitare ai soli servizi affidati in concessione, in quanto, ai sensi dell'art. 15 del TUSPL, l'opzione della concessione è solo una preferenza: *“Gli enti locali e gli altri enti competenti affidano i servizi di interesse economico generale di livello locale secondo la disciplina in materia di contratti pubblici, favorendo, ove possibile in relazione alle caratteristiche del servizio da erogare, il ricorso a concessioni di servizi rispetto ad appalti pubblici*

di servizi, in modo da assicurare l'effettivo trasferimento del rischio operativo in capo all'operatore" e non un obbligo generale, residuando pertanto la possibilità dell'affidamento tramite appalto pubblico.

Stando al dato letterale della norma (art. 30) che fa riferimento ai "servizi affidati" si ritiene che la ricognizione riguardi solo i servizi affidati dai Comuni, **con esclusione**, quindi, dei servizi a rete, a rilevanza economica, affidati da altri enti competenti che, insistendo sul medesimo territorio, abbiano autonomamente affidato un servizio in forma aggregata che includa il Comune stesso (ad esempio, Autorità d'ambito o bacino per i servizi a rete a rilevanza economica inclusi nel TUSPL quali TPL, Servizio idrico integrato e igiene ambientale).

Rimangono esclusi dalla rilevazione anche i servizi gestiti direttamente dall'ente, non oggetto di affidamenti, ossia le luci votive ed i parcheggi.

Inoltre si ritiene che siano esclusi dalla ricognizione i servizi di interesse generale privi di rilevanza economica, generalmente riconducibili ai servizi sanitari, sociali, socioassistenziali e culturali (ad es. Teatro e biblioteche).

Va precisato, inoltre, che il Comune di Camposampiero non ha attualmente attivi affidamenti in house e che non rilevano nella presente relazione gli eventuali servizi erogati dalla Federazione dei Comuni del Camposampierese di cui l'Ente fa parte ed a cui sono state delegate alcune funzioni, quali la gestione della refezione scolastica.

LA RICOGNIZIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

La ricognizione riguarda soltanto i servizi pubblici locali di rilevanza economica e ne sono quindi esclusi i servizi di interesse generale privi di rilevanza economica e quelli strumentali. Come già evidenziato in precedenza si ritiene che siano da escludere, pertanto, quei servizi riconducibili a: servizi sanitari, sociali, socioassistenziali e culturali (ad es. Teatro) ed i servizi non oggetto di affidamento ma gestiti direttamente dall'Ente.

Servizi pubblici a rete di rilevanza economica

I servizi pubblici a rete di rilevanza economica in base alla ricognizione del Comune di Camposampiero sono:

N.	Servizio	Modalità di affidamento	Soggetto erogatore	Soggetto a regolazione Autorità nazionale/locale
1	Rifiuti	Nessun affidamento	Consiglio di Bacino Brenta rifiuti Etra Spa	SI
2	Idrico	Nessun affidamento	Etra Spa	SI
4	Distribuzione del gas	ESCLUSO AI SENSI DELL'ART. 35 DEL D.Lgs. 201/2022: <<< Le disposizioni del presente decreto non si applicano ai servizi di distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale, i quali restano disciplinati dalle rispettive disposizioni di settore attuative del diritto dell'Unione europea.>>>		

Servizi pubblici non a rete di rilevanza economica

I servizi pubblici non a rete di rilevanza economica in base alla ricognizione del Comune di Camposampiero sono:

Servizio	Modalità di affidamento
Refezione scolastica	Funzione delegata alla Federazione dei Comuni del Camposampierese
Asilo Nido	Affidamento a ditta esterna
Servizi cimiteriali	Affidamento diretto
Trasporto Scolastico	Affidamento a ditta esterna
Impianti sportivi	Gestione in convenzione
Parcheggi	Gestito direttamente
Luci votive	Gestito direttamente

Di seguito si riportano le schede contenenti i dati di dettaglio dei servizi oggetto di rilevazione.

1 - SERVIZIO DI GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI

INFORMAZIONI DI SINTESI	
Oggetto dell'affidamento	Gestione dei servizi cimiteriali
Legge/Deliberazione di istituzione del servizio	D.p.r. n. 285 del 10 settembre 1990 "Approvazione del Regolamento di Polizia Mortuaria"; Legge Regione Veneto n. 18 del 4 marzo 2010 "Norme in materia funeraria"; Regolamento Comunale di Polizia Mortuaria e gestione dei servizi cimiteriali approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 24 del 21 giugno 2002 (e successive modificazioni) ;
Determinazione di aggiudicazione	Determina n. 26 del 24.05.2019 (lotto 1 servizi cimiteriali)
Modalità di affidamento	Affidamento tramite procedura a evidenza pubblica (d.lgs 201/2022 art. 14 comma 1, lett a) con criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016
Importo dell'affidamento	€ 88.995,22 Iva compresa (22%)
Importo di eventuali proroghe o rinnovi	I° rinnovo (2021-2023): € 71.296,86 Iva compresa (22%) II° rinnovo (2023-2025): € 78.426,56 Iva compresa (22%)
Ente affidante	Comune di Camposampiero codice fiscale 80008970289
Tipo di affidamento	Appalto di servizi
Durata dell'affidamento	2 anni con decorrenza 01-06-2019
Durata di eventuali proroghe o rinnovo	I° rinnovo di 2 anni con decorrenza 01.06.2021 II° rinnovo di 2 anni con decorrenza 01.06.2023
Territorio e popolazione interessata dal servizio affidato o da affidare:	Comune di Camposampiero Popolazione residente 11.919 abitanti al 01.01.2023
Criteri tariffari	Tariffe per i servizi cimiteriali approvate con delibera di Giunta Comunale n. 132 del 07.12.2022

Soggetto responsabile della compilazione

Nominativo:	Marco Marostica
Ente di riferimento	Comune di Camposampiero
Area/servizio:	Area Demografici – Servizi Cimiteriali
Telefono:	049-9315225
Email/PEC	info@comune.camposampiero.pd.it comune.camposampiero.pd@pecveneto.it

RELAZIONE DI VERIFICA

A. Caratteristiche del servizio pubblico locale

La gestione dei servizi cimiteriali, che il Comune di Camposampiero ha dato in appalto, prevede l'esecuzione delle operazioni cimiteriali ordinarie e straordinarie (inumazioni, tumulazioni, traslazioni, estumulazioni ed esumazioni), la manutenzione dei campi di inumazione, comprensive dello smaltimento dei rifiuti, delle pratiche amministrative, da effettuarsi presso il cimitero del Capoluogo di Camposampiero e della località di Rustega.

