

Novembre
2013

RAPPORTO DI MONITORAGGIO SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA 2013

*CNR – CONSIGLIO NAZIONALE DELLE
RICERCHE*



A.N.A.C.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



Indice

Introduzione	3
1. MONITORAGGIO SUI SITI ISTITUZIONALI: LE EVIDENZE DI CARATTERE STRUTTURALE ----	4
<i>1.1. I principali riscontri di carattere generale</i>	<i>4</i>
<i>1.2. Monitoraggio del sito dell'amministrazione centrale</i>	<i>4</i>
<i>1.3. Monitoraggio sui siti degli uffici periferici</i>	<i>5</i>
2. ESITI DELLA RILEVAZIONE DEGLI OIV E DELLA VERIFICA AN.AC. IN ATTUAZIONE DELLA DELIBERA N. 71/2013	6

Introduzione

Il presente documento riporta i risultati del monitoraggio effettuato sul sito istituzionale dell'ente, tenendo anche conto della pubblicazione dei dati relativi ad eventuali strutture periferiche o comunque ad esso collegate.

Ai sensi dell'art. 1, c. 2, lett. f), della legge n. 190/2012, il monitoraggio rientra tra le attività della CiVIT, ora A.N.AC. – Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche ai sensi della legge n. 125/2013, relative alla vigilanza ed al controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Il Rapporto è articolato in due distinte parti.

La prima parte, i cui risultati sono illustrati nella Sezione 1 del presente documento, è stata effettuata esclusivamente attraverso la verifica sul sito istituzionale in data **24 ottobre 2013**. Essa è stata volta a individuare eventuali carenze macroscopiche della pubblicazione dei dati con particolare riferimento: all'organizzazione dei contenuti della sezione "Amministrazione trasparente" in conformità alle indicazioni dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013; alla disponibilità di informazioni relative anche alle articolazioni organizzative che, in base all'allegato 2 della delibera CiVIT n. 50/2013, costituisce presupposto necessario per la completezza dei dati; all'aggiornamento delle informazioni e alla disponibilità di dati in formato aperto. Gli obblighi di trasparenza monitorati sono stati: organizzazione (articolazione degli uffici, telefono e posta elettronica); consulenti e collaboratori; personale (incarichi amministrativi di vertice e dirigenti); bandi di gara e contratti (delibere a contrarre, informazioni sulle singole procedure); servizi erogati (carta dei servizi e standard di qualità, tempi medi di erogazione dei servizi); accesso civico.

La seconda parte, i cui risultati sono presentati nella Sezione 2 del presente documento, ha tenuto invece conto delle evidenze prodotte dalla rilevazione condotta dagli OIV in occasione dell'attestazione su specifici obblighi di pubblicazione prevista dalla delibera CiVIT n. 71/2013. A tale ricognizione ha fatto seguito una ricognizione puntuale di A.N.AC. sul sito istituzionale in data **31 ottobre 2013**. Gli obblighi di trasparenza oggetto di verifica puntuale con riferimento alla pubblicazione, alla completezza, all'aggiornamento e al formato di pubblicazione sono stati i seguenti: enti controllati (dati relativi alle società partecipate); attività e procedimenti (tipologie di procedimento); accesso civico; servizi erogati (costi contabilizzati e tempi medi di erogazione dei servizi). La metodologia utilizzata dall'Autorità ha comportato, per ogni obbligo di pubblicazione verificato, l'attribuzione di una scala di valori crescenti compresi fra 1 (inadempimento dell'obbligo) e 4 (rispetto dell'obbligo in linea con quanto previsto dalla legge). L'attribuzione dei valori 2 e 3 è stata effettuata in corrispondenza di parziale adempimento dell'obbligo, secondo un metro di valutazione crescente. In analogia con quanto già effettuato in occasione dell'attività di monitoraggio svolta nel 2012, la verifica puntuale sui siti ha mirato a rilevare anche il grado di concordanza tra quanto attestato dall'OIV nelle griglie di rilevazione (se pubblicate) e quanto riscontrato dall'A.N.AC., in base alla seguente scala:

- Alto - concordanza di una percentuale di rilevazioni superiore al 67%;
- Medio - concordanza di una percentuale di rilevazioni compresa fra il 34 e il 66%;
- Basso - concordanza di una percentuale di rilevazioni pari o inferiore al 33%.

1. MONITORAGGIO SUI SITI ISTITUZIONALI: LE EVIDENZE DI CARATTERE STRUTTURALE

1.1. *I principali riscontri di carattere generale*

Il sito web istituzionale del Consiglio Nazionale delle Ricerche (CNR) presenta una sezione “Amministrazione trasparente” il cui percorso di adeguamento agli obblighi in tema di trasparenza risulta avviato, pur residuando ancora alcune carenze.

Alcuni dati oggetto di specifici obblighi informativi risultano mancanti. Tra questi, le attestazioni di avvenuta verifica dell’insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse e le dichiarazioni di insussistenza delle cause di incompatibilità ed inconfiribilità degli incarichi.

