

Relazione semestrale vigilanza collaborativa Ufficio Operativo Speciale

II° semestre 2022

La presente relazione è predisposta ai sensi dell'art. 10 del regolamento di vigilanza collaborativa del 30 marzo 2022, ed è stata posta all'attenzione del Consiglio dell'Autorità nell'adunanza del 28 marzo 2023, che ne ha disposto la pubblicazione sul sito istituzionale.

Scopo del documento è fornire un quadro riepilogativo dei protocolli stipulati ai sensi dell'art. 213, comma 3, lett. h), d.lgs. 50/2016 e delle connesse procedure sottoposte a vigilanza al fine di dare conto delle attività svolte dall'Ufficio Operativo Speciale.

Gli ambiti sottoposti a verifica preventiva ex art. 213 del Codice, sono la Bonifica ambientale e rigenerazione urbana delle aree di rilevante interesse nazionale di **Bagnoli-Coroglio (BC)**, la fiera di **Expo Dubai 2020**, che si è conclusa il **31 marzo 2022**, e la fiera di **Expo 2025 Osaka**, il cui protocollo è stato sottoscritto nel mese di ottobre 2022 e per il quale è stata unicamente sottoposta la convenzione con l'Agenzia Invitalia S.p.a. per lo svolgimento delle attività di committenza.

Nella relazione si dà conto altresì delle attività di alta sorveglianza del Presidente sugli interventi per il **Giubileo della Misericordia del 2015**, per il quale sono stati rilasciati dei pareri in relazione a riscontri forniti dal Comune di Roma Capitale su pregresse aggiudicazioni.

Nel seguito vengono riportati una descrizione generale del lavoro svolto dall'UOS, l'elenco delle procedure sottoposte a vigilanza preventiva nel II° semestre 2022¹ e ulteriori dati riepilogativi.

1. Descrizione delle attività

L'attività è consistita, secondo quanto previsto dagli accordi sottoscritti, nell'esame preliminare degli atti inerenti le seguenti fasi dell'affidamento:

- indizione della procedura;
- nomina della commissione giudicatrice;
- aggiudicazione;
- vicende della fase esecutiva (risoluzioni contrattuali, varianti, accordi bonari e transazioni).

Per ciascuna fase, la stazione appaltante (SA) ha predisposto e inviato al Presidente dell'Autorità la documentazione in bozza, prima della sua adozione. A seguito dell'esame da parte della UOS, è stato emesso un parere, in taluni casi favorevole, in altri contenente rilievi di legittimità e/o opportunità. Per questi ultimi, salvo correzioni e adeguamenti minori che si è richiesto alla stazione appaltante di apportate autonomamente, la UOS ha valutato il riscontro/controdeduzioni fornite.

¹ Non sono considerate le procedure di minore importo escluse dalla verifica preventiva ai sensi dei rispettivi accordi di vigilanza e oggetto di report periodico, su cui vengono effettuati controlli ex post a campione.

All'esito dell'interlocuzione sulle questioni segnalate, il parere definitivo è stato favorevole, in caso di superamento delle criticità, oppure con presa d'atto della motivazione addotta dalla SA per lo scostamento dal parere stesso.

Ferma restando l'autonoma responsabilità della SA nell'adozione degli atti, **l'attività è consistita nel fornire assistenza e supporto al fine di migliorare la qualità delle procedure e renderle pienamente trasparenti e conformi alla normativa** attraverso verifiche tese ad intercettare e superare elementi di rischio con riferimento, tra l'altro, a i) carenze ed errori formali o sostanziali sugli atti; ii) scelte procedurali adottate; iii) elementi meritevoli di approfondimento istruttorio con riferimento a eventuali conflitti di interesse o possibili motivi ostativi riguardanti l'incarico/ruolo ricoperto dai soggetti pubblici intervenuti nella procedura (Rup, commissari di gara, ecc.); iii) criticità riguardanti il possesso dei requisiti di moralità e capacità economico finanziaria e tecnico professionale degli operatori economici aggiudicatari.

