



COMUNE DI OLBIA
Provincia di Sassari – Zona Omogenea di Olbia - Tempio
SETTORE TECNICO

Documento in ordine alla sussistenza in capo alla società partecipata A.S.P.O. S.p.A. dei requisiti previsti dall'ordinamento dell'Unione Europea per l'affidamento diretto, secondo la formula dell'in house providing, del servizio di gestione del verde pubblico

Aprile 2023

Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento in house del servizio di gestione del verde pubblico alla società A.S.P.O. S.p.A.

(D. Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 art. 14 e D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, art. 192, comma 2)

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	SERVIZIO PER LA GESTIONE DEL VERDE PUBBLICO DEL COMUNE DI OLBIA
Ente affidante	<i>COMUNE DI OLBIA</i> <i>Via Dante n.1, Olbia</i>
	Il soggetto titolare dell'affidamento non è un Ente di governo di un Ambito Territoriale Ottimale (ATO).
Tipo di affidamento	Contratto di servizio
Modalità di affidamento	Affidamento diretto a società "in house"
Durata dell'affidamento	<i>Anni cinque- 2023/2027</i>
Nuovo affidamento o Servizio giàaffidato	La relazione riguarda la continuità di un affidamento in essere
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare:	COMUNE DI OLBIA

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo:	Dott.ssa Sabrina Pitzalis
Ente di riferimento	Comune di Olbia
Ufficio:	Settore Tecnico – Servizi Ambientali
Telefono:	0789.52147
Email	spitzalis@comune.olbia.ot.it
Data di redazione	Aprile 2023

PREMESSA

Il recente D. Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, entrato in vigore il 31 dicembre 2022, ha introdotto una serie di disposizioni normative volte al riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica. In particolare, all'articolo 14 comma 3 è prevista, riguardo alla scelta della modalità di gestione di un servizio, la redazione di una relazione in capo all'ente affidante i cui contenuti sono meglio descritti nei successivi paragrafi.

Il suddetto Decreto ha inoltre abrogato l'art.34, comma 20, del D.L. 18 ottobre 2012 n.179 che prevedeva la redazione di un'apposita relazione *"...che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste"*.

La scelta della modalità di affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica deve perseguire, nel rispetto della normativa vigente, i seguenti obiettivi:

- conformità ai requisiti previsti dalla disciplina europea;
- efficacia rispetto alle finalità di interesse generale degli enti territoriali;
- efficienza ed economicità nell'erogazione dei servizi, nell'interesse degli utenti e nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica;
- qualità del servizio.

La presente relazione viene redatta in ottemperanza ai dettami dell'art. 192, comma 2 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (di seguito: CODICE) che, per quanto concerne il regime speciale degli *affidamenti in house*, prevede che *"ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche"*.

Il Comune di Olbia, coerentemente con i principi normativi che indirizzano all'aggregazione dei soggetti gestori dei Servizi Pubblici Locali a rilevanza economica, intende dar continuità al servizio per la "gestione del verde pubblico", attualmente in essere dall'annualità 2018 e affidato alla Soc. "A.S.P.O. S.p.A." con sede amministrativa a Olbia (SS) in Via Indonesia n. 9 - C.F. n. 82004950901, con la formula dell' "in house providing", al fine di garantire continuità, economicità, efficienza ed efficacia nell'espletamento dei servizi stessi.

La Soc. A.S.P.O. S.p.A., ai sensi dell'art. 5 del Codice:

- è stata costituita in data 12/01/1996 con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 ed è operativa dal 01/07/1996 con atto di Giunta Comunale n. 801 del 19/06/1996;
- con Deliberazione del Commissario Prefettizio n. 57, in data 22/05/2002, ai sensi dell'art. 115 del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 è stata trasformata in Società per azioni con capitale interamente pubblico locale, di cui il Comune di Olbia detiene il 100% delle quote azionarie;
- è soggetta al controllo analogo da parte del Comune di Olbia che lo esercita a mezzo di apposita struttura;
- svolge le proprie attività prevalentemente a favore del Comune di Olbia titolato ad offrire servizi generali di qualità;
- è iscritta dal 19 marzo 2018 all'Albo delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, ai sensi dell'art. 192 del Codice, in applicazione alla Delibera ANAC n. 270/2018;

Si ritiene opportuno sottolineare l'oggetto sociale dell'A.S.P.O. S.p.A., con particolare riferimento ai servizi che qui si rilevano, così come emerge dallo Statuto di seguito evidenziato:

"ARTICOLO 4"

1. La Società ha per oggetto l'organizzazione, la gestione e l'esecuzione di servizi di utilità sociale e tutela ambientale, di trasporto pubblico e più in generale dei servizi destinati a soddisfare esigenze pubbliche.

2. In particolare, la società ha per oggetto:

- *La gestione dei trasporti pubblici e la gestione dei servizi per la mobilità nel territorio;*
- *La gestione dei servizi di accertamento e riscossione dei tributi comunali;*
- *Gestione servizi ambientali;*
- *La gestione del servizio di progettazione, di manutenzione ordinaria e straordinaria, fornitura e posa in opera di segnaletica orizzontale e verticale e di impianti stradali;*
- *Servizi di manutenzione straordinaria e ordinaria di mezzi adibiti al trasporto pubblico;*
- *Servizi culturali relativi alla gestione della biblioteca, mediateca, archivi di Enti Pubblici, ecc.;*
- *Servizi accessori a quelli elencati nei punti precedenti;*

L'obiettivo dell'affidamento del servizio sopra citato, a favore dell'A.S.P.O. S.p.A., è quello di realizzare rilevanti sinergie ed economie di scopo e di scala, nonché mantenere il livello qualitativo dei servizi erogati al fine di ottenere, più in generale, migliori risultati sotto il profilo dell'efficienza, efficacia e della qualità dei servizi.

Si intende inoltre relazionare in merito alla congruità economica delle condizioni dell'affidamento, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, con riferimento agli obiettivi di efficienza, economicità e qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Si fa notare che la convenienza economica nella gestione di un servizio non significa tentare di conseguire un mero risparmio in termini di costi ma garantire un soggetto gestore, le cui utilità economiche non ricadano nella sfera della stessa azienda, ma assumano alto valore sociale, anche e non necessariamente misurabili in ricavi dell'azienda.

Ora, secondo i dettami del Codice, è necessario esplicitare i benefici per la collettività, che qualificano il verde pubblico come servizio pubblico locale, *“anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”*.

In ordine agli obiettivi di universalità e socialità, il verde pubblico rispetta, per sua intrinseca costituzione, tali finalità.

Da un lato esiste una pluralità di beni, di proprietà dell'Amministrazione Comunale, uniti da una destinazione comune (universalità), dall'altro lato la socialità rappresenta uno strumento teso a favorire la tendenza dei cittadini alla convivenza sociale.

Il verde pubblico, sempre per sua intrinseca costituzione, rispetta altresì gli obiettivi di efficienza, cioè di minori costi possibili, di economicità, quindi di attenzione ai costi, e di qualità del servizio, intesa come garanzia all'uso o alla funzione cui è destinato l'oggetto del servizio stesso.

Ricondurre questi ultimi obiettivi al mero rispetto del “prezzo di mercato” sicuramente sarebbe una visione riduttiva e penalizzante del concetto di “beneficio per la collettività”. Tale concetto non si ispira solamente al principio della convenienza economica, ma deve essere considerato nell'unitarietà di tre presupposti relativi alla scelta del soggetto gestore del servizio, riassumibili in visione sistemica, autonomia decisionale ed equilibrio economico.

In estrema sintesi:

- la visione sistemica dell'operatore va intesa come insieme di persone che opera in modo coordinato per il raggiungimento di una finalità comune;
- l'autonomia decisionale del soggetto economico garantisce il rispetto di finalità a lungo termine, non funzionali a persone o a organizzazioni che in svariate forme “possono controllare” dall'esterno l'agire dell'azienda;
- l'equilibrio economico è quella condizione che consente all'azienda di non ricorrere per la sopravvivenza al sostegno di entità e di economie esterne che potrebbero interferire nei processi decisionali.

La convenienza economica nella gestione di un servizio relativo a un bene collettivo non significa, dunque, tentare di conseguire un mero risparmio in termini di costi ma significa garantire un soggetto gestore, le cui utilità economiche non ricadano nella sfera della stessa azienda, ma assumano alto valore sociale, anche e non necessariamente misurabile in ricavi per l'azienda.

Tale garanzia trova sicuramente la sua concretizzazione nel “controllo analogo” che, come definito all’art. 2, comma 1 lettera c) del D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, recante il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, è “*la situazione in cui l’amministrazione esercita su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esercitando un’influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata*”.

