

Marzo -  
Maggio  
2014

**ATTUAZIONE DELLA  
DELIBERA N. 77/2013  
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA**

*Comune di Trieste*



**A.N.A.C.**

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione  
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



## INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Trieste, in data 19 marzo 2014 e in data 29 maggio 2014, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli specificatamente individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune di Trieste in data 19 marzo 2014 sono emerse, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi al monitoraggio dei tempi procedimentali.

Sono, inoltre, emerse carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Si evidenzia, inoltre, la generalizzata assenza della data di aggiornamento della pagina web.

In relazione ai contenuti del presente rapporto l'Autorità ha acquisito e valutato le osservazioni del Comune, inviate in data 8 maggio 2014 e riportate nell'ultimo paragrafo.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune in data 29 maggio 2014 è emersa la mancata pubblicazione dei dati relativi al monitoraggio dei tempi procedimentali.

Sono, inoltre, emerse, carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

## **ESITI DELLA RILEVAZIONE DELL'A.N.AC.**

### **Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”**

Il sito web istituzionale del Comune presenta in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risulta parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013. Sono infatti assenti alcune sotto-sezioni di secondo livello previste nei citati allegati.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che l'articolazione della sezione “Amministrazione trasparente” risulta ora conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013. Sono state infatti predisposte le sotto-sezioni di secondo livello mancanti (“Oneri informativi per le imprese”, “Burocrazia zero”, “Documento dell'OIV di validazione della relazione sulla performance”, “Relazione dell'OIV sul funzionamento complessivo del sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni”, “Class action”) che, tuttavia, risultano prive di contenuti. Risultano, inoltre, prive di contenuti le seguenti sotto-sezioni di secondo livello: “Monitoraggio tempi procedurali”, “Dichiarazioni sostitutive e acquisizione d'ufficio dei dati”, “Carta dei servizi e standard di qualità”, “Tempi medi di erogazione dei servizi”.

### **Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016**

Il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Programma per la trasparenza e l'integrità e piano di prevenzione della corruzione”.

### **Presenza del Documento di Attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell'OIV o struttura analoga**

Il Documento di attestazione e la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 dell'OIV risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV o struttura analoga”.

La Scheda di sintesi non risulta invece pubblicata nella sezione “Amministrazione trasparente”, né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è stata pubblicata la Scheda di sintesi.

### **Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo**

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo, di cui all'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 e all'attestazione pubblicata dall'OIV o struttura analoga secondo quanto previsto dalla delibera n. 77/2013, l'Autorità ha già inviato una comunicazione indirizzata al Sindaco e all'OIV o struttura analoga.

Infatti, da un riscontro effettuato dall'Autorità sull'attestazione predisposta dall'OIV o struttura analoga, è risultata l'omessa e/o carente pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico. Con la suddetta comunicazione è stato pertanto chiesto all'OIV, o struttura analoga, di segnalare tempestivamente all'A.N.AC. i nominativi dei soggetti per i quali il Comune non ha provveduto alla pubblicazione dei dati previsti dall'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013, per poter dare attuazione a quanto previsto dall'art. 45 c. 4 del d.lgs. n. 33/2013.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, la mancata pubblicazione delle spese sostenute per la propaganda elettorale. Inoltre, sono emerse carenze informative con riferimento ai dati relativi ai soggetti cessati dalla carica e ai consiglieri circoscrizionali.

### **Consulenti e collaboratori**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" sono presenti due link denominati rispettivamente "*Incarichi*" e "*Ammontare erogato*".

In corrispondenza del primo link risultano pubblicati, in formato aperto, gli incarichi di consulenza e collaborazione in ordine cronologico, dal più recente (marzo 2014) al meno recente (dicembre 2012). Per ogni incarico risultano indicati gli estremi degli atti di conferimento, i soggetti cui sono stati conferiti incarichi, la ragione dell'incarico, l'ammontare erogato. Soltanto per un numero esiguo di collaboratori e consulenti risultano pubblicati anche i curricula.

In corrispondenza del secondo link, risultano pubblicate in formato aperto le tabelle degli incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni, dal 2008 al primo semestre del 2013, con l'indicazione dei nominativi, dell'oggetto, della durata dell'incarico e dell'ammontare erogato. Il dato pubblicato, tuttavia, non è aggiornato, in quanto mancano dati relativi al secondo semestre del 2013.

Si rileva, inoltre, che le informazioni disponibili tramite il primo link (aggiornate all'anno 2014) non coincidono con quelle pubblicate attraverso il secondo link (aggiornate al primo semestre

dell'anno 2013). Si evidenzia, pertanto, che la pubblicazione dei dati in tabelle o elenchi separati, contenenti dati non coerenti tra di loro, potrebbe generare dubbi sulla comprensibilità dell'informazione. Si suggerisce in proposito di pubblicare i dati relativi ai consulenti e ai collaboratori utilizzando un'unica tabella, in modo da rendere più chiara e comprensibile l'informazione.

I dati su consulenti e collaboratori, comunque, non sono completi in quanto le dichiarazioni di svolgimento di altri incarichi e le attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse non risultano pubblicati.