Nel complesso, dalla data di stipula del protocollo, come si evince dalla tabella seguente, la vigilanza **ha comportato l'emissione di 650 pareri relativi a 156 distinte procedure di affidamento**, aventi un valore totale a base d'asta di oltre **530 milioni di euro**, con tempi compresi tra i 4 e i 6 giorni.

RIEPILOGO GENERALE ATTIVITÀ UOS					
Ambito	Periodo		Procedure n.	Pareri emessi n.	Valore procedure
	Dal	Al			
Giubileo Roma 2015	08/09/2015	31/12/2022	92	303	€ 28.187.876,05
Bonifica Bagnoli	24/05/2016	31/12/2022	47	246	€ 452.128.867,06
Expo Dubai 2020	10/10/2018	31/12/2022	17	99	€ 51.474.676,79
Expo Osaka 2025	25/10/2022	31/12/2022	-	2	-
TOTALI			156	650	€ 531.791.419,90

Tutte le attività poste in essere sono sviluppate nell'ottica di un concreto lavoro collaborativo, essendo ampiamente condivisi i suoi macro obiettivi, evitando inutili aggravii burocratici.

Tra gli effetti reali conseguiti vi è la significativa minore probabilità di sviluppo del contenzioso amministrativo o di criticità nella determinante fase di esecuzione.

A tale ultimo riguardo, dall'analisi condotta, sono noti alla UOS solo **5 casi di contenzioso, 3 relativi alla bonifica di Bagnoli e 2 relativi a Expo Dubai 2020, su un totale di 650 procedure complessivamente esaminate fino II° semestre 2022**. La gran parte del contenzioso ha peraltro riguardato profili estranei agli aspetti trattati dalla UOS nei propri pareri.

È possibile quindi affermare che l'alta sorveglianza del Presidente, effettuata avvalendosi dell'UOS, ha sicuramente avuto un effetto in termini di tutela della regolarità delle procedure e di prevenzione del contenzioso giurisdizionale.

1. Expo DUBAI 2020

Nel II° semestre 2022 non sono state sottoposte nuove procedure in quanto la manifestazione si è chiusa il 31 marzo scorso, tuttavia è stata verificata la transazione relativa ai lavori di realizzazione del Padiglione Italia. Nel corso del 2022, oltre alla suddetta transazione, sono state esaminate n. 2 varianti. Nel complesso, dall'inizio della collaborazione al 31 dicembre 2022, sono stati emessi 99 pareri riguardanti 17 distinte procedure aventi un valore a base di gara di oltre 51 milioni di euro.

Expo Dubai VERIFICHE II SEM. 2022							
Nr.	Procedure verificate	atti verificati	Pareri emessi*				Valore stimato
			Nr. Pareri	con rilievi da riscontrare	con rilievi in autonomia	senza rilievi	
	Lavori Padiglione Italia	transazione	1	-	1	-	-
TOTALI			1	-	1	-	-
TEMPI MEDI DI RILASCIO PARERI*			gg. 5				

* Comprensivo dei pareri rilasciati alle note di riscontro/controdeduzioni ed esclusi i pareri sui report delle procedure non soggette a controllo preventivo.

* Giorni lavorativi calcolati dalla data di ricezione della richiesta alla data di rilascio.

EXPO DUBAI – dal 10/10/2018 al 31/12/2022			
Nr.	Procedure verificate	Pareri emessi* n.	Valore Stimato
1	Concorso di progettazione Padiglione Italia	12	€ 3.806.600,00
2	Partner tecnici	11	€ 1.823.277,60
3	Verifica progetto Padiglione Italia	3	€ 213.560,72
4	Concorso idee anfiteatro	5	€ 80.000,00
5	Servizi somministrazione di personale	6	€ 1.460.007,60
6	Servizi palinsesto Expo	4	€ 140.000,00
7	Lavori Padiglione Italia	12	€ 26.140.900,00
8	Servizio produzione eventi	2	€ 140.000,00
9	Project management	12	€ 445.500,00
10	Media relation	2	€ 120.000,00
11	Servizio marketing	1	€ 120.000,00
12	Servizi legali	8	€ 114.000,00
13	Operation & event management	11	€ 4.838.816,00

