

Rapporto quadrimestrale sul mercato dei contratti pubblici – Focus Comuni con più di 15.000 abitanti

2° quadrimestre 2023

Ufficio Osservatorio Studi e Analisi banche dati



1. FOCUS – Comuni con più di 15.000 abitanti

L'approfondimento in esame presenta, per il secondo quadrimestre 2023, gli appalti esperiti dai 745 Comuni con una popolazione di oltre 15.000 abitanti. Tale focus è stato scelto per il dettaglio territoriale suscettibile di analisi e per via della significatività di tali Enti, dove risiede oltre il 60% della popolazione italiana e assai vicini ai cittadini, nonché responsabili di una parte importante della spesa pubblica per appalti nel nostro Paese, soprattutto nei lavori e nei servizi, nonché oggetto di una specifica analisi nell'ambito del progetto ANAC *“Misurazione del rischio di corruzione a livello territoriale e promozione della trasparenza”* finanziato dal Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità istituzionale 2014-2020. (si veda specifica sezione nel portale ANAC alla pagina: <https://www.anticorruzione.it/rischio-a-livello-comunale>).

Come primo passo vengono riportati in tabella 1.1 (e nei grafici 1.1 e 1.2) alcuni dati demografici e territoriali dei suddetti Comuni¹, utili anche per inquadrare il contesto regionale cui appartengono, per passare successivamente ai dati relativi agli appalti (da tabella 1.2 in poi).

Tabella 1.1 – Rappresentatività in termini di popolazione e superficie dei Comuni con popolazione > 15.000 abitanti per Regione (Anno 2023).

Regione	Numero Comuni >15.000 ab.	Popolazione Comuni > 15.000 ab.	Superficie Comuni > 15.000 ab. (Km²)	Popolazione Regione	Superficie Regione (Km²)	QUOTA Popolazione Comuni >15.000 ab.	QUOTA Superficie Comuni >15.000 ab.
Abruzzo	18	675.456	1.374	1.300.645	10.832	51,9%	12,7%
Basilicata	5	180.325	1.075	558.587	10.073	32,3%	10,7%
Calabria	19	821.608	2.354	1.912.021	15.222	43,0%	15,5%
Campania	85	3.995.473	2.637	5.740.291	13.671	69,6%	19,3%
Emilia-Romagna	58	2.922.160	6.828	4.459.453	22.445	65,5%	30,4%
Friuli-Venezia Giulia	11	518.154	548	1.210.414	7.932	42,8%	6,9%
Lazio	54	4.797.500	5.936	5.773.076	17.232	83,1%	34,4%
Liguria	11	974.399	663	1.532.980	5.416	63,6%	12,2%
Lombardia	113	5.049.852	2.892	10.010.833	23.863	50,4%	12,1%
Marche	23	830.248	1.927	1.520.321	9.401	54,6%	20,5%
Molise	3	104.415	181	303.790	4.460	34,4%	4,1%
Piemonte	48	2.378.147	2.651	4.328.565	25.387	54,9%	10,4%
Puglia	71	2.892.829	11.031	3.975.528	19.541	72,8%	56,5%
Sardegna	16	737.791	2.564	1.622.257	24.099	45,5%	10,6%
Sicilia	67	3.459.597	9.475	4.908.548	25.833	70,5%	36,7%
Toscana	55	2.533.059	5.363	3.701.343	22.987	68,4%	23,3%
Trentino Alto Adige/ Südtirol	10	420.831	600	1.074.034	13.605	39,2%	4,4%
Umbria	15	588.823	3.210	873.744	8.464	67,4%	37,9%
Valle d'Aosta/ Vallée d'Aoste	1	34.008	21	125.653	3.261	27,1%	0,7%
Veneto	62	2.300.472	3.712	4.884.590	18.345	47,1%	20,2%
Totale	745	36.215.147	65.042	59.816.673	302.068	60,5%	21,5%

¹ Fonte Istat - Classificazioni statistiche e dimensione dei Comuni.



Grafico 1.1 - Quota popolazione regionale residente nei Comuni con più di 15.000 abitanti. Anno 2023.

