

DELIBERA N. 798

6 dicembre 2021

Oggetto

Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*

Riferimenti normativi

Articoli 5 e 192 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. e articoli 4 e 16 del d.lgs. 175/2016 e s.m.i.

Parole chiave

Iscrizioni Elenco *in house*, diniego

Visto

l'articolo 5 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante il nuovo «Codice dei contratti pubblici», che stabilisce i presupposti degli affidamenti *in house providing*;

Visti

gli articoli 4 e 16 del d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175, recante il «Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica» laddove prescrivono i requisiti degli affidamenti *in house providing* alle società;

Visto

l'articolo 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, che prevede l'istituzione presso ANAC dell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*;

Visto

che il citato comma 1 dell'articolo 192 prevede che l'ANAC definisca con proprio atto le modalità ed i criteri con cui, su domanda, è effettuata l'iscrizione all'Elenco dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti prescritti dalla normativa di settore;

Viste

le Linee guida n. 7 - Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* previsto dall'art. 192 del decreto legislativo 50/2016 - adottate dall'ANAC con la deliberazione n. 951 del 20 settembre 2017, nelle quali sono state definite le modalità ed i criteri con cui è effettuata l'iscrizione all'Elenco;

Vista

la domanda di iscrizione all'Elenco inoltrata dalla Comunità Montana Valtellina di Morbegno (CF 91000680149), acquisita al protocollo ANAC n. 21827 del 9.3.2018, e contraddistinta dall'ID 592, relativamente agli affidamenti alla Società per l'Ecologia e l'Ambiente, S.p.A., in breve SECAM SPA (CF 80003550144), più oltre anche "Organismo *in house*" e/o "società partecipata";

Considerato che

1. a norma dell'articolo 192, comma 1, del codice dei contratti e pubblici e degli articoli 3 e 4 delle Linee guida n. 7, sono tenute a richiedere l'iscrizione le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori che intendano operare mediante affidamenti diretti a propri organismi *in house*;
2. con nota di preavviso di rigetto (protocollo ANAC n. 63137 del 02/08/2019) è stata rappresentata la carenza del requisito del controllo analogo, sia documentazione con riguardo alla forma di controllo analogo - data la discordanza tra il controllo diretto dichiarato nella domanda e la compagine societaria caratterizzata da una pluralità di soci - sia rispetto ad alcune incoerenze statutarie, che della "Convenzione per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società per l'ecologia e l'ambiente spa", riguardanti le prerogative di controllo analogo congiunto. Inoltre con la stessa si è evidenziata anche la necessità di chiarire la coerenza di alcune attività indicate dall'art. 4 dello statuto della società partecipata in relazione al perseguimento delle finalità istituzionali;
3. con nota protocollo ANAC n. 0068440 del 03/09/2019 la Comunità Montana Valtellina di Morbegno ha fornito un riscontro delle osservazioni dell'ufficio istruttore, trasmettendo il Regolamento sul funzionamento delle assemblee ordinarie, approvato nell'Assemblea dei soci del 30.04.2018. Con la stessa si è confutato l'osservazione sull'oggetto sociale



evidenziando che l'oggetto sociale di S.EC.AM. è coerente con le disposizioni normative sulle società *in house*, posto che un soggetto pubblico possa detenere partecipazioni societarie solo per l'espletamento delle attività prettamente necessarie al perseguimento delle proprie finalità istituzionali (art. 4 del D.lgs 175/2016), quali il servizio pubblico locale di gestione rifiuti/idrico, non comporta necessariamente che la società partecipata svolga soltanto l'attività che persegue il fine istituzionale dell'Ente locale, ben potendo la società *in house* svolgere attività ulteriori funzionali a scopi istituzionali di altri enti partecipanti, nonché svolgere attività in favore di soggetti terzi, nel limite del 20% del fatturato;

