

Marzo -
Maggio
2014

***ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 77/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA***

Comune di Reggio Calabria



A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



Introduzione

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Reggio Calabria, in data 19 marzo 2014 e in data 30 maggio 2014, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune di Reggio Calabria in data 19 marzo 2014 è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione:

- del Piano triennale di prevenzione della corruzione e del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità;
- dei dati relativi monitoraggio dei tempi procedurali;
- dei dati relativi agli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici;
- dei dati relativi alla pianificazione e governo del territorio;
- dei dati relativi al Responsabile della trasparenza.

Sono inoltre emerse carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- consulenti e collaboratori;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune in data 30 maggio 2014 è emersa la mancata pubblicazione:

- del Piano triennale di prevenzione della corruzione e del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità;
- dei dati relativi al monitoraggio dei tempi procedurali.

Sono inoltre emerse carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- consulenti e collaboratori;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici;
- beni immobili e gestione del patrimonio;
- pianificazione e governo del territorio.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Il sito web istituzionale del Comune presenta in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risulta non conforme a quella indicata nella tabella 1 dell’allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell’allegato 1 alla delibera dell’Autorità n. 50/2013. Risultano, infatti, assenti alcune sotto-sezioni di secondo livello previste nei citati allegati (es. burocrazia zero, controlli alle imprese). Si evidenzia, inoltre, che molte sotto-sezioni, sebbene predisposte, risultano prive di contenuti.

La struttura operativa dell’Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che l’articolazione della sezione “Amministrazione trasparente” risulta ora conforme a quella indicata nella tabella 1 dell’allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell’allegato 1 alla delibera dell’Autorità n. 50/2013.

Alcune sotto-sezioni risultano, tuttavia, ancora prive di contenuti e alcune di queste riportano l’avviso “*Sezione in corso di aggiornamento*”. In particolare risultano prive di contenuti le sotto-sezioni di primo livello “Informazioni ambientali”, “Interventi straordinari e di emergenza” e le sotto-sezioni di secondo livello “Oneri informativi per cittadini e imprese”, “Personale non a tempo indeterminato”, “Enti pubblici controllati”, “Enti di diritto privato controllati”, “Costi contabilizzati”, “Tempi medi di erogazione dei servizi”.

Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e del Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016

Dal primo riscontro effettuato dall’A.N.AC. è emerso che il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e il Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016 non risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente” né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell’Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014. La pubblicazione del Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2013-2015 non può, infatti, essere considerata conforme a quanto richiesto dalla normativa vigente.

Presenza del Documento di attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell’OIV o struttura analoga

Il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi del Nucleo di Valutazione non risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che il Documento di attestazione e la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 risultano ora pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o struttura analoga".

E' confermata, invece, la mancata pubblicazione della Scheda di sintesi.

Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo, di cui all'art. 14 del d. lgs. n. 33/2013 e all'attestazione dell'OIV o struttura analoga secondo quanto previsto dalla delibera n. 77/2013, l'Autorità ha già inviato una comunicazione indirizzata al Commissario Straordinario del Comune e all'OIV o struttura analoga.

Con tale comunicazione è stata sollecitata la pubblicazione, sul sito istituzionale del Comune, dell'attestazione dell'OIV, o struttura analoga, entro e non oltre il 30 aprile 2014. In caso di omessa o parziale pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico del Comune, rilevata nella predetta attestazione, è stato chiesto all'OIV, o struttura analoga, di segnalare tempestivamente all'A.N.AC. i nominativi dei soggetti per i quali il Comune non ha provveduto alla pubblicazione dei dati previsti dall'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 per poter dare attuazione a quanto previsto dall'art. 45 c. 4 del d.lgs. n. 33/2013.

Nella Griglia di rilevazione che è stata poi pubblicata l'OIV non ha compilato i campi relativi ai dati sugli organi di indirizzo politico-amministrativo segnalando in nota che il Comune è retto da una Commissione straordinaria di nomina ministeriale.

Consulenti e collaboratori

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" non risulta pubblicato un elenco generale dei consulenti e dei collaboratori.