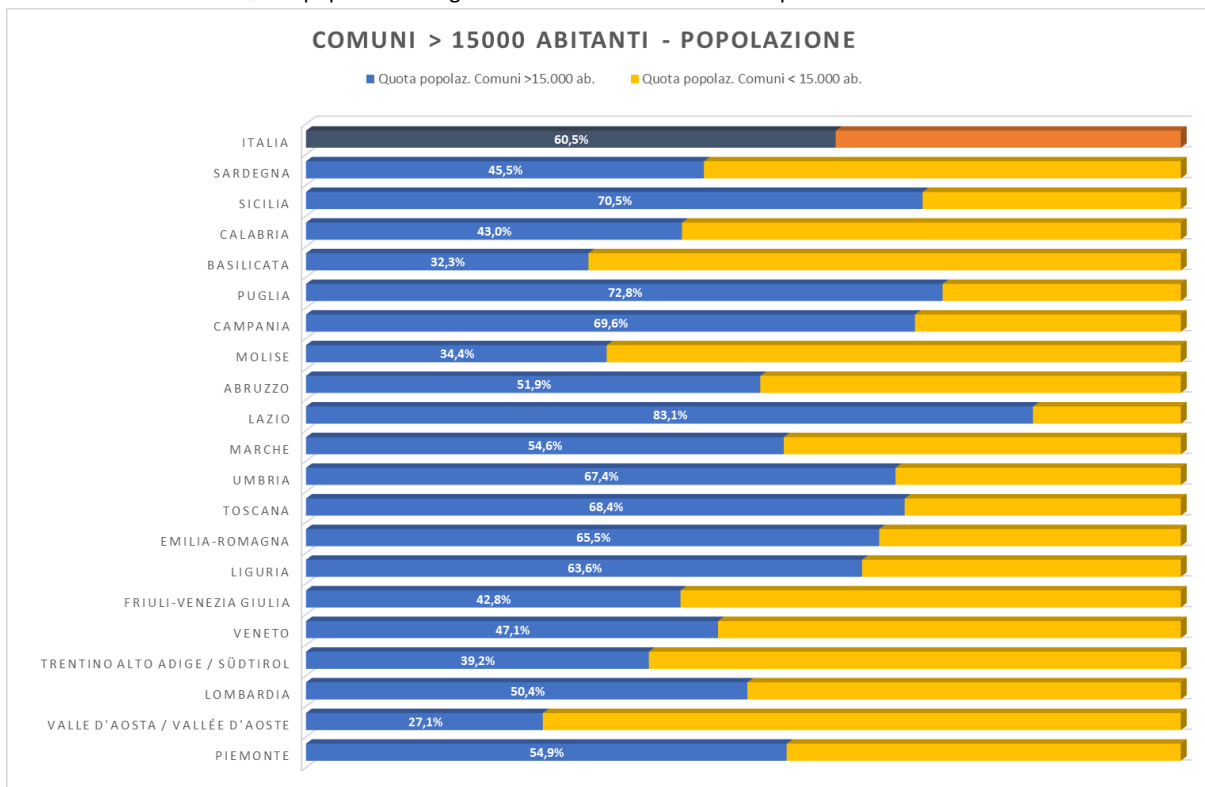
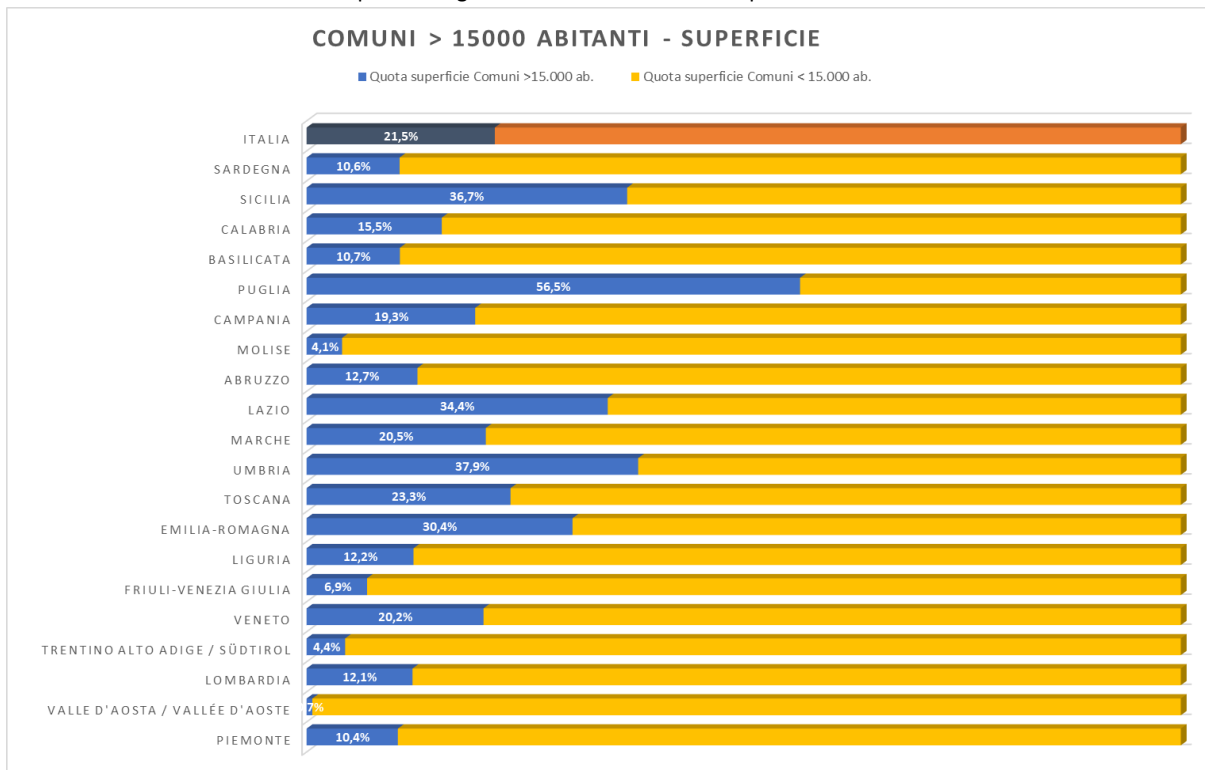


Grafico 1.2 - Quota superficie regionale riferita ai Comuni con più di 15.000 abitanti. Anno 2023.



Come mostrano i grafici 1.1 e 1.2, i 745 Comuni rappresentano ben il 60,5% della popolazione pur ricoprendo soltanto il 21,5% della superficie nazionale.

Tabella 1.2 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2023).

Regione	Nr. CIG	% CIG	Importo	% Importo	Importo medio	Popolazione regionale dei Comuni > 15000 ab	Spesa Pro-capite in € - Quadrimestre Mag-Ago 2023
Abruzzo	295	2,5%	148.831.354	1,8%	504.513	675.456	220,3
Basilicata	68	0,6%	26.420.588	0,3%	388.538	180.325	146,5
Calabria	360	3,0%	420.599.700	5,2%	1.168.332	821.608	511,9
Campania	957	8,0%	698.104.969	8,6%	729.472	3.995.473	174,7
Emilia-Romagna	977	8,2%	554.576.675	6,8%	567.632	2.922.160	189,8
Friuli-Venezia Giulia	304	2,5%	227.607.592	2,8%	748.709	518.154	439,3
Lazio	1.032	8,6%	618.701.628	7,6%	599.517	4.797.500	129,0
Liguria	334	2,8%	333.514.404	4,1%	998.546	974.399	342,3
Lombardia	1.728	14,5%	1.555.199.908	19,2%	900.000	5.049.852	308,0
Marche	470	3,9%	332.962.394	4,1%	708.431	830.248	401,0
Molise	59	0,5%	67.826.782	0,8%	1.149.606	104.415	649,6
Piemonte	766	6,4%	422.427.137	5,2%	551.471	2.378.147	177,6
Puglia	944	7,9%	634.419.824	7,8%	672.055	2.892.829	219,3
Sardegna	345	2,9%	332.683.022	4,1%	964.299	737.791	450,9
Sicilia	949	8,0%	427.206.725	5,3%	450.165	3.459.597	123,5
Toscana	1.037	8,7%	653.897.644	8,1%	630.567	2.533.059	258,1
Trentino-Alto Adige/Südtirol	195	1,7%	73.156.409	0,9%	375.161	420.831	173,8
Umbria	235	2,0%	121.718.370	1,5%	517.951	588.823	206,7
Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste	27	0,2%	27.969.888	0,4%	1.035.922	34.008	822,5
Veneto	853	7,1%	436.636.397	5,4%	511.883	2.300.472	189,8
Totale	11.935	100,0%	8.114.461.410	100,0%	575.289	36.215.147	224,1

