



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Funzione Pubblica



Autorità Nazionale Anticorruzione

Accordo per la disciplina delle modalità di trasferimento delle funzioni relative ai progetti sperimentali e al “Portale della Trasparenza” ai sensi dell’ articolo 19 comma 9 del D.L. 24 giugno 2014 n. 90.

TRA

L’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito denominata ANAC), con sede e domicilio fiscale in Roma, via Marco Minghetti, 10, nella persona Presidente, Raffaele Cantone

E

La Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica (di seguito D.F.P.) con sede in Roma, corso Vittorio Emanuele, 112, nella persona del Ministro Maria Anna Madia

Visto

- L’ art. 19 comma 9 del D. L. n. 90 del 24 giugno 2014 recante “*Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l’efficienza degli uffici giudiziari*” ai sensi del quale: “*Al fine di concentrare l’attività dell’Autorità nazionale anticorruzione sui compiti di trasparenza e di prevenzione della corruzione nelle pubbliche amministrazioni, le funzioni della predetta Autorità in materia di misurazione e valutazione della performance, di cui agli articoli 7, 8, 9, 10, 12, 13 e 14 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, sono trasferite al Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri, a decorrere dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto. Con riguardo al solo trasferimento delle funzioni di cui all’articolo 13, comma 6, lettere m) e p), del decreto legislativo n. 150 del 2009, relativamente ai progetti sperimentali e al Portale della trasparenza, detto trasferimento di funzioni deve avvenire previo accordo tra il Dipartimento della funzione pubblica e l’Autorità nazionale*

anticorruzione, anche al fine di individuare i progetti che possono più opportunamente rimanere nell'ambito della medesima Autorità nazionale anticorruzione”;

Considerato

- Che l'art. 4, comma 3, Legge 4 marzo 2009, n. 15 “*Stanziamiento vincolato per progetti*” ha autorizzato la spesa di 4 milioni di euro a decorrere dall'anno 2010 per finanziare, con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, progetti sperimentali e innovativi volti a:
 - a) diffondere e uniformare le metodologie della valutazione tra le amministrazioni centrali e gli enti territoriali, anche tramite la definizione di modelli da pubblicare sulla rete internet;
 - b) sviluppare i processi di formazione del personale preposto alle funzioni di controllo e valutazione;
 - c) sviluppare metodologie di valutazione della funzione di controllo della soddisfazione dei cittadini;
 - d) migliorare la trasparenza delle procedure di valutazione mediante la realizzazione e lo sviluppo di un apposito sito internet.

- Che in base a quanto previsto dall'art 13 comma 6 lett. m) e p) del D. Lgs. n. 150 del 2009 la Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'integrità delle Pubbliche Amministrazioni (C.I.V.I.T.) ha adottato la delibera n. 115 del 10 novembre 2010 avente ad oggetto “*Programma di sostegno ai progetti sperimentali ed innovativi*” al fine di pianificare la realizzazione di progetti destinati al perseguimento degli obiettivi previsti dal sopra citato art. 4, comma 3, Legge 4 marzo 2009, n. 15;

- Che con decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione e l'Innovazione di concerto col Ministro dell'Economia e delle Finanze del 24 maggio 2011 è stato finanziato il programma di interventi approvato con la summenzionata delibera;

- Che in attuazione della sopra citata delibera n. 115 del 2010 la C.I.V.I.T. ha stipulato le seguenti convenzioni:
 - a) Convenzione con il Dipartimento della Funzione Pubblica (di seguito D.F.P.) del 15 febbraio 2012 e successiva convenzione attuativa tra D.F.P. e FormezPA del 12

aprile 2012 aventi ad oggetto: *“Individuazione delle metodologie di misurazione e valutazione in atto adottate dalle Pubbliche Amministrazioni e progettazione di metodi e modelli migliorativi e tendenzialmente uniformi da diffondere anche attraverso la pubblicazione sui siti istituzionali ”*;