In generale, le informazioni pubblicate sono rese disponibili anche per le articolazioni organizzative periferiche (la Rete scientifica costituita da Dipartimenti ed istituti).

Sotto il profilo delle modalità di pubblicazione dei dati, prevale la pubblicazione in formato aperto mentre, sotto il profilo dell’aggiornamento dei dati, si segnala come non risulti mai esplicitata la data di aggiornamento delle singole pagine del sito.

1.2. *Monitoraggio del sito dell’amministrazione centrale*

Amministrazione trasparente. E’ presente nella home page del sito web istituzionale la sezione “Amministrazione trasparente”, che rimanda, con un comunicato, alla sezione “Amministrazione trasparente” del sito dell’URP. Tale sezione risulta strutturata in conformità all’allegato A del d.lgs. n. 33/2013 mentre non sembrano essere state recepite le integrazioni indicate nell’allegato 1 della delibera CiVIT n. 50/2013.

Nella parte superiore della sezione ed in tutte le sotto-sezioni è riportato il nominativo del Responsabile della trasparenza, con i relativi riferimenti.

Organizzazione. Per quanto attiene all’articolazione degli uffici, nell’omonima sotto-sezione è presente il solo organigramma grafico, privo di collegamenti ipertestuali. Pertanto non è possibile un’esplorazione capillare di tutti gli uffici, né risultano disponibili i nominativi e gli indirizzi dei dirigenti degli uffici. Inoltre l’organigramma si riferisce solo all’amministrazione centrale (organi di vertice, direzioni centrali e relativi uffici) mentre non è rappresentata l’articolata Rete scientifica costituita dai dipartimenti e gli istituti. Diversamente l’organigramma disponibile nell’home page del sito dell’Urp, al di fuori della sezione “Amministrazione trasparente”, risulta completo; si suggerisce, dunque, di uniformare le due rappresentazioni grafiche dell’organizzazione.

E’ assente, invece, la sotto-sezione “Telefono e posta elettronica”; i relativi dati sono ottenibili unicamente utilizzando il motore di ricerca disponibile nell’home page del sito dell’Urp.

Consulenti e collaboratori. La sotto-sezione “Consulenti” riporta un elenco non recente (aggiornato ad ottobre 2011) di rappresentanti di Enti di Normazione, Organismi di Certificazione, Enti di Accreditamento; la tabella risulta incompleta in quanto mancano gli estremi degli atti di

conferimento dell'incarico, i curricula, il compenso, le attestazioni dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse.

La sotto-sezione "Collaboratori" contiene l'elenco centralizzato di tutti collaboratori, per l'esercizio corrente (2013) e per i precedenti esercizi, con l'indicazione dell'oggetto, della durata dell'incarico e del compenso; si segnala la possibilità di interrogare i dati, oltre che per nominativo e per data, anche per articolazione organizzativa (dipartimento, istituto, centro di responsabilità), attraverso un apposito motore di ricerca. L'elenco però non riporta né i curricula né i dati relativi allo svolgimento di altri incarichi o alla titolarità di cariche e non sono presenti le attestazioni dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse.

Personale - incarichi amministrativi di vertice e dirigenti. Sono presenti la sotto-sezione di primo livello "Personale" ed al suo interno la sotto-sezione di secondo livello "Incarichi amministrativi di vertice" mentre la sotto-sezione di secondo livello "Dirigenti" è sostituita da tre sotto-sezioni, relative ai direttori e dirigenti dell'amministrazione centrale ed ai dirigenti della rete scientifica (dipartimenti ed istituti). Tuttavia si segnalano alcune criticità sotto il profilo della completezza. Per gli incarichi di vertice e per i dirigenti dell'amministrazione centrale sono pubblicati il curriculum e sono indicati gli indirizzi email e di Pec; mancano invece gli altri dati previsti dall'art. 15 del d.lgs. n. 33/2013 e le dichiarazioni sulla insussistenza delle cause di inconfiribilità ed incompatibilità al conferimento dell'incarico di cui all'art. 20 del d.lgs. n. 39/2013. Analogamente avviene per gli elenchi dei dirigenti dei dipartimenti e degli istituti, in cui la presenza di curricula è maggiore (tutti redatti secondo il modello europeo). Tuttavia, mancano i riferimenti telefonici e email.

Sotto il profilo del formato dei dati, si segnala che gli elenchi sono pubblicati in formato aperto.

