

**COMUNE DI AOSTA**

**SITUAZIONE GESTIONALE  
SERVIZI PUBBLICI LOCALI  
DI RILEVANZA ECONOMICA**

**RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022**

**RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31.12.2023**

## CONTESTO DI RIFERIMENTO

Il decreto legislativo n 201/2022 recante il riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di interesse economico ha introdotto l'onere di effettuare verifiche periodiche da parte degli enti locali sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali nei rispettivi territori.

L'articolo 30, infatti, dispone che i Comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti effettuino annualmente una ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, avendo cura di rilevare per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nei contratti di servizio, in modo analitico e tenendo conto degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9 da ultimo approvati con provvedimento del MIMIT in data 31.08.2023.

Secondo la definizione riportata all'articolo 2, comma 1, lett. d), del D. Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono "servizi di interesse economico generale di livello locale" o "servizi pubblici locali di rilevanza economica", «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».

La ricognizione in argomento è da effettuarsi contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del TUSP e nel caso di servizi affidati in house costituisce appendice del provvedimento di razionalizzazione.

Ai fini di quanto sopra, si relazione quanto segue

## IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA	
Codice Fiscale	91029720074
Denominazione	AZIENDA PUBBLICI SERVIZI AOSTA SOCIETÀ PER AZIONI IN SIGLA APS SPA
Data di costituzione della partecipata	31 ottobre 2005
Forma giuridica	Società per azioni
Stato di attività della partecipata	attiva
Società con azioni quotate in mercati regolamentati	no
Società che ha emesso strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati (ex TUSP)	no
Stato	Italia
Provincia	Aosta
Comune	Aosta
CAP*	11100
Indirizzo*	CORSO LANCIERI DI AOSTA, 26

**DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA**

<b>Telefono *</b>	0165-367511
<b>FAX *</b>	0165-367515
<b>Email *</b>	PROTOCOLLOAPS@PEC.APS.AOSTA.IT

Fonte <https://trasparenza.partout.it/enti/AOSTA/enti-controllati/societa-partecipate/11521-report-societa-partecipate>

**QUOTA DI POSSESSO**

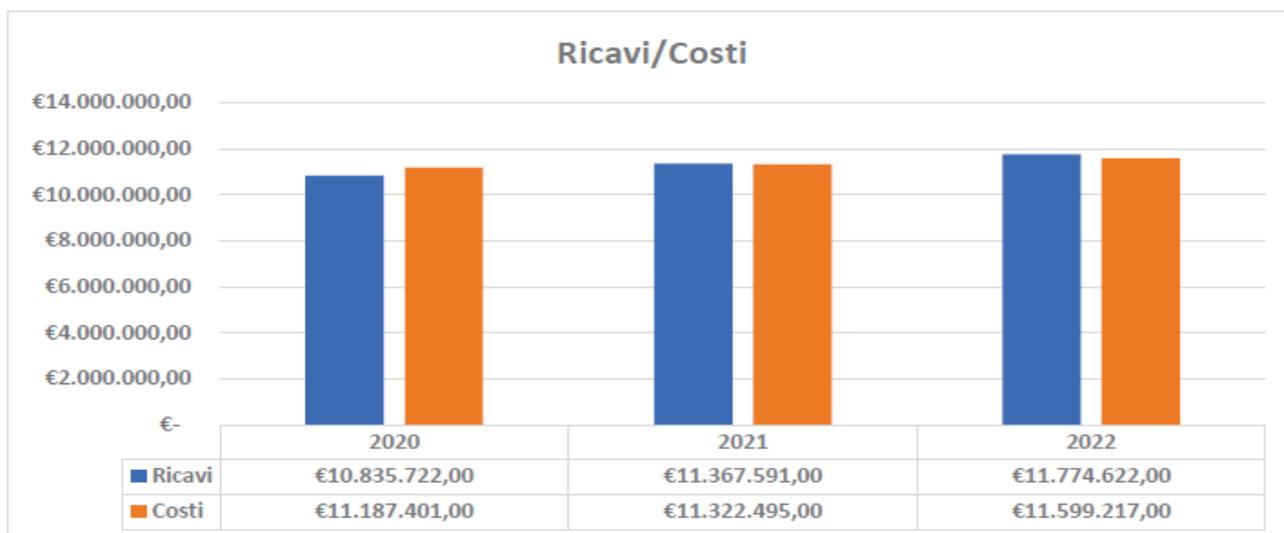
<b>Patrimonio netto</b>	4.405.547,00
<b>Capitale sociale</b>	2.285.000,00
<b>Tipologia di Partecipazione</b>	Partecipazione diretta
<b>Valore partecipazione rispetto al patrimonio netto</b>	52%
<b>Quota diretta</b>	100%
<b>Tipo di controllo</b>	controllo analogo
<b>Nomine Assemblea Soci (Comune Aosta unico socio)</b>	N 3 amministratori componenti il Consiglio di Amministrazione
<b>Nomina Assemblea Soci (Comune Aosta unico socio)</b>	N 3 membri effettivi e 2 supplenti componenti il Collegio Sindacale