b) Convenzione con la Scuola Superiore dell’Economia e delle Finanze, Ministero dell’Economia e delle Finanze/Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato (di seguito R.G.S.) del 21 giugno 2012 ed annesso atto aggiuntivo del 30 dicembre 2013 avente ad oggetto *“Realizzazione del progetto sperimentale per la riconciliazione tra il ciclo della performance e il ciclo del bilancio per il coordinamento dei sistemi di misurazione e valutazione”*;

c) Convenzione con l’Istat del 24 luglio 2013 e successivo atto aggiuntivo del 3 dicembre 2013 aventi ad oggetto: *“Realizzazione della rilevazione sulle imprese relativa alla qualità delle informazioni diffuse dalle pubbliche amministrazioni”*, in esecuzione del *“progetto sperimentale per la definizione di indicatori di output/outcome nell’ambito della misurazione e valutazione”* di cui al n. 7 della delibera n. 115 del 2010;

- Che con protocollo d’intesa del 28 dicembre 2011 la C.I.V.I.T. e il C.N.R. hanno instaurato un rapporto di collaborazione volto a sviluppare soluzioni innovative per la PA, in particolare attraverso la realizzazione del Portale della Trasparenza previsto dall’art. 13 comma 6 lett. m) del D.Lgs. n. 150 del 2010 ed istituendo a tale fine un comitato di indirizzo strategico con poteri di collaborazione e individuazione delle iniziative prioritarie.
- Che con protocollo d’intesa del 8 giugno 2012 stipulato tra la C.I.V.I.T. e l’Ente Nazionale per la Digitalizzazione della Pubblica Amministrazione (di seguito Digit P.A.) è stato stabilito di integrare la composizione del comitato di indirizzo di cui al punto precedente con la partecipazione di DigitPA;
- Che con la convenzione operativa avente ad oggetto: *“Realizzazione del Portale della Trasparenza”* del 12 dicembre 2012 ed il successivo atto aggiuntivo (di proroga a marzo 2014) del 13 dicembre 2013, stipulato con il C.N.R., è stato stabilito di realizzare la base dati per il recepimento via web da parte delle Amministrazioni Pubbliche di alcuni documenti e, specificamente, dei piani e delle relazioni per la performance, dei programmi

triennali per la trasparenza e l'integrità e standard di qualità con relativi eventuali dati in forma tabellare o testuale, da compilare via web;

- Che nell'ambito della piattaforma informatica "Perla PA" il Dipartimento della Funzione Pubblica ha sviluppato la banca dati per la raccolta dei piani triennali di prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- Che l'art. 5, comma 12, del Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95 convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2012, n. 135, "*unificazione capitoli*" ha disposto la destinazione di tutti gli stanziamenti autorizzati ai sensi del comma 3 dell'articolo 4 della legge 4 marzo 2009, n. 15, nei limiti delle risorse iscritte in bilancio a legislazione vigente, alla copertura degli oneri relativi al funzionamento della Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche (C.I.V.I.T.), ivi compresi i compensi per i componenti della Commissione medesima".
- Che con delibera n. 36 del 2012, avente ad oggetto la "*ridefinizione del programma di sostegno a progetti sperimentali e innovativi – limitatamente ai progetti n. 3, 4, 5, 8, 9, 10, 11 e 12 da finanziare ai sensi dell'art. 4, comma 3, della legge n. 15/2009*" la C.I.V.I.T. ha stabilito di presentare al Ministro per la Pubblica Amministrazione e Semplificazione una proposta per la ridefinizione del programma di sostegno dei progetti sperimentali e innovativi;
- Che al fine di dare attuazione all'art. 19 comma 9 del D. L. n. 90 del 24 giugno 2014 occorre procedere alla stipula di un accordo tra A.N.AC. e D.F.P. che disciplini le modalità ed i termini del trasferimento delle funzioni di cui all' art. 13 comma 6 lettere m) e p) del D. Lgs. n. 150 del 2009 nell'ambito delle rispettive attribuzioni;

Visto

L'art. 15 della L. 7 agosto 1990 n. 241 e successive modificazioni e integrazioni;

Tutto ciò premesso e considerato, le parti convengono e stipulano quanto segue:

Art. 1

Oggetto

Il presente accordo, in applicazione di quanto disposto dall'art. 19 comma 9 del D. L. 24 giugno 2014, ha ad oggetto la disciplina del trasferimento delle funzioni di cui all'articolo 13, comma 6, lettere m) e p) del Decreto Legislativo n. 150 del 2009, relativamente ai progetti sperimentali e al portale della trasparenza, nonché l'individuazione dei progetti che possono più opportunamente rimanere nell'ambito della medesima Autorità nazionale anticorruzione.