Grafico 1.3 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2023) – Numero di CIG.

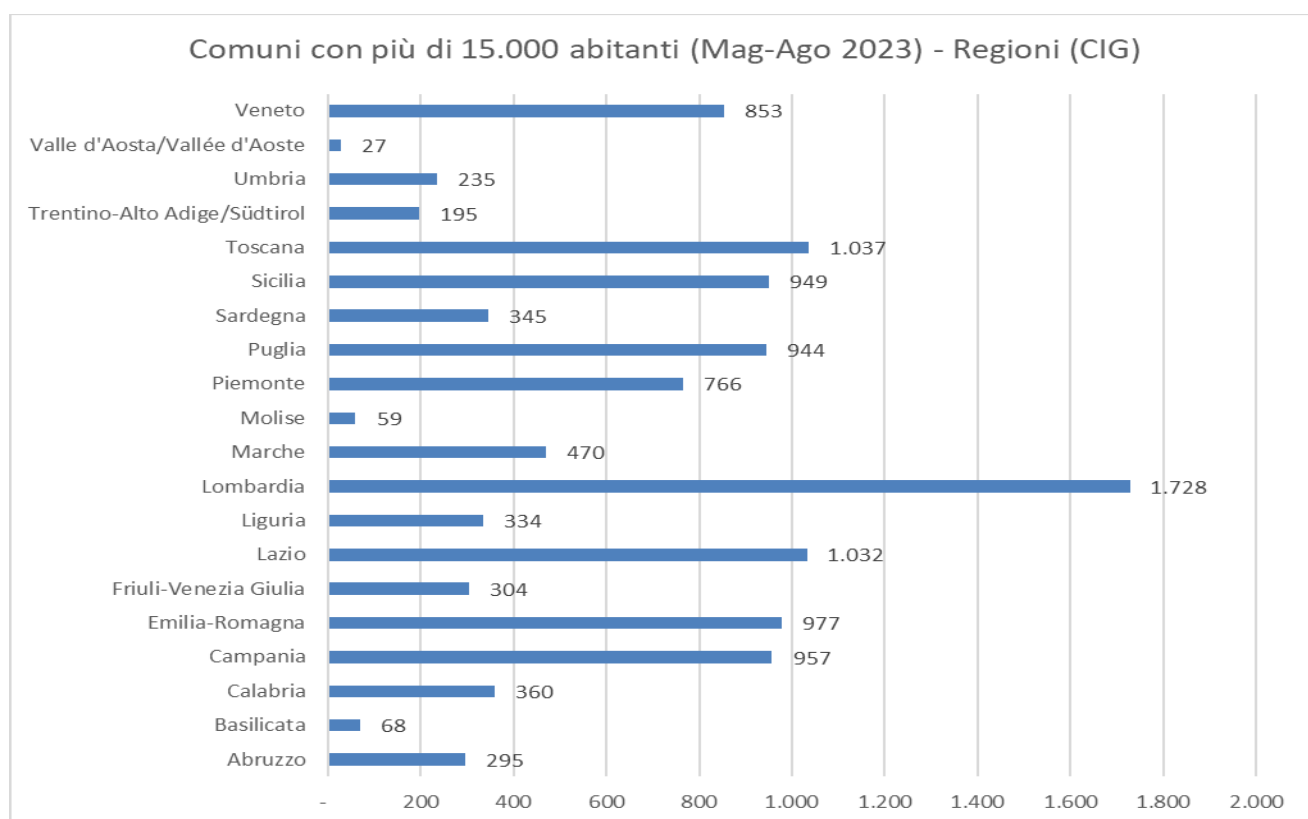
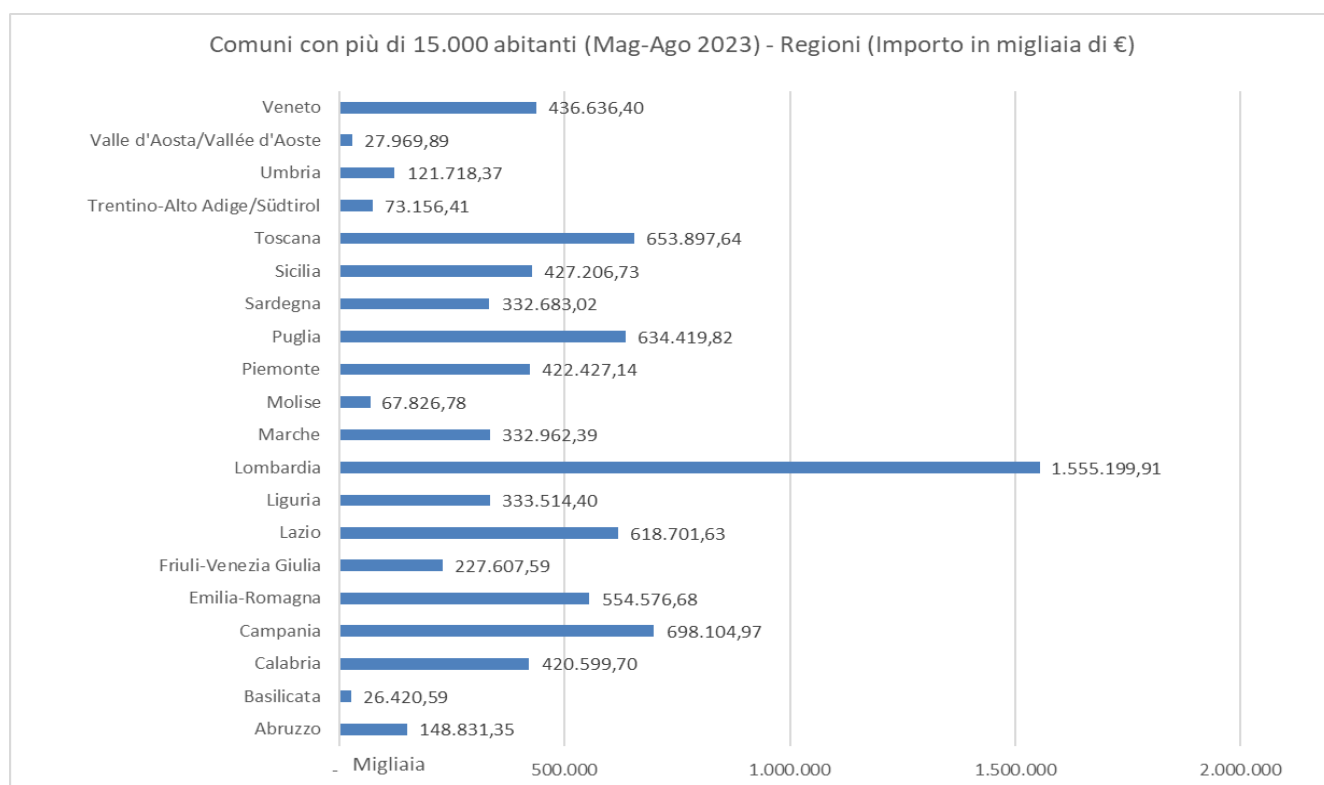