Fonte <https://trasparenza.partout.it/enti/AOSTA/enti-controllati/societa-partecipate/11521-report-societa-partecipate>

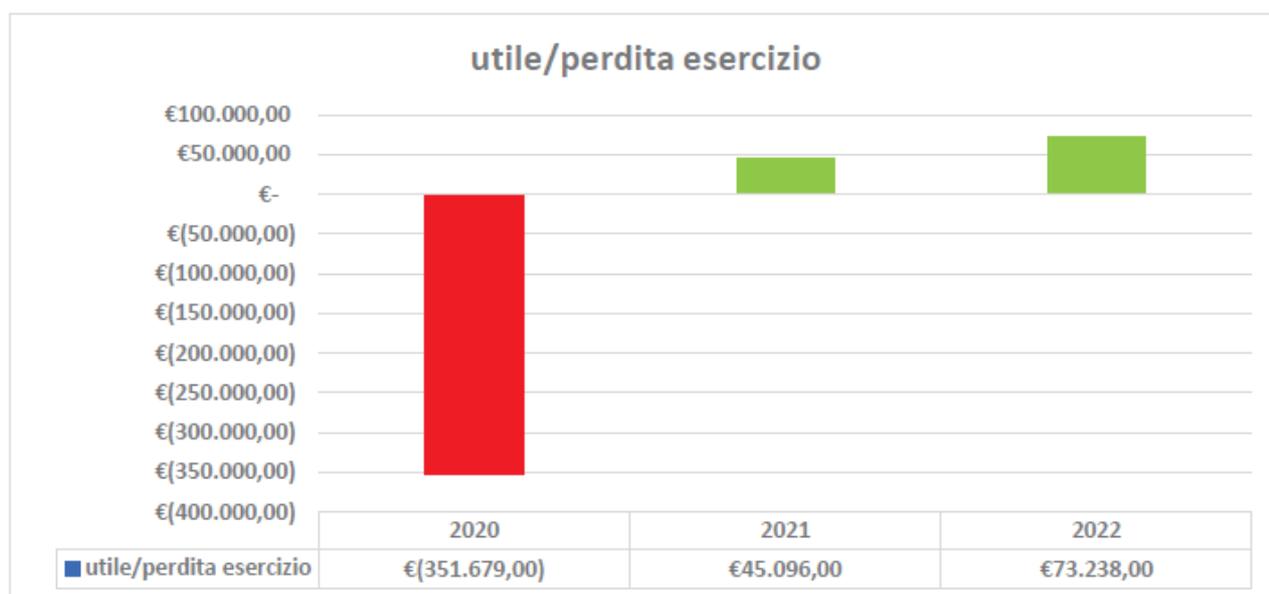
**ANDAMENTO ECONOMICO DELLA SOCIETA'**

I documenti contabili presentati dalla società partecipata, unitamente alle relazioni gestionali come scadenziate dalle linee guida adottate dall'ente per l'esercizio del controllo analogo, evidenziano un andamento economico e finanziario positivo, prossimo ai livelli pre-pandemia.