Art. 2

Progetti attivi

I progetti di cui alla delibera C.I.V.I.T. n. 115 del 10 novembre 2010 per i quali sono state poste in essere procedure attuative oggetto del presente accordo sono i seguenti:

- a) Progetto sperimentale avente ad oggetto *“Individuazione delle metodologie di misurazione e valutazione in atto adottate dalle Pubbliche Amministrazioni e progettazione di metodi e modelli migliorativi e tendenzialmente uniformi da diffondere anche attraverso la pubblicazione sui siti istituzionali”*, da realizzare in convenzione con il D.F.P. e FormezPA;
- b) Progetto sperimentale *“Per la riconciliazione tra il ciclo della performance e il ciclo del bilancio per il coordinamento dei sistemi di misurazione e valutazione*, da realizzare in convenzione con la SSEF e il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato;
- c) Progetto sperimentale avente ad oggetto: *“Realizzazione della rilevazione sulle imprese relativa alla qualità delle informazioni diffuse dalle pubbliche amministrazioni”*, da realizzare in convenzione con l'Istat;
- d) Progetto *“Portale della Trasparenza”*, in corso di realizzazione.

Art. 3

Trasferimento delle funzioni in materia di progetti sperimentali

1. Il progetto *“Individuazione delle metodologie di misurazione e valutazione in atto adottate dalle Pubbliche Amministrazioni e progettazione di metodi e modelli migliorativi e tendenzialmente uniformi da diffondere anche attraverso la pubblicazione sui siti*

istituzionali” da realizzare in convenzione con il D.F.P. e FormezPA ed il progetto “*Per la riconciliazione tra il ciclo della performance e il ciclo del bilancio per il coordinamento dei sistemi di misurazione e valutazione*” in quanto specificamente attinenti alla materia della misurazione e valutazione della performance, sono integralmente trasferiti alla competenza del Dipartimento della Funzione Pubblica presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, in applicazione di quanto disposto dall’art. 19 comma 9 del D. L. n. 90 del 24 giugno 2014 .

2. Il progetto “*Realizzazione della rilevazione sulle imprese relativa alla qualità delle informazioni diffuse dalle pubbliche amministrazioni*”, realizzato in convenzione con l’Istat anche attraverso la somministrazione alle imprese di un questionario avente ad oggetto la percezione della corruzione, continua ad essere nella competenza dell’A.N.AC.
3. Le parti si impegnano a subentrare nello sviluppo dei progetti in corso nello stato in cui si trovano a partire dalla data di stipula del presente accordo.
4. Le parti garantiscono in ogni caso l’accesso reciproco e l’utilizzazione dei dati per il perseguimento delle rispettive finalità istituzionali.
5. L’A.N.AC. assicura la più ampia disponibilità ad affiancare gli uffici del Dipartimento della Funzione Pubblica nella fase del trasferimento effettivo della documentazione, eventualmente anche attraverso la collaborazione di non più di due funzionari per un periodo di mesi sei, decorrenti dalla data di sottoscrizione del presente accordo.

Art. 4

Portale della trasparenza e banca dati dei piani triennali di prevenzione della corruzione e della trasparenza

1. Relativamente al “Portale della Trasparenza”, anche al fine di implementarne il funzionamento, si stabilisce quanto segue:
 - L’A.N.AC. continua ad avvalersi in via esclusiva del nome e del dominio del “Portale della Trasparenza” che restano di proprietà dell’A.N.A.C.;
 - La piattaforma del portale, così come implementata dal C.N.R. alla data di sottoscrizione del presente accordo, contenente dati e documenti relativi al ciclo di gestione della performance, viene trasferita al D.F.P..
2. Anche al fine di assicurare l’unitarietà della programmazione in materia di misurazione e valutazione della performance e di trasparenza e prevenzione della corruzione, il D.F.P. assicura ad A.N.AC. l’accesso diretto, la riutilizzazione ed il trattamento dei dati relativi ai

piani della performance e dei dati relativi ai piani triennali di prevenzione della corruzione e della trasparenza contenuti nella banca dati Perla PA, per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali. Analogamente l'A.N.AC. assicura al D.F.P. l'accesso diretto, la riutilizzazione ed il trattamento dei dati relativi ai piani di prevenzione della corruzione e ai programmi per la trasparenza e l'integrità.