La coesistenza nel soggetto “*in house*” dei presupposti sopra esplicitati, in virtù della partecipazione pubblica e del controllo analogo esercitato dall’Amministrazione Comunale, è di per sé condizione sufficiente per giustificare il mancato ricorso al mercato nell’affidamento del servizio, ma, proprio in conseguenza del citato controllo analogo e per dare conto dell’ottimale impiego delle risorse pubbliche, è doveroso esplicitare anche la congruità del “prezzo di mercato”, tenendo presente che il verde pubblico non rientra tra le categorie merceologiche (DPCM 24 dicembre 2015) per le quali sussiste anche per gli Enti Locali l’obbligo del ricorso per gli affidamenti ai Soggetti Aggregatori, e che per il servizio di manutenzione verde pubblico non risultano attive convenzioni Consip, come di seguito evidenziato:



Con la presente relazione si intende dunque dare conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo posti a fondamento della decisione del Comune in ordine l’affidamento diretto in favore della società partecipata A.S.P.O. S.p.A del servizio per la gestione del verde pubblico, con decorrenza dalla data di perfezionamento della procedura e della stipula degli atti necessari, e con scadenza alla data del 31/12/2027.

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Il servizio pubblico oggetto di affidamento riguarda la manutenzione ordinaria e straordinaria a ridotto impatto ambientale del verde pubblico comunale. L’oggetto dell’affidamento è stato definito conformemente al Decreto del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 13 dicembre 2013 “*Criteri ambientali minimi per l’affidamento del servizio di gestione del verde pubblico, per l’acquisto di Ammendanti – aggiornamento 2013, acquisto di piante ornamentali e impianti di irrigazione*”.

Si intende per manutenzione il complesso delle attività necessarie per mantenere in efficienza le aree verdi pubbliche sia sotto il profilo tecnico agronomico, che sotto il profilo della funzionalità, della fruizione e del decoro.

L'Azienda ASPO S.p.A., svolge attualmente il servizio denominato “*Servizio di giardinaggio e manutenzione verde pubblico del centro urbano del Comune di Olbia*”, affidatogli dall'Amministrazione secondo il meccanismo dell'in House Providing, come da contratto stipulato in data 31/05/2018 rep. 3393, previa Deliberazione del Consiglio Comunale n.48 del 21/05/2018;

Il servizio in oggetto è stato indicato nel documento di ricognizione periodica delle società partecipate, approvato con Deliberazione C.C. n. 112 del 16/12/2022.

L'atto di affidamento del servizio in parola prevedeva come scadenza la data del 31/12/2022; trattandosi di attività essenziali, le stesse sono proseguite senza interruzione e verranno contabilizzate nell'ambito del nuovo affidamento, come di seguito indicato:

- dal 01/01/2023 al 30/06/2023 gestione integrale della manutenzione di tutte le aree verdi del territorio;
- dal 01/07/2023 al 30/06/2027 gestione del verde di qualità del Comune di Olbia.

La rimodulazione del servizio, e la conseguente diminuzione delle attività da espletarsi con decorrenza 01/07/2023, deriva dal fatto che la manutenzione della gran parte delle aree verdi comunali, ad eccezione del aree definite “*verde di qualità*”, quali Giardini di Via Redipuglia, Water Front, Parco Urbano “Fausto Noce” e giardino della Chiesa di San Simplicio, sono ricomprese nel nuovo appalto denominato “*Gestione del servizio di raccolta integrata dei rifiuti solidi urbani e servizi connessi*”.

Tale rimodulazione trova fondamento nella motivazione per cui il *c.d. verde di qualità* necessita di una continua manutenzione, anche h24 qualora se ne riscontri l'esigenza, che non permetterebbe la copertura dei costi se affidata al mercato.

Il verde oggetto del servizio può essere classificato nel seguente modo:

- “*Verde stradale*”: rientrano nel verde stradale tutti i viali alberati, le rotatorie, gli spartitraffico e tutta la vegetazione ricadente all'interno del territorio urbano del comunale;
- “*Aree a verde parchi e giardini*”: rientrano in questa fattispecie i parchi, i giardini, le chiese, le scuole e siti archeologici;
- “*Aree Standard*”: rientrano in questa fattispecie tutti i terreni comunali che non necessitano di una manutenzione costante;
- “*Verde di Qualità*”: rientrano in questa fattispecie il Parco Urbano Fausto Noce, il parco denominato I Giardinetti, i giardini ricompresi da Via Poltu Ezzu a Via Redipuglia e Piazza San Simplicio;

Il servizio di cui trattasi si estende su tutte le aree verdi del territorio di proprietà del Comune di Olbia o in sua gestione, comunque identificate. La consistenza indicativa iniziale del patrimonio verde da mantenere è indicata nelle sottostanti Tabelle, che riportano gli elementi quantitativi richiesti dal servizio oggetto di appalto. Tali quantità tuttavia, possono subire modifiche sia in aumento che in diminuzione, essendo legate da un lato alla disponibilità finanziaria che annualmente l'Amministrazione manifesta, dall'altro alle eventuali nuove aree di cui l'Amministrazione può entrare in possesso o cedere.

Di seguito si riportano gli elementi quantitativi delle aree oggetto di manutenzione:

num.	Sito/Ubicazione	Cod. Via	Prati e superfici erbose mq.	Aree incolte mq.	n. Alberi	Siepi cespugli in forma libera ml.	Aiuole fiorite e/o piantumate mq.
Aree verde di Qualità							
1	PARCO URBANO FAUSTO NOCE		70.100,00	1.572,00	2.430	2.350,00	2.316,00
2	EX WATER FRONT - PARCO I GIARDINETTI		15.304,00	2.500,00	488	4.300,00	1.184,00
3	ANSA SUD		5.967,20	0	251	381	0

4	PIAZZA SAN SIMPLICIO		2.653,33	0	81	87	0
Edifici Comunali							
1	SEDE COMUNALE RUDALZA	750		515,44			
2	SEDE COMUNALE SAN PANTALEO	1207		979,04	2	13,00	
3	SEDE COMUNE VIA DANTE	145	468,94		12	26,00	
4	SEDE COMUNE VIA GARIBALDI	2770			12		
5	SEDE EX CONSORZIO AGRARIO	308		111,31			
6	SEDE COMUNE POLTU QUADU	451		3393,57	55	76,00	
7	MUSEO ARCHEOLOGICO	2655	2.235,21		2	1,00	
8	MUS MAT	712	1.185,83		2		
9	SEDE GIUDICE DI PACE	937		3551,83	10	5,00	
Edifici Scolastici							
1	SCUOLA MATERNA ED ELEMENTARE MURTA MARIA	2038	171,51	3140,69	34	4,00	
2	SCUOLA ELEMENTARE E MEDIA BERCHIDDEDDU	1131		1240,72	20		
3	SCUOLA MATERNA BERCHIDDEDDU	1130		739,78	22	1,00	
4	SCUOLA ELEMENTARE RUDALZA	9999		6588,13	54	1,00	
5	SCUOLA MATERNA ED ELEMENTARE SAN SIMPLICIO	307		2033,27	13	7,00	
6	SCUOLA MEDIE ARMANDO DIAZ	307		454,61	34	16,00	
7	SCUOLA MATERNA ED ELEMENTARE POLTU QUADU	474		1505,25	33	7,00	
8	SCUOLE VIA NANNI (ELEMENTARE VIA NANNI E MEDIA ETTORE PAIS)	682		9300,70	49	3,00	
9	SCUOLA ELEMENTARE PUTZOLU	1989		581,63			
10	SCUOLA MATERNA ED ELEMENTARE SANTA MARIA	123	135,03	1386,19	56	50,00	
11	SCUOLA MATRENA ED ELEMENTARE ISTICADDEDDU	921		6872,49	42	25,00	
12	SCUOLA MEDIA ISTICADDEDDU	799		2773,32	49	7,00	
13	SCUOLA MATERNA ED ELEMENTARE VIA VIGNOLA	917		4930,90	38	8,00	
14	SCUOLA MATERNA ED ELEMENTARE SAN PANTALEO	93		60,47	11		
15	SCUOLA MATERNA VIA L. DA VINCI	159		974,31	7	4,00	
16	SCUOLA MATERNA VIA LETTONIA	2209		1466,08	10	8,00	
17	ISTUTUTO COMPRENSIVO ZONA BANDINU	916-517		1828,71	22	7,00	
18	SCUOLA MARIA ROCCA	1303		4828,37	43	31,00	