La principale normativa di riferimento per la gestione dei servizi cimiteriali è rappresentata da:

- D.p.r. n. 285 del 10 settembre 1990 "Approvazione del Regolamento di Polizia Mortuaria";
- Legge Regione Veneto n. 18 del 4 marzo 2010 "Norme in materia funeraria";
- Circolare del Ministero della Sanità n. 24 del 24 giugno 1993;
- Regolamento Comunale di Polizia Mortuaria e gestione dei servizi cimiteriali approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 24 del 21 giugno 2002 (e successive modificazioni) ;

Elencazione riassuntiva dei principali servizi che vengono garantiti alla cittadinanza dalla ditta affidataria dell'appalto:

Inumazione,

Tumulazione in loculo,

Tumulazione in tomba famiglia ad avello,

Tumulazione in cappella gentilizia,

Esumazione/estumulazione con successiva tumulazione dei resti in ossario comune /loculo con cassetta zinco fornita dalla ditta,

Esumazione con successiva inumazione di salma non decomposta con fornita dalla ditta,

Esumazione ordinaria per cremazione salma su cassa fornita dalla ditta + smaltimento,

Estumulazione per trasporto altro comune,

Estumulazione ordinaria con successiva inumazione con cassa fornita dalla ditta,

Estumulazione per cremazione salma su cassa fornita dalla ditta + smaltimento,

Estumulazione per cremazione senza apertura della cassa in legno,

Estumulazione straordinaria con successiva inumazione con cassa fornita dalla ditta,

Traslazione da loculo a loculo,

Tumulazione dei resti/ ceneri/urne in ossario o inumazione,

Tumulazione dei resti/ceneri/urne in loculo,

Fornitura di cassetta zinco,

Fornitura e posa di cippi lapidari in marmo "bianco di carrara 70*40 cm completi di targhetta incisa,

Fornitura e posa di cippi lapidari in marmo "bianco di carrara" cm 30*10 con lettera di bronzo,

Assistenza alla tumulazione in tombe private.

Il servizio è erogato su richiesta dei cittadini interessati per le operazioni di inumazione (sepoltura a terra) e tumulazione in loculo, ossario o tomba privata, nonché per le operazioni di estumulazione e/o esumazione straordinaria richieste dai congiunti prima del termine di scadenza delle concessioni. Le operazioni massive ordinarie di esumazione ed estumulazione vengono invece disposte dall'ufficio comunale competente per assicurare la corretta rotazione delle sepolture, il rispetto dei tempi di concessione, e per garantire la continua disponibilità di posti nei cimiteri comunali per la sepoltura dei defunti che hanno diritto di esservi accolti sulla base delle disposizioni del vigente regolamento comunale di polizia mortuaria.

I servizi sono erogati al cittadino da parte della ditta aggiudicataria su segnalazione dell'ufficio servizi cimiteriali. La ditta aggiudicataria assicura la continua reperibilità di una squadra tipo composta da due

operai di cui uno con funzioni di responsabile e l'altro con funzioni di necroforo. L'ufficio comunale dei servizi cimiteriali comunica alla ditta aggiudicataria il servizio cimiteriale da svolgere con un preavviso (telefonico o tramite posta elettronica) di almeno 3 ore.

La corretta esecuzione dei servizi richiesti, come previsti e dettagliati nel capitolato d'appalto, viene accertata mediante verifica del registro delle operazioni cimiteriali tenuto dalla ditta incaricata, con l'accesso ai cimiteri del personale dell'ufficio competente, e con una forma di controllo generalizzato rappresentato dal *feedback* degli utenti dei servizi cimiteriali.

B. Modalità di affidamento

La gestione dei servizi cimiteriali è stata affidata ad un'impresa privata tramite procedura ad evidenza pubblica (D. Lgs.vo 201/2022 art. 14 comma 1, lett a) con criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs.vo 50/2016.

La gestione del servizio è stata affidata a ditta esterna specializzata per l'impossibilità per l'Ente di avvalersi di personale proprio anche in considerazione del numero molto elevato di servizi da erogare.

C. Motivazione economico-finanziaria della scelta

- Risultati attesi

L'affidamento ad una ditta specializzata permette di raggiungere una migliore qualità dei servizi erogati al cittadino, anche simultaneamente, in entrambi i cimiteri del Comune. Obiettivo non raggiungibile con personale proprio.

L'aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa permette una riduzione del costo del servizio a domanda individuale sostenuto dall'utenza.

D. Qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio

I servizi cimiteriali sono rivolti a soddisfare esigenze della collettività.

L'impresa aggiudicataria è tenuta al rispetto dei seguenti obblighi indicati nel contratto di servizio:

a) Tenuta del registro delle operazioni cimiteriali: al fine di consentire una regolare tenuta dei registri Cimiteriali, la ditta dovrà consegnare all'Ufficio Servizi Cimiteriali i certificati relativi al servizio cimiteriale effettuato entro e non oltre il giorno successivo alla data del servizio stesso.

b) In caso di avvallamento di tombe a terra, intervenire al fine di ripristinare il cumulo originario, con esclusione dei casi che si verificano a seguito della posa anticipata dei marmi o lapidi da parte di persone terze, senza rispettare il normale consolidamento del terreno .

c) rispettare ed attenersi scrupolosamente alle disposizioni contenute nel capitolato, alle vigenti norme in materia, al Regolamento di Polizia Mortuaria di cui al DPR n. 285/1990 alla Legge regionale n. 12/2011 ed al regolamento Comunale di Polizia Mortuaria.

d) Risarcire l'Amministrazione comunale eventuali danni arrecati al patrimonio comunale.

e) Avvertire subito l'Amministrazione Comunale qualora venga a conoscenza di inconvenienti che impediscano il regolare svolgimento dei servizi cimiteriali.

f) Comunicare all'ufficio dei servizi cimiteriali e ufficio LL. PP. Manutenzioni, prima dell'inizio del contratto i nominativi del Responsabile /Referente e degli operatori che svolgeranno le operazioni cimiteriali.

E. Oneri sostenuti e risultati raggiunti nel periodo oggetto di relazione (esercizio 2023):

Le somme impegnate, nell'esercizio 2023, dal Comune di Camposampiero allo scopo di far fronte al servizio ammontano ad Euro 45.262,26.

Considerata la natura del servizio cimiteriale quale servizio pubblico a domanda individuale il Comune definisce adeguate tariffe a copertura dei costi in misura tale da garantire l'equilibrio economico finanziario della connessa gestione. Con delibera di Giunta Comunale n. 132 del 07.12.2022 sono state approvate le tariffe attualmente in vigore.