Grafico 1.4 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2023) – Importo.



Dalla Tabella 1.2 si osserva che nel quadrimestre maggio-agosto 2023 i 745 Comuni esaminati hanno espletato circa 11.900 procedure di affidamento per un valore di circa 8,1 miliardi di euro. In termini di importo, il 19,2% del valore complessivo è rappresentato da appalti avviati dai Comuni della Lombardia. Tra questi figurano alcuni appalti di importo significativo, due per la realizzazione e gestione di centri sportivi ed uno in ambito di progettazione, realizzazione e manutenzione di impianti e applicativi informatici di smart city per la sicurezza e la mobilità della città di Milano. Sempre in termini di importo, i Comuni della Lombardia sono seguiti dai Comuni della Campania con l'8,6% del valore totale degli appalti esaminati, e dai Comuni della Toscana e della Puglia con rispettivamente l'8,1% e il 7,8%. Per quanto riguarda il numero di appalti, i Comuni della Lombardia risultano essere quelli che hanno espletato più appalti, con il 14,5% del totale. A seguire i Comuni della Toscana con l'8,7% e subito dopo quelli del Lazio e dell'Emilia-Romagna con rispettivamente l'8,6% e l'8,2% del numero degli appalti.

Considerando, invece, la spesa pro-capite, si registra che i Comuni sopra 15.000 abitanti in cui si è speso di più nel quadrimestre in esame risultano essere quelli della Valle d'Aosta (circa 822 euro per abitante, dovuti in buona parte ad appalti per la gestione di strutture per anziani o lavori di realizzazione per nuovi tratti stradali, servizi di illuminazione pubblica, gestione del verde e quant'altro), seguita dalle Regioni Molise, Calabria e Sardegna con rispettivamente circa 650 euro, 512 euro e 451 euro di spesa pro-capite per abitante.

Tabella 1.3 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2023).

Oggetto del contratto	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Mag - Ago 2023	% CIG	Mag - Ago 2023 (valore in euro)	% Importo	Mag - Ago 2023 (valore in euro)
Forniture	686	5,7%	168.297.991	2,1%	245.332
Lavori	4.976	41,7%	3.912.910.199	48,2%	786.357
Servizi	6.273	52,6%	4.033.253.220	49,7%	642.954
Totale	11.935	100,0%	8.114.461.410	100,0%	679.888

Dalla distribuzione delle procedure per tipologia di contratto emerge che i 745 Comuni esaminati hanno espletato, a livello di importo, appalti soprattutto nel settore dei servizi (circa 4,0 Mld di euro pari al 49,7% del valore complessivo degli appalti) seguiti dal settore dei lavori (circa 3,9 Mld di euro pari al 48,2% del valore degli appalti).

Grafico 1.5 - Distribuzione percentuale del numero complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto nei Comuni con più di 15.000 abitanti.