19	SCUOLA MATERNA VIA VERONESE	912		4040,94	1		
20	SCUOLA MEDIA VIA VERONESE	281		8611,77	54	32,00	
21	SCUOLA MATERNA ED ELEMENTARE VIA ROMA	712	515,91		3	6,00	
Siti Archeologici							
1	MURA ROMANE-PUNICHE	2771		2295,17	5	1,00	
2	FATTORIA ROMANA LOC. S'IMBALCONADU	1232		2135,67			
3	NURAGHE CABU ABBAS	744		6102,28			
4	TOMBE DEI GIGANTI DI SU MONTE E S'ABE	2284		2192,27			
5	POZZO SACRO SA TESTA	2384		13608,53			
6	ACQUEDOTTO ROMANO E CISTERNE ROMANE	80		11342,55			
8	ACQUEDOTTO ROMANO	557		3894,44			
9	MURA PUNICHE	820		692,22	7		
10	CASTELLO DI PEDRES	1230		3040,02			
11	CIMITERO STORICO (in disuso)	167		1228,18			
Giardini							
1	PASSEGGIATA SOS SALINEDDAS	2585	2679,29		67	65,00	
2	VIA BENEDETTO CROCE	848		699,53	10	2,00	
3	PARCO MARIO CERVO	2543	1394,12	4234,90	100	8,00	
4	PARCO ROBERT BADEN POWELL	2168	13531,58		143	129,00	
5	PARCO SERAFINO SPIGGIA	2709		3016,46	123	34,00	
6	PIAZZA DI SPAGNA	2542		2262,12	40	17,00	
7	PIAZZA ENNIO ROYCH	2566	243,77				
8	PIAZZA JESI	2362		601,62	9	1,00	
9	PIAZZA MARINAI D'ITALIA	2198		2735,17	110	49,00	
10	PIAZZA MARTINO COSSU	2530	1829,25		11		
11	PIAZZA MARTIRI DI NASSIRYA	2210	1782,51		41	5,00	
12	PIAZZA N.S. DE LA SALETTE	2544		198,52	19	16,00	
13	PIAZZA PASANA	2037	749,70				
14	PIAZZA PROFESSOR BENITO SPANO	2717		657,52			
15	PIAZZA SACRA FAMIGLIA	2583		1703,74	42	17,00	
16	PIAZZA SACRA FAMIGLIA	2583			3	4,00	
17	PIAZZA SANGALLO	36	1453,89		35	22,00	
18	PIAZZA SANTA CROCE	784		31,18	1	2,00	
19	PIAZZA SANTA CROCE	784			2		
20	PIAZZA SANT'ANTONIO DI PADOVA	2392		998,18	4	3,00	
21	PIAZZALE DEL CIMITERO VECCHIO	2584	4779,68		126	10,00	
22	PIAZZETTA BRUNO GARRUCCIU	2710		166,38	6	6,00	

23	VIA GIAN LORENZO BERNINI	65		442,28	25	6,00	
24	VIA EDMONDO DE AMICIS	161		11803,09	65	9,00	
25	VIA MARIA LAI	2648	1033,50		70	86,00	
26	VIA SAN SIMPLICIO	767	643,20		6	3,00	
27	PIAZZA DELLA CHIESA	1205			9		
28	PIAZZA ANTONIO TARAMELLI	2641			12		
29	PIAZZA BRIGATA SASSARI	77			3		
30	PIAZZA ETNA	203			14	8,00	
31	PIAZZA GIACOMO MATTEOTTI	465			8		
32	PIAZZA REGINA MARGHERITA	706			15		
33	PIAZZA DELLE TERME	929			3	7,00	
34	PIAZZA GIOVANNI LILLIU	2640			3		
35	PIAZZETTA DIONIGI PANEDDA	2650			3	6,00	
36	VIA DON GIOVANNICO ENA	1131			1		
37	VIA SANTA MARIA	1342			4		
Verde stradale							
1	CORSO UMBERTO I	852			3	17,00	109,77
2	CORSO VITTORIO VENETO	921		1786,66	240	8,00	
3	LUNGOMARE SAN JOSEMARIA ESCRIVA' DE BALAGUER	2114			1	128,00	
4	PASSEGGIATA COPPI E BARTALI	2642		2959,70	79	79,00	
5	PASSEGGIATA SOS SALINEDDAS	2585		337,10	50	11,00	
6	PIAZZA DELLE OFFICINE PUNICHE	2771	44,01				
7	PIAZZA SALVO D'ACQUISTO	2207		908,51	30	3,00	
8	PIAZZALE COSTANTE GIRARDENGO	2668		185,10	4		
9	PIAZZALE DOTTOR MARCO AGOSTINO AMUCANO	2714		222,99	7	11,00	
10	PIAZZALE FRA LORENZO DA SARDARA	2734		171,69	1		
11	PIAZZALE FRA NICOLO' DA SAN VERO MILIS	2662		509,96			
12	PIAZZALE FRA PAOLO DA CUGLIERI	2661		935,62	1		
13	PIAZZALE FRANCESCO DE ROSA	2649		391,08	28	42,00	
14	PIAZZETTA DEGLI SCULTORI	2772		296,94			
15	ROTONDA 14 MAGGIO 1943	2731		194,05			
16	ROTONDA BANDINU	2595	28,13				
17	ROTONDA BASA	2606	1642,65				
18	ROTONDA BEPI CARLINI	2727	2643,06				
19	ROTONDA CALTANISSETTA	2769		467,24			
20	ROTONDA CLEMENTINA MARRONI	2720	60,39				

21	ROTONDA DEI CARPENTIERI	2754		275,42			
22	ROTONDA DEI FRATI	2660		253,18			
23	ROTONDA DEI VASAI	2672		244,94			
24	ROTONDA DEI VIGILI DEL FUOCO	2750		8,37			
25	ROTONDA DELL'IPERICO	2778		193,35			
26	ROTONDA ENA FRISCA	2773		50,01	1		
27	ROTONDA FAUSTO NOCE	2586		217,22		4,00	
28	ROTONDA FELIX	2752		5580,77			
29	ROTONDA GIOVANNI BATTISTA MOLINO	2539		337,24			
30	ROTONDA GIUSEPPE DESSI'	2540		118,54			
31	ROTONDA ISPORULOS	2768		430,44			
32	ROTONDA LUIGI CALABRESI	2646		210,78			
33	ROTONDA MULTA MARIA	2578	822,64				
34	ROTONDA PASANA	2600		164,17			
35	ROTONDA PAULE LONGA	2592	2174,78				
36	ROTONDA PAUL'E RUNDINE	2774	50,01				
37	ROTONDA PEPPINO CARZEDDA	2753		332,89			
38	ROTONDA PILIEZZU	2607		1105,57	7	21,00	
39	ROTONDA POLTU CUADU	2591	308,58			2,00	
40	ROTONDA ROSALYN SUSSMAN YALOW	2797		417,67			
41	ROTONDA RUDALZA	2701	641,06		3	4,00	
42	ROTONDA SA MURIGHESSA	2596		129,41			
43	ROTONDA SALVATORE PETTA	2664		184,59			
44	ROTONDA S'ARTIGLIERIA	2598	3457,77		3	12,00	
45	ROTONDA TARRANO	2780	998,74				
46	ROTONDA TILIBBAS	2588	497,89		1	3,00	
47	ROTONDA TOTO SPANO	2718	632,82				
48	ROTONDA VIRGINIA WOOLF	2664		184,59			
49	STRADA STATALE 125 OLBIA SUD	2312		935,60		1,00	
50	VIA ALESSANDRO NANNI	682		732,14	33	11,00	
51	VIA ANDREA PALLADIO	609			26		
52	VIA AREZZO	22		805,24	5		
53	VIA BAMBINI DI BESLAN	2719	12225,79		103		
54	VIA BAZZONI E SIRCANA	2005		1736,10			
55	VIA CADUTI SUL LAVORO	837		329,87			
56	VIA CAMPIDANO	106		97,90	13	9,00	
57	VIA CAMPIDANO	106			13	9,00	
58	VIA CARLO COLLODI	2329		335,03	3	1,00	
59	VIA CESARE PAVESE	294		679,86			
60	VIA COPENAGHEN	449		618,40			
61	VIA DA DENOMINARE	9999		1684,19	42		
	VIA DANTE ALIGHIERI	145					4,88