La società ha quindi superato le difficoltà esogene che si sono presentate nel 2020, conseguendo gli utili riportati di seguito, in forma grafica al fine di agevolare la lettura comparativa dei dati relativi all'ultimo triennio



Fonte: Post Aps 2024-26 <https://trasparenza.partout.it/enti/AOSTA/enti-controllati/15572-provvedimenti>



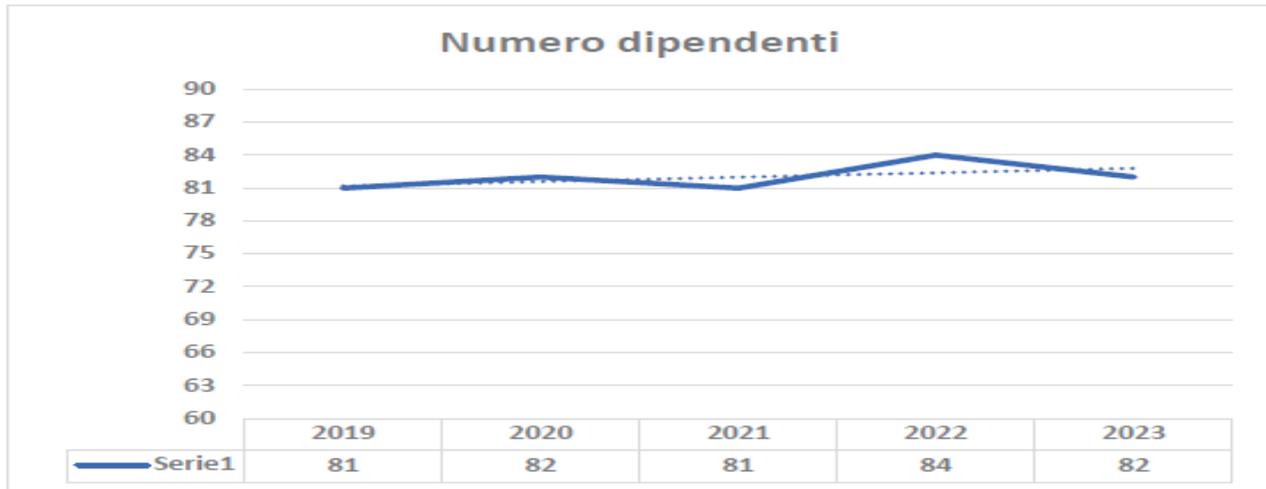
Fonte: Post Aps 2024-26 <https://trasparenza.partout.it/enti/AOSTA/enti-controllati/15572-provvedimenti>

L'assunzione dei dipendenti nelle Società a controllo pubblico è regolata dal D. Lgs 175/2016 e dal regolamento approvato con delibera del Consiglio di amministrazione in data 27.05.2022 per il reclutamento del personale adottato da APS.

Salvo quanto previsto dal citato decreto, ai rapporti di lavoro dei dipendenti delle Società a controllo pubblico si applicano le disposizioni del capo I, titolo II, del libro V del codice civile, dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa e relativi contratti collettivi nazionali (Assofarm, Confcommercio, confservizi-federmanager)

Inoltre, con delibera n 92/2017 il Consiglio Comunale ha adottato atti di indirizzo nell'ottica di migliorarne l'efficienza, da perseguirsi anche mediante il contenimento dei costi di funzionamento, compresi quelli del personale.

Di seguito il numero complessivo dei dipendenti di Aps spa, nel corso degli anni



Fonte: Post Aps 2024-26 <https://trasparenza.partout.it/enti/AOSTA/enti-controllati/15572-provvedimenti>

I bilanci dell'Azienda sono consultabili all'indirizzo <https://trasparenza.partout.it/enti/APS/bilanci/bilancio-preventivo/6671-bilancio-consuntivo>, di seguito si riportano i principali indicatori

	Anno 2022	Anno 2021
<b>ROE</b>	1,66%	1,04%
<b>ROI</b>	2,36%	2,73%
<b>ROS</b>	1,51%	1,87%
<b>Grado indipendenza finanziaria</b>	0,59	0,60
<b>Copertura immobilizzazioni</b>	1,15	1,18
<b>Copertura capitale proprio</b>	1,15	1,16
<b>Rapporto indebitamento</b>	0,69	0,66
<b>Indice di Liquidità</b>	1,24	1,19
<b>Rotazione magazzino</b>	11,84	10,78

<b>SETTORE ATTIVITA'</b>	
Riconducibilità all'art. 4 co. 1-3 d. lgs 175/2016 lett a)	
<b>Attività 1</b>	H.52.21.5 - Gestione di parcheggi e autorimesse
<b>Attività 2</b>	G.47.73.10 - Farmacie
<b>Attività 3</b>	S.96.03 - Servizi di pompe funebri e attività connesse
<b>Attività 4</b>	N.82.99.1 - Imprese di gestione esattoriale

L'Azienda Pubblici Servizi Aosta Spa (in seguito "APS SPA" o "La Società") è costituita ai sensi e per gli effetti degli articoli 115 e 118 comma primo del decreto legislativo numero 267/2000, per trasformazione/conferimento della precedente azienda speciale denominata "Azienda Pubblici Servizi della Città di Aosta", nonché dal libro V, Titolo V, capo V, del Codice civile, ed è retta nella forma di cui all'articolo 113-ter comma primo della Legge Regionale Valle d'Aosta 54/1998.

A mente dell'articolo 4 dello Statuto societario, approvato con delibera di Consiglio n 91/2017 APS SPA opera nell'esercizio di attività di produzione di beni e servizi strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali degli enti soci nell'ambito delle fattispecie di cui all'art. 4 comma 2 del D.lgs. n. 175/2016.

In particolare la società è affidataria esclusiva dei seguenti servizi di interesse generale:

1. gestione delle farmacie comunali e delle attività accessorie e complementari al servizio farmaceutico pubblico al dettaglio;
2. servizi annessi alla mobilità cittadina:
  - a) gestione delle aree di sosta a pagamento e di parcheggi in struttura;
  - b) gestione dell'attività di trasporto alunni a servizio delle Istituzioni scolastiche;
  - c) supporto per studi di fattibilità

3. riscossione dell'imposta di pubblicità e dei diritti di pubblica affissione;

4. gestione dei servizi cimiteriali e delle attività di cremazione;

5. ai sensi delle vigenti leggi delle deliberazioni di indirizzo di Consiglio comunale, la società può risultare destinataria dei seguenti ulteriori servizi:

- a) produzione di ulteriori servizi di interesse generale;
- b) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;

I rapporti tra gli enti soci e la Società sono disciplinati da contratto di servizio-quadro e appositi contratti di servizio specifici, i quali stabiliscono anche la durata degli affidamenti sopraccitati.

Alla data della presente ricognizione, sono vigenti, sino dal 31.12.2027, i seguenti contratti di servizio approvati con delibera di Consiglio Comunale n 137/2017

- 1) contratto di servizio-quadro
- 2) contratto di servizio integrativo di settore per la gestione delle farmacie comunali e di attività accessorie e complementari al servizio farmaceutico pubblico al dettaglio
- 3) contratto di servizio integrativo per la gestione delle aree di sosta a pagamento e di servizi inerenti alla mobilità nella città di Aosta
- 4) contratto di servizio integrativo di settore servizi cimiteriali
- 5) contratto di servizio integrativo di settore per la gestione del servizio di riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni
- 6) contratto di servizio integrativo di settore per la gestione di servizi strumentali

Da quanto sopra esposto, si evince che l'attività svolta da APS spa è riconducibile a quanto indicato dall'articolo 4 commi 1 e 2 lett. a) del TUSP

*Le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società. Nei limiti di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate:*

*a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;*

Di quanto sopra si è dato atto in sede di analisi dell'assetto complessivo delle partecipazioni ai sensi dell'art. 20 TUSP la cui documentazione consultabile al seguente link <http://trasparenza.partout.it/enti/AOSTA/enti-controllati/piano-operativo-di-razionalizzazione-delle-societa-partecipate/15657-piano-razionalizzazione-d-lgs--n--175-2016>

Ai fini della presente ricognizioni ai sensi dell'art. 30 D. Lgs 201/2022 si precisa che rientrano nell'ambito dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, affidati all'in house APS spa :

- 1) il servizio integrativo di settore per la gestione delle farmacie comunali e di attività accessorie e complementari al servizio farmaceutico pubblico al dettaglio
- 2) il servizio per la gestione delle aree di sosta a pagamento e di servizi inerenti alla mobilità nella città di Aosta
- 3) i servizi cimiteriali

La scelta di concentrare in un soggetto gestore principale i servizi di interesse generale e strumentali affidati al medesimo trova spiegazione e giustificazione in una maggiore possibilità di integrazione, universalità e omogeneità nei riguardi della generalità degli utilizzatori e della Pubblica Amministrazione

#### SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Il sistema di monitoraggio e controllo delle società partecipate, e quindi anche di APS spa, è stato definito dalla linee guida approvate con Delibera di Consiglio comunale n 92-2017, di seguito sinteticamente riportate

A ciascun Dirigente, secondo la seguente tabella riepilogativa, competente per materia in relazione al contratto integrativo di servizio in essere spetta il relativo governo gestionale e monitoraggio, secondo la tabella riepilogativa

contratto di servizio integrativo di settore per la gestione delle farmacie comunali e di attività accessorie e complementari al servizio farmaceutico pubblico al dettaglio	Area dirigenziale A5 - Risorse Umane, manifestazioni, sporto, attività produttive, assistenza legale
--	--

contratto di servizio integrativo per la gestione delle aree di sosta a pagamento e di servizi inerenti la mobilità nella città di Aosta	Area dirigenziale A6 - Polizia Locale Area dirigenziale T1 - Pianificazione territoriale, mobilità, verde pubblico, ambiente e sviluppo sostenibile
contratto di servizio integrativo di settore servizi cimiteriali	Area dirigenziale A3 - Servizi sociali, demografici e pubblica istruzione Area dirigenziale T3 - Strade, stabili e impianti
contratto di servizio integrativo di settore per la gestione del servizio di riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni	Area dirigenziale A2 - Servizi finanziari, tributari, centrale acquisti, assicurazioni e controllo di gestione

Ciascuno dei predetti dirigenti, unitamente al Sindaco e al Segretario Generale è componente del Comitato di Controllo Analogo cui è rimesso il governo strategico dalla partecipata

Al servizio supporto assistenza legale, contratti partecipate, supporto anticorruzione e privacy, afferente all'Area dirigenziale A5, è assegnata il supporto al Comitato mediante attività istruttoria e ricognizione amministrativa, il monitoraggio degli adempimenti a carattere generale (razionalizzazione, relazione annuale, censimento), la predisposizione atti di indirizzo, il coordinamento controllo analogo

#### **Linee guida del Comune di Aosta in materia di controllo analogo - DCC 92/2017**

Il controllo analogo si esercita, in via generale, in tre distinte fasi:

- a. controllo ex ante- indirizzo;
- b. controllo contestuale - monitoraggio;
- c. controllo ex post - verifica.

#### Controllo ex ante-indirizzo

Il Consiglio Comunale di Aosta determina gli indirizzi per la nomina dei Rappresentanti del Comune di Aosta nella Società in house fissando gli obiettivi generali che gli stessi dovranno perseguire.

Entro il 31 ottobre di ciascun anno la Società controllata deve presentare un Programma Operativo Strategico Triennale (POST) indicante:

- 1a) Obiettivi strategici;
- 1b) Criteri di pianificazione economica;

1c) Politica del personale;

1d) Obiettivi settoriali relativamente ai servizi gestiti distinti per aree contrattuali e indicanti dati economici significativi nel triennio precedente ed evolutivi;

1e) Misure anti-corrruzione e trasparenza.

Entro il 30 novembre di ciascun anno il Comune di Aosta, tramite Deliberazione di Giunta Comunale, recepisce il POST fornendo tutte le eventuali direttive di modifica/integrazione ai fini dell'inserimento nel Piano Industriale della Società partecipata.

Entro il 31 dicembre dell'anno in corso l'Assemblea della Società partecipata, in attuazione del Post, approva il Piano Industriale del triennio successivo.

#### Controllo contestuale - monitoraggio

L'organo amministrativo della società trasmette al Comune, entro il 31 luglio di ogni anno, una relazione sull'andamento della situazione economico-finanziaria e l'eventuale proposta di variazione del POST e del Piano industriale approvati, specificandone motivi e cause.

Entro il 30 settembre dell'anno in corso, qualora dalla relazione di cui al comma 1 emergessero scostamenti significativi rispetto al POST (economicamente peggiorativi o migliorativi), il Comune di Aosta procederà, tramite delibera di Giunta Comunale, ad adottare indirizzi da comunicarsi entro i 15 giorni successivi alla Società partecipata per l'immediata adozione e la conseguente eventuale modifica del POST e del Piano Industriale.

#### Controllo ex post - verifica

Entro il 30 giugno dell'anno in corso la Società controllata presenta, distinti per contratto di servizio, la platea di indicatori gestionali in essi previsti e relativi all'esercizio precedente.

Entro il 15 agosto dell'anno in corso il Comune di Aosta comunica alla Società partecipata l'esito dell'istruttoria relativa agli indicatori di gestione di cui al precedente comma, tramite verbale sottoscritto dai Dirigenti competenti ai fini di eventuali iniziative da attivarsi che dovranno trovare recepimento negli obiettivi del POST.

## SERVIZIO GESTIONE FARMACIE COMUNALI

### A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Le farmacie comunali si propongono come luogo di erogazione gratuita di una pluralità di servizi a favore della salute ed unificati tra loro da due fattori: l'elemento professionale che il farmacista introduce nella relazione erogatore-cliente e la grande accessibilità e frequentazione dello spazio farmacia.

Inoltre, spettano al gestore i seguenti obblighi:

- di calmierazione dei prezzi sul mercato farmaceutico e parafarmaceutico, ove consentito;
- diventare centro propulsore di servizi farmaceutici;
- anticipare le esigenze dell'uomo, in riferimento al consumo farmaceutico, con particolare attenzione alla prevenzione, ancor più che alla cura degli stati patologici;
- informare i cittadini sulle patologie, portando nuova conoscenza sul proprio corpo e sul proprio stato mentale, distribuendo pubblicazioni e/o opuscoli approvati dal Ministero della Sanità;
- promuovere iniziative per destinare particolare attenzione alle fasce più deboli dei cittadini in relazione ai loro bisogni farmaceutici;
- nel perseguimento delle sue finalità istituzionali il Soggetto Gestore potrà inoltre, previa autorizzazione del Comune;
- partecipare con altri enti a gruppi di ricerca, di studio o di sperimentazione, finalizzati allo sviluppo dell'attività e al conseguimento di nuove conoscenze nell'ambito commerciale e scientifico;
- patrocinare Borse di studio o strumenti simili per corsi attinenti all'attività;
- svolgere comunque tutte quelle attività ritenute utili per il conseguimento degli scopi istituzionali.

### B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Il contratto integrativo di servizio è stato sottoscritto con scrittura privata n 482 del 23.11.2017 con decorrenza 01.01.2018 - 31.12.2027, approvata con delibera di Consiglio comunale n 137 del 25.10.2017

APS spa gestisce il servizio di interesse economico generale di gestione delle farmacie comunali al dettaglio e delle attività accessorie e complementari al servizio farmaceutico pubblico.

In particolare APS SPA gestisce e amministra le seguenti quattro farmacie, la cui titolarità è attribuita al Comune di Aosta:

