

Marzo -
Maggio
2014

***ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 77/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA***

Comune di Venezia



A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Venezia in data 19 marzo 2014 e in data 29 maggio 2014, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli specificatamente individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune di Venezia in data 19 marzo 2014 è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi al monitoraggio dei tempi procedurali.

Sono, inoltre, emerse carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi:

- agli organi di indirizzo politico-amministrativo;
- beni immobili e gestione del patrimonio;
- pianificazione e governo del territorio.

In relazione ai contenuti del presente rapporto l'Autorità ha acquisito e valutato le osservazioni del Comune, inviate in data 5 maggio 2014 e riportate nell'ultimo paragrafo.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune in data 29 maggio 2014 è emersa la mancata pubblicazione dei dati relativi al monitoraggio dei tempi procedurali.

Sono, inoltre, emerse carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- beni immobili e gestione del patrimonio;
- pianificazione e governo del territorio.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

ESITI DELLA RILEVAZIONE DELL’A.N.AC.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Il sito web istituzionale del Comune presenta in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risulta conforme a quella indicata nella tabella 1 dell’allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell’allegato 1 alla delibera dell’Autorità n. 50/2013.

Si evidenzia, tuttavia, che alcune sotto-sezioni di primo livello e secondo livello, sebbene predisposte, risultano prive di contenuti.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che non vi sono sotto-sezioni prive di contenuti o di avvisi relativi all’assenza di dati. Nello specifico, è stato riscontrato che: nella sotto-sezioni di secondo livello “Benessere organizzativo” e “Controlli e rilievi sull’amministrazione” sono stati pubblicati alcuni dati; nella sotto-sezione di secondo livello “Monitoraggio tempi procedimentali”, i dati sono stati pubblicati, ma relativamente all’anno 2012, anziché all’anno 2013, e con riferimento ai servizi piuttosto che ai procedimenti; nella sotto-sezione di primo livello “Informazioni ambientali” è stato inserito un avviso sul ritardo della pubblicazione dei dati e link ad altre pagine del sito istituzionale; nella sotto-sezione di primo livello “Interventi straordinari e di emergenza” è stato inserito un avviso circa l’assenza di provvedimenti da pubblicare.

Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e del Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016

Il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 risulta pubblicato nella sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti”, sotto-sezione di secondo livello “Corruzione”.

Il Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016 risulta pubblicato nella sotto-sezione “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Programma per la trasparenza e l’integrità”.

Presenza del Documento di Attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell’OIV o struttura analoga

Il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi del Nucleo di Valutazione risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV o struttura analoga”.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo, di cui all'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 e all'attestazione pubblicata dall'OIV o struttura analoga secondo quanto previsto dalla delibera n. 77/2013, l'Autorità ha già inviato una comunicazione indirizzata al Sindaco e all'OIV o struttura analoga.

Infatti, da un riscontro effettuato dall'Autorità sull'attestazione predisposta dall'OIV o struttura analoga, è risultata la carente pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico. Con la suddetta comunicazione è stato pertanto chiesto all'OIV, o struttura analoga, di segnalare tempestivamente all'A.N.AC. i nominativi dei soggetti per i quali il Comune non ha provveduto alla pubblicazione dei dati previsti dall'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013, per poter dare attuazione a quanto previsto dall'art. 45 c. 4 del d.lgs. n. 33/2013.

L'Amministrazione comunale ha provveduto a comunicare in data 29 maggio 2014 i nominativi dei soggetti per i quali non si è provveduto alla pubblicazione di informazioni previste dalla normativa vigente.

Consulenti e collaboratori

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risulta pubblicato, in formato aperto, l'elenco aggiornato al 2014 dei consulenti e collaboratori, con l'indicazione degli estremi degli atti di conferimento, dei soggetti cui sono stati conferiti incarichi, dell'oggetto dell'incarico e del compenso. Per ogni incarico risultano inoltre pubblicati i curricula, le dichiarazioni di svolgimento di altri incarichi o cariche e le attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che la sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio tempi procedurali", sebbene predisposta, risulta priva di contenuti e riporta la dicitura "*I dati saranno inseriti appena disponibili*".