62	VIA DEGLI ARROTINI	2219		977,40			
63	VIA DEGLI STAGNINI	2216		471,66			
64	VIA DEI FABBRI	2217		329,31			
65	VIA DEI FIORI	842		2364,43			
66	VIA DEI LIDI	164		1129,70	51	20,00	
67	VIA DEI MANISCALCHI	2212		783,21			
68	VIA DEI PANETTIERI	2218		1380,63			
69	VIA DEI RIGATTIERI	2215		592,34			
70	VIA DEI TORNITORI	2214		319,27			
71	VIA DEL CASTAGNO	185		1926,17			
72	VIA DEL MELO	2494		52,73			
73	VIA DEL QUARZO	2338		518,42			
74	VIA DEL RUBINO	1425		328,96			
75	VIA DEL TOPAZIO	1424		365,85			
76	VIA DEL TURCHESE	2340		152,24			
77	VIA DELL'ACQUAMARINA	1420		194,81			
78	VIA DELL'AMBRA	1423		213,44			
79	VIA DELL'AMETISTA	2336		1393,29			
80	VIA DELLO ZAFFIRO	2339		766,52			
81	VIA DELL'ONICE	1421		77,07			
82	VIA DELL'OSSIDIANA	2395		82,56			
83	VIA EUGENIO MONTALE	495		196,16			
84	VIA FAUSTO NOCE	505		558,73	1		
85	VIA FERRARA	256		802,92	27		
86	VIA FLUMENDOSA	261		143,20	4		
87	VIA FRA GIACOMO VERONESE	912		1588,12	24	7,00	
88	VIA GABRIELE D'ANNUNZIO	154	380,06		11		3,48
89	VIA GIACOMO PALA	605					14,67
90	VIA GIAMBATTISTA VICO	2243		128,15			
91	VIA GIUSEPPE UNGARETTI	305		65,26			
92	VIA IMPERIA	352		1558,67	62	13,00	
93	VIA ITALO CALVINO	353		78,17			
94	VIA JANE AUSTEN	2333		332,49			
95	VIA LEONARDO DE FILIPPI	163					25,37
96	VIA LUIGI GALVANI	303		129,86	82	4,00	
97	VIA MARCO POLO	379		621,23	32	2,00	
98	VIA MARIA CARTA	2326		543,63			
99	VIA MARIA LAI	2648		209,68			
100	VIA MESTRE	469		245,78	5	10,00	
101	VIA MODENA	474		1398,62	17		
102	VIA MOLDOVA	2729		36,99			
103	VIA MONFERRATO	475		578,52	32		
104	VIA N.S. DE LA SALETTE	2545			4	5,00	65,44
105	VIA NAZIONALE	1143		202,27	2		
106	VIA NICOLO' FERRACCIU	269					11,94
107	VIA NUORO	508					11,08

108	VIA PORTOGALLO	650		175,72	1		
109	VIA PUNTA ISTAULAS	524		1026,88			
110	VIA RAGAZZI DEL '99	2721		1587,06			
111	VIA REGINA ELENA	705					74,20
112	VIA ROMA	712			68	11,00	3,25
113	VIA ROVERETO	2416		184,53	2		
114	VIA SANGALLO	754			6		
115	VIA UNGHERIA	854		673,60	4		
116	VIA VENAFIORITA	937			18	17,00	
117	VIA VICENZA	916		1889,82	37	2,00	
118	VIA VIGNOLA	917		330,04	87		
119	VIA ZARA	187		59,60	2		
120	VIALE ALDO MORO	557		4005,21	471	18,00	
121	VIALE MULTA MARIA	2304	976,25		10		

Aree Standard					
Num.	Ubicazione	Cod.Via	n. id. terreno	Aree incolte mq.	intervento su
1	VIA AGRIGENTO	8	178-179	1216,39	Intera area
2	VIA AMBA ALAGI	12	52-53-54-172	13641,46	Intera area
3	VIA ANCONA	16	176	653,57	Intera area
4	VIA ASTI	29	177	850,61	Intera area
5	VIA BENEVENTO	64	180	784,76	Intera area
6	VIA CREMONA	140	218	3460,85	Intera area
7	VIA CIVITAVECCHIA	143	1	2549,59	Intera area
8	VIA ANTONIO LABRIOLA - VIA ERACLITO	156-869	33-300	25671,21	Intera area
9	VIA DEI LIDI	164	333-359-360	12040,84	Intera area
10	VIA DEL CASTAGNO	185	125	84,55	Intera area
11	VIA DELLA STAMPA	211	34	2016,08	Intera area
12	VIA ARTEMISIA GENTILESCHI	223	137	1074,81	Intera area
13	VIA PIER LUIGI NERVI	243	103-136	26097,08	Intera area
14	VIA CESARE PAVESE	294	64-209-208-364	20604,98	Intera area
15	VIA GIUSEPPE UNGARETTI	305	75	2732,27	Intera area
16	VIA LORENZO GIBERTI	310	365	1125,63	Intera area
17	VIA SALVATORE QUASIMODO	313	72	8675,88	Intera area
18	VIA GRAN BRETAGNA	319	153	1426,45	Intera area
19	VIA DELLA FERULA	329	42	3834,26	Intera area
20	VIA GIOVANNI LUPACCIOLU	344	45-49-171	23283,98	Intera area
21	VIA AGOSTINO BRACCU	350	308	1083,27	Intera area
22	VIA ITALO CALVINO	353	71	1305,04	Intera area
23	VIA ANSELMO BOLZANIN	365	134-135	281,06	Intera area
24	VIA PASQUALINO CERVO	366	132-133	353,46	Intera area
25	VIA SALVATORE PETTA	375	309	528,10	Intera area
26	VIA VINCENZO PIRO	376	113	618,91	Intera area

27	VIA TOLOMEO	428	106	6177,22	Intera area
28	VIA GUIDO PIOVENE	473	351	35759,21	Intera area
29	VIA MODENA	474	61	861,92	Intera area
30	VIA BOUGANVILLE	491	304	882,34	Intera area
31	VIA VITALIANO BRANCATI	494	66	2160,94	Intera area
32	VIA EUGENIO MONTALE	495	68-69-73	11579,94	Intera area
33	VIA VULCANO	522	138	4741,39	Intera area
34	VIALE ALDO MORO	557	28-29	10041,11	Intera area
35	VIA DEL M.E.C.	559	37	3107,12	Intera area
36	VIA PARIGI	579	30	3417,76	Intera area
37	VIA ALGERI	587	25	5266,14	Intera area
38	VIA PORTOGALLO	650	85	2635,74	Intera area
39	VIA FRANZ SCHUBERT	668	92	972,13	Intera area
40	VIA FRANCESCO GEMINIANI	669	91	3279,54	Intera area
41	VIA MATILDE SERAO	764	58	443,66	Intera area
42	VIA JAMES JOYCE	799	21	19239,35	Intera area
43	VIA TRE VENEZIE	827	50-51	6213,42	Intera area
44	VIA BONSAI	836	102	2567,16	Intera area
45	VIA GEORGE WASHINGTON	844	89	534,06	Intera area
46	VIA MARTIN LUTHER KING	845	88-90	3926,44	Intera area
47	VIA ARISTOTELE	846	35	1222,44	Intera area
48	VIA CESARE BECCARIA	847	36	2933,73	Intera area
49	VIA COSIMO DE' MEDICI	878	22-108	1748,45	Intera area
50	VIA THOMAS EDISON	882	109-148	1597,28	Intera area
51	VIA LIBECCIO-VIA DELL'AUSTRO	888-2107	100-154-159	3303,40	Intera area
52	VIA FRA GIACOMO VERONESE	912	101	4307,80	Intera area
53	VIA VESUVIO	915	84	2915,40	Intera area
54	VIA VENAFIORITA	937	198-199	6708,59	Intera area
55	VIA DONNIGHEDDU	1008	160	540,36	Intera area
56	VIA DEI PLATANI	1019	155	3493,83	Intera area
57	VIA SENNA	1133	207	4321,87	Intera area
58	VIA LOIRA	1138	121	3892,38	Intera area
59	VIA DEI GLADIOLI-VIA DEI FICHI D'INDIA	1150-1153	181-182-183	10200,76	Intera area
60	VIA MALTINEDDU-VIA DEL TABASCO	1170-2065	270-271-274- 275	3286,17	Intera area
61	VIA SAN DOMENICO	1272	107	4062,25	Intera area
62	VIA SAN MARTINO	1277	268-269	1940,04	Intera area
63	VIA SAN MATTEO	1285	329	90,15	Intera area
64	VIA SANT'ANNA	1292	120	1509,47	Intera area
65	VIA MASSA CARRARA	1302	174	1096,46	Intera area
66	VIA COMO	1303	173-175	4365,12	Intera area
67	VIA RAGUSA	1304	57-348-349-350	6779,52	Intera area
68	VIA CROTONE	1305	60	844,21	Intera area
69	VIA ALBENGA	1330	307	91,98	Intera area
70	VIA PESCARA	1332	256	472,29	Intera area

