

Dicembre
2014

***RAPPORTO DI MONITORAGGIO
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA
INDIVIDUATI DALLA DELIBERA N. 77/2013***

Consiglio Nazionale delle Ricerche (CNR)



A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dagli uffici dell'Autorità con specifico riferimento a obblighi di pubblicazione selezionati tra quelli individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

L'attività di monitoraggio dell'Autorità ha tenuto conto delle evidenze prodotte dalla rilevazione condotta dagli OIV in occasione dell'attestazione sugli specifici obblighi di pubblicazione previsti dalla delibera dell'Autorità n. 77/2013. A tale ricognizione hanno fatto seguito, in data **8 maggio 2014** e **23 dicembre 2014**, due riscontri della struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'amministrazione centrale e su un campione di siti di uffici periferici.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

L'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) ha pubblicato sul sito dell'Ente il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione e la Scheda di sintesi, come previsto dalla delibera n. 77/2013.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'Ente in data **8 maggio 2014** era emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- Monitoraggio dei tempi procedurali;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici.

Erano emerse, inoltre, carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- Organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Inoltre, dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. su un campione di uffici periferici (Istituto nanoscienze, Istituto di biologia cellulare e neurobiologia, Istituto di cristallografia, Istituto di scienze marine, Istituto di tecnologie industriali e automazione) era emerso che essi disponevano di propri siti istituzionali nei quali non risultava predisposta la sezione "Amministrazione trasparente". Tuttavia, le informazioni riferite agli uffici periferici (ad. es., i dati relativi ai consulenti e collaboratori e ai dati identificativi degli immobili posseduti) risultavano pubblicate nel sito istituzionale dell'Ente.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del Rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a giugno 2014 al Presidente dell'Ente, al Responsabile della trasparenza e della prevenzione

della corruzione e al Presidente dell'Organismo di Valutazione (OIV), chiedendo di inviare, entro il 27 giugno 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 26 giugno 2014 il Responsabile della trasparenza ha formulato alcune osservazioni, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta in data 23 dicembre 2014.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'Ente in data **23 dicembre 2014** è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- Monitoraggio dei tempi procedurali;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici.

Sono emerse, inoltre, carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- Organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Con riferimento agli uffici periferici, è stato riscontrato l'inserimento nei loro siti istituzionali di un link alla sezione "Amministrazione trasparente" del CNR in cui è specificato quali dati siano riferiti alle articolazioni periferiche.

Di seguito si riportano in sintesi gli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Alla data dell'8 maggio il sito web istituzionale dell'Ente presentava in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risultava conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Ente e ha riscontrato, in data 23 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 8 maggio 2014.

Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016, del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 e del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici

Alla data dell'8 maggio 2014 il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti”, sotto-sezione di secondo livello “Prevenzione della Corruzione”.

Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Programma per la Trasparenza e l'Integrità”.

Il Codice di comportamento adottato ai sensi dell'art. 54 comma 5 del d.lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 1 comma 44 della legge 190/2012, risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di secondo livello “Disposizioni generali-Atti generali”.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Ente e ha riscontrato, in data 23 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 8 maggio 2014.

Presenza del Documento di attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell'OIV o struttura analoga

Il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi dell'OIV risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV o struttura analoga”.

Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo, di cui all'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 e all'attestazione pubblicata dall'OIV secondo

quanto previsto dalla delibera n. 77/2013, l'Autorità ha già inviato una comunicazione indirizzata al Presidente dell'Istituto e all'OIV o struttura analoga.

Infatti, da un riscontro effettuato dall'Autorità sull'attestazione predisposta dall'OIV è risultata la carente pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico. Con nota del 29 aprile 2014 il Presidente dell'OIV ha comunicato di aver sollecitato il Responsabile della trasparenza a pubblicare i dati relativi agli organi di indirizzo politico riservandosi di segnalare successivamente la eventuale persistenza delle inadempienze. Con successiva nota del 27 giugno 2014 il Presidente dell'OIV ha inoltrato all'Autorità una comunicazione inviata alle strutture responsabili della pubblicazione dei dati in cui veniva sollecitato il tempestivo e regolare flusso delle informazioni al fine di adempiere agli obblighi di trasparenza.

Alla data del 23 dicembre 2014 risultano pubblicate le informazioni richieste dalla normativa vigente fatta eccezione per i dati relativi all'assunzione di cariche pubbliche e di altri incarichi con oneri a carico della finanza pubblica. Questi ultimi non sono pubblicati con riferimento a tutti i componenti degli organi di indirizzo politico-amministrativo.

Consulenti e collaboratori

Alla data dell'8 maggio 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sottosezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" i dati risultavano pubblicati in pagine web e tabelle differenti generando una scarsa comprensibilità delle informazioni pubblicate. Inoltre, non risultavano pubblicati i curricula, i dati relativi allo svolgimento di altri incarichi e le attestazioni di insussistenza di conflitto d'interesse.

Alla data del 23 dicembre 2014 continua a persistere l'assenza dei dati relativi allo svolgimento di altri incarichi e delle attestazioni di insussistenza di conflitto d'interesse. I dati sono stati riorganizzati in tabelle corrispondenti a tipologie di incarico che garantiscono una maggiore comprensibilità delle informazioni. I dati sono pubblicati con aggiornamento tempestivo. Risultano pubblicati i curricula seppur in formato non aperto e con modelli talvolta non conformi a quello europeo.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedimentali

Alla data dell'8 maggio 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sottosezione di secondo livello "Monitoraggio tempi procedimentali", sebbene predisposta, risultava priva di contenuti e riportava l'avviso "In fase di implementazione".

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Ente e ha riscontrato, in data 23 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 8 maggio 2014.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Alla data dell'8 maggio 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che la sotto-sezione di secondo livello "Atti di concessione", sebbene predisposta, risultava priva di contenuti e riportava l'avviso "In fase di implementazione". L'Autorità, inoltre, aveva segnalato che ai sensi degli artt. 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013 la pubblicazione è condizione di efficacia per i provvedimenti di importo superiore a 1000 euro.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Ente e ha riscontrato, in data 23 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 8 maggio 2014.

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

Alla data dell'8 maggio 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Patrimonio immobiliare" risultava pubblicato un elenco contenente gli immobili posseduti con l'indicazione dell'organo del CNR e delle superfici di fabbricati e terreni. Non risultavano tuttavia pubblicati gli indirizzi e i dati catastali.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC., inoltre, era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Canoni di locazione o affitto" risultava pubblicato un elenco di canoni con l'indicazione del contraente, della città e del canone annuo. Non risulta tuttavia pubblicata la distinzione tra canoni attivi e canoni passivi, né l'indirizzo e la destinazione d'uso.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Ente e ha riscontrato, in data 23 dicembre 2014, che sono stati pubblicati gli indirizzi degli immobili posseduti. Con riferimento ai dati catastali, sono stati pubblicati categoria e rendita catastale senza riportare il foglio e la particella. Va segnalata la pubblicazione in formato non aperto dei dati sugli immobili posseduti. Per quanto concerne i canoni di locazione, è stata inserita la distinzione tra canoni attivi e passivi. Sono stati pubblicati anche gli indirizzi delle locazioni. Non è stata indicata la destinazione d'uso.

Altri contenuti – Corruzione

Alla data dell'8 maggio 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sezione "Amministrazione trasparente" risultavano pubblicati i dati relativi al Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Ente e ha riscontrato, in data 23 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 8 maggio 2014.