Risultano presenti due voci: "*Incarichi retribuiti e non retribuiti affidati a soggetti esterni*" a cui non è associato alcun documento e "*Incarichi retribuiti rilevatori contrattualizzati*" a cui, invece, è associato un documento relativo ai soli incarichi retribuiti conferiti ai rilevatori degli edifici e dei numeri civici contrattualizzati per l'anno 2010/2011. Pertanto i dati, sebbene pubblicati in formato aperto, non risultano né completi in relazione agli uffici in cui l'amministrazione è articolata né aggiornati (riferendosi esclusivamente all'anno 2010/2011).

Si evidenzia inoltre che i dati relativi ai curricula, allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo

svolgimento di attività professionali e alle attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse non risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che in aggiunta alle informazioni già rilevate, risulta ora pubblicato il documento "*Prestazioni Consulenti Esterni – Anno 2013*" nel quale, per ogni incarico conferito, sono indicati il soggetto incaricato, l'oggetto, la data di inizio (e per alcuni anche la data di fine) dell'incarico, la tipologia contrattuale e il compenso lordo. Non risultano, invece, pubblicati gli estremi degli atti di conferimento, i curricula, i dati relativi allo svolgimento di altri incarichi o cariche e le attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse.

I dati pubblicati pertanto, risultano ancora non completi sia in relazione al contenuto, sia in relazione agli uffici, riferendosi le informazioni pubblicate solo a due settori interni all'amministrazione (Segreteria Generale e Avvocatura civica). Qualora alcuni uffici non abbiano conferito incarichi, è necessario dare conto di tale circostanza inserendo un avviso nella sotto-sezione.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che la sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio tempi procedurali", sebbene predisposta, risulta priva di contenuti. I relativi dati non risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014. La sotto-sezione suddetta riporta ora l'avviso "*Sezione in corso di aggiornamento*".

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che la sotto-sezione di secondo livello "Atti di concessione", sebbene predisposta, risulta priva di contenuti. I relativi dati non risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che nella sotto-sezione di secondo livello "Atti di concessione" risulta ora pubblicato il documento "Albo beneficiari provvidenze economiche anno 2013" nel quale, per ciascun atto di concessione, sono indicati il soggetto beneficiario e i relativi dati fiscali, l'ammontare del beneficio economico corrisposto e la sua tipologia, la norma o il titolo alla base dell'attribuzione.

Non risultano precisati l'ufficio e il funzionario o il dirigente responsabile del procedimento. Non è possibile, inoltre, stabilire se le informazioni facciano riferimento a tutti gli uffici in cui l'amministrazione è articolata. Qualora alcuni uffici non abbiano rilasciato atti di concessione, è necessario dar conto di tale circostanza inserendo un avviso nella sotto-sezione.

I dati risultano, pertanto, aggiornati e non completi in relazione al contenuto. Si evidenzia che, ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 33/2013, la pubblicazione dei dati è condizione di efficacia per i provvedimenti di concessione il cui importo superi i 1000 euro.

Non è, infine, rispettato il formato tabellare aperto richiesto dalla normativa vigente.

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Patrimonio immobiliare" risulta pubblicato il "*Piano di Ricognizione, Alienazione e Valorizzazione dei Beni Immobili*" contenente l'elenco, in formato non aperto, degli immobili di proprietà del Comune, con l'indicazione della tipologia, della destinazione d'uso (distinguendo tra terreni, unità abitative, unità abitative ex IPAB, negozi, magazzini e cespiti a destinazione diversa), dei dati catastali e delle relative rendite. Il dato non è, tuttavia, completo con riferimento al contenuto, in quanto l'indirizzo non risulta indicato per tutti gli immobili.

Nella sotto-sezione di secondo livello "Canoni di locazione o affitto" risulta pubblicato esclusivamente l'elenco, in formato aperto, delle locazioni passive, con l'indicazione del nominativo del locatore, dell'ubicazione del bene, della superficie locata, dell'importo annuale del canone e della destinazione d'uso dell'immobile.