71	VIA CARLO EMILIO GADDA	1338	63-74	3225,37	Intera area
72	VIA GIOVANNI GENTILE	1363	67	1500,85	Intera area
73	VIA DON GAVINO PES	1370	118	3004,13	Fascia 5.00 m
74	VIA GIOVANNI BATTISTA COSSU	1372	281	3178,45	Fascia 5.00 m
75	VIA PIETRO PISURZI	1376	282	7635,29	Fascia 5.00 m
76	VIA MOSCA	1406	122-123-124	9704,61	Fascia 5.00 m
77	VIA MOSCA	1406	26-97-161	16160,60	Intera area
78	VIA DEL RUBINO	1425	46-47-170	16361,14	Intera area
79	VIA DEL FRASSINO	1440	95-191	6656,67	Intera area
80	VIA DELLA GARDENIA	1443	168	3663,52	Intera area
81	STRADA PROVINCIALE 73	1449	83	3753,98	Fascia 5.00 m
82	VIA GUBBIO	1976	24	3639,79	Intera area
83	VIALE PORTO ISTANA	1977	81	445,37	Intera area
84	VIA DELLO ZENZERO	1978	79	1497,32	Intera area
85	VIA BAZZONI E SIRCANA	2005	149-150-151-152 330-331-332	12223,57	Intera area
86	VIA S'ABBA LUGHENTE	2012	190	944,87	Intera area
87	VIA BINZOLAS	2034	32-166	3113,15	Fascia 5.00 m
88	VIA WALTER FRAU	2054	369	2758,72	Intera area
89	VIA DEL TIMO	2066	80	3268,71	Intera area
90	VIA DELL'ANCORA	2106	157+367	3309,19	Intera area
91	VIALE PITTULONGU	2137	156-165	6139,62	Intera area
92	VIA PAOLO CHESSA	2169	12	1684,70	Intera area
93	VIA TANCA DI LA CAVA	2171	188-189	3753,48	Intera area
94	VIA DELL'AZALEA	2176	77	12877,97	Intera area
95	VIA DELLA VALERIANA	2179	78	743,23	Intera area
96	VIA LETTONIA	2209	305	1130,30	Intera area
97	VIA DEI FORNAI	2224	111-112	7000,24	Intera area
98	VIA DEGLI AVIATORI	2228	205-206	5920,54	Intera area
99	VIA GIAMBATTISTA VICO	2243	200	2543,64	Intera area
100	VIA DEGLI ANEMONI	2299	164	6566,22	Intera area
101	STRADA STATALE 125 OLBIA CENTRO	2311	363	1265,84	Intera area
102	VIA EMANUELA LOI	2317	126-127-128-129	4618,50	Intera area
103	VIA ILARIA ALPI	2318	130	609,32	Intera area
104	VIA VITTORIA COLONNA	2319	11	759,99	Intera area
105	VIA MARIE CURIE	2324	10-14-131	9875,37	Intera area
106	VIA MARIA CARTA	2326	13	17970,89	Intera area
107	VIA MARIANO FORTELEONI	2327	41-362	12066,44	Intera area
108	VIA CARLO COLLODI	2329	7	774,94	Intera area
109	VIA ALEXANDRE DUMAS	2332	8-9-261-262	5413,01	Intera area
110	VIA DELL'AMETISTA	2336	43	10752,76	Intera area
111	VIA DEL QUARZO	2338	48	8912,80	Intera area
112	VIA PIETRO GIANNONE	2342	204	10871,91	Intera area
113	VIA CARLO ANTONIO PILATI	2344	193-195-196-197	1295,94	Intera area

114	VIA DOMENICO ALFENO VARIO	2346	201-202-203	3801,23	Intera area
115	VIA DEI PILOTI	2351	114-115	7353,39	Intera area
116	VIA ROVIGO	2359	105	4456,02	Fascia 5.00 m
117	VIA DEL BRIGANTINO	2367	185	2758,71	Intera area
118	VIA DEL GALEONE	2368	184	3181,12	Intera area
119	VIA DEL VELIERO	2369	76	7609,77	Intera area
120	VIA DEL DATTERO	2373	158	3689,92	Intera area
121	VIA VITERBO	2406	258	404,85	Intera area
122	VIA NIKOLA TESLA	2425	110	1030,42	Intera area
123	VIA ISAAC NEWTON	2426	23-145-146-147	10236,06	Intera area
124	VIA DEL MELO	2494	169	3372,77	Intera area
125	VIA DELLA GOLETTA	2501	187	8317,65	Intera area
126	VIA ERNEST HEMINGWAY	2528	2	2627,28	Intera area
127	VIA GUIDO CAVALCANTI	874	3	11207,25	Intera area
128	VIA SANT'IGNAZIO DA LACONI	2644	31-38-39-96-162 163-167-192	23271,66	Intera area
129	PIAZZALE FRA NICOLO' DA SAN VERO MILIS	2662	93	4037,74	Intera area
130	PIAZZALE COSTANTE GIRARDENGO	2668	368	8854,26	Intera area
131	VIA SU LIZZU	2676	119	8259,40	Fascia 5.00 m
132	VIA DELL'IBISCO	2702	335	2726,27	Intera area
133	PARCO DEI GIUSTI FRA LE NAZIONI	2708	94	16469,88	Intera area
134	VIA DELL'ANGELICA	2724	278-279-280	2908,71	Intera area
135	VIA DEI CESTAI	2742	116	12317,57	Fascia 5.00 m

Il servizio comprende altresì la cura di eventuali piante in vaso e/o fioriere che potranno essere posizionate all'interno delle aree di intervento per abbellire temporaneamente o definitivamente viali e camminamenti, nonché lungo la viabilità e negli edifici pubblici.

Tutte le attività saranno finalizzate al mantenimento in buone condizioni delle aree destinate a verde sopra citate e comprendono a **titolo esemplificativo e non esaustivo**:

- **Manutenzione ordinaria delle Aree verdi classificate "Non di Qualità"**
 - sfalcio del tappeto erboso;
 - revisione dell'impianto di irrigazione;
 - potature stagionali siepi e fusti arborei;
 - raccolta e pulizia foglie;
 - cura e pulizia vialetti, bordi strada e perimetri esterni;
 - pulizia caditoie e griglie;

Le lavorazioni sopra indicate, la cui gestione sarà in capo all'affidatario del Servizio di Igiene Urbana, sono caratterizzate da interventi atti a garantire il decoro e l'igiene urbana nonché la fruibilità in sicurezza delle aree e del suolo pubblico.

- **Manutenzione ordinaria delle Aree verdi denominate "Verde di Qualità"**
 - la manutenzione delle aree a verde, ovvero il mantenimento in buone condizioni del verde oggetto del servizio ed in particolare, lo sfalcio dei tappeti erbosi, la rigenerazione di tutti i prati, aiuole e siepi oltre alle normali potature di tutte le essenze arboree;
 - la cura delle piante in fioriere che potranno essere posizionate all'interno delle aree di intervento per abbellire temporaneamente o definitivamente viali e camminamenti, nonché lungo la viabilità e negli

edifici pubblici;

- il rimpiazzo delle piante arboree, arbustive, o tappezzanti del tipo, dimensioni e forma simili a quelle che dovessero seccarsi per cause naturali o imprevedibili;
- la fornitura delle sementi;
- il controllo della stabilità delle piante;
- abbattimento o di altro intervento da adottarsi sulle piante pericolanti;
- la manutenzione degli strumenti utilizzati per l'erogazione del servizio e delle strutture di complemento (recinzioni, cordoli, vasi etc.);
- il conferimento dei rifiuti derivanti dalle lavorazioni oggetto del servizio, secondo quanto previsto dalla normativa vigente in merito allo smaltimento dei rifiuti urbani (D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii.);
- sostituzione semestrale delle piante da fiore stagionali presenti nelle aiuole (primaverili/estive – autunnali /invernali);
- la corretta gestione di eventuali impianti di irrigazione. La Ditta è tenuto a prendere visione degli impianti di irrigazione esistenti e provvedere, qualora lo ritenga necessario per garantire il servizio, alla messa in opera eventuale di impianti non stabili ma efficienti per l'irrigazione di tutte le aree verdi in manutenzione, senza oneri aggiuntivi da parte dell'Amministrazione. Qualora si verificano carenze di afflussi idrici, le irrigazioni devono essere comunque garantite ed effettuate anche con ausilio di autobotti.