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che i dati sono stati pubblicati, ma si riferiscono all’anno 2012, anziché all’anno 2013 e ai tempi di erogazione dei servizi piuttosto che ai procedimenti.

Il dato, pertanto, non può considerarsi pubblicato.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Dal primo riscontro effettuato dall’A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Atti di concessione” risulta pubblicato il link “*Elenco di concessioni di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati – artt. 26 e 27 d.lgs. 33/2013*”, che rinvia ad un archivio aggiornato fino all’anno 2014, dove sono elencati la data, l’oggetto, l’importo e i beneficiari (i cui nomi risultano criptati). Cliccando su ogni atto di concessione si apre una finestra dove vengono indicati anche la norma/titolo alla base dell’attribuzione e l’ufficio e il funzionario responsabile del procedimento.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

Dal primo riscontro effettuato dall’A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Patrimonio immobiliare” risulta pubblicato, in formato aperto, il documento denominato “*Elenco unità del patrimonio immobiliare in carico all’Amministrazione comunale*”, che contiene il dettaglio degli immobili con l’indicazione dell’indirizzo e dei dati catastali. Non è riportata la data di aggiornamento del documento.

Nella sotto-sezione di secondo livello “Canoni di locazione o affitto”, con riferimento alle locazioni attive, risultano pubblicati in formato aperto due documenti, uno per gli immobili ad uso residenza, in cui viene specificata la tipologia del contratto (edilizia residenziale pubblica o uso abitativo) e l’altro per gli immobili ad uso diverso da residenza. Per ogni immobile risultano indicati l’indirizzo e il canone annuo percepito.

Con riferimento alle locazioni passive, risulta pubblicato in formato aperto l’elenco degli immobili in locazione, con l’indicazione dell’indirizzo e del canone annuo versato.

I dati relativi ai canoni sono aggiornati al 2013.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Si evidenzia che, in base all’orientamento n. 16 dell’Autorità, le pubbliche amministrazioni sono tenute a pubblicare i dati identificativi di tutti gli immobili sui quali insiste qualunque tipo di

rapporto che integri una situazione di possesso a qualsiasi titolo (proprietà e altri diritti reali, concessione ecc.) In relazione a ciascuno di tali beni sono oggetto di pubblicazione anche i canoni versati nonché quelli percepiti dall'amministrazione. Qualora tali canoni non siano previsti, è comunque necessario dare specifica evidenza a tale circostanza.

Pianificazione e governo del territorio

Dal primo riscontro effettuato dall' A.N.AC. con riferimento al solo Piano Regolatore Generale (PRG) è emerso che il dato non risulta pubblicato nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Pianificazione e governo del territorio", ma nella sezione Urbanistica, raggiungibile dalla home page, seguendo il percorso "*Cartografia, archivi e trasparenza – Cartografia interattiva e norme urbanistiche*". In proposito, si suggerisce di pubblicare il Piano Regolatore Generale attraverso una modalità che ne consenta l'accesso diretto dalla sotto-sezione di primo livello "Pianificazione e governo del territorio".

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che il link di collegamento al Piano Regolatore Generale è ora pubblicato nella sotto-sezione "Pianificazione e governo del territorio".

Altri contenuti – Corruzione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Corruzione" risulta pubblicato il dato relativo al Responsabile per la prevenzione della corruzione. Il dato relativo al Responsabile della trasparenza risulta invece pubblicato nella sotto-sezione di secondo livello "Accesso civico".

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL'A.N.AC.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a marzo 2014 al Sindaco, al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e al Presidente del Nucleo di Valutazione del Comune di Venezia, chiedendo di inviare, entro il 9/05/2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 5/05/2014, il Segretario Generale (che coincide con la figura di Responsabile della trasparenza e Responsabile della prevenzione della corruzione) ha formulato alcune osservazioni, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta dalla struttura dell'Autorità in data 29 maggio 2014, i cui esiti sono riportati nei singoli paragrafi predisposti per ciascuno degli obblighi di pubblicazione monitorati.

.