



**COMUNE DI S. DORLIGO DELLA VALLE – OBČINA DOLINA**

(TRIESTE – TRST)

**SITUAZIONE GESTIONALE  
SERVIZI PUBBLICI LOCALI  
DI RILEVANZA ECONOMICA**

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

**RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31.12.2022**

## CONTESTO DI RIFERIMENTO

L'articolo 30 del d.lgs. n. 201/2022 recante " *Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali*", prevede che:

*"1. I comuni o le loro eventuali forme associative, **con popolazione superiore a 5.000 abitanti**, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.*

*2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.*

*3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto."*

Il Comune di San Dorligo della Valle – Dolina, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, deve redigere tale documento.

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono 'servizi di interesse economico generale di livello locale' o 'servizi pubblici locali di rilevanza economica', "i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale".

Sicuramente sono servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica i servizi rientranti nell'ambito di applicazione del **Decreto della Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica del MIMIT, n. 639 del 31 agosto 2023**, recante "Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza

economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del D. lgs. n. 201 del 2022”.

Nello specifico:

- **impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D. Lgs. n. 201/2022);**
- **parcheggi;**
- **servizi cimiteriali (citati anche i funebri se erogati come servizi pubblici locali);**
- **luci votive;**
- **trasporto scolastico.**

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'articolo 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

### **NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE**

Di seguito si riportano i servizi pubblici locali a rilevanza economica a rete e non a rete oggetto di analisi ed i rispettivi soggetti erogatori (siano essi, in house, in appalto, in concessione ovvero con altra forma di esternalizzazione).

<b>Servizio</b>	<b>Modalità di affidamento</b>	<b>Soggetto erogatore</b>	<b>Soggetto a regolazione Autorità nazionale/locale</b>
Rifiuti	Società <i>in house</i>	A & T 2000 Spa	Si
Refezione scolastica	Appalto	Camst soc. coop. a r.l.	No
Trasporto scolastico	Adesione alla convenzione stipulata dalla CUC regionale/appalto	Tundo Vincenzo spa APA Tourd sas FDM TOURS SRL	No
Asilo nido	Appalto	La Quercia soc. coop. sociale	No
Servizi cimiteriali	Appalto	Programma lavoro soc. coop. Per azioni	No

## **CONTRATTO DI SERVIZIO**

### 1) REFEZIONE SCOLASTICA

Oggetto: Il servizio di ristorazione scolastica viene erogato a favore di tutti gli alunni che frequentano le scuole situate nel territorio del Comune di San Dorligo della Valle. Il contratto di appalto del servizio prevede che il pasto venga veicolato dal centro di cottura autorizzato a n.7 mense scolastiche dotate di cucina solo per la distribuzione dei pasti delle quali usufruiscono 5 materne e 7 scuole di cui 6 primarie e 1 secondaria. L'asilo nido comunale e 2 materne che sono collocate nello stesso edificio sono munite di cucina con punto cottura.

Ditta aggiudicataria: Camst soc. cooperativa a responsabilità limitata, con sede a Villanova (Castenaso), Via Tosarelli 318, P.IVA 00501611206

Data di approvazione, durata - scadenza affidamento: Il contratto di appalto è stato stipulato in data 18/10/2018 N.REP 2309/18 con una durata di 5 anni scolastici, con eventuale rinnovo per ulteriori 4 anni e proroga tecnica.

Il valore complessivo massimo stimato dell'appalto è pari € 4.926.797,00 IVA inclusa.

Le spese sostenute (IVA inclusa) nel triennio 2020 – 2022 erano le seguenti:

- anno 2020: € 252.174,67 (anno del COVID-19 e lockdown)
- anno 2021: € 446.549,05
- anno 2022: € 468.355,53

Alla Ditta aggiudicataria sono stati consegnati, prima dell'inizio dell'appalto, i locali e le attrezzature di pertinenza del servizio di refezione scolastica di proprietà dell'Amministrazione Comunale di San Dorligo della Valle – Občina Dolina.

Le attrezzature di proprietà della Ditta uscente sono state 1 FRIGORIFERO (Domio), 1 CARRELLO TERMICO A 3 VASCHE (Bagnoli), 1 PIASTRA AD INDUZIONE (San Giuseppe).

