

Dicembre  
2013

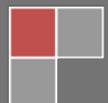
**ATTUAZIONE DELLA  
DELIBERA N. 71/2013  
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA**

*Comune di Bari*



**A.N.A.C.**

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione  
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



## **INTRODUZIONE**

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Bari, in data 27 novembre 2013, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione individuati dalla delibera CiVIT n. 71/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Il Nucleo di valutazione del Comune ha effettuato le verifiche e ha pubblicato sul sito dell'ente locale l'attestazione con le griglie di rilevazione come previsto dalla delibera n. 71/2013. In tale documentazione risultano spesso assenti specifiche attestazioni sulla pubblicazione nonché sulla completezza dei dati individuati nella predetta delibera.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune è emersa, in particolare, la presenza di carenze informative in relazione ai dati sui pagamenti, sulle società partecipate, sull'accesso civico e sui servizi.

Fra quanto attestato dal Nucleo di valutazione nella griglia di rilevazione e quanto riscontrato dall'A.N.AC. con riferimento ai cinque obblighi di pubblicazione di cui alla delibera n. 71/2013 risulta un grado di concordanza medio, determinato secondo i criteri indicati nel documento "Metodologia dell'attività di vigilanza e controllo svolta dall'Autorità in relazione agli obblighi di pubblicazione di cui alla delibera CiVIT n. 71/2013", pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità. Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità, anche con riferimento a quanto attestato dal Nucleo di valutazione.

## **ESITI DELLA RILEVAZIONE DELL'A.N.AC.**

### **Presenza della sezione "Amministrazione trasparente"**

Il sito web istituzionale del Comune presenta in *home page* la sezione "Amministrazione trasparente", la cui articolazione risulta parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013. Sono infatti assenti alcune sotto-sezioni di secondo livello previste nei citati allegati.

### **Presenza dell'Attestazione e della Griglia di rilevazione dell'OIV o struttura analoga**

L'Attestazione e la Griglia di rilevazione del Nucleo di valutazione risultano pubblicate nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o struttura analoga".

### **Pagamenti - Elenco debiti comunicati ai creditori**

Con riferimento all'elenco dei debiti comunicati ai creditori, si evidenzia che il Nucleo di valutazione ha attestato esclusivamente l'aggiornamento dei dati, omettendo le attestazioni relative alla pubblicazione, alla completezza e all'apertura del formato dei dati.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emersa la pubblicazione di un elenco di debiti, aggiornato e in formato aperto, denominato "Elenco certificazione D.L. 35/2013". I dati pubblicati all'interno dell'elenco non possono tuttavia essere considerati completi in quanto non è possibile individuare l'ordine cronologico dei debiti pubblicati (manca infatti l'indicazione della data delle fatture) e non risulta indicata la data prevista di pagamento comunicata al creditore.

### **Enti controllati – Società partecipate**

Con riferimento alle società partecipate, il Nucleo di valutazione ha attestato il dato relativo alla pubblicazione dei risultati di bilancio degli ultimi tre esercizi finanziari come pubblicato, non completo, aggiornato e in formato aperto. Con riferimento agli altri dati sulle società partecipate, il Nucleo di valutazione ne ha attestato il solo aggiornamento.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che risultano pubblicati, nella sotto-sezione di primo livello "Enti controllati", due documenti: "Elenco enti partecipati" e "Enti partecipati – dati di dettaglio".

Il documento denominato "Elenco enti partecipati" contiene l'elenco delle società partecipate, con l'indicazione della percentuale di partecipazione del Comune e del risultato di bilancio degli esercizi 2009, 2010 e 2011. Manca tuttavia l'indicazione del risultato di bilancio dell'ultimo esercizio, il 2012.

Il documento denominato "Enti partecipati – dati di dettaglio" contiene, per ognuna delle società partecipate, l'indicazione della ragione sociale, della misura della partecipazione, della durata dell'impegno, dell'onere gravante sul bilancio del comune e del numero dei rappresentanti dell'amministrazione negli organi di governo con il relativo trattamento economico. Risultano tuttavia assenti i dati relativi agli incarichi di amministratore delle società e il relativo trattamento economico complessivo.

Si evidenzia inoltre che la pubblicazione dei dati in due tabelle separate potrebbe generare dubbi sulla comprensibilità dell'informazione.

Si segnala positivamente che i dati pubblicati risultano aggiornati e in formato aperto.

### **Attività e procedimenti – Tipologie di procedimento**

Con riferimento alle tipologie di procedimento, il Nucleo di valutazione ha attestato l'avvenuta pubblicazione dei dati relativi al responsabile del procedimento e al titolare del potere sostitutivo. In particolare i dati sul responsabile del procedimento sono stati attestati come completi in relazione al contenuto, incompleti in relazione agli uffici, non aggiornati e in formato aperto. I dati sul titolare del potere sostitutivo, sono stati attestati esclusivamente come pubblicati e aggiornati. Il Nucleo di valutazione ha inoltre attestato il dato relativo al termine dei procedimenti come aggiornato, senza fornire indicazioni sulla pubblicazione, sulla completezza e sul formato di pubblicazione.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che risultano pubblicati, in formato aperto, gli elenchi dei procedimenti ripartiti secondo modalità eterogenee (in parte per i singoli uffici del Comune, in parte per circoscrizioni). E' opportuno che l'amministrazione adotti un criterio univoco per la pubblicazione dei dati, in modo da rendere più chiara e comprensibile l'informazione. Per ciascun procedimento è indicato il nome del responsabile con i relativi recapiti e il termine di conclusione. Nella sotto-sezione "Attività e procedimenti" è precisato che il titolare del potere sostitutivo è individuato, per tutti i procedimenti, nella figura del Direttore generale, di cui sono pubblicati i recapiti. Si evidenzia tuttavia l'assenza della data di aggiornamento dei documenti pubblicati.