Si segnala, inoltre, l'assenza della data di aggiornamento della pagina web.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che i curricula non risultano pubblicati per tutti i consulenti e collaboratori, e che sono state pubblicate le attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse. Non sono state pubblicate invece le dichiarazioni di svolgimento di altri incarichi. Con riferimento alle tabelle degli incarichi conferiti a consulenti e collaboratori, sono state denominate come “*Elenchi di consulenti e collaboratori comunicati alla funzione pubblica*”, e risultano non aggiornate in quanto risalenti al primo semestre del 2013.

### **Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che la sotto-sezione di secondo livello “Monitoraggio tempi procedurali”, sebbene predisposta, risulta priva di contenuti e riporta la dicitura “*I dati saranno pubblicati non appena disponibili*”.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

### **Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici-Atti di concessione**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Atti di concessione” risultano pubblicati, in formato aperto, gli atti di concessione in ordine cronologico dal più recente al meno recente, con l'indicazione del nome del beneficiario e dei dati fiscali se si tratta di impresa o ente, dell'importo del vantaggio economico corrisposto, della norma o del titolo a base dell'attribuzione, dell'ufficio e del funzionario o dirigente responsabile del procedimento amministrativo.

I dati sono aggiornati al 2014.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

## **Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che la sotto-sezione di secondo livello "Patrimonio immobiliare" rinvia alla pagina web dedicata al progetto denominato "*Atlante dei beni culturali*". Il dato relativo al patrimonio immobiliare non risulta pubblicato nella sezione "Amministrazione trasparente", né in altra sezione del sito istituzionale.

Nella sotto-sezione di secondo livello "Canoni di locazione o affitto" risultano pubblicati tre documenti: "*Contratti passivi*", "*Contratti terreni*" e "*Contratti attivi*".

Il documento denominato "*Contratti passivi*", pubblicato in formato aperto, contiene l'elenco degli immobili, con l'indicazione del creditore, dell'indirizzo del bene, del tipo di contratto (locazione, indennità di occupazione o concessione) e dell'importo dovuto per l'anno 2013.

Il documento denominato "*Contratti terreni*", pubblicato in formato aperto, contiene l'elenco dei terreni di proprietà del Comune, con l'indicazione del debitore, dell'indirizzo del bene, del tipo di contratto (concessione, autorizzazione, locazione) e dell'importo percepito nell'anno 2013.

Il documento denominato "*Contratti attivi*", pubblicato in formato aperto, contiene l'elenco degli immobili di proprietà del Comune, con l'indicazione del debitore, dell'indirizzo, della descrizione (locale o alloggio), della destinazione (abitativo e non abitativo) e dell'importo percepito nell'anno 2013.

Si evidenzia, tuttavia, che dall'elenco pubblicato in relazione ai contratti attivi non è possibile evincere in modo chiaro e immediato se i canoni percepiti facciano riferimento ad immobili destinati ad edilizia residenziale pubblica, ad uso abitativo o ad altri usi. Si suggerisce, pertanto, di inserire una precisazione in merito.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che, con riferimento al patrimonio immobiliare, nella pagina web "Atlante dei beni culturali", nella voce "Consultazione" sono stati pubblicati i dati relativi agli immobili posseduti, con indicazione di indirizzo e dati catastali. E' stata inserita anche la precisazione in merito alla destinazione degli immobili per i quali sono percepiti canoni.

Si evidenzia che, in base all'orientamento n. 16 dell'Autorità, le pubbliche amministrazioni sono tenute a pubblicare i dati identificativi di tutti gli immobili sui quali insiste qualunque tipo di rapporto che integri una situazione di possesso a qualsiasi titolo (proprietà e altri diritti reali, concessione ecc.) In relazione a ciascuno di tali beni sono oggetto di pubblicazione anche i canoni versati nonché quelli percepiti dall'amministrazione. Qualora tali canoni non siano previsti, è comunque necessario dare specifica evidenza a tale circostanza.

### **Pianificazione e governo del territorio**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. con riferimento al solo Piano Regolatore Generale (PRG) è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Pianificazione e governo del territorio" il dato è pubblicato, completo, aggiornato e in formato aperto.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

### **Altri contenuti – Corruzione**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Altri contenuti" non risulta predisposta la sotto-sezione di secondo livello "Corruzione", bensì la sotto-sezione "Responsabile per la trasparenza e per la prevenzione della corruzione", in cui risultano pubblicati, in formato aperto, i dati relativi al Responsabile della trasparenza e al Responsabile della prevenzione della corruzione.

Si segnala l'assenza della data di aggiornamento della pagina web.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

## **OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL'A.N.AC.**

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a marzo 2014 al Sindaco, al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e al Presidente dell'OIV del Comune di Trieste, chiedendo di inviare, entro il 9/05/2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota dell'8/05/2014, il Segretario Generale (che coincide con le figure di Responsabile della trasparenza e Responsabile della prevenzione della corruzione) e l'OIV hanno formulato alcune osservazioni, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta dalla struttura dell'Autorità in data 29 maggio 2014, i cui esiti sono riportati nei singoli paragrafi predisposti per ciascuno degli obblighi di pubblicazione monitorati.