Sono a carico della Ditta aggiudicataria:

- la manutenzione ordinaria e straordinaria delle attrezzature e degli arredi in comodato d'uso;
- le spese di riparazione e/o sostituzione per rotture o malfunzionamento;
- le necessarie opere igieniche di pulizia e disinfezione dei locali, con la periodicità indicata dall'Azienda Sanitaria Universitaria Integrata di Trieste ex Azienda per l'Assistenza Sanitaria n.1 di Trieste;

- nelle attività di riassetto e di lavaggio è compresa anche la fornitura del materiale occorrente (detersivi, disincrostanti, disinfettanti ecc.);
- la fornitura, per tutta la durata dell'appalto, di eventuali attrezzature e di idonee apparecchiature (scaldavivande, lavastoviglie) qualora quelle in dotazione fornite dall'Ente siano insufficienti, nonché di ogni altra attrezzatura necessaria per le attività oggetto dell'appalto;
- l'installazione e la manutenzione ordinaria e straordinaria delle attrezzature fornite sono a carico della Ditta aggiudicataria;
- la fornitura in ogni mensa terminale di tutte le stoviglie necessarie per lo svolgimento del servizio (es. piatti in ceramica piani, fondi e per frutta, coppette e bicchieri in vetro infrangibile, coppette e bicchieri, posate, caraffe con tappo) e di tutte le minute attrezzature necessarie alla porzionatura e al servizio (es.: pinze per la distribuzione, forchettoni, palette, coltelli, dosatori di pepe e sale, olio extravergine, aceto, ecc.);
- la fornitura del tovagliato a perdere (tovaglie e tovaglioli di carta, carta da cucina, ecc.).

Per quanto riguarda i controlli, sono previsti tre tipi di controllo:

- Controllo tecnico-ispettivo
- Controllo igienico-sanitario
- Controllo sull'andamento complessivo del servizio

Tariffe per il servizio di refezione scolastica dipendono dalle fasce ISEE.

Per il servizio di refezione scolastica ci sono 3 fasce ISEE;

- Fascia A fino ad € 5.500,00 – esonerati dal pagamento dei pasti
- Fascia B fino ad € 15.000,00 – tariffe diversificate in base al numero dei figli
- Fascia C maggiore di € 15.000,00 – tariffe diversificate in base al numero dei figli

Per quanto riguarda i costi ed i ricavi del servizio di refezione scolastica per le scuole (escluso il nido comunale) si rimanda alla seguente tabella:

<b>Anni</b>	<b>Ricavi complessivi</b>	<b>Costi complessivi</b>	<b>Copertura del servizio</b>
Anno 2020	€ 127.458,93	€ 240.826,63	52,93%
Anno 2021	€ 207.272,38	€ 426.554,31	48,59%
Anno 2022	€ 226.534,70	€ 447.040,22	50,67%

INDICATORI:

accessibilità al servizio: 100%

2) TRASPORTO SCOLASTICO

Oggetto: Servizio di trasporto casa-scuola-casa per i minori frequentanti le scuole primarie e secondarie di primo grado nonché servizio trasporto per uscite didattiche.

<b>Servizio</b>	<b>Modalità di affidamento</b>	<b>Soggetto erogatore</b>	<b>Durata del contratto</b>
Trasporto scolastico	Adesione alla convenzione stipulata dalla CUC regionale	TUNDO Vincenzo spa C.F. 03733040756 Via Madonna Di Loreto, 7 73010 ZOLLINO (LE)	Settembre 2020 – 10 ottobre 2021
Trasporto scolastico	Appalto	APA Tours s.a.s. di Panzarin Gian Luigi & C. C.F. 02377300278 Viale Guglielmo Marconi, 53 33170 PORDENONE (PN)	Dall'11 ottobre 2021 a giugno 2022
Trasporto scolastico	Adesione alla convenzione stipulata dalla CUC regionale	FDM TOURS SRL C.F. 01657370936 Via Bassi, 2 33080 FIUME VENETO (PN)	Da settembre 2022 ad agosto 2027

Le spese sostenute (IVA inclusa) nel triennio 2020 – 2022 per l'esternalizzazione del servizio erano le seguenti:

- anno 2020: € 34.871,30
- anno 2021: € 117.797,53
- anno 2022: € 155.623,27

Con deliberazione consiliare n. 76/c dd. 18.12.2019 relativa alla modalità di gestione dei servizi comunali nell'anno 2020 è stato previsto di esternalizzare il servizio di trasporto scolastico.