Gli interventi di manutenzione del cosiddetto "*Verde di Qualità*", oltre ad essere mirati a garantire il decoro e l'igiene urbana nonché la fruibilità in sicurezza delle aree e del suolo pubblico, si qualificano quali interventi atti alla conservazione del patrimonio arboreo mediante l'utilizzo di macchinari da giardino innovativi e costante monitoraggio qualitativo delle aree da parte di personale altamente specializzato. Detto personale provvede a garantire un confacente decoro urbano e alti standard di qualità mediante attività manuali ove il macchinario possa cagionare danni alle piante.

Le aree urbane non edificabili sono costituite da parchi, prati e giardini in cui insistono piantagioni di particolare pregio, le quali hanno funzioni ambientali ed ecologiche fondamentali per migliorare la qualità dell'area e dell'ambiente in generale.

Il **verde urbano** di qualità è chiamato a svolgere una funzione vitale in questo senso, in quanto **migliora la qualità dell'aria**: alberi, foglie e prati lavorano per intercettare le sostanze inquinanti e permette di ridurle.

Affinché i cambiamenti climatici in atto possano essere affrontati e ridotti grazie ad alberi e prati atti a svolgere un'azione benefica in diversi modi, è importante che la scelta del verde sia adeguata al tessuto urbano circostante.

È importante altresì ragionare su criteri di scelta in grado di contenere il più possibile i costi di gestione del verde, in termini di manutenzione.

OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

Per meglio comprendere gli "obblighi di servizio pubblico e universale" che il Comune di Olbia ha definito si rende necessario individuare il significato di tali termini ed i correlati obblighi ivi sottesi, dal momento che non si tratta di concetti pienamente coincidenti.

Il **servizio pubblico** può essere definito come un'attività di interesse generale assunta dal soggetto pubblico (titolare del servizio medesimo), che la gestisce direttamente ovvero indirettamente tramite un soggetto privato, mentre il **servizio universale** può essere definito in considerazione degli effetti perseguiti, volti a garantire un determinato servizio di qualità ad un prezzo accessibile.

In particolare, l'Unione Europea intende il servizio universale come "*l'insieme minimo di servizi di qualità specifica cui tutti gli utenti finali hanno accesso a prezzo abbordabile tenuto conto delle specifiche circostanze nazionali, senza distorsioni di concorrenza*".

La Direttiva 2002/22/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 7 marzo 2002, seppur afferente al servizio universale ed ai diritti degli utenti in materia di reti e di servizi di comunicazione elettronica (direttiva servizio universale), fornisce alcuni chiarimenti circa la nozione di "*servizio universale*".

In sintesi, il **concetto di servizio pubblico** può essere funzionalmente definito come un'attività di interesse generale assunta dal soggetto pubblico (titolare del servizio medesimo), che la gestisce direttamente ovvero indirettamente tramite un soggetto privato, **mentre il servizio universale** può essere definito in considerazione degli effetti perseguiti, volti a garantire un determinato servizio di qualità ad un prezzo accessibile.

Relativamente alla materia dei servizi pubblici locali si può concludere che le due citate nozioni rappresentano, nella sostanza, le due facce di una stessa medaglia, in quanto laddove si parla di "servizio pubblico" *tout court* l'attenzione si focalizza verso il soggetto pubblico che deve esplicare (direttamente ovvero indirettamente mediante la concessione ad imprese pubbliche, miste o private) l'attività di interesse generale, mentre invece laddove si parla di "servizio universale" l'attenzione si focalizza verso gli utenti finali di tale servizio pubblico e, più precisamente, verso le condizioni di accessibilità, di fruibilità e di qualità del servizio medesimo.

OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO IN GENERALE

Con riguardo agli obblighi di servizio pubblico, può affermarsi che la ratio degli stessi va ricercata nella necessità di garantire l'equilibrio tra il mercato e la regolamentazione, tra la concorrenza e l'interesse generale, garantendo che i servizi di interesse economico generale siano prestati in modo ininterrotto (continuità), a favore di tutti gli utenti e su tutto il territorio interessato (universalità), a tariffe uniformi e a condizioni di qualità simili, indipendentemente dalle circostanze particolari e dal grado di redditività economica di ciascuna singola operazione (parità).

L'Ente locale deve intervenire laddove, per garantire un servizio accessibile a tutti, di qualità e ad un prezzo abbordabile, si rendano necessarie adeguate compensazioni economiche (e quindi integrative della tariffa) al fine di rendere appetibile un servizio che, senza tali condizioni, non risulterebbe contendibile per il mercato.

OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO PER IL SERVIZIO DI GESTIONE DEL VERDE PUBBLICO

Il servizio di manutenzione del verde pubblico è un servizio pubblico locale a rilevanza economica, così come sottolineato con Deliberazione n. 6/2015 dal Comitato per lo Sviluppo del Verde Pubblico istituito presso il MATTM (Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare).

Gli obblighi di servizio pubblico sono quegli **obblighi che l'impresa non assumerebbe o non assumerebbe nella stessa misura**, né alle stesse condizioni se considerasse esclusivamente il proprio interesse commerciale.

Gli obblighi di servizio pubblico devono rispondere all'interesse economico generale, svilupparsi nel pieno rispetto delle disposizioni comunitarie in materia di concorrenza, essere chiaramente definiti, trasparenti e verificabili, non creare discriminazioni e garantire parità di accesso ai consumatori.

A partire da tale inquadramento occorre comprendere anche quali sono gli obblighi di servizio pubblico, trattandosi di *"servizi forniti dietro retribuzione, che assolvono missioni d'interesse generale e sono quindi assoggettati dagli Stati membri a specifici obblighi di servizio pubblico"* (cfr. Commissione Europea).

Si tratta di servizi che le autorità pubbliche ritengono di interesse generale e che, se affidati al mercato, potrebbero non essere garantiti. Il riconoscimento di un'attività come di interesse economico generale comporta il suo assoggettamento ad una disciplina regolatoria in misura e con modalità correlate e proporzionali all'obiettivo che l'autorità pubblica ha assegnato al servizio.

Il servizio di verde pubblico assume la veste di servizio a domanda collettiva con carattere di universalità. Inoltre è un servizio gratuito per il cittadino. Infatti non vi sono tariffe a carico dei fruitori, la collettività in generale, poiché l'attività manutentiva viene finanziata interamente con la finanza locale (tributi locali, eventuali contributi e trasferimenti statali e regionali, ecc.).

I servizi oggetto dell'appalto sono da considerarsi ad ogni effetto servizi pubblici, finalizzati ad assicurare un'elevata qualità e protezione dell'ambiente.

I servizi non potranno essere sospesi o abbandonati, salvo comprovati casi di forza maggiore e/o di impossibilità sopravvenuta di tutte o di parte delle prestazioni richieste. Il gestore dovrà tempestivamente e senza ritardo segnalare per iscritto all'Amministrazione le ragioni oggettive che giustificano l'interruzione di parte o di tutto il servizio.

In caso di abbandono o sospensione del servizio da parte del Gestore, al di fuori dei casi sopra indicati, l'Amministrazione intimerà per iscritto di proseguire il servizio, applicherà le penali previste e/o risolverà il contratto nei casi previsti, con riserva di quantificare i danni patiti a seguito del mancato rispetto delle

obbligazioni previste nel contratto. Per l'esecuzione dei servizi non rimandabili e/o per la messa in sicurezza delle aree affidate, l'Amministrazione potrà utilizzare una Ditta di propria fiducia per far fronte alle obbligazioni non eseguite dall'Impresa, addebitando alla stessa le relative spese sostenute.

OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO PREVISTI NEL COMUNE DI OLBIA

Il Comune di Olbia, dopo aver valutato ed apprezzato gli interessi pubblici sottesi a quanto sopra esposto, ha ritenuto imporre, sul proprio territorio, i seguenti obblighi specifici di pubblico servizio.