Si riporta lo schema delle principali tariffe applicate

INUMAZIONE	€ 210,00
16.a Inumazioni bambini inferiori 10 anni	€ 100,00
TUMULAZIONE	€ 180,00
TUMULAZIONE IN TOMBA DI FAMIGLIA AD AVELLO	€ 250,00
TUMULAZIONE IN CAPPELLINA GENTILIZIA	€ 220,00
ESUMAZIONE E SUCCESSIVA INUMAZIONE SALMA NON DECOMPOSTA	€ 206,00
ESUMAZIONE PER CREMAZIONE SALMA SU CASSA FORNITA DALLA DITTA CHE GESTISCE IL SERVIZIO CIMITERIALE CON SMALTIMENTO	€ 258,00
OPERAZIONI CIMITERIALI ORDINARIE DI ESTUMULAZIONE SALME CON SUCCESSIVA INUMAZIONE DI SALME NON MINERALIZZATE CON FORNITURA DI COFANO BIODEGRADABILE ED ENZIMI	€ 250,00
OPERAZIONI CIMITERIALI STRAORDINARIE SINGOLE DI ESTUMULAZIONE CON SUCCESSIVA INUMAZIONE DI SALMA NON MINERALIZZATA CON FORNITURA COFANO BIODEGRADABILE ED ENZIMI	€ 273,00
ESTUMULAZIONE PER TRASPORTO FERETRO IN ALTRO COMUNE (O A CREMAZIONE A CASSA INTERA)	€ 153,00
ESTUMULAZIONE PER CREMAZIONE SALMA SU CASSA FORNITA DALLA DITTA CHE GESTISCE IL SERVIZIO CIMITERIALE CON SMALTIMENTO	€ 153,00
TRASLAZIONE DA LOCULO A LOCULO	€ 153,00
TUMULAZIONE DEI RESTI MORTALI E URNE CINERARIE IN LOCULO OSSARIO E INUMAZIONE URNE BIODEGRADABILI IN APPOSITO SPAZIO CIMITERIALE	€ 80,00
TUMULAZIONE DI RESTI MORTALI E URNE CINERARIE IN LOCULO FUORI TERRA INTERRATO	€ 65,00

FORNITURA DI CASSETTINA	€ 38,00
SERVIZIO DI SOLA ASSISTENZA ALLA TUMULAZIONE DI SALME IN TOMBE E CAPPELLINE PRIVATE (ESEGUITE DA IMPRESE FUNEBRI)	€ 87,00

La riscossione delle tariffe è eseguita dal personale addetto all'ufficio servizi cimiteriali ed avviene mediante l'emissione di avvisi PagoPa intestati ai richiedenti il singolo servizio.

Alla data della redazione della presente relazione i servizi eseguiti nel corso dell'anno 2023 nei due cimiteri comunali risultano essere:

156 tumulazioni in loculo/ossario o tombe private;

12 inumazioni;

50 estumulazioni ordinarie;

7 inserimenti in ossario comune;

5 trasferimenti per altri cimiteri.

Alla ditta aggiudicataria sono stati liquidati € 15.263,35 per i servizi prestati fino a tutto lo scorso mese di settembre.

F. Sistema di monitoraggio e strumenti per la valutazione di efficienza, efficacia ed economicità

Il responsabile dei servizi cimiteriali provvede al monitoraggio ed al controllo della gestione del servizio con la verifica della corrispondenza dei servizi effettivamente erogati ai livelli di qualità previsti dagli obblighi contrattuali.

Eventuali irregolarità ed inadempimenti vengono segnalati o verbalmente o per iscritto da parte del servizio cimiteriale alla ditta aggiudicataria.

Per l'aspetto igienico sanitario è competente l'Azienda Sanitaria Locale, la quale in occasione di operazioni particolarmente complesse detta specifiche disposizioni cui deve scrupolosamente attenersi la ditta aggiudicataria nell'esecuzione delle attività richieste.

G. Valutazione finale ed eventuali osservazioni/suggerimenti/proposte:

L'attività cimiteriale nel corso dell'esercizio 2023 si è svolta con efficienza, riscontrando dall'utenza un generale apprezzamento circa l'erogazione dei servizi offerti. Non si rilevano criticità nelle modalità di gestione del servizio. I servizi risultano erogati dalla ditta aggiudicataria nel rispetto degli obblighi contrattuali. Considerati i risultati raggiunti, le valutazioni effettuate all'atto di affidamento del servizio mantengono la loro validità giustificando il permanere dell'attuale modalità di gestione.

2 - SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO

INFORMAZIONI DI SINTESI	
Oggetto dell'affidamento	il servizio di trasporto scolastico per tutti i giorni di scuola degli alunni delle scuole dell'Infanzia, Primaria e Secondaria di primo grado del Comune di Camposampiero (PD).
Legge/Deliberazione di istituzione del servizio	Deliberazione di Consiglio comunale n. 53 del 22/12/2021 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022-2024 e i relativi documenti allegati; deliberazione n. 1 del 10/01/2022 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione per il triennio 2022-2024. All'interno dei suddetti provvedimenti è previsto lo stanziamento per il servizio di trasporto scolastico per l'intero biennio
Determinazione di aggiudicazione	Determinazione n.35 del 10/09/2022 - Area Cultura e politiche giovanili
Modalità di affidamento	affidamento tramite procedura a evidenza pubblica (d.lgs 201/2022 art. 14 comma 1, lett a)
Importo dell'affidamento	Euro 394.114,34 al netto di Iva, per gli anni scolastici 2022/2023 e 2023/2024
Importo di eventuali proroghe o rinnovi	Euro 780.748,89 al netto di iva, per i due rinnovi previsti nel capitolato, riguardanti ognuno due anni scolastici.
Ente affidante	Comune di Camposampiero – C.F. 80008970289 Affidatario: BONAVENTURA EXPRESS S.r.l. (Codice fiscale e P.IVA n. 02475260267), con sede a Morgano (TV), in via Sant' Ambrogio n° 36
Tipo di affidamento	Appalto
Durata dell'affidamento	Due anni, a partire dal 12 settembre 2022 al 30 giugno 2024
Durata di eventuali proroghe o rinnovo	Primo rinnovo: dal primo giorno di scuola dell'a.s. 24/25, conclusione 30 giugno 26. Secondo rinnovo: a.s.26/27 e 27/28.
Territorio e popolazione interessata dal servizio affidato o da affidare:	Alunni delle scuole dell'Infanzia, Primaria e Secondaria di primo grado del Comune di Camposampiero (PD). Gli utenti iscritti al servizio per l'anno scolastico 2023/2024 sono circa 315.
Criteri tariffari	Deliberazione di Giunta n.132 del 07/12/2022

Soggetto responsabile della compilazione	
Nominativo:	TONIATO CARLO
Ente di riferimento	Comune di Camposampiero
Area/servizio:	Area Cultura e politiche giovanili
Telefono:	049.5792082
Email/PEC	scuola@comune.camposampiero.it 11 dicembre 2023

RELAZIONE DI VERIFICA

A - Caratteristiche del servizio pubblico locale

Con Deliberazione di Consiglio comunale n. 53 del 22/12/2021 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022-2024 e i relativi documenti allegati e con deliberazione n. 1 del 10/01/2022 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione per il triennio 2022-2024. All'interno dei suddetti provvedimenti è previsto lo stanziamento per il servizio di trasporto scolastico per l'intero biennio.

Il servizio di trasporto si rende necessario per garantire l'accesso degli studenti alle scuole del territorio oltre a dare un effetto positivo alla viabilità e all'ambiente.

Il servizio di trasporto scolastico consiste nel tragitto di andata dai luoghi di residenza o in prossimità di residenza o dai centri di raccolta e ritorno in orari antimeridiani e pomeridiani per tutti i giorni di scuola, compresi nel calendario annuale predisposto dalle competenti autorità, degli alunni delle scuole dell'Infanzia, Primaria e Secondaria di primo grado del Comune di Camposampiero (PD).