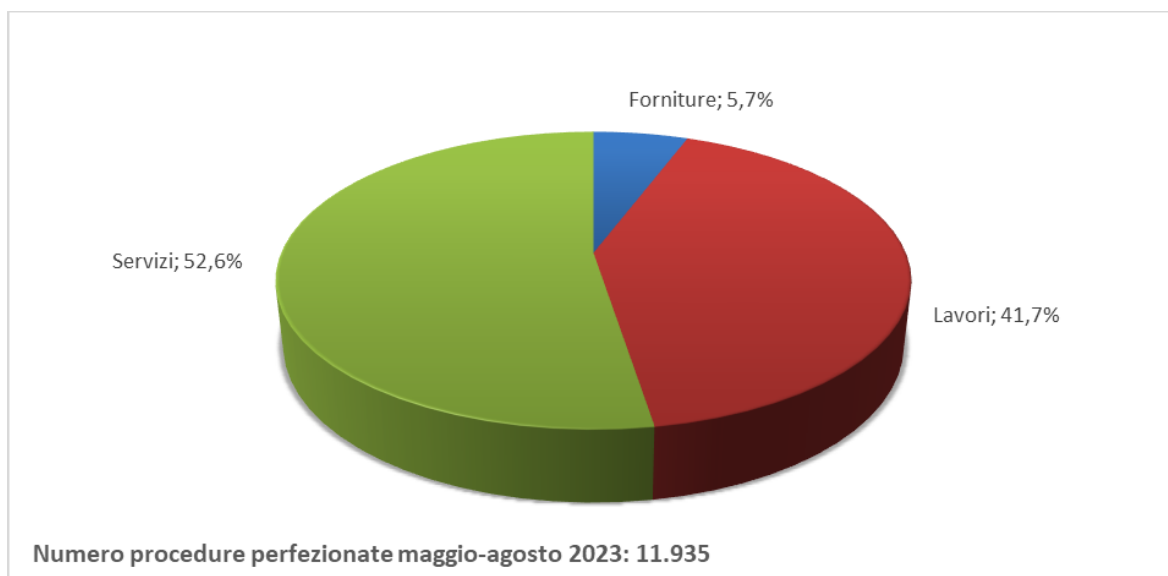


Grafico 1.6 - Distribuzione percentuale dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto nei Comuni con più di 15.000 abitanti.

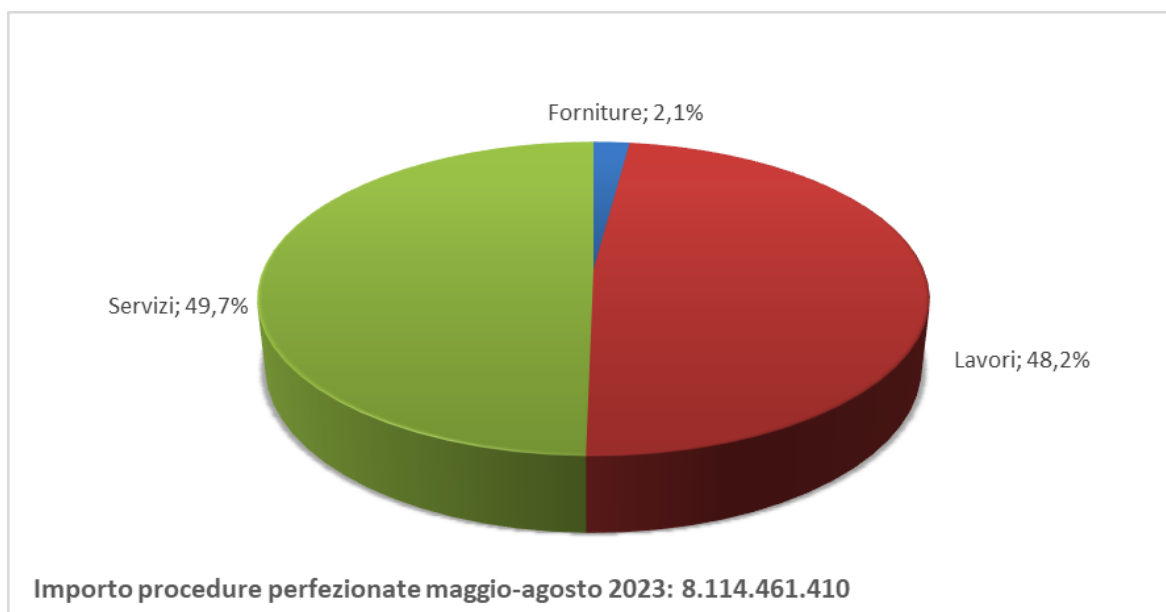


Tabella 1.4 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2023).

Fascia di importo	Totale CIG perfezionati	Importo complessivo	Importo medio
-------------------	-------------------------	---------------------	---------------

	Mag -Ago 2023	% CIG	Mag -Ago 2023 (valore in euro)	% Importo	Mag -Ago 2023 (valore in euro)
≥ € 40.000 < € 150.000	7.350	61,6%	625.303.928	7,7%	85.075
≥ € 150.000 < € 1.000.000	3.122	26,1%	1.314.952.479	16,2%	421.189
≥ € 1.000.000 < € 5.000.000	1.207	10,1%	2.603.268.135	32,1%	2.156.809
≥ € 5.000.000 < € 25.000.000	238	2,0%	2.173.569.163	26,8%	9.132.644
≥ € 25.000.000	18	0,2%	1.397.367.705	17,2%	77.631.539
Totale	11.935	100,0%	8.114.461.410	100,0%	679.888

Grafico 1.7 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2023) – Numero di CIG.