Il gestore dovrà obbligarsi ad **effettuare, senza interruzioni** sulla base del calendario previsto e **su tutto il territorio comunale, tutte le attività relative al servizio di gestione del verde urbano** come di seguito riportate:

ELENCO LAVORAZIONI

PRATI E SUPERFICI ERBOSE
Taglio con rasatura del tappeto erboso
Concimazione
Arieggiatura
Rigenerazione
Scerbatura
Trattamento antiparassitario
Trattamento anticrittogamico
Irrigazione
Verifica funzionalità impianto irrigazione

SIEPI IN FORMA LIBERA
Potatura secca o invernale
Concimazione
Potatura verde o estiva
Trattamento antiparassitario
Zappatura primaverile
Scerbatura
Potatura

AIUOLE FIORITE E/O PIANTUMATE
Fornitura e messa a dimora di specie erbacee
Trattamento antiparassitario
Trattamento anticrittogamico
Zappatura primaverile
Irrigazione
Verifica funzionalità impianto

ALBERI E SUPERFICI ALBERATE
Potature
Abbattimenti
Estirpazione ceppaie
Spollonatura
Interventi fitosanitari
Irrigazione
Scerbatura
Controllo stabilità

AREE INCOLTE
Sfalcio di erbacce
Trattamento antiparassitario

Il Comune di Olbia per i servizi di gestione del verde urbano ha individuato i seguenti obblighi di servizio pubblico e universale che l'azienda affidataria dovrà assicurare attraverso alti standard quanti- qualitativi:

- **Universalità:** il servizio è garantito su tutto il territorio ai medesimi standard qualitativi;
- **Continuità:** non è prevista alcuna interruzione di servizio difatti l'Azienda garantisce disponibilità immediata di tutti i mezzi tecnici-operativi e organizzativi per assicurare la gestione del servizio senza interruzione dello stesso nelle more della stipula del nuovo contratto. Inoltre offre continuità del servizio

durante tutto l'anno comprese le giornate pre-festive e qualora necessario il servizio sarà svolto anche nelle giornate festive mediante un regime di reperibilità;

- **Qualità:** standard più alto nello svolgimento dei servizi con l'introduzione di prestazioni aggiuntive e modalità innovative adeguate alle esigenze in continua evoluzione del Comune;
- **Economicità:** maggiore livello di servizio realizzato senza integrare la previsione economica complessiva rinveniente dai corrispettivi contrattuali afferenti il nuovo affidamento;
- **Accessibilità e fruibilità:** mantenimento della fruizione senza discontinuità ed incremento della accessibilità alle aree verdi nello spirito "Aree verde per tutti".
- **Monitoraggio e controllo:** gli uffici preposti dell'Ente effettuano un controllo diretto sullo svolgimento del servizio, verificano il rispetto degli obblighi contrattuali attraverso la verifica della reportistica e monitorano il grado di soddisfazione da parte dell'utenza attraverso le segnalazioni;
- **Rappresentanza e partecipazione attiva:** possibilità per gli utenti di segnalare disservizi e criticità sul territorio, di fare osservazioni sui servizi che gli vengono forniti, produrre memorie e documenti, formulare suggerimenti per il miglioramento del servizio. La concessionaria si impegna a dare riscontro alle segnalazioni e proposte dell'utente garantendo risposte chiare e tempestive. Le valutazioni fornite dai clienti e dalle associazioni di categoria saranno utilizzate per la verifica periodica della qualità del servizio;
- **Trasparenza e informazione completa:** sottoscrizione di un contratto di servizio dove sono specificati tutti i servizi in modo puntuale e chiaro; libero accesso a gli atti aziendali, nel rispetto della normativa vigente. Per gli aspetti relazionali con i cittadini, garantisce l'identificabilità del personale e dei relativi responsabili dei vari settori;
- **Sostenibilità ambientale e riduzione degli impatti:** rispetto delle prescrizioni legislative ed autorizzative, scelta di materiali, di lavorazioni e tecnologie non inquinanti che garantiscono la sicurezza e la tutela della salute del cittadino; obbligo di utilizzo di mezzi leggeri nel centro storico per limitare l'impatto del traffico;

Nonché, dell'esecuzione del servizio con il criterio della massima riduzione dell'impatto ambientale delle lavorazioni e gestione dei residui vegetali con applicazione continuativa dei Criteri Minimi Ambientali (CAM) di gestione del Verde pubblico.

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

LE POSSIBILI FORME DI GESTIONE

Le possibili forme di gestione del servizio di cui trattasi, così come previste dall'ordinamento, sono sostanzialmente le seguenti:

- a. gestione diretta in proprio;
- b. affidamento diretto del servizio a società pubblica "in house";
- c. affidamento a società a capitale misto pubblico e privato con procedura di gara per la scelta del socioprivato, a cui attribuire specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio (procedura c.d. "a doppio oggetto");
- d. affidamento del servizio con gara ad evidenza pubblica.

ANALISI SULLE FORME DI GESTIONE

Rispetto alle altre possibili forme di gestione, si rilevano alcuni aspetti critici.

Relativamente alla **gestione diretta in proprio**, si evidenzia che questa necessiterebbe per la gestione del verde pubblico e del relativo arredo urbano l'assunzione di nuovo personale, mezzi ed attrezzature oltre all'acquisizione di sistema gestionale hardware e software adeguato.

In merito all'assunzione di personale, vige una normativa strettamente vincolistica sulla spesa del personale, sui rigidi obblighi delle disposizioni in tema di pareggio di bilancio e sul rispetto dei saldi di finanza pubblica, che di fatto rendono di difficile percorribilità e sostenibilità per questo Comune l'assunzione di nuovo personale da destinare allo svolgimento di queste attività, oltre alla necessità che gli stessi siano in possesso dei dovuti requisiti di formazione. Per svolgere l'attività in economia servono inoltre gestionali all'uopo indicati, in

aggiunta a cospicue disponibilità economiche non facilmente rinvenibili.

Con riferimento alla ulteriore teorica possibilità, ovvero la costituzione di **nuove società di capitali** a totale capitale pubblico o a capitale misto pubblico e privato, questa risulta, allo stesso modo, sottoposta ad un rigido regime vincolistico, e appare evidentemente poco opportuna.

In ordine al **ricorso al mercato** si specifica che, l'affidamento dei servizi in parola alla Società A.S.P.O. S.p.A., trova una parte rilevante delle sue motivazioni negli obiettivi perseguiti dall'Amministrazione con la stessa partecipazione nella nascita e crescita della Società, e contemplate nel piano d'impresa.

Tali motivazioni vengono rafforzate dall'economicità del servizio in ragione delle spese sostenute negli anni precedenti all'affidamento del servizio in house, le quali risultavano più onerose rispetto all'importo riconosciuto alla società, raggiungendo un buon livello di efficienza ed efficacia nell'azione amministrativa dell'Ente.

Per quanto concerne i contenuti specifici economici si rileva che, come di seguito dettagliato, le condizioni contrattuali sono adeguate a remunerare i costi sostenuti dall'impresa pubblica per l'esercizio delle attività svolte senza che vi siano utili d'impresa irragionevoli.

In questa sede si propone di confermare alla società A.S.P.O. S.p.A., il servizio **di Manutenzione delle aree verdi del Comune di Olbia**, come di seguito riportato:

- dal 01/01/2023 al 30/06/2023 gestione integrale della manutenzione di tutte le aree verdi del territorio;
- dal 01/07/2023 al 30/06/2027 gestione del verde di qualità del Comune di Olbia.

La rimodulazione del servizio, e la conseguente diminuzione delle attività da espletarsi con decorrenza 01/07/2023, deriva dal fatto che la manutenzione della gran parte delle aree verdi comunali, ad eccezione delle aree definite **“verde di qualità”**, quali Giardini di Via Redipuglia, Water Front, Parco Urbano “Fausto Noce” e giardino della Chiesa di San Simeone, sono ricomprese nel nuovo appalto denominato **“Gestione del servizio di raccolta integrata dei rifiuti solidi urbani e servizi connessi”**.

Tale rimodulazione trova fondamento nella motivazione per cui il c.d. verde di qualità necessita di una continua manutenzione, anche h24 qualora se ne riscontri l'esigenza, che non permetterebbe la copertura dei costi se affidata al mercato.

Nelle tabelle sottostanti si descrivono le quantità e i valori economici posti a base di gara per l'appalto di servizi di **“Gestione del servizio di raccolta integrata dei rifiuti solidi urbani e servizi connessi”**.

Sono stati considerati come valori economici di riferimento, per determinare l'equo compenso da corrispondere alla Società *in house* per l'esecuzione del contratto, quelli riportati nelle tabelle seguenti:

Tabella A – Quantità delle aree verdi del servizio “Gestione del servizio di raccolta integrata dei rifiuti solidi urbani e servizi connessi”

	Prati e superfici erbose mq.	Aree incolte mq.	Alberi n.	Siepi cespugli in forma libera ml.	Aiuole fiorite e/o piantumate mq.
Edifici comunali	3.889,98	8.551,19	95	121,00	0,00
Scuole	822,45	63.358,33	595	217,00	0,00
Siti Archeologici	0,00	46.531,33	12	1,00	0,00
Giardini	30.120,49	29.550,69	1.133	515,00	0,00
Verde stradale	27.584,63	61.531,04	1.757	485,00	324,08
Aree standard	0,00	740.010,53	0	0,00	0,00
Totale	62.417,55	949.533,11	3.592	1.339,00	324,08

Tabella B – Valori economici posti a base di gara del servizio “Gestione del servizio di raccolta integrata dei rifiuti solidi urbani e servizi connessi”.