Con riferimento ai procedimenti a istanza di parte, il Nucleo di valutazione ha attestato che il dato relativo agli atti da allegare alle istanze è pubblicato, non completo sia rispetto al contenuto sia con riferimento agli uffici, non aggiornato e in formato aperto. Con riferimento, invece, all'indicazione degli uffici a cui rivolgersi, il Nucleo di valutazione ha attestato il dato come pubblicato, completo con riferimento al contenuto, non completo con riferimento agli uffici, non aggiornato e in formato aperto.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che i procedimenti ad istanza di parte, con dell'indicazione degli uffici a cui rivolgersi e della documentazione da allegare, risultano pubblicati unitamente agli altri procedimenti, anziché in elenchi separati. Analogamente a quanto detto per i procedimenti, si evidenzia l'assenza della data di aggiornamento dei documenti pubblicati.

### **Altri contenuti – Accesso civico**

Il Nucleo di valutazione ha attestato il solo aggiornamento dei dati relativi all'accesso civico, non fornendo indicazioni in merito a pubblicazione, completezza e apertura del formato.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che il nome e l'indirizzo e-mail del Responsabile della trasparenza e del titolare del potere sostitutivo risultano pubblicati all'interno della sezione "Altri contenuti". All'interno di tale sezione non risulta predisposta la specifica sotto-sezione "Accesso civico", prevista dall'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013. I dati pubblicati risultano aggiornati e in formato aperto, ma non possono essere considerati completi in quanto mancano la descrizione delle modalità di esercizio dell'accesso civico e l'indicazione dei recapiti telefonici.

### **Servizi erogati – Costi contabilizzati e tempi medi di erogazione dei servizi**

Con riferimento ai costi contabilizzati dei servizi, il Nucleo di valutazione ha attestato il solo aggiornamento dei dati, omettendo le attestazioni sulla pubblicazione, sulla completezza e sull'apertura del formato.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che risulta pubblicato, in formato non aperto, un elenco contenente alcuni servizi erogati, con l'indicazione dei costi relativi agli anni 2010, 2011 e 2012. Il dato pubblicato non può essere considerato completo in quanto l'elenco comprende un numero ridotto di servizi (nove) e non risultano peraltro evidenziati i costi imputati al personale. Si segnala inoltre l'assenza della data di aggiornamento del documento e della pagina in cui lo stesso risulta pubblicato.

Relativamente, invece, ai tempi medi di erogazione dei servizi, il Nucleo di valutazione ha attestato i dati come pubblicati, non completi, non aggiornati e non aperti.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che il dato non risulta pubblicato e la relativa sezione, priva di contenuti, contiene la dicitura "*Le informazioni sono in fase di definizione*".

## **OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL'A.N.AC.**

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti al Responsabile della trasparenza e al Presidente del Nucleo di Valutazione del Comune di Bari, chiedendo di inviare, entro il 22/01/2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 22/01/2014, il Responsabile della trasparenza e il presidente dell'Organismo di Valutazione hanno formulato alcune osservazioni in merito al presente rapporto. Con riferimento all'articolazione della sezione "Amministrazione trasparente" è stato precisato che il Comune si è attenuto al rispetto dello schema indicato nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e che sono in fase di realizzazione le sotto-sezioni indicate nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013.

Per quanto concerne l'elenco dei debiti comunicati ai creditori, è stato specificato che si provvederà ad ordinare le fatture cronologicamente e ad inserire la data di effettivo pagamento delle stesse.

In relazione alla mancata pubblicazione dei risultati di bilancio 2012 delle società partecipate, è stato precisato che i suddetti dati sono stati integrati all'inizio di dicembre 2013, ossia successivamente alla verifica effettuata dell'Autorità. Con riferimento invece alla mancata pubblicazione dei dati relativi agli incarichi di amministratore delle società e al relativo trattamento economico complessivo, è stata espressa l'opinione che il reperimento dei dati inerenti gli amministratori delle società partecipate, diversi dai rappresentanti designati dal Comune, non possa essere considerato un onere a carico del Comune.

Riguardo ai dati pubblicati sulle tipologie di procedimento, è stato precisato che la ripartizione dei procedimenti, in parte per i singoli uffici del Comune e in parte per circoscrizioni, ricalca la struttura organizzativa del Comune, articolata in Ripartizioni e Circoscrizioni. E' stato inoltre comunicato di aver provveduto ad inserire la data di aggiornamento della pagina web relativa ai procedimenti.

Con riferimento ai procedimenti ad istanza di parte, è stato comunicato di aver provveduto alla loro pubblicazione in elenchi separati.

Per quanto concerne i dati relativi all'accesso civico, è stato precisato di aver predisposto la sotto-sezione "Altri contenuti - Accesso civico", provvedendo contestualmente ad aggiornare ed integrare le informazioni mancanti.

Riguardo all'incompletezza dei dati pubblicati sui costi contabilizzati dei servizi erogati, è stato precisato che l'elenco pubblicato sul sito sarà oggetto di revisione, al fine di integrare i dati mancanti.

In relazione alla mancata pubblicazione dei dati relativi ai tempi medi di erogazione dei servizi, infine, è stata comunicata la necessità di procedere a un'attività di ricognizione interna agli uffici al fine della rilevazione e della formalizzazione dei contenuti mancanti.