3. Per la gestione del Portale, l'ANAC si impegna a trasferire al DFP le somme stanziata e non utilizzate pari a euro 637.000.
4. L'A.N.AC. assicura la più ampia disponibilità ad affiancare gli uffici del Dipartimento della Funzione Pubblica nella fase del trasferimento effettivo della documentazione, eventualmente anche attraverso la collaborazione di un funzionario ANAC per un periodo di mesi sei, decorrenti dalla data di sottoscrizione del presente accordo.

Art.5

Aspetti finanziari

1. Per lo svolgimento delle attività progettuali, il D.F.P. utilizzerà le risorse già stanziata dall'A.N.AC. per la realizzazione degli stessi progetti in base agli importi di seguito indicati:
 - Per il progetto *“Individuazione delle metodologie di misurazione e valutazione in atto adottate dalle Pubbliche Amministrazioni e progettazione di metodi e modelli migliorativi e tendenzialmente uniformi da diffondere anche attraverso la pubblicazione sui siti istituzionali”*, l'importo programmato con la delibera C.I.V.I.T. n. 115 del 2010 è pari ad € 470.000,00 (quattrocentosettantamila/00) ed è stata liquidata la somma di € 47.000,00 (quarantasettemila/00). Pertanto, le somme stanziata ma non ancora utilizzate ammontano ad €423.000,00 (quattrocentoventitremila/00).
 - Per il progetto *“Riconciliazione tra il ciclo della performance e il ciclo del bilancio per il coordinamento dei sistemi di misurazione e valutazione”* l'importo previsto con la delibera C.I.V.I.T. n. 115 del 2010 è pari ad €450.000,00 (quattrocentocinquantamila/00) ed è stata liquidata la somma di €45.000,00 (quarantacinquemila/00). Pertanto, le somme stanziata ma non ancora utilizzate ammontano ad €405.000,00 (quattrocentocinquemila/00).
2. La somma di euro 2.100.000, già destinata a progetti speciali in base alla delibera n. 115/2010 e non ancora utilizzata, sarà destinata per un terzo al Dipartimento della funzione pubblica per la realizzazione di progetti finalizzati alla implementazione dei nuovi indirizzi in materia di ciclo della performance. La rimanente parte rimane nella disponibilità

dell'ANAC per la realizzazione di progetti in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza: (sono indicati solamente alcuni possibili progetti)

- sostenere ed implementare le misure a tutela dei whistleblower;
- valutare le misure di analisi dei rischi all'interno dei piani di prevenzione della corruzione;
- sviluppare iniziative per l'elaborazione di codici etici per comparti di amministrazioni.
- diffondere buone pratiche in materia di pubblicazione di dati sui siti istituzionali.

Potranno essere realizzati progetti comuni in modo particolare per sviluppare il sistema di whistleblowing.

Art. 6

Trattamento dei dati personali

- 1 Le parti dichiarano di acconsentire al trattamento dei propri dati per le finalità connesse all'esecuzione del presente accordo.
- 2 Il trattamento dei dati sarà improntato ai principi di correttezza, liceità e trasparenza, nel rispetto delle misure di sicurezza.

Art. 7

Pubblicità

Il presente accordo sarà pubblicato sui siti istituzionali di A.N.AC. e del D.F.P.

Roma, 22 gennaio 2015

Il Ministro per la Semplificazione
e la pubblica amministrazione

On. Maria Anna Madia

Il Presidente dell'Autorità
Nazionale Anticorruzione

Dott. Raffaele Cantone