14	Servizi di ristorazione	2	€ 6.375.544,42
15	Video e installazioni audiovisive	4	€ 2.000.000,00
16	Partnership tecnica realizzazione Padiglione Italia	1	€ 250.000,00
17	Addendum Piattaforma Interoperabilità	3	€ 3.406.470,45
TOTALI		99	€ 51.474.676,79

* Comprensivo dei pareri rilasciati sulle note di riscontro/controdeduzioni ed esclusi report.

2. Bonifica e rigenerazione urbana dell'area di Bagnoli–Coroglio

Nel II° semestre 2022 sono state effettuate verifiche su 5 diversi affidamenti, di cui 1 nuova rilevante procedura di bonifica. Nel periodo non sono stati comunicati casi di contenzioso.

Sugli 8 pareri emessi sono stati formulati rilievi. Per n. 2 si è richiesto l'adeguamento degli atti in autonomia, ovvero senza sottoporre nuovamente al controllo UOS la documentazione alla luce della possibilità di recepire agevolmente le osservazioni formulate.

I tempi medi di rilascio dei pareri si sono assestati a circa 5 giorni di media, a fronte dei 7 previsti dal protocollo di vigilanza collaborativa.

Bonifica e rigenerazione urbana dell'area di Bagnoli–Coroglio

Bonifica Bagnoli – Coroglio – verifiche II Semestre 2022							
Nr.	Procedure verificate	atti verificati	Pareri emessi*				Valore stimato
			Nr. Pareri	con rilievi da riscontrare	con rilievi in autonomia	senza rilievi	
1	Concorso idee paesaggio	Prosieguo, scorrimento, transazione	1	-	-	1	-
		Variante	2	-	1	1	-
2	Accordo Quadro indagini	Aggiudicazione	1	-	-	1	-
3	Appalto integrato Bonifica del lotto I Fondiarie	Commissione	1	-	-	1	-
4	Servizi Manutenzione immobile via Coroglio	Aggiudicazione	1	-	-	1	-
5	+Appalto integrato Bonifica sedime delle infrastrutture e realizzazione infrastrutture	atti di gara	2	-	1	1	€ 282.348.490,18
TOTALI			8	-	2	6	€ 282.348.490,18
TEMPI MEDI DI RILASCIO PARERI*			gg. 5,28				

* Comprensivo dei pareri rilasciati alle note di riscontro/controdeduzioni ed esclusi i pareri sui report delle procedure non soggette a controllo preventivo.

* Calcolati dalla data di ricezione della richiesta alla data di rilascio, esclusi sabato, domenica e festivi.

* Procedura avviata nel II semestre 2022.

3. Giubileo della Misericordia di Roma 2015

Nel II° semestre 2022 sono state effettuate verifiche sui riscontro forniti in relazione all'aggiudicazione dei vari lotti riguardanti la manutenzione della segnaletica della grande viabilità.

Sono stati emessi 8 pareri, con tempi medi inferiori ai 4 giorni, per 4 dei quali si è richiesto un riscontro.

Giubileo della Misericordia - II semestre 2022							
Nr.	Procedure verificate	atti verificati	Pareri emessi*				Valore stimato
			Nr. Pareri	con rilievi da riscontrare	con rilievi in autonomia	senza rilievi	
1	Manutenzione segnaletica grande viabilità	Aggiudicazione	8	4	2	2	-
TOTALI			8	4	2	2	-
TEMPI MEDI DI RILASCIO PARERI*			gg. 3,62				

* Comprensivo dei pareri rilasciati alle note di riscontro/controdeduzioni ed esclusi i pareri sui report delle procedure non soggette a controllo preventivo.

* Giorni lavorativi calcolati dalla data di ricezione della richiesta alla data di rilascio.