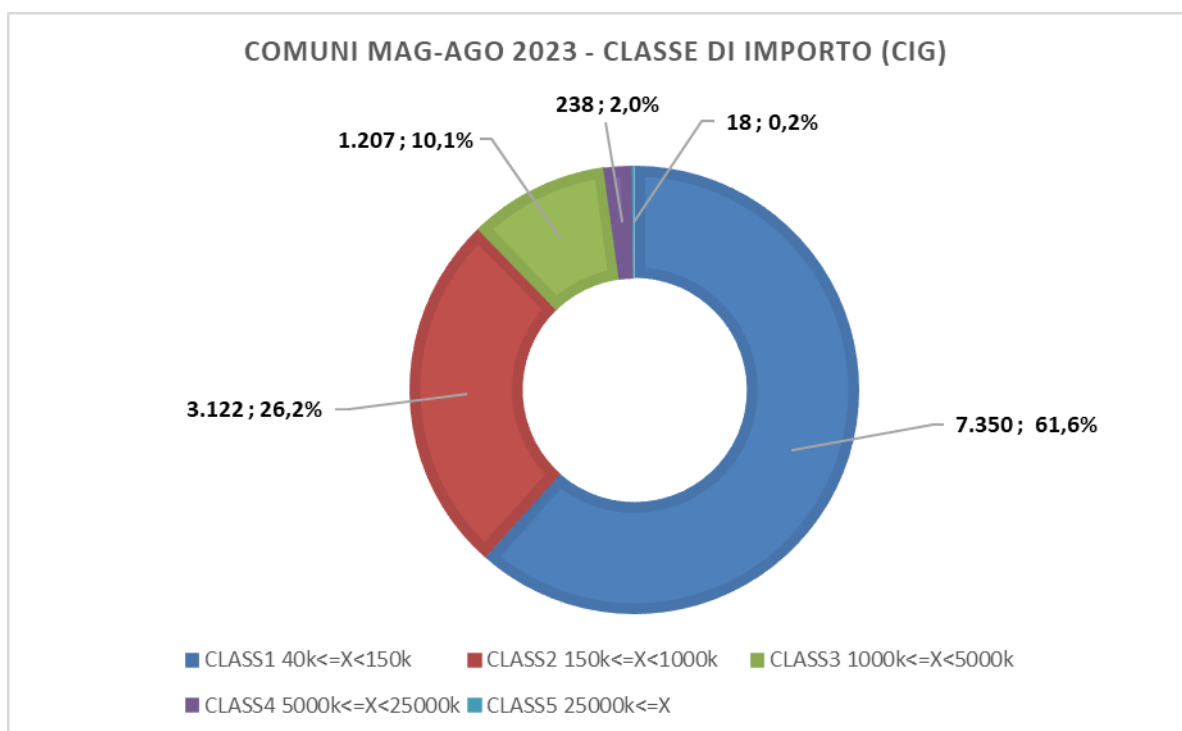
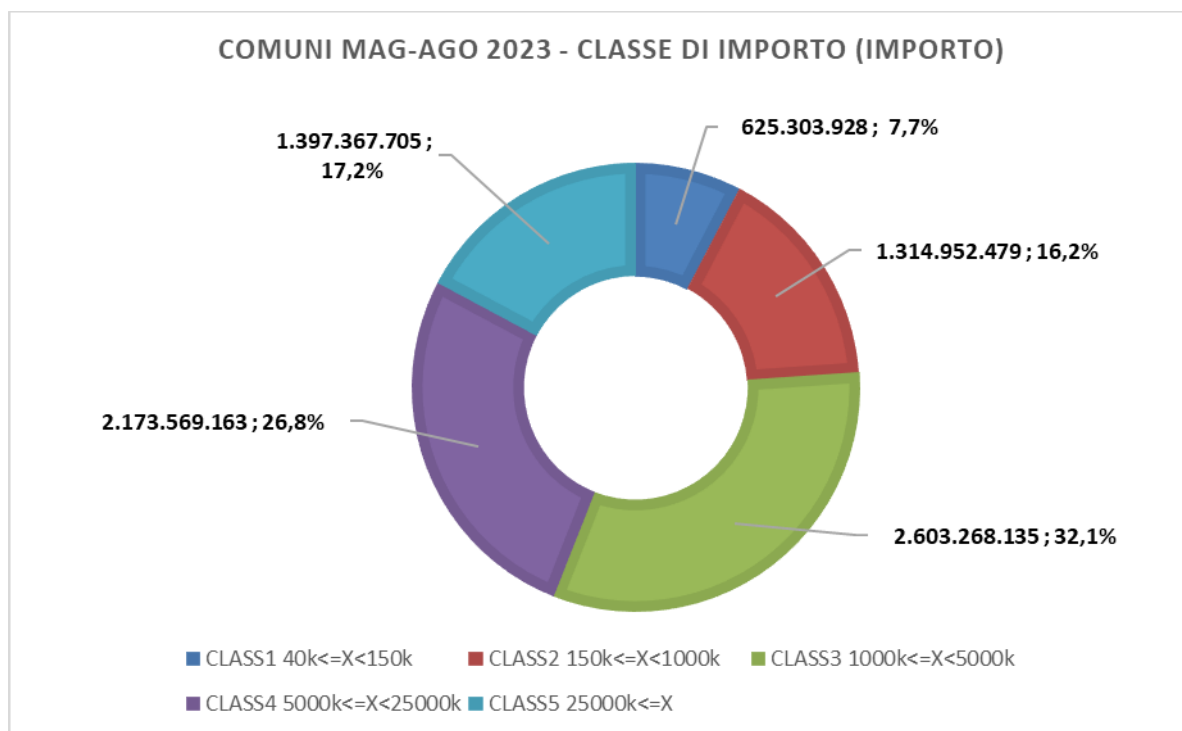


Grafico 1.8 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2023) – Importo.



Come si evince dalla tabella 1.4, la classe d'importo con maggiore impatto sulla spesa risulta essere quella relativa agli appalti della fascia d'importo ricompresa tra gli € 1.000.000 e gli € 5.000.000, con un totale di circa 2,6 Mld di euro (corrispondente al 32,1% del valore complessivo di tutti gli appalti esaminati), seguita da quella relativa alla fascia d'importo tra gli € 5.000.000 e gli € 25.000.000, con un totale di circa 2,2 Mld di euro (il 26,8 % del valore complessivo degli appalti). A livello di numerosità, la classe di importo tra gli € 40.000 e gli € 150.000 risulta essere quella in cui si espletano più appalti (il 61,6% del numero complessivo), seguita dalla classe di importo tra gli € 150.000 e gli € 1.000.000 con il 26,1%.

Tabella 1.5 – Le prime 15 CPV in termini di importo relative alle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2023).