Bandi di gara e contratti. La sotto-sezione, suddivisa in due ulteriori sotto-sezioni "Gare di appalto in corso" e "Gare di appalto scadute", contiene un elenco centralizzato dei dati previsti dall'art. 1, c. 32, della legge n. 190/2012, con l'indicazione della stazione appaltante di riferimento (anche in caso di dipartimento o istituto). Tuttavia i dati non sono pubblicati nelle modalità indicate dalla delibera AVCP n. 26/2013 e dalle relative specifiche tecniche. Diversamente da quanto avviene per gli incarichi di collaborazione, qui non è previsto un motore di ricerca che permetta l'interrogazione per articolazione organizzativa. Non risulta pubblicata la tabella riassuntiva. L'Ente ha previsto la pubblicazione dei dati di cui all'art. 1, c. 32, della legge n. 190/2012 in una sotto-sezione della sezione "Altri contenuti", ma essi risultano attualmente "in fase di pubblicazione". Inoltre, non sono pubblicate le delibere a contrarre di cui all'art. 37, c. 2, del d.lgs. n. 33/2013.

Servizi erogati. Sono pubblicati i tempi di erogazione dei servizi ed i relativi costi solo per i servizi offerti dalla Biblioteca centrale e dal Centro Italiano ISSN. Non è però indicata la data di riferimento degli stessi.

1.3. Monitoraggio sui siti degli uffici periferici

L'Ente dispone, oltre che della sua struttura centrale, di una rete scientifica attualmente composta da 11 Dipartimenti con funzioni di coordinamento, programmazione e controllo, e da 112 Istituti, suddivisi in sedi principali e articolazioni territoriali, che svolgono attività di ricerca scientifica. Da una ricognizione a campione si evince come i siti web degli Istituti non dispongano, in generale, di una sezione "Amministrazione trasparente" ma provvedano comunque a fornire autonomamente alcune delle informazioni oggetto di obblighi di pubblicazione in materia di trasparenza, quali l'organizzazione interna ed i bandi di gara.

2. ESITI DELLA RILEVAZIONE DEGLI OIV E DELLA VERIFICA AN.AC. IN ATTUAZIONE DELLA DELIBERA N. 71/2013

L'OIV non ha pubblicato sul sito del CNR l'attestazione con le griglie di rilevazione. Pertanto non è possibile rilevare il grado di concordanza fra quanto attestato dall'OIV nella griglia di rilevazione e quanto riscontrato dall'A.N.AC. con riferimento ai quattro obblighi di pubblicazione individuati dalla delibera n. 71/2013.

Dalla verifica puntuale condotta dall'A.N.AC. è emersa la presenza di numerose carenze informative in relazione alle società partecipate, ai procedimenti, all'accesso civico e ai servizi erogati.

Di seguito si riporta il dettaglio delle rilevazioni effettuate.

Presenza dell'Attestazione e della Griglia di rilevazione dell'OIV. L'attestazione e la griglia di rilevazione dell'OIV non risultano pubblicate nella sezione "Amministrazione trasparente" o in altra sezione del sito internet dell'amministrazione.

Enti controllati – Società partecipate. Le informazioni sono pubblicate in formato aperto ma risulta assente qualsiasi indicazione relativa al loro aggiornamento. Per quanto concerne la completezza con riferimento agli uffici, è pubblicato l'elenco delle società partecipate ma le informazioni disponibili presentano rilevanti lacune. Non sono infatti presenti i contenuti relativi all'onere gravante sul bilancio dell'amministrazione e sui risultati di bilancio negli ultimi tre esercizi e nemmeno i dati relativi agli incarichi di amministratore della società. Sono indicati i rappresentanti dell'amministrazione negli organi gestionali e scientifici ma non è specificato il loro trattamento economico.

Attività e procedimenti – Tipologie di procedimento. E' assente una sotto-sezione dedicata alle tipologie di procedimento. Di conseguenza, non sono pubblicati termini e responsabili dei procedimenti. Non sono disponibili neppure le informazioni relative ai procedimenti ad istanza di parte. Risulta costituita una sotto-sezione denominata "Procedimenti particolari", nella quale sono inseriti i moduli relativi alla dichiarazione sostitutiva di certificazione e alla dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà.

Altri contenuti – Accesso civico. Non è stata creata la sotto-sezione di secondo livello "Accesso civico" all'interno della sotto-sezione di primo livello "Altri contenuti". Il nominativo e i recapiti del Responsabile della trasparenza sono pubblicati nella parte introduttiva della sezione "Amministrazione trasparente" e sono ripetuti in tutte le sotto-sezioni. Le informazioni relative al

titolare del potere sostitutivo e alle modalità per esercitare il diritto di accesso civico non sono pubblicate.

Servizi erogati – Costi contabilizzati e tempi medi di erogazione dei servizi. Le informazioni disponibili nella sotto-sezione non sono complete perché pubblicate solo con riferimento alla Biblioteca e al centro ISSN. Con riferimento ai costi è pubblicata solo la percentuale che ciascuna persona dedica ai diversi servizi rispetto al totale del tempo lavorativo a disposizione. Per quanto concerne i tempi di erogazione, non sono pubblicati i tempi medi ma i tempi massimi e gli intervalli di tempo per l'erogazione dei servizi.

Non è indicata la data di aggiornamento della sotto-sezione e dei documenti in essa pubblicati.