La ditta aggiudicataria fornisce n. 2 scuolabus e provvede alla pulizia ed alla manutenzione ordinaria e straordinaria dei veicoli.

Per quanto riguarda i ricavi e i costi del trasporto scolastico e la percentuale di copertura del servizio, si rimanda alla tabella:

<b>Anni</b>	<b>Ricavi complessivi</b>	<b>Costi complessivi</b>	<b>Copertura del servizio</b>
Anno 2021	€ 11.294,91	€ 117.797,53	9,59%
Anno 2022	€ 12.900,79	€ 155.623,27	8,29%

Con decreto n. 3243/PADES del 16.11.2021 della Regione Friuli – Venezia Giulia – Direzione centrale patrimonio, demanio, servizi generali e sistemi informativi – Servizio Centrale unica di committenza e provveditorato è stato assegnato al Comune di San Dorligo della Valle un contributo straordinario pari ad € 117.777,58 a favore dei comuni che hanno attivato servizi sostitutivi di trasporto scolastico nell’ambito delle Convenzioni per il servizio di trasporto scolastico attivate dalla Centrale unica di committenza e provveditorato per l’anno scolastico 2021/2022.

Le risorse assegnate pari ad € 59.103,00 sono state utilizzate nell’anno 2021, mentre € 58.674,58 nell’esercizio 2022.

Per quanto riguarda il servizio di trasporto scolastico ci sono 2 fasce ISEE:

- fino ad € 7.250,00 servizio gratuito;
- da € 7.250,01 fasce diversificate se la tariffa è di solo andata, di solo ritorno oppure andata-ritorno e tariffa diversificata dal numero dei figli che usufruisce il servizio di scuolabus comunale.

#### INDICATORI:

accessibilità al servizio: 100%

### 3) ASILO NIDO

Oggetto: gestione dell’asilo nido comunale

Il servizio di gestione dell’asilo nido comunale è garantito per 11 mesi all’anno e c’è disponibilità di 20 posti.

Oggetto dell’appalto: servizio di gestione dell’asilo nido comunale di Dolina con lingua d’insegnamento italiana e slovena, destinato a 20 bambini di età compresa tra i 12 e i 36 mesi, da svolgersi presso lo stabile di proprietà comunale, sito a San Dorligo della Valle -Dolina in località

Dolina civ. n 200 Il servizio comprende anche l'assistenza sia per i pasti che le merende, la pulitura della biancheria in dotazione all'Asilo nido, la pulizia e la sanificazione dei locali dell'asilo nido (con fornitura dei materiali), alla cura e alla pulizia dell'ambiente esterno (dell'asilo nido), dell'arredo, dei giochi, nonché quant'altro necessario al corretto funzionamento della struttura, compresa la verifica periodica e la manutenzione ordinaria dell'ascensore installato a servizio dell'asilo nido (ordinaria manutenzione).

Ditta aggiudicataria dell'appalto: La Quercia soc. coop. Sociale C.F. e P.IVA: 00730470325

Via Corso Italia, 10 - Trieste

Aggiudicazione: dal 01.09.2018 al 31.07.2021 con eventuale proroga per ulteriori 11 mesi.

Sospensione del servizio causa covid-19 per 6 mesi (anno 2020), segue nuova scadenza del contratto al 31.01.2023;

Le spese sostenute per la gestione del servizio di asilo nido (IVA INCLUSA) nel triennio 2020 – 2022 erano le seguenti:

- anno 2020: € 87.726,12 (anno del COVID-19 e lockdown)
- anno 2021: € 160.683,96
- anno 2022: € 164.491,82

Per quanto riguarda la spesa complessiva per la gestione dell'asilo nido (servizio educativo, refezione, gestione utenze) e per i ricavi complessivi (compartecipazione utenti, contributo regionale per gestori asili nido) si rimanda alla seguente tabella:

<b>Anni</b>	<b>Ricavi complessivi</b>	<b>Costi complessivi</b>
Anno 2020	€ 60.178,38	€ 103.116,16
Anno 2021	€ 88.193,54	€ 184.618,87
Anno 2022	€ 91.140,68	€ 189.632,15

<b>Anni</b>	<b>Utenti iscritti al 31.12.</b>	<b>Utenti dei contributi assegnati dalla Regione</b>
Anno 2020	20	16
Anno 2021	19	14
Anno 2022	19	13

#### 4) RIFIUTI

Oggetto: raccolta e recupero dei rifiuti urbani, gestione del centro raccolta comunale, spazzamento strade.