CPV	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo	
	Mag - Ago 2023	% CIG	Mag – Ago 2023 (valore in euro)	% Importo
Lavori per la costruzione completa o parziale e ingegneria civile	2.957	24,8%	2.347.328.100	28,9%



CPV	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo	
	Mag - Ago 2023	% CIG	Mag – Ago 2023 (valore in euro)	% Importo
Lavori di completamento degli edifici	1.288	10,8%	1.341.131.931	16,5%
Servizi di assistenza sociale e servizi affini	1.212	10,2%	823.109.298	10,1%
Servizi di mensa e servizi di catering	113	0,9%	481.644.393	5,9%
Servizi sportivi	163	1,4%	271.953.246	3,4%
Erogazione di gas e servizi connessi	3	0,0%	250.293.393	3,1%
Servizi architettonici e servizi affini	786	6,6%	245.234.362	3,0%
Servizi di orticoltura	218	1,8%	179.990.492	2,2%
Servizi connessi ai rifiuti urbani e domestici	256	2,1%	177.177.993	2,2%
Servizi vari	229	1,9%	166.017.518	2,0%
Riparazione, manutenzione e servizi affini connessi a trasporti aerei, ferroviari, strade e servizi marittimi	80	0,7%	165.020.113	2,0%
Servizi di istruzione elementare	176	1,5%	163.493.348	2,0%
Servizi di ingegneria	581	4,9%	126.565.630	1,6%
Servizi di riparazione, manutenzione e servizi affini connessi a personal computer, attrezzature d'ufficio, apparecchiature per telecomunicazione e impianti audiovisivi	15	0,1%	124.129.443	1,5%
Servizi commerciali vari ed altri servizi	258	2,2%	118.018.753	1,5%
Totale	8.335	69,9%	6.981.108.013	85,9%



Grafico 1.9 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per CPV, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2023) – Numero di CIG.

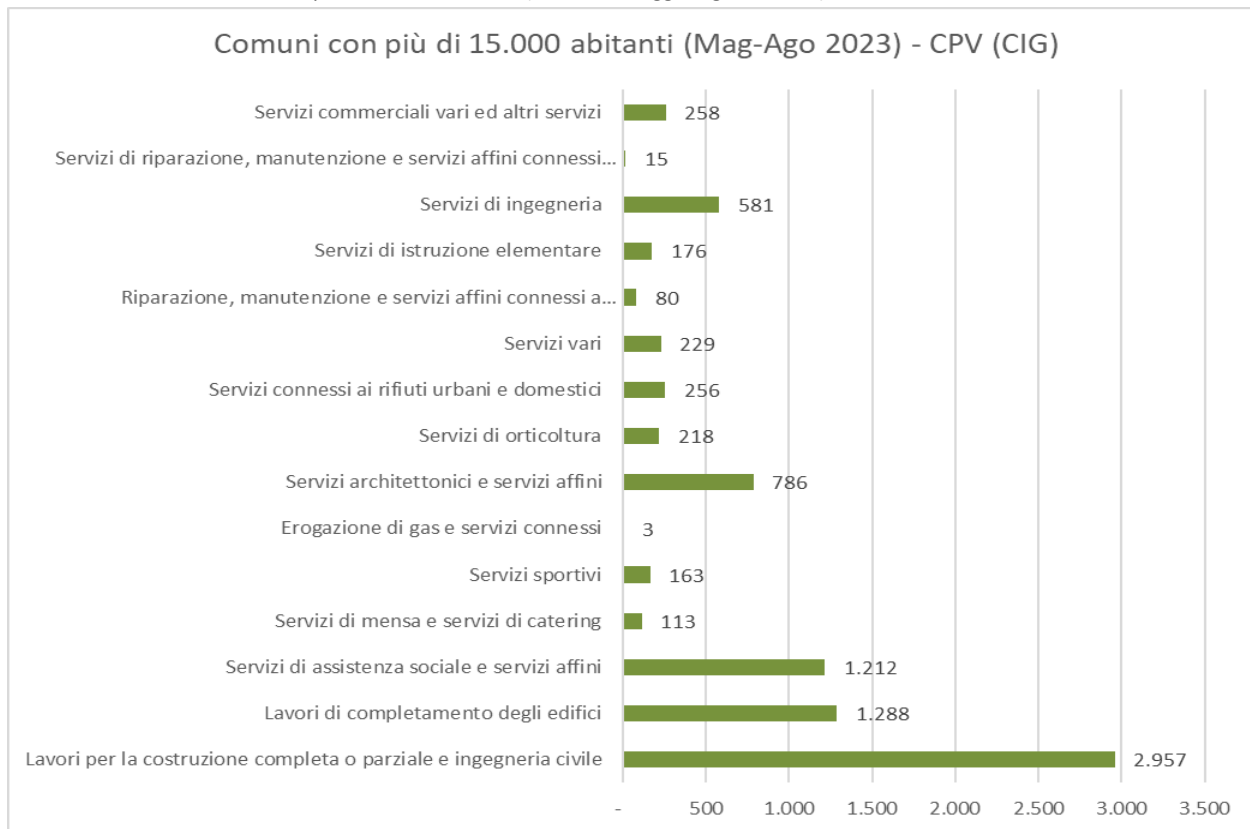
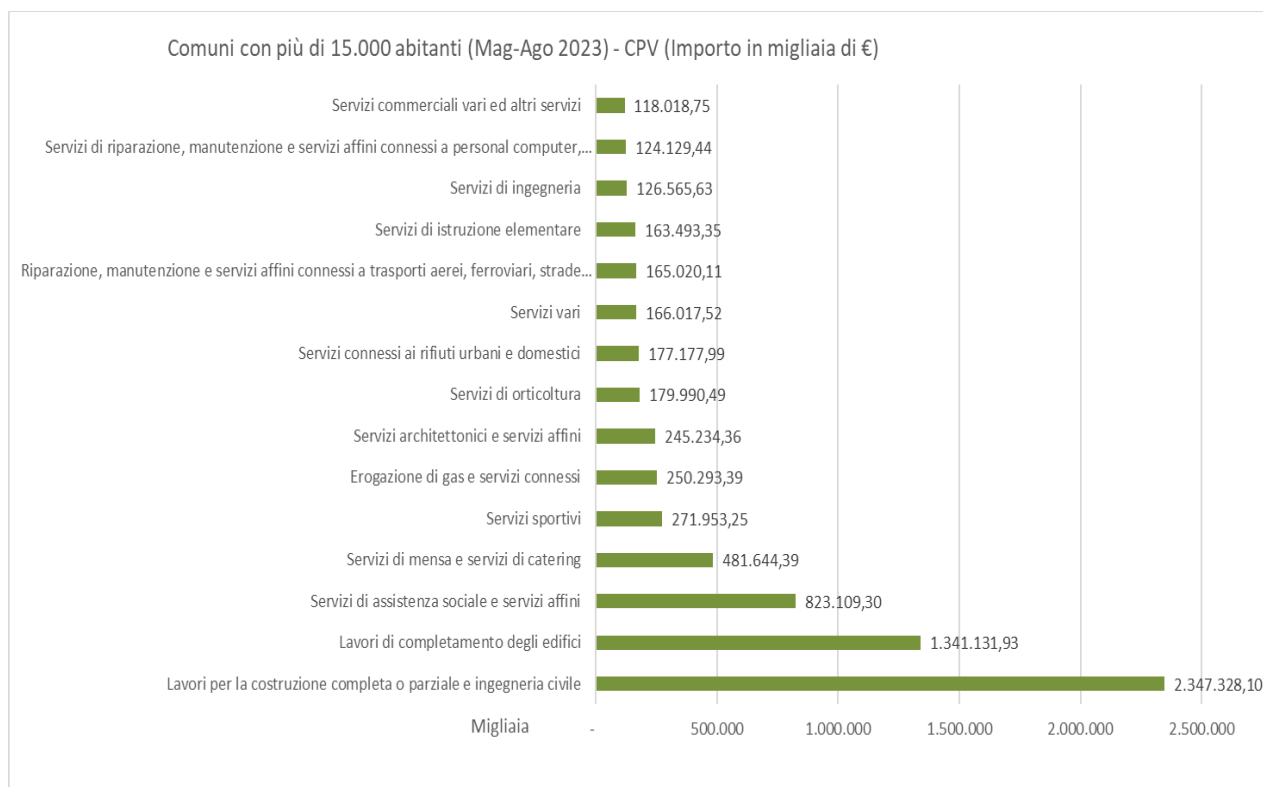