Il dato pubblicato, pertanto, non è completo con riferimento al contenuto, in quanto non risultano pubblicati i dati relativi ai canoni di locazione attivi, con la specifica evidenza di quelli relativi ad immobili destinati ad edilizia residenziale pubblica, ad uso abitativo o ad altri usi.

Si evidenzia inoltre l'assenza della data di aggiornamento della pagina web e dei relativi contenuti.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che nella sotto-sezione di secondo livello "Patrimonio immobiliare" risulta ora pubblicato il documento denominato "Inventario dei beni immobili". Tale documento, predisposto in formato tabellare aperto, è strutturato in due fogli, l'uno relativo ai beni patrimoniali disponibili e l'altro relativo ai beni patrimoniali indisponibili. Per ciascun immobile sono specificate la destinazione d'uso, i dati catastali e gli indirizzi. Si evidenzia, tuttavia, che per alcuni immobili è riportata soltanto l'indicazione della località di ubicazione senza indicare l'indirizzo.

Con riferimento ai canoni di locazione o affitto versati o percepiti, è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Canoni di locazione o affitto" risulta ora pubblicato, in formato tabellare aperto,

il documento “Elenco locazioni attive” nel quale, tuttavia, sono riportati esclusivamente gli indirizzi degli immobili senza che sia specificato l’ammontare del relativo canone di locazione.

I dati pubblicati risultano, pertanto, ancora non completi in relazione al contenuto.

Si evidenzia che, in base all’orientamento n. 16 dell’Autorità, le pubbliche amministrazioni sono tenute a pubblicare i dati identificativi di tutti gli immobili sui quali insiste qualunque tipo di rapporto che integri una situazione di possesso a qualsiasi titolo (proprietà e altri diritti reali, concessione ecc.) In relazione a ciascuno di tali beni sono oggetto di pubblicazione anche i canoni versati nonché quelli percepiti dall’amministrazione. Qualora tali canoni non siano previsti, è comunque necessario dare specifica evidenza a tale circostanza.

Pianificazione e governo del territorio

Dal primo riscontro effettuato dall’A.N.AC. con riferimento al solo Piano Regolatore Generale (PRG) è emerso che nella sotto-sezione di primo livello “Pianificazione e governo del territorio” è presente il link denominato *“Urbanistica”* mediante il quale si accede ad una pagina web in cui risultano pubblicati alcuni dei principali strumenti urbanistici generali e di attuazione, tra cui il PRG. Ai fini dell’apertura di tale documento è richiesto il download di un apposito programma per la lettura dei files DWF. Si evidenzia tuttavia che, dopo aver eseguito il download, il link di rinvio al PRG risulta comunque non funzionante.

Si evidenzia che la presenza di ripetuti link di rinvio e la richiesta di appositi programmi per la lettura dei documenti non rende agevole l’accesso all’informazione. In proposito, si suggerisce di pubblicare il Piano Regolatore Generale, attualmente non accessibile, attraverso una modalità che ne consenta l’accesso diretto dalla sotto-sezione di primo livello “Pianificazione e governo del territorio”.

Si segnala inoltre l’assenza della data di aggiornamento della pagina web.

La struttura operativa dell’Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Altri contenuti – Corruzione

Dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Corruzione” risultano pubblicati, in formato aperto, i dati relativi al Responsabile della prevenzione della corruzione.

I dati relativi al Responsabile della trasparenza non risultano invece pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell’Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che con riferimento al Responsabile della prevenzione della corruzione è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

I dati relativi al Responsabile della trasparenza, invece, risultano ora pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Programma per la trasparenza e l’integrità”, anziché nella sotto-sezione “Altri contenuti – Corruzione” come previsto nell’allegato 1 alla delibera dell’Autorità n. 50/2013.

OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL’A.N.AC.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l’Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a marzo 2014 al Commissario straordinario, al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e al Presidente del Nucleo di Valutazione del Comune di Reggio Calabria, chiedendo di inviare, entro il 9/05/2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Alla data del 30 maggio 2014 non risulta essere pervenuta alcuna nota di riscontro da parte dell’Amministrazione comunale.