

Marzo -
Maggio
2014

***ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 77/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA***

Comune di Messina



A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



Introduzione

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Messina in data 20 marzo 2014 e in data 30 maggio, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune in data 20 marzo 2014 è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- monitoraggio dei tempi procedimentali;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici;
- beni immobili e gestione del patrimonio;
- pianificazione e governo del territorio;
- Responsabili della trasparenza e della prevenzione della corruzione.

Sono inoltre emerse carenze informative nella pubblicazione dei dati sui consulenti e collaboratori.

Dalla verifica condotta dall'A.N.A.C. sul sito istituzionale del Comune in data 30 maggio 2014 è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- monitoraggio dei tempi procedimentali;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici;
- beni immobili e gestione del patrimonio;
- pianificazione e governo del territorio;
- Responsabili della trasparenza e della prevenzione della corruzione.

Sono inoltre emerse carenze informative nella pubblicazione dei dati sugli organi di indirizzo politico-amministrativo e su consulenti e collaboratori.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Il sito web istituzionale del Comune presenta in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione non risulta conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013. Risultano infatti assenti alcune sotto-sezioni di secondo livello previste nei citati allegati. Si evidenzia, inoltre, che molte sotto-sezioni, sebbene predisposte, risultano prive di contenuti.

Si segnala infine che sul sito istituzionale risulta ancora presente la vecchia sezione “Trasparenza, valutazione e merito”.

La struttura operativa dell’Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014 che il sito web istituzionale del Comune presenta in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risulta parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell’allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell’allegato 1 alla delibera dell’Autorità n. 50/2013. Si evidenzia che non risultano predisposte le seguenti sotto-sezioni di secondo livello “Attestazione OIV o struttura analoga”, “Burocrazia zero”, “Sistema di misurazione e valutazione della Performance”, “Documento dell’OIV di validazione della Relazione sulla Performance”, “Relazione dell’OIV sul funzionamento complessivo del Sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni”, “Provvedimenti organi indirizzo politico”, “Provvedimenti dirigenti amministrativi”, “Class action”.

Risultano predisposte ma prive di contenuti le sezioni di primo livello “Pianificazione e governo del territorio”, “Bandi di concorso”, “Informazioni ambientali” e “Interventi straordinari ed emergenza”, “Altri contenuti”.

Inoltre molte sotto-sezioni di secondo livello, sebbene predisposte, risultano prive di contenuti con particolare riferimento a “Ammontare complessivo dei premi”, “Dati relativi ai premi”, “patrimonio immobiliare”, “Canoni di locazione o affitto”.

Infine, si evidenzia la lentezza del caricamento delle pagine della sezione “Amministrazione trasparente” che rende molto difficile la consultazione dei dati previsti dalla normativa vigente.

Presenza del Documento di Attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell’OIV o struttura analoga

Il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi dell’OIV o struttura analoga non risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV o struttura analoga”, né in altra sezione del sito istituzionale.

Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo, di cui all’art. 14 del d. lgs. n. 33/2013 e all’attestazione dell’OIV o struttura analoga secondo quanto previsto dalla delibera n. 77/2013, l’Autorità ha già inviato una comunicazione indirizzata al Sindaco del Comune e all’OIV o struttura analoga.

Con tale comunicazione è stata sollecitata la pubblicazione, sul sito istituzionale del Comune, dell'attestazione dell'OIV, o struttura analoga, entro e non oltre il 30 aprile 2014. In caso di omessa o parziale pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico del Comune, rilevata nella predetta attestazione, è stato chiesto all'OIV, o struttura analoga, di segnalare tempestivamente all'A.N.AC. i nominativi dei soggetti per i quali il Comune non ha provveduto alla pubblicazione dei dati previsti dall'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 per poter dare attuazione a quanto previsto dall'art. 45 c. 4 del d.lgs. n. 33/2013.

Con nota congiunta del 9 maggio 2014 il Sindaco e il Segretario generale hanno comunicato all'Autorità che è in itinere la selezione dei componenti dell'OIV che, appena sarà operativo, provvederà a effettuare un riscontro e a segnalare all'Autorità le eventuali carenze nella pubblicazione dei dati sugli organi di indirizzo politico-amministrativo.

La verifica effettuata dalla struttura dell'Autorità, anche a seguito di segnalazione da privati, ha riscontrato la mancata pubblicazione dei dati con riferimento a molti titolari di incarichi di indirizzo politico-amministrativo.

Consulenti e collaboratori

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risulta pubblicato l'elenco, in formato aperto, dei consulenti e collaboratori con l'indicazione dei soggetti cui sono stati conferiti incarichi e l'oggetto dell'incarico. Il dato pubblicato tuttavia non è completo con riferimento al contenuto, in quanto non risultano indicati gli estremi degli atti di conferimento e l'ammontare erogato.

Si evidenzia inoltre che non è possibile individuare a quali uffici interni facciano riferimento i dati pubblicati nell'elenco. Qualora alcuni uffici non abbiano conferito incarichi, è necessario dare evidenza di tale circostanza inserendo un avviso nella sotto-sezione.

I dati relativi ai curricula, allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali e all'attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse non risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014 che nella sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori", risulta pubblicata una pluralità di documenti. Ciò genera una frammentazione delle informazioni che rende difficile la consultazione dei dati. Si evidenzia, pertanto, la necessità di accorpare le informazioni omogenee in tabelle riepilogative.

In particolare, sono molteplici i documenti riferiti agli incarichi conferiti ad avvocati esterni e interni nel periodo 2013-2014, con l'indicazione degli uffici che hanno conferito incarichi e dei soggetti cui sono stati affidati. I dati pubblicati, tuttavia, non sono completi in relazione al contenuto in quanto non risultano pubblicati gli estremi degli atti di conferimento e l'importo erogato.

Sono pubblicati anche gli incarichi conferiti a titolo gratuito a esperti del sindaco.

Il documento denominato *“Incarichi conferiti a consulenti esterni nel 1° semestre 2013”* riporta l'elenco non aggiornato, in formato tabellare aperto, degli incarichi con l'indicazione del soggetto cui è stato conferito l'incarico, dell'oggetto, della data di inizio, della data di fine e dell'importo erogato. Il dato pubblicato, tuttavia, non è completo con riferimento al contenuto in quanto non risultano pubblicati gli estremi degli atti di conferimento e non per tutti gli incarichi risulta indicata la data di fine dell'incarico.

Con riferimento ai dati relativi ai curricula, allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali e all'attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse la struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014 che è confermata la situazione rilevata in data 20 marzo 2014.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedimentali

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Monitoraggio tempi procedimentali” risultano pubblicati, in formato aperto, due documenti denominati rispettivamente “Servizi demografici” e “Tabella del Dipartimento pubblica istruzione”. Il primo documento contiene l'elenco dei procedimenti relativi ai servizi demografici, con l'indicazione dei soli tempi massimi previsti.

Il secondo documento contiene l'elenco dei tempi medi di definizione dei procedimenti amministrativi e di erogazione dei servizi comunicati dal Dipartimento Pubblica Istruzione, con riferimento all'esercizio finanziario 2012.

I dati pubblicati, tuttavia, non corrispondono a quanto richiesto dalla normativa vigente, in quanto non risulta pubblicato il risultato del monitoraggio dei tempi procedimentali, che implica l'indicazione dei tempi medi registrati per ogni tipologia di procedimento, con riferimento all'anno 2013.

Si evidenzia inoltre che i dati pubblicati fanno riferimento ad un numero ridotto di procedimenti.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che per la sotto-sezione di secondo livello “Monitoraggio tempi procedimentali” è confermata la situazione rilevata in data 20 marzo 2014.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di primo livello “Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici” risulta pubblicato un link a una pagina web in cui è disponibile un motore di ricerca. Si evidenzia, tuttavia, che non risulta ancora pubblicato alcun atto di concessione.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 20 marzo 2014.

Si evidenzia che, ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 33/2013, la pubblicazione dei dati è condizione di efficacia per i provvedimenti il cui importo superi i 1000 euro.

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che le sotto-sezioni di secondo livello “Patrimonio immobiliare” e “Canoni di locazione o affitto”, sebbene predisposte, risultano prive di contenuti.

I relativi dati non risultano pubblicati né nella sezione “Amministrazione trasparente” né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 20 marzo 2014.

Si evidenzia che, in base all'orientamento n. 16 dell'Autorità, le pubbliche amministrazioni sono tenute a pubblicare i dati identificativi di tutti gli immobili sui quali insiste qualunque tipo di rapporto che integri una situazione di possesso a qualsiasi titolo (proprietà e altri diritti reali, concessione ecc.) In relazione a ciascuno di tali beni sono oggetto di pubblicazione anche i canoni versati nonché quelli percepiti dall'amministrazione. Qualora tali canoni non siano previsti, è comunque necessario dare specifica evidenza a tale circostanza.

Pianificazione e governo del territorio

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che i dati relativi la sotto-sezione di secondo livello “Pianificazione e governo del territorio”, sebbene predisposta, risulta priva di contenuti. I relativi dati non risultano pubblicati né nella sezione “Amministrazione trasparente” né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 20 marzo 2014.

Altri contenuti – Corruzione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che all'interno della sotto-sezione di primo livello "Altri contenuti" non risulta predisposta la specifica sotto-sezione di secondo livello "Corruzione", prevista dalla delibera dell'Autorità n. 50/2013.

I dati relativi al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Responsabile della trasparenza non risultano pubblicati né nella sezione "Amministrazione trasparente" né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 20 marzo 2014.

OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL'A.N.AC.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a marzo 2014 al Sindaco, al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e al Presidente del Nucleo di Valutazione del Comune di Messina, chiedendo di inviare, entro il 9/05/2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Alla data del 30 maggio 2014 non risulta essere pervenuta alcuna nota di riscontro da parte dell'Amministrazione comunale.