Grafico 1.10 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per CPV, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2023) – Importo.



La tabella 1.5 mostra la percentuale dei contratti e dei relativi importi per settore. Per identificare un settore viene utilizzato il Common Procurement Vocabulary (CPV), il codice europeo di classificazione degli oggetti degli appalti pubblici. Dalla tabella risulta che i primi 15 settori a livello di importo, che rappresentano circa l'85,9% del valore complessivo, sono relativi principalmente a: lavori per la costruzione completa/parziale e di ingegneria civile, lavori di completamento degli edifici, servizi di assistenza sociale e servizi affini, servizi di mensa e servizi di catering, servizi sportivi

Tabella 1.6 – Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2023).

Modalità di scelta del contraente	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Mag -Ago 2023	% CIG	Mag -Ago 2023 (valore in euro)	% Importo	Mag -Ago 2023 (valore in euro)
Procedura aperta	1.957	16,4%	4.984.778.748	61,5%	2.547.153
Procedura ristretta	114	1,0%	160.060.422	2,0%	1.404.039
Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	5	0,0%	1.241.481	0,0%	248.296
Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	3.395	28,5%	2.250.695.226	27,7%	662.944
Affidamento diretto	6.460	54,1%	716.063.643	8,8%	110.846
Altro	4	0,0%	1.621.890	0,0%	405.472
Totale	11.935	100,0%	8.114.461.410	100,0%	679.888

La tabella 1.6 e i grafici 1.11 e 1.12 mostrano, infine, la distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 per tipologia di procedura. Se in termini di numero di procedure sono state principalmente utilizzate l'affidamento diretto e la procedura negoziata senza bando (rispettivamente per il 54,1% e per il 28,5% del totale appalti relativi ai 745 Comuni esaminati), in termini di importo la procedura aperta rappresenta il 61,5% del valore complessivamente affidato, essendo questa utilizzata per gli appalti di maggiore importo, seguita dalla procedura negoziata senza bando con il 27,7% del valore complessivo degli appalti esaminati.

Grafico 1.11 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2023) – Numero di CIG.

COMUNI MAG-AGO 2023 - TIPOLOGIA DI PROCEDURA (CIG)

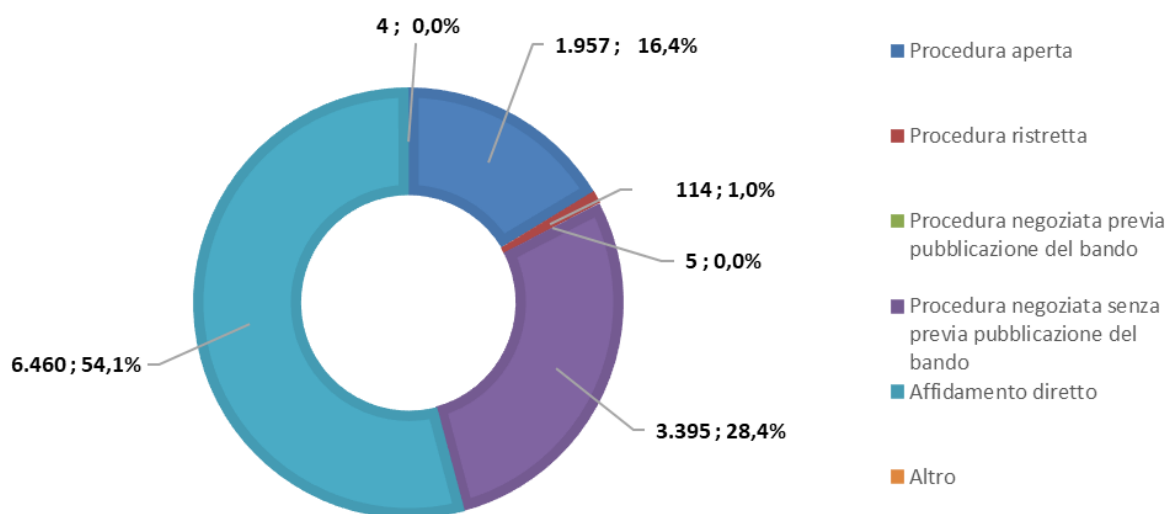


Grafico 1.12 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: maggio-agosto 2023) – Importo.

COMUNI MAG-AGO 2023 - TIPOLOGIA DI PROCEDURA (IMPORTO)