Con deliberazione consiliare n. 23/c dd. 29.03.2017 in oggetto "*PROVVEDIMENTI AFFERENTI L'ACQUISTO DI UNA QUOTA DI PARTECIPAZIONE IN A&T 2000 S.P.A. (SOCIETÀ IN HOUSE MULTICOMUNALE) E L'AFFIDAMENTO DEL CICLO DEI RIFIUTI ALLA STESSA SECONDO IL MODULO IN HOUSE PROVIDING*" è stato disposto di acquistare le azioni dalla società A & T 2000 SPA e di affidare alla stessa società la raccolta dei rifiuti urbani.

Soggetto affidatario del servizio: A & T 2000 spa, C.F. e P.IVA: 02047620303, con sede a Codroipo (UD), Piazzetta G. Marconi 3

Affidamento in house providing: dal 01.07.2017 al 31.12.2030.

Quota iniziale di partecipazione: 0,59% (acquisto n. 5801 azioni – valore azioni € 19.723,40)

Quota attuale di partecipazione: 0,569%

Le spese sostenute (IVA inclusa) per la gestione del servizio di gestione integrata dei rifiuti:

- anno 2020: € 636.939,92
- anno 2021: € 649.285,39
- anno 2022: € 670.228,93

Richiamati:

- l'art. 1, comma 527, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, ha attribuito all'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA), tra l'altro, le funzioni di regolazione in materia di predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio "chi inquina paga";
- la deliberazione dell'ARERA n. 443 del 31/10/2019 ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021;
- l'art. 6 della deliberazione ARERA n. 443/2019, il quale disciplina la procedura di approvazione del Piano Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti, prevedendo in particolare che il piano deve essere validato dall'Ente territorialmente competente (AUSIR) e rimette all'ARERA il

compito di approvare il predetto Piano Finanziario, dopo che l'Ente territorialmente competente ha assunto le pertinenti determinazioni.

- l'art. 8 del D.P.R. 27 aprile 1999, n. 158 disciplina il piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti;
- la deliberazione n. 18/20 del 29.06.2020 dell'Assemblea Regionale d'Ambito con la quale sono stati validati, ai sensi e per gli effetti dell'art.6 comma 3 della deliberazione ARERA n.443/2019/R/RIF, i dati numerici del PEF d'ambito tariffario di competenza del gestore A&T 2000 spa per l'anno 2020 e disposto che sia il gestore ad effettuare la disaggregazione – per il territorio di competenza di ciascun Comune servito – del proprio PEF validato dall'AUSIR;
- la deliberazione n. 28 del 24.06.2021 dell'Assemblea Regionale d'Ambito con la quale sono stati validati, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6 comma 3 della deliberazione ARERA n.443/2019/R/RIF, i dati numerici del PEF d'ambito tariffario di competenza del gestore A&T 2000 spa per l'anno 2021 e disposto che sia il gestore ad effettuare la disaggregazione – per il territorio di competenza di ciascun Comune servito – del proprio PEF validato dall'AUSIR;
- la deliberazione dell'ARERA n. 363/2021/R/RIF del 03/08/2021 "*Approvazione del Metodo tariffario Rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022 – 2025*";
- la deliberazione n. 33 del 17.05.2022 dell'Assemblea Regionale d'Ambito (AUSIR) con la quale sono stati validati, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7 della deliberazione ARERA n.363/2021/R/RIF, i dati numerici del PEF d'ambito tariffario di competenza del gestore A&T 2000 spa per il periodo 2022 – 2025.

In seguito ai PEF validati dall'AUSIR, il Comune ha approvato le tariffe per il proprio territorio., come segue:

- deliberazione consiliare n. 31 dd. 30.09.2020 – approvazione tariffe TARI per l'anno 2020;
- deliberazione consiliare n. 23 dd. 30.06.2021 – approvazione tariffe TARI per l'anno 2021;
- deliberazione consiliare n. 19 dd. 30.05.2022 – approvazione tariffe TARI per l'anno 2022.