4. con nota interlocutoria (protocollo ANAC n. 0014977 del 21/02/2020) è stato richiesto di indicare gli Enti locali esercenti il controllo analogo ed affidanti alla SECAM S.p.a.,
5. con nota acquisita al protocollo ANAC n. 0017698 del 03/03/2020 l'amministrazione istante ha comunicato i dati richiesti;
6. con nota protocollo ANAC n. 0022652 del 19/03/2020, l'ufficio istruttore ha confutato che i chiarimenti e le integrazioni fornite non erano sufficienti a colmare le carenze segnalate per le seguenti criticità: mancanza del controllo analogo congiunto poiché, stante la ripartizione del capitale sociale, le decisioni strategiche e/o determinanti risultano essere appannaggio della maggioranza del capitale sociale, che si condensa in soli nove soci su ottantatré quando si delibera in prima convocazione, in due soci nel caso di votazioni in seconda convocazione. Che tale criticità non è superata dalla previsione di cui all'articolo 24 dello Statuto della società di cui trattasi, poiché contempla delle commissioni di controllo prive di poteri ablatori sull'organo gestorio, ossia emanano pareri obbligatori ma non vincolanti per l'assemblea, pertanto è stato richiesto l'invio di controdeduzioni e di specificare l'eventuale impegno a eliminare le cause ostative all'iscrizione, ai sensi del punto 5.5 delle Linee Guida n. 7;
7. con nota pervenuta al protocollo ANAC n. 34574 del 12/05/2020 la Comunità Montana trasmetteva in allegato nota S.EC.AM, del 27 aprile 2020, con la quale, con la quale previa una disamina delle questioni affrontate in cui si è ribadito il rispetto sia nei fatti che in punta di diritto dei requisiti dell'*in house providing*, si assumeva l'impegno di adottare «i correttivi richiesti nei tempi e modi previsti dalle normative vigenti, anche alla luce della sospensione dei termini nei procedimenti amministrativi dovuti all'emergenza COVID in atto»;



8. con nota protocollo n. 45013 del 07/06/2021 l'ufficio contestava la scadenza dei termini istruttori utili alla rimozione delle cause ostative all'iscrizione come da impegno assunto con alla nota di cui al punto 7);
9. a riscontro della nota che precede è pervenuto al protocollo ANAC n. 0049024 del 21/06/2021 il riscontro della Comunità Montana Valtellinese di Morbegno con la quale si richiedeva di fatto una proroga fino settembre 2021;
10. allo stato, non risultano pervenuti né il riscontro di cui al precedente punto 7 né la documentazione comprovante l'eliminazione delle cause ostative all'iscrizione;

Ritenuto

pertanto, che nel caso in esame non sia ammissibile procedere all'iscrizione all'Elenco di cui all'articolo 192 del d.lgs. 50/2016, il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione nella corrente adunanza,

Rigetta

la domanda di iscrizione all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* di cui all'articolo 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ID 1032, presentata dal Comunità Montana Valtellina di Morbegno (CF 91000680149), in nome e per conto degli enti seguenti:

AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI SONDRIO	Codice fiscale: 80002950147
COMUNITA' MONTANA ALTA VALTELLINA	Codice fiscale: 92002450143
COMUNITA MONTANA VALTELLINA DI TIRANO	Codice fiscale: 92002800149
COMUNITA MONTANA VALTELLINA DI MORBEGNO	Codice fiscale: 91000680149
COMUNITA' MONTANA DELLA VALCHIAVENNA	Codice fiscale: 00576020143
COMUNITA' MONTANA VALTELLINA DI SONDRIO	Codice fiscale: 93001950141
COMUNE ALBAREDO	Codice fiscale: 00105750145
COMUNE DI ALBOSAGGIA	Codice fiscale: 00110340148



COMUNE DI ANDALO VALTELLINO	Codice fiscale: 00104380142
COMUNE APRICA	Codice fiscale: 00110950144
COMUNE DI ARDENNO	Codice fiscale: 00114430143
COMUNE DI BEMA	Codice fiscale: 00090830142
COMUNE DI BERBENNO	Codice fiscale: 00109690149
COMUNE DI BIANZONE	Codice fiscale: 00110960143
COMUNE DI BORMIO	Codice fiscale: 00099580144
COMUNE DI BUGLIO IN MONTE - FARMACIA COMUNALE	Codice fiscale: 00115150146
COMUNE DI CAIOLO	Codice fiscale: 00109380147
COMUNE DI CAMPODOLCINO	Codice fiscale: 00115270142
COMUNE DI CASPOGGIO	Codice fiscale: 00111600144
COMUNE DI CASTELLO DELL'ACQUA	Codice fiscale: 80001970146
COMUNE DI CASTIONE ANDEVENNO	Codice fiscale: 00093810141
COMUNE DI CEDRASCO	Codice fiscale: 00092630144
COMUNE DI CERCINO	Codice fiscale: 82000710143
COMUNE DI CHIAVENNA	Codice fiscale: 00115790149
COMUNE DI CHIESA VALMALENCO	Codice fiscale: 80002090142
COMUNE DI CHIURO	Codice fiscale: 00114250145
COMUNE DI CINO	Codice fiscale: 82000850147
COMUNE CIVO	Codice fiscale: 00115160145



COMUNE DI COLORINA	Codice fiscale: 00091750141
COMUNE DI COSIO VALTELLINO	Codice fiscale: 00116340142
COMUNE DI DAZIO	Codice fiscale: 00105770143
COMUNE DI DELEBIO	Codice fiscale: 00097780142
COMUNE DI DUBINO	Codice fiscale: 00118940147
COMUNE DI FAEDO VALTELLINO	Codice fiscale: 00092610146
COMUNE DI FORCOLA	Codice fiscale: 00137850145
COMUNE DI FUSINE	Codice fiscale: 00092620145
COMUNE DI GEROLA ALTA	Codice fiscale: 00105780142
COMUNE DI GORDONA	Codice fiscale: 00115780140
COMUNE DI GROSIO	Codice fiscale: 00118960145
COMUNE DI GROSOTTO	Codice fiscale: 00090290149
COMUNE DI LANZADA	Codice fiscale: 00111620142
COMUNE DI LIVIGNO	Codice fiscale: 83000850145
COMUNE DI LOVERO	Codice fiscale: 00105070148
COMUNE DI MADESIMO	Codice fiscale: 00133750141
COMUNE DI MANTELLO	Codice fiscale: 00099000143
COMUNE DI MAZZO DI VALTELLINA	Codice fiscale: 00104450143
COMUNE DI MELLO	Codice fiscale: 00097750145
COMUNE DI MESE	Codice fiscale: 00099030140
COMUNE DI MONTAGNA IN VALTELLINA	Codice fiscale: 00110940145



COMUNE DI MORBEGNO	Codice fiscale: 00098990146
COMUNE DI PEDESINA	Codice fiscale: 00098670144
COMUNE DI PIANTEDO	Codice fiscale: 00090820143
COMUNE DI PIATEDA	Codice fiscale: 00108190141
COMUNE DI PIURO	Codice fiscale: 00104370143
COMUNE DI POGGIRIDENTI	Codice fiscale: 00109390146
COMUNE DI PONTE IN VALTELLINA	Codice fiscale: 00120490149
COMUNE DI POSTALESIO	Codice fiscale: 00094910148
COMUNE DI PRATA CAMPORTACCIO	Codice fiscale: 00115280141
COMUNE DI RASURA	Codice fiscale: 00105820146
COMUNE DI ROGOLO	Codice fiscale: 00104390141
COMUNE DI SAMOLACO	Codice fiscale: 00115260143
COMUNE DI SAN GIACOMO FILIPPO	Codice fiscale: 00096420146
COMUNE DI SERNIO	Codice fiscale: 00105180145
COMUNE DI SONDALO	Codice fiscale: 00109670141
COMUNE DI SONDRIO	Codice fiscale: 00095450144
COMUNE DI SPRIANA	Codice fiscale: 00091740142
COMUNE DI TALAMONA	Codice fiscale: 00120480140
COMUNE DI TARTANO	Codice fiscale: 00097760144
COMUNE DI TEGLIO	Codice fiscale: 83000770145



COMUNE DI TIRANO	Codice fiscale: 00114980147
COMUNE DI TORRE SANTA MARIA	Codice fiscale: 00092590140
COMUNE DI TOVO S.AGATA	Codice fiscale: 00104650148
COMUNE DI TRAONA	Codice fiscale: 00114280142
COMUNE DI TRESIVIO	Codice fiscale: 00109370148
COMUNE DI VALDIDENTRO	Codice fiscale: 00111020145
COMUNE DI VALDISOTTO	Codice fiscale: 83000910147
COMUNE DI VALFURVA	Codice fiscale: 00114700149
COMUNE DI VALMASINO	Codice fiscale: 00090870148
COMUNE DI VERCEIA	Codice fiscale: 00104660147
COMUNE DI VERVIO	Codice fiscale: 00104430145
COMUNE DI VILLA DI CHIAVENNA	Codice fiscale: 81002350148
COMUNE DI VILLA DI TIRANO	Codice fiscale: 00111050142
COMUNE DI NOVATE MEZZOLA	Codice fiscale: 00104440144

in relazione agli affidamenti in regime di *in house providing* alla Società per l'Ecologia e l'Ambiente, S.p.A., in breve SECAM SPA (CF 80003550144).

Avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale nei termini e secondo quanto previsto dal codice del processo amministrativo di cui all'allegato 1 del decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104.



Il Presidente

Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 15 dicembre 2021

Per il Segretario Maria Esposito

Valentina Angelucci

Atto firmato digitalmente