	Edifici comunali	Scuole	Siti Archeologici	Giardini	Verde stradale	Aree Standard	TOTALE
Totale base d'asta prati	€ 2.517,60	€ 532,29	€ 0,00	€ 19.493,98	€ 17.852,77	€ 0,00	€ 40.396,64
Totale base d'asta aree incolte	€ 2.462,74	€ 18.247,20	€ 13.401,02	€ 8.510,60	€ 17.720,94	€ 213.123,03	€ 273.465,54
Totale base d'asta alberi	€ 8.407,35	€ 52.656,55	€ 1.061,98	€ 100.268,69	€ 155.491,69	€ 0,00	€ 317.886,25
Totale base d'asta siepi e cespugli	€ 249,16	€ 446,85	€ 2,06	€ 1.060,49	€ 998,71	€ 0,00	€ 2.757,27
Totale base d'asta aiuole fiorite	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 1.047,95	€ 0,00	€ 1.047,95
TOTALE IVA ESCLUSA	€ 13.636,85	€ 71.882,88	€ 14.465,06	€ 129.333,76	€ 193.112,06	€ 213.123,03	€ 635.553,64

Di seguito si elencano le offerte economiche presentate dagli operatori economici:

Tabella C - Ribassi Offerti nella gara servizio “Gestione del servizio di raccolta integrata dei rifiuti solidi urbani e servizi connessi”.

Operatori Economici	% offerta su base di gara Pari ad € 635.553,64
De Vizia Transfer Spa (Aggiudicataria)	10
San Germano spa	26,360
Tekno Sercive Srl	4,5
Cosir Srl	0,195

L'importo annuo del servizio, in fase di affidamento alla Società De Vizia Transfer S.p.A., è pari a € 571.998,29 oltre a € 125.893,62 per Iva al 22%, per un totale di € 697.837,91.

Al fine della determinazione del compenso per la società A.S.P.O. S.p.A, è stata considerata la **media aritmetica delle offerte**, di cui alla tabella soprastante, che corrisponde al 10,26%.

Di seguito si riportano i valori quantitativi ed economici del cosiddetto “Verde di Qualità”, oltreché il totale degli importi totali ribassati del 10,26%.

Tabella D– Quantità delle aree verdi di “Qualità”

Denominazione Aree	Prati e superfici erbose mq.	Aree incolte mq.	Alberi n.	Siepi cespugli in forma libera ml.	Aiuole fiorite e/o piantumate mq.
Parco Urbano Fausto Noce	70.100,00	1.572,00	2.430	2.350,00	2.316,00
Water front – Parco i Giardinetti	15.304,00	2.500,00	488	4.300,00	1.184,00
Ansa Sud	5.967,20	0	251	381	0
Piazza San Semplicio	2.653,33	0	81	87	0
Totale	94.024,53	4.072,00	3.250	7.118,00	3.500,00

Tabella E – Importi totali delle aree verdi di “Qualità” ribassati del 10,26%

Tipologia del verde	U.M.	Quantità Manut. verde	Importo a base d'asta	Euro/mq (Base d'asta)	Euro/mq (ribassato del 10,26%)	IMPORTO RIBASSO
prati	mq	94.024,53	60.852,68 €	0,64720	0,5808	54.609,19 €
aree incolte	mq	4.072,00	1.172,74 €	0,28800	0,2585	1.052,41 €
alberi	n	3.250,00	287.619,80 €	88,49840	79,4185	258.110,01 €
siepi	ml	7.118,00	14.657,39 €	2,05920	1,8479	13.153,54 €
aiuole fiorite	mq	3.500,00	11.317,65 €	3,23362	2,9018	10.156,46 €
Sostituzioni fioriture*	A corpo		36.984,56 €			33.543,05 €
totale a base d'asta e ribassato			375.620,26 €			337.081,62 €

Totale importo di affidamento annuo per il Verde di Qualità alla Soc. A.S.P.O. S.p.A € 337.081,62

**Verranno inoltre riconosciuti alla Soc. Aspo Spa i costi sostenuti per la sostituzione della fioriture di stagione e gli eventuali rimpiazzii di alberature che nel corso dell'anno potrebbero seccarsi e/o danneggiarsi in caso di calamità naturale.*

RIEPILOGO COSTI:

- DAL 01/01/2023 AL 30/06/2023 *Gestione integrale della manutenzione di tutte le aree verdi del territorio;*

- Base d'asta servizio di Igiene € 635.553,65
- Ribasso del 10,26% € 65.207,80
- Totale ribassato € 570.345,85
- **Importo per 6 mesi € 285.172,92**

- DAL 01/07/2023 AL 30/06/2027 *Gestione del verde di qualità del Comune di Olbia, annuo:*

- Base d'asta servizio di Igiene € 375.620,26
- Ribasso del 10,26% € 38.538,64
- **Totale ribassato € 337.081,62**

Per quanto sopra esplicitato per l'annualità 2023 l'importo totale di affidamento alla Soc. Aspo S.p.A è quantificato in € 622.254,54 oltre l'Iva al 22%, mentre dal 01/01/2024 al 31/12/2027 l'importo annuo è pari ad € 337.081,62 oltre l'Iva di legge.

CONCLUSIONI

La presente Relazione:

1. individua quale forma di affidamento prescelta per la gestione *in house* del Servizio di *Manutenzione del Verde Pubblico di 'Qualità'*;
2. esplicita le ragioni del ricorso all'*in house* e la sussistenza dei requisiti previsti dall'Ordinamento europeo e dalla normativa nazionale in capo alla Società incaricata;
3. esplicita la propria totale assenza di vocazione commerciale ed economica;

4. definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico;
5. indica le compensazioni economiche previste;
6. esplicita le motivazioni dell'affidamento e del mancato ricorso al mercato, i benefici derivanti alla collettività dalla forma di gestione *in house* anche in riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, efficienza, economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

Per quanto sopra dettagliato, si aggiunge altresì un aspetto preliminare delle scelte sottese alla presente relazione, costituito da una valutazione delle caratteristiche della società in ordine all'affidabilità della stessa alla luce dell'esperienza pregressa e soprattutto dei risultati finora ottenuti.

I dati quantitativi riportati nella presente relazione sono idonei a confermare la ragionevolezza del ricorso ai servizi finora espletati da ASPO S.p.A.

I risultati ottenuti da ASPO S.p.A nel corso dell'esecuzione del medesimo servizio negli anni precedenti sono valutabili attraverso la soddisfazione espressa dai cittadini, nonché nelle modalità regolamentate dall'Azienda, in ordine alla tempestività, professionalità e nelle modalità di risoluzione delle anomalie segnalate che rappresentano un valore aggiunto alla Società.

In ordine alle verifiche effettuate ai sensi dell'art. 192 del Codice la Società ASPO S.p.A si configura in linea con i principi dettati dal medesimo articolo di legge, sia per quanto concerne le attività gestionali svolte, sia per i modelli di Governance che essa presenta, sia per le relazioni organizzative e funzionali che caratterizza il relativo Statuto sociale.

Per quanto concerne la valutazione della congruità economica della gestione dei servizi si specifica che, la stessa è stata effettuata tenendo conto dei prezzi posti a base di gara per l'affidamento del servizio di igiene urbana che ricomprende la manutenzione del verde NON di qualità, applicando la media dei ribassi offerti da tutti i partecipanti.

In merito all'impatto economico-finanziario, gestionale e organizzativo si è tenuto conto della sostenibilità economica, dell'ottimale impiego dei fattori produttivi e della garanzia del rispetto dei principi di economicità ed efficienza già manifestata nella precedente gestione del medesimo servizio.

Nel caso specie si prende atto che, secondo i principi e le modalità definite, i requisiti richiesti per l'affidamento in house risultano soddisfatti, richiamando l'esigenza di un puntuale monitoraggio delle attività e la verifica della sostenibilità economico-finanziario, gestionale e organizzativo.

Il Responsabile del Procedimento
Funzionario dei Servizi Ambientali e Verde Pubblico
Dott.ssa Sabrina Pitzalis