Con decreto del Presidente della Regione 15 luglio 2022, n. 88 è stato approvato il Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani – Aggiornamento 2022, che prevede tra gli altri l'obiettivo per il Friuli – Venezia Giulia di incrementare la raccolta differenziata dei rifiuti urbani.

Per l'Assemblea Orientale triestina (escluso Trieste) la raccolta differenziata nel 2018 era del 60%. L'obiettivo per il primo triennio è di raggiungere l'80%.

Per quanto riguarda il Comune di San Dorligo della Valle le percentuali di raccolta differenziata sono le seguenti:

- anno 2020: 72,60%
- anno 2021: 72,95% (dati dalla Relazione di ricognizione sulla gestione dei servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani predisposta dall'Ausir)

- anno 2022: 71,47% (dati dalla Relazione di ricognizione sulla gestione dei servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani predisposta dall'Ausir)

## 5) SERVIZI CIMITERIALI

Oggetto: servizio di gestione e custodia dei cimiteri del Comune.

Oggetto dell'appalto: custodia di n. 6 cimiteri comunali (Caresana-Mačkolje, Dolina, Bagnoli della Rosandra-Boljunec, S. Antonio in Bosco-Boršt, S. Giuseppe della Chiusa-Ricmanje, Grozzana-Gročana), esecuzione delle operazioni cimiteriali, manutenzione ordinaria dei cimiteri.

Ditta aggiudicataria del Servizio: Programma Lavoro soc. cooperativa per azioni, C.F. e P.Iva 01029750328, sede in Via Valdirivo n. 31, Trieste.

Aggiudicazione: dal 01.04.2018 al 31.03.2021; dal 01.04.2021 al 30.09.2021; dal 01.10.2021 al 31.12.2021; dal 01.01.2022 al 31.12.2023.

Le spese sostenute per la gestione del servizio nel triennio 2020 – 2022 sono le seguenti:

- anno 2020: € 36.648,72
- anno 2021: € 36.648,72
- anno 2022: € 41.004,81

I ricavi e i costi complessivi dei servizi cimiteriali nel triennio 2020 – 2022 sono i seguenti:

<b>Anni</b>	<b>Ricavi complessivi</b>	<b>Costi complessivi</b>
Anno 2020	€ 24.141,74	€ 76.668,68
Anno 2021	€ 25.754,26	€ 76.884,97
Anno 2022	€ 18.035,28	€ 91.441,87

## CONSIDERAZIONI FINALI

Il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 ha riordinato la disciplina dei servizi pubblici locali di interesse economico generale. La nuova disciplina interviene in modo organico e puntuale in tema di istituzione, organizzazione e modalità di gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica. L'esercizio del potere pubblico in materia, in ordine all'istituzione ed alla modalità di gestione dei servizi pubblici, deve *"garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale"* e al contempo, assicurare l'adeguatezza dei servizi in termini di *"accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza."*

Il Comune cerca di supportare le famiglie non abbienti ed a basso reddito introducendo l'esonero dal pagamento della refezione scolastica e del trasporto scolastico oppure applicando tariffe agevolate per i servizi a domanda individuale.

In ragione dei dati sopra illustrati si ritiene, per quanto di competenza, che la gestione dei vari servizi realizzata nell'anno 2022 abbia avuto un andamento compatibile con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, tenuto conto degli equilibri economico finanziari delle gestioni dei vari servizi, delle qualità dei servizi e del rispetto degli obblighi contrattuali.

Anche se la gestione di alcuni servizi non ha raggiunto alte percentuali di copertura dei costi, l'Ente ha raggiunto un valore positivo negli equilibri di bilancio.

Nei prossimi contratti di servizio tra l'ente locale e i soggetti affidatari dei vari servizi pubblici verranno inseriti gli obiettivi di efficacia e di efficienza nella prestazione dei servizi, gli obblighi del servizio pubblico, gli strumenti di monitoraggio sul corretto adempimento degli obblighi contrattuali, ivi compreso il mancato raggiungimento dei livelli di qualità e per i servizi resi su richiesta individuale dell'utente gli indicatori e i livelli ambientali, qualitativi e quantitativi delle prestazioni da erogare.

= = = = =