I mezzi utilizzati per il servizio sono in regola con la normativa nazionale e regionale in tema di trasporto scolastico. L'appaltatore impegna un numero di mezzi idoneo a soddisfare le esigenze di servizio, in possesso delle caratteristiche richieste dalla rete viaria comunale, pertanto, adatti per dimensione e ingombro, a percorrere le strade su cui viene effettuato il servizio.

B. Modalità di affidamento

Il servizio è stato appaltato in base alle disposizioni legislative e regolamentari vigenti in materia. L'appalto ha una durata di anni due, a decorrere dal 12.09.2022.

La gara è stata gestita dalla Centrale di Committenza c/o la Federazione dei Comuni del Camposampierese integralmente in forma telematica, per mezzo di procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, individuando, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, c. 6 del D. Lgs 50/2016;

Si è ritenuto di prevedere una durata del contratto di due anni, rinnovabili altre due volte, per dare stabilità al servizio.

C. Motivazione economico-finanziaria della scelta

- Risultati attesi

La destinataria della proposta di aggiudicazione è risultata la società BONAVENTURA EXPRESS S.r.l. (Codice fiscale e P.IVA n. 02475260267), con sede a Morgano (TV), in via Sant' Ambrogio n° 36 che, unico concorrente, ha presentato una offerta completa, valida e realizzabile ed economicamente caratterizzata da uno sconto sul valore economico posto a base d'appalto dello 0,500%.

Sotto il profilo dei risultati attesi, l'amministrazione si aspetta una riconferma degli standard qualitativi della gestione del servizio, che tuttavia sta comportando un aumento dei costi per lo svolgimento dello stesso a fronte di una stabilità delle tariffe richieste alle famiglie.

Comparazione con opzioni alternative

Non è possibile una comparazione con i risultati ottenibili attraverso le opzioni alternative disponibili (procedure a evidenza pubblica, società mista, in house).

Esperienza della gestione precedente

La società aggiudicataria della nuova gara di appalto svolge il servizio di trasporto scolastico già da anni nel Comune di Camposampiero, garantendo elevati standard qualitativi del servizio.

Tuttavia, a causa dei rincari, il servizio ha subito un considerevole aumento dei costi passando da un prezzo al km di euro 2,90, per l'a.s. 2021/2022 ad euro 3,07 al km per l'a.s. 2022/2023.

D. Qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio

Il servizio oggetto del presente capitolato è soggetto al regime giuridico di cui alla L.R. n. 46/1994 sugli autoservizi atipici.

La ditta appaltatrice è tenuta ad osservare la normativa vigente del settore, compresi i provvedimenti adottati ed entrati in vigore in data successiva a quella dell'affidamento del servizio.

Il servizio è da considerarsi a tutti gli effetti "servizio pubblico" e per questo motivo non potrà essere sospeso, interrotto o abbandonato.

L'Appaltatore si obbliga a rispettare tutte le norme in materia retributiva, contributiva, previdenziale, assicurativa, sanitaria, previste per i dipendenti dalla vigente normativa, con particolare riguardo a quanto stabilito dall'art. 105, co. 9, del D.Lgs. 50/2016.

E. Oneri sostenuti e risultati raggiunti nel periodo oggetto di relazione (esercizio 2022):

Il costo complessivo del servizio di trasporto per l'anno 2022, compreso il servizio di sanificazione, ammonta a euro 237.758,86, di cui solo servizio di trasporto 211.886,862. Gli iscritti al servizio sono stati circa 315.

Le tariffe del servizio sono:

corsa andata e ritorno: 220,00 euro

una sola corsa: 140 euro

tariffa gratuita per disabili e terzo figlio iscritto al trasporto.

Il servizio gode in un buon grado di gradimento da parte dell'utenza, che trova comodo e utile il servizio.

F. Sistema di monitoraggio e strumenti per la valutazione di efficienza, efficacia ed economicità

L'ufficio scuola svolge un'azione di monitoraggio del servizio, attraverso contatti costanti con la ditta, la scuola e le famiglie, nonché con sopralluoghi nei mezzi e nelle fermate.

G. Valutazione finale ed eventuali osservazioni/suggerimenti/proposte:

Il servizio di trasporto risulta soddisfare le richieste.

3 - SERVIZIO IMPIANTI SPORTIVI

INFORMAZIONI DI SINTESI	
Oggetto dell'affidamento	Gestione impianti sportivi comunali diversi
Legge/Deliberazione di istituzione del servizio	art. 90, comma 25 della legge 27/12/2002 n.289
Determinazione di aggiudicazione	Indicare il numero e la data della determinazione di aggiudicazione del servizio
Modalità di affidamento	Affidamento tramite procedura a evidenza pubblica giusta delibera di giunta comunale n. 66 del 22/07/2020
Importo dell'affidamento	Vengono erogati contributi a fronte delle spese sostenute
Ente affidante	<p>Comune di Camposampiero – C.F. 80008970289</p> <p>Affidatari:</p> <p>ASD Olimpia Camposampiero - 03465050288 Impianti sportivi Don Bosco, Borgo Trento Trieste, 43 - Camposampiero</p> <p>Ssrl United Borgoricco Campetra - 00192080281 Impianti sportivi via Corso, 33/a - Camposampiero</p> <p>ASD San Domenico Savio Volley - 04820450288 Palestra di Rustega Via Borgo Rustega, Camposampiero</p> <p>ASD Savio 1971 - 05148970287 Campo calciotto Rustega - Via Borgo Rustega, Camposampiero</p> <p>ASD Checco Rugby Camposampiero - 05001370286 Campo da rugby via Corso - Camposampiero</p> <p>ASD TC Monti - 04455030280 Campi da tennis -Via Giorgione, Camposampiero</p>
Tipo di affidamento	Concessione ad associazioni sportive
Durata dell'affidamento	Cinque anni
Durata di eventuali proroghe o rinnovo	Non sono previste proroghe
Territorio e popolazione interessata dal servizio affidato o da affidare:	Territorio Comunale
Criteri tariffari	<p>Tariffe stabilite con delibera di giunta n. 132 del 07.12.2022</p> <p>Confermate anche nella programmazione 2024-2026 come da DUP approvato il 30.11.2023</p>

Soggetto responsabile della compilazione	
Nominativo:	<p>TONIATO CARLO</p> <p>Comune di Camposampiero</p> <p>Area Cultura - politiche giovanili e scolastiche</p> <p>049.5792082</p> <p>scuola@comune.camposampiero.it</p>

RELAZIONE DI VERIFICA

A. Caratteristiche del servizio pubblico locale

Si tratta della gestione degli impianti sportivi comunali: tre palestre, due campi di calcio, un campo da rugby, tre campi da tennis, un'area polifunzionale all'aperto. Apertura, chiusura, funzionamento, custodia, utenze manutenzioni ordinarie, promozione dello sport attraverso l'incentivazione dell'utilizzo rientrano negli obblighi del concessionario. Nella scelta del concessionario vengono valutati i seguenti requisiti.

- 1) Iscrizione all'albo comunale delle associazioni nell'ambito sportivo
- 2) Affiliazione al Coni
- 3) Esperienza in gestione impianti sportivi (anni di gestione di impianti sportivi affini), anche maturata da propri dirigenti in altre associazioni;
- 4) N. soci e n. atleti
- 5) Organizzazione del settore giovanile, (n. squadre iscritte nell'ultima stagione agonistica)
- 6) n. atleti residenti a Camposampiero
- 7) Corrispondenza tra sport praticato e tipo di impianto da gestire
- 8) Radicamento nel territorio (anno di fondazione, meriti sportivi, collaborazione con attività sportive

e sociali promosse dall'amministrazione).

La gestione realizzata dalle asd locali costituisce un'apprezzata collaborazione sostenuta dal volontariato in un'ottica di sussidiarietà orizzontale

L'obiettivo è la promozione dello sport e l'incentivazione dell'utilizzo degli impianti comunali attraverso il coinvolgimento di associazioni sportive locali, che per la loro stessa natura, posseggono i requisiti di competenza, efficienza, economicità, praticità richiesti.

B. Modalità di affidamento

Concessione a seguito di avviso pubblico

La durata di 5 anni è commisurata alla necessità di dare continuità e all'opportunità di verificare la possibilità di aggiornamenti periodici coerenti con lo sviluppo del tessuto sportivo locale.

C. Motivazione economico-finanziaria della scelta

- Risultati attesi

I risultati prevedibilmente attesi della modalità di gestione prescelta e della definizione del rapporto contrattuale hanno preso in esame i seguenti profili:

- economicità sotto il profilo dell'impatto sulla finanza pubblica
- qualità del servizio, determinato dalla corrispondenza tra lo sport praticato dal concessionario e la tipologia dell'impianto
- costi per gli utenti:
- la gestione non richiede un corrispettivo in denaro da parte dell'ente

Esperienza della gestione precedente

Analisi dei risultati dell'eventuale gestione precedente del medesimo servizio con specifico riferimento a: effetti sulla finanza pubblica; qualità del servizio; costi per l'ente locale e per gli utenti; investimenti effettuati. Descrivere le implicazioni di quanto risulta dall'analisi connesse con la modalità di gestione prescelta e la definizione del rapporto contrattuale.

D. Qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio:

Principali obblighi posti a carico del gestore in termini di qualità dei servizi, investimenti:
Apertura, chiusura, funzionamento, custodia, utenze manutenzioni ordinarie, promozione dello sport attraverso l'incentivazione dell'utilizzo

Impatto sulla finanza dell'Ente in relazione allo svolgimento del servizio (contributi, sovvenzioni, ecc). Le associazioni concessionarie non beneficiano di contributi direttamente legati alla gestione degli impianti

I risultati attesi comprendono la gestione efficace degli impianti secondo quanto stabilito dalle convenzioni che ne regolano l'utilizzo e la gestione, in particolare in termini di efficienza, economicità, incentivazione all'utilizzo delle strutture, multidisciplinarietà-

I risultati raggiunti sono ampiamente soddisfacenti e pienamente in linea con quanto richiesto dalle convenzioni regolanti i rapporti in essere.

E. Oneri sostenuti e risultati raggiunti nel periodo oggetto di relazione (esercizio 2023)

Il Comune interviene economicamente erogando i contributi previsti dalle convenzioni in essere con le associazioni che gestiscono gli impianti, a fronte delle spese sostenute dalle stesse.

Le convenzioni non prevedono l'ammontare dei contributi. Sono riconosciute annualmente con appositi provvedimenti e liquidati in tre quote.

I concessionari incassano somme, sia applicando le tariffe approvate dalla giunta, quando concedono l'uso degli impianti a terzi, sia stabilendo le rette per l'attività sportiva ai propri associati.

Di seguito si riportail riepilogo dei contributi ai concessionari, anno 2022.

ASSOCIAZIONE	CONTRIBUTO 2022
A.S.D. OLIMPIA BASKET	36.000,00
A.S.D. SAVIO 1971	27.270,00
United Bg Campetra	35.100,00
A.S.D.S. DOMENICO SAVIO VOLLEY	7.830,00

Le tariffe attualmente applicate per l'utilizzo degli impianti sportivi sono le seguenti;

IMPIANTI SPORTIVI RUSTEGA	
<i>Palestra:</i>	
a) Dalle ore 14.00 alle 19.00 limitatamente alle Associazioni iscritte al Registro Comunale delle Associazioni che svolgono attività con minori fino a 16 anni	€ 9,00
b) Dalle ore 14.00 alle 19.00 limitatamente alle Associazioni sportive dilettantistiche attive a Camposampiero che abbiano fatto richiesta di iscrizione al Registro Comunale delle Associazioni, ma che non l'abbiano ancora ottenuta essendo attivi in loco da meno di un anno che svolgono attività con minori fino a 16	€ 13,00
c) Dalle ore 14.00 alle 19.00 per le altre Associazioni, Gruppi, Privati – tariffa oraria	€ 24,00

d) Dalle ore 19.00 alle 23.00 discipline varie - tariffa oraria	€ 26,00
e) Per spettacoli e manifestazioni sportive e culturali – tariffa oraria	€ 31,00
f) Dalle ore 19.00 alle 23.00 calcetto - tariffa oraria	€ 32,00
g) Partita ufficiale di calcetto dalle 14.00 alle 23.00 – tariffa a partita	€ 82,00
h) Sala aggiuntiva – tariffa fino a tre ore	€ 20,50
<i>Campo da calcio:</i>	
a) Per partite ufficiali con segnatura campo e illuminazione – tariffa a partita	€ 297,00
b) Per partite ufficiali con segnatura campo e senza illuminazione – tariffa a partita	€ 242,00
<i>Campo da calciotto</i>	
a) Calciotto - all'ora, con illuminazione	€ 99,00
b) Calciotto - all'ora, senza illuminazione	€ 77,00
c) Campi da calcio a 5 – all'ora	€ 44,00
IMPIANTI SPORTIVI "DON BOSCO" CAPOLUOGO	
<i>Palestra grande:</i>	
a) Dalle ore 14.00 alle 19.00 limitatamente alle Associazioni iscritte al Registro Comunale delle Associazioni che svolgono attività con minori fino a 16 anni	€ 9,00
b) Dalle 14,00 alle 19,00 limitatamente alle Associazioni sportive dilettantistiche attive a Camposampiero che abbiano fatto richiesta di iscrizione al registro Comunale delle associazioni, ma che non l'abbiano ancora ottenuta essendo attivi in loco da meno di un anno che svolgano attività con minori fino a 16 anni	€ 13,00
c) Dalle ore 14.00 alle 19.00 per le altre Associazioni o Gruppi – tariffa oraria	€ 24,00
d) Dalle ore 19.00 alle 23.00 discipline varie – tariffa oraria	€ 26,00
e) Utilizzo palestra e palestrina per spettacoli e manifestazioni sportive culturali – tariffa oraria	€ 38,00
<i>Palestrina:</i>	
a) Dalle ore 14.00 alle 19.00 limitatamente alle Associazioni iscritte al Registro Comunale delle	€ 9,00

Associazioni che svolgono attività con minori fino a 16 anni	
b) Dalle ore 14.00 alle 19.00 limitatamente alle Associazioni sportive dilettantistiche attive a Camposampiero che abbiano fatto richiesta di iscrizione al Registro Comunale delle Associazioni, ma che non l'abbiano ancora ottenuta essendo attivi in loco da meno di un anno che svolgono attività con minori fino a 16	€ 13,00
c) Dalle ore 14.00 alle 19.00 per le altre Associazioni, Gruppi, Privati – tariffa oraria	€ 19,00
d) Dalle ore 19.00 alle 23.00 – tariffa oraria	€ 21,00
<i>Palestra Geodetica:</i>	
a) Dalle ore 14.00 alle 19.00 limitatamente alle Associazioni iscritte al Registro Comunale delle Associazioni che svolgono attività con minori fino a 16 anni	€ 9,00
b) Dalle ore 14.00 alle 19.00 limitatamente alle Associazioni sportive dilettantistiche attive a Camposampiero che abbiano fatto richiesta di iscrizione al Registro Comunale delle Associazioni, ma che non l'abbiano ancora ottenuta essendo attivi in loco da meno di un anno che svolgono attività con minori fino a 16	€ 13,00
c) Dalle ore 14.00 alle 19.00 per le altre Associazioni, Gruppi, Privati – tariffa oraria	€ 26,00
d) Dalle ore 19.00 alle 23.00 – tariffa oraria	€ 32,00
<i>Campo da calcio:</i>	
a) Per partite ufficiali con segnatura campo e illuminazione – tariffa a partita	€ 99,00
b) Per partite ufficiali con segnatura campo e senza illuminazione - tariffa a partita	€ 82,00
c) Per partite non ufficiali (senza segnatura campo) con illuminazione – tariffa a partita	€ 77,00
d) Per partite non ufficiali (senza segnatura campo) senza illuminazione – tariffa a partita	€ 66,00
e) Per allenamenti dalle 14.00 alle 20.00 limitatamente alla Associazioni iscritte al Registro Comunale e delle Associazioni che svolgono attività con minori fino a 16 anni – tariffa oraria	€ 14,00
f) Per allenamenti per le altre Associazioni; Gruppi, Privati – tariffa oraria	€ 33,00
CAMPI DA CALCIO VARRATI E CORSO	
<i>Campo da calcio "Varrati" in Via Palladio:</i>	
a) Partite con illuminazione – tariffa a partita	€ 297,00
b) Partite senza illuminazione – tariffe a partita	€ 242,00

<i>Campo da calcio in Via Corso:</i>	
a) Partite con illuminazione – tariffa a partita	€ 407,00
b) Partite senza illuminazione – tariffa a partita	€ 297,00
Campi da tennis – Tennis Club Monti	
Campo coperto – tariffa oraria a persona per Soci	
<i>Singolo</i>	€ 9,00
<i>con illuminazione</i>	€ 12,00
<i>Doppio</i>	€ 8,00
<i>con illuminazione</i>	€ 9,50
Campo coperto – tariffa oraria a persona per NON soci	
<i>Singolo</i>	€ 12,00
<i>con illuminazione</i>	€ 15,00
<i>Doppio</i>	€ 10,00
<i>con illuminazione</i>	€ 10,50
illuminazione a campo	€ 6,00
Campo esterno – tariffa estiva oraria a persona per soci	
<i>Singolo</i>	€ 7,00
<i>Doppio</i>	€ 7,00
Campo esterno – tariffa estiva oraria a persona per NON soci	
<i>Singolo</i>	€ 10,00
<i>Doppio</i>	€ 10,00
illuminazione a campo	€ 6,00
Per i ragazzi fino a 16 anni saranno applicate le tariffe "Socio"	

F. Sistema di monitoraggio e strumenti per la valutazione di efficienza, efficacia ed economicità

L'ufficio sport monitora durante tutto il corso dell'anno l'andamento della gestione,

rapportandosi costantemente con i concessionari e con gli utilizzatori degli impianti.

G. Valutazione finale ed eventuali osservazioni/suggerimenti/proposte:

La modalità di gestione attualmente soddisfa le esigenze dei cittadini e risulta allineata agli obiettivi dell'Amministrazione che in questi anni sta impiegando risorse in spese di investimento per gli impianti sportivi, sia per nuovi impianti che per la manutenzione straordinaria di quelli esistenti.

4 - SERVIZIO ASILO NIDO COMUNALE

INFORMAZIONI DI SINTESI	
Oggetto dell'affidamento	Servizio di gestione dell'Asilo Nido comunale "Giardino d'Infanzia" per il periodo 1/9/2022-31/7/2025 (Anni Educativi 2022/2023, 2023/2024 e 2024/2025) presso la struttura di proprietà del Comune sita in Camposampiero (PD), Via Robert Baden Powell n. 8
Legge/Deliberazione di istituzione del servizio	Legge Regionale del Veneto 23 aprile 1990, n. 32 ("Disciplina degli interventi regionali per i servizi educativi alla prima infanzia: asili nido e servizi innovativi"). Regolamento di gestione dell'Asilo Nido Comunale "Giardino d'Infanzia" approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 3/8/1993 (modificato con: deliberazioni di Consiglio Comunale n. 5 dell'11/2/2000, n. 39 del 28/9/2012, n. 9 del 27/4/2022).
Determinazione di aggiudicazione	Determinazione n. 169 del 26/7/2022 (Reg. Gen. n. 415) della Federazione dei Comuni del Camposampierese in qualità di Centrale di Committenza, recepita con determinazione del Responsabile del Settore Segreteria-Sociale n. 70 del 25/8/2022 (Reg. n. 392).
Modalità di affidamento	Affidamento tramite procedura a evidenza pubblica (D.Lgs. 201/2022 art. 14 comma 1, lett a).
Importo dell'affidamento	Euro 803.667,15
Importo di eventuali proroghe o rinnovi	Euro 803.667,15 (importo massimo in caso di ripetizione triennale)
Ente affidante	C.F. 80008970289 Comune di Camposampiero (il soggetto titolare dell'affidamento non è un ente di governo di un ambito territoriale ottimale (ATO) ai sensi del D.L. 138/2011 art. 3-bis e della normativa di settore e non gestisce la procedura di affidamento per conto di un ente di governo di ATO).
Tipo di affidamento	Appalto pubblico
Durata dell'affidamento	3 anni, dall'1/9/2022 al 31/7/2025
Durata di eventuali proroghe o rinnovo	Il Comune di Camposampiero si riserva la facoltà di attivare l'opzione di affidare al medesimo Appaltatore la ripetizione dell'appalto, di anno in anno, per un ulteriore periodo non superiore complessivamente ad altri 3 anni, decorrenti dall'1/9/2025.
Territorio e popolazione interessata dal servizio affidato o da affidare:	Il servizio oggetto dell'affidamento interessa il territorio comunale di Camposampiero, con precedenza per i bambini di famiglie in esso residenti (popolazione residente al 31/12/2022: 11.867).
Criteri tariffari	Sono previste tariffe a carico dell'utenza, stabilite con deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 30/11/2023

Soggetto responsabile della compilazione	
Nominativo:	Marco Carraro
Ente di riferimento	Comune di Camposampiero
Area/servizio:	Settore Segreteria-Sociale
Telefono:	049 9315211

Email/PEC

info@comune.camposampiero.pd.it
comune.camposampiero.pd@pecveneto.it

RELAZIONE DI VERIFICA

A) Caratteristiche del servizio pubblico locale

Il servizio pubblico oggetto dell'affidamento si inquadra nella disciplina della Legge Regionale del Veneto 23 aprile 1990, n. 32 (*"Disciplina degli interventi regionali per i servizi educativi alla prima infanzia: asili nido e servizi innovativi"*), della Legge Regionale del Veneto 16 agosto 2002, n. 22 (*"Autorizzazione e accreditamento delle strutture sanitarie, socio-sanitarie e sociali"*), della DGR Veneto n. 84 del 16 gennaio 2007 (*"L.R. 16 agosto 2002, n. 22 <<Autorizzazione e accreditamento delle strutture sanitarie, socio sanitarie e sociali>> - Approvazione dei requisiti e degli standard, degli indicatori di attività e di risultato, degli oneri per l'accreditamento e della tempistica di applicazione, per le strutture sociosanitarie e sociali"*), della D.G.R. Veneto n. 2067 del 3 luglio 2007 (*"L.R. 16 agosto 2002, n. 22 <<Autorizzazione e accreditamento delle strutture sanitarie, socio sanitarie e sociali>> - Approvazione delle procedure per l'applicazione della D.G.R. n. 84 del 16.01.2007"*) e delle disposizioni del *Regolamento di gestione dell'Asilo Nido Comunale "Giardino d'infanzia"*.

Il servizio di gestione dell'Asilo Nido Comunale *"Giardino d'Infanzia"* presso la struttura di proprietà del Comune di Camposampiero, sita in Camposampiero (PD), Via Robert Baden Powell n. 8, comprende l'attività pedagogica, educativa, didattica ed assistenziale, la cura e l'igiene personale del bambino, il servizio di refezione e la distribuzione dei pasti ed assistenza agli stessi, il servizio di pulizia e sanificazione dei locali, la fornitura dei materiali igienici, sanitari, ludico-didattici e di quant'altro occorra per l'espletamento dell'attività. Nel servizio rientrano anche le attività integrative quali la programmazione, documentazione e verifica dei servizi erogati, la formazione ed aggiornamento del personale, il raccordo con le famiglie degli utenti, con i servizi comunali e con i competenti servizi sanitari.

L'Asilo Nido Comunale è un servizio socio-educativo che accoglie i bambini di età non inferiore a tre mesi e non superiore a tre anni, ammessi secondo i criteri e le modalità indicati nel *Regolamento di gestione dell'Asilo Nido Comunale "Giardino d'Infanzia"*. Solo in caso di gravi necessità possono essere ammessi all'Asilo Nido Comunale bambini di età inferiore a tre mesi e può essere consentita la loro permanenza all'Asilo Nido fino all'inserimento nella scuola dell'Infanzia.

Il servizio ha carattere diurno, deve essere attivato e garantito per 11 mesi all'anno dall'1 settembre al 31 luglio dell'anno successivo e funziona per 5 giorni settimanali, nei giorni non festivi dal Lunedì al Venerdì.

La frequenza del bambino può avvenire con orario a tempo pieno, quando il bambino usufruisce della massima fascia oraria di attivazione del servizio (dalle 7.30 alle 17.30), oppure con orario *part time* (dalle 7.30 alle 12.30), fermo restando che l'utilizzo della frequenza *part-time* è per un massimo di 9 (nove) bambini.

La ricettività massima attuale dell'Asilo Nido Comunale è di 39 (trentanove) posti autorizzati.

Gli *standard* tecnici ed i livelli quantitativi e qualitativi previsti sono quelli stabiliti dalla normativa regionale in materia di accreditamento ed autorizzazione all'esercizio di strutture sociali (Legge Regionale del Veneto 16 agosto 2002, n. 22) e sono verificati mediante procedure periodiche di rinnovo di autorizzazione all'esercizio e di accreditamento istituzionale da parte dei competenti organi dell'Azienda ULSS N. 6 "Euganea".

B) Modalità di affidamento

Il servizio è stato aggiudicato con procedura aperta ai sensi dell'art. 32, co. 5, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

In considerazione dell'attuale numero di richieste di iscrizione all'Asilo Nido Comunale di Camposampiero e delle strutture ad oggi effettivamente presenti, o di prevista istituzione, nel territorio comunale e nei territori contermini che erogano servizi diurni per bambini analoghi a quello in questione, risulta adeguata la previsione di una durata triennale del contratto di servizio, anche al fine di garantire un idoneo grado di continuità all'attività pedagogica, educativa, didattica ed assistenziale erogata all'utenza.

C) Motivazione economico-finanziaria della scelta

Risultati attesi

Il risultato atteso mediante la gestione in appalto del servizio è quello di mantenere quanto più possibile, mediante un operatore economico qualificato e dotato di specifiche professionalità in materia, in particolare per quanto riguarda l'attività pedagogica, educativa e didattica, gli *standard* qualitativi attestati con i vigenti provvedimenti dell'Azienda ULSS N. 6 "Euganea" di rinnovo di autorizzazione all'esercizio (determinazione n. 42 dell'11/1/2021) e di accreditamento istituzionale (determinazione n. 1873 del 4/8/2022), emessi ai sensi della L.R. 22/2022, che hanno rilasciato sia l'autorizzazione all'esercizio, sia l'accreditamento della struttura con il punteggio del 100% ed il giudizio finale "POSITIVO".

La gestione del servizio mediante affidamento in appalto assicura in maniera adeguata, in misura maggiore rispetto ad altre forme di gestione da parte di soggetti esterni, un costante monitoraggio sul mantenimento, durante l'intera durata contrattuale, dell'equilibrio tra i costi del servizio pattuiti con l'affidatario e le tariffe richieste all'utenza per il pagamento delle rette di frequenza al servizio.

Comparazione con opzioni alternative

Non sono attualmente disponibili per l'Ente, per il servizio in questione e nel mercato/settore di riferimento, opzioni alternative (quali affidamento a società mista, *in house*) alle procedure di affidamento ad evidenza pubblica

Esperienza della gestione precedente

Nella precedente gestione del medesimo servizio, affidato anch'esso in appalto, l'affidatario risulta aver adempiuto ai propri obblighi contrattuali in modo nel complesso soddisfacente, collaborando costantemente con gli Uffici dell'Ente e dimostrando, nel corso del rapporto contrattuale, adeguata capacità organizzativa ed operativo/gestionale, anche per la risoluzione di particolari situazioni contingenti ed in presenza di richieste o raccomandazioni del Comune, che sono state comunque ottemperate nei tempi dovuti.

L'adeguatezza organizzativa e gestionale del servizio precedentemente svolto risulta indirettamente confermata anche dal provvedimento dell'Azienda ULSS 6 Euganea di rinnovo dell'accreditamento istituzionale dell'Asilo Nido "*Giardino d'Infanzia*" (determinazione n. 42 dell'11/1/2021), emesso in esito a verbale di sopralluogo del Gruppo Tecnico Multiprofessionale incaricato dall'Azienda ULSS 6 Euganea, che ha rilasciato l'accreditamento con punteggio del 100% ed il giudizio finale "POSITIVO".

La gestione mediante affidamento in appalto ha consentito un puntuale controllo, più incisivo di quello conseguibile mediante affidamento in concessione, sullo svolgimento del servizio ed un costante ed adeguato monitoraggio anche sul mantenimento, durante l'intera durata contrattuale, dell'equilibrio tra i costi del servizio pattuiti e le tariffe richieste all'utenza per il pagamento delle rette di frequenza al servizio.

D) Qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio

Gli obiettivi del servizio, espressamente previsti dal richiamato *Regolamento* e contrattualmente vincolanti per l'affidatario, sono quelli di educazione, di assistenza e di socializzazione nel quadro

di una politica di tutela dei diritti dell'infanzia che, rispondendo alle esigenze del bambino e delle famiglie in ordine soprattutto a necessità lavorative di entrambi i genitori, concorra

- ad assicurare al bambino un'educazione ed una formazione umana e civile;
- a promuovere un armonico ed equilibrato sviluppo fisico, psichico e relazionale del bambino;
- ad eliminare i dislivelli dovuti alle diverse estrazioni sociali sviluppando le attività conoscitive e socializzanti.

Nel suo complesso, l'attività dell'affidatario risulta essersi fin qui svolta in modo corrispondente a quanto contrattualmente previsto per l'appalto del servizio, sia per quanto riguarda la tipologia delle prestazioni ed attività erogate e sviluppate, sia per quanto riguarda la professionalità degli Operatori, del Responsabile Pedagogico e della Coordinatrice Responsabile.

Gli orientamenti educativi, nel rispetto del diritto educativo fondamentale dei genitori, sono stati attuati dall'affidatario con l'apporto di metodologie didattico-organizzative aggiornate, che il personale operante ha costantemente attuato previo coinvolgimento dei genitori.

E) Oneri sostenuti e risultati raggiunti nel periodo oggetto di relazione (esercizio 2023)

Per quanto riguarda il costo del servizio, risulta pagata all'affidatario, per il periodo gennaio 2023-ottobre 2023, la somma complessiva di Euro 211.708,11 (comprensiva di IVA 5%) e risulta incassata dall'utenza del servizio, per il medesimo periodo gennaio 2023-ottobre 2023, la somma complessiva di Euro 117.223,70.

Gli importi che vengono attualmente corrisposti all'affidatario e che costituiscono costo per l'Ente sono i seguenti:

Retta mensile <i>fino al 30° bambino</i>	Euro 640,56 + IVA
Retta mensile <i>fino a 9 bambini part time</i>	Euro 392,24 + IVA
Retta mensile <i>dal 31° al 39° bambino full time</i>	Euro 547,48 + IVA

Gli importi che vengono attualmente versati dall'utenza, secondo le tariffe approvate con deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 30/11/2023, sono i seguenti:

RETTE ASILO NIDO PER FASCE ISEE - MODALITA' DI PAGAMENTO A MEZZO RID	
TEMPO PIENO	
a) Fino a € 6.000,00	€ 220,00
b) Da € 6.000,01 a € 8.000,00	€ 280,00
c) Da € 8.000,01 a € 11.000,00	€ 310,00
d) Da € 11.000,01 a € 14.000,00	€ 370,00
e) Oltre € 14.000,01 e fuori comune	€ 395,00
TEMPO PART TIME RIDUZIONE RETTA PER CIASCUNA FASCIA ISEE SUCCITATA DEL 25%	
PER NUCLEI FAMILIARI RESIDENTI NEL COMUNE DI CAMPOSAMPIERO CON PIU' FIGLI FREQUENTANTI L'ASILO NIDO, RIDUZIONE DEL 10% DELLA RETTA A PARTIRE DAL SECONDO FIGLIO	

Gli utenti del servizio di Asilo Nido sono attualmente n. 39 e, pertanto, è stato raggiunto il risultato di utilizzare pienamente la ricettività massima attuale dell'Asilo Nido Comunale, che è appunto di 39 posti autorizzati.

L'affidatario ha destinato al servizio 6 educatrici, 2 unità di personale ausiliario, un Responsabile Pedagogico, ed una Coordinatrice Responsabile.

Nel corso del 2023 è stato introitato un contributo statale di complessivi Euro 19.175,69 per spese di gestione e spese di formazione relative all'Asilo Nido Comunale "Giardino d'Infanzia", a valere sul "Piano pluriennale per il sistema integrato di educazione e istruzione per i bambini di età compresa tra zero e sei anni per il quinquennio 2021-2025", ed un contributo regionale, ai sensi della L.R. n. 32/1990, ai servizi per la prima infanzia, per l'importo complessivo di Euro 27.124,29, disposto con DGR n. 247 del 15/3/2022 e con DGR n. 657 del 30/5/2023.

Il grado di soddisfazione finale dell'utenza, rilevato nel luglio 2023, quindi in prossimità della conclusione dell'Anno Educativo 2022/2023, attraverso la somministrazione di questionari di gradimento del servizio di cui al successivo punto F), rilevato, è risultato positivo con i seguenti risultati:

PRERSONALE: 4,6/5

STRUTTURA: 4,7/5

SERVIZIO: 4,6/5

SERVIZIO SODDISFAZIONE COMPLESSIVA: 4,6/5.

F) Sistema di monitoraggio e strumenti per la valutazione di efficienza, efficacia ed economicità

La ditta appaltatrice è dotata di un sistema di autovalutazione interno sullo svolgimento e sulla qualità dei servizi offerti.

I risultati di tale controllo, effettuato anche mediante questionari sottoposti con cadenza almeno annuale ai genitori degli utenti in merito al livello di gradimento del servizio, vengono inviati al Comune, che può anche richiedere l'integrazione con altri dati, al fine di elaborare i controlli di gestione dei servizi pubblici di cui alle norme vigenti.

Il Comune vigila sul servizio per tutta la durata dell'appalto con le modalità ritenute più idonee. La vigilanza, i controlli e le verifiche sono eseguiti sia mediante personale comunale o incaricato dal Comune, sia mediante i preposti Servizi dell'Azienda ULSS competente per territorio, congiuntamente e disgiuntamente, allo scopo di accertare l'osservanza di quanto previsto dal Capitolato che disciplina in servizio. Al fine di garantire la funzionalità del controllo, l'affidatario è contrattualmente tenuto a fornire al personale incaricato delle operazioni di controllo la più ampia collaborazione, consentendo il libero accesso nella struttura ed esibendo e fornendo tutta la documentazione richiesta.

Le specifiche procedure di rinnovo di autorizzazione all'esercizio e di accreditamento istituzionale da parte dei competenti organi dell'Azienda ULSS N. 6 "Euganea", ai sensi della L.R. 22/2022, hanno periodicità triennale.

G) Valutazione finale ed eventuali osservazioni/suggerimenti/proposte:

Sulla scorta situazione gestionale generale del servizio pubblico locale e in base al grado di soddisfazione espresso dall'utenza, la valutazione del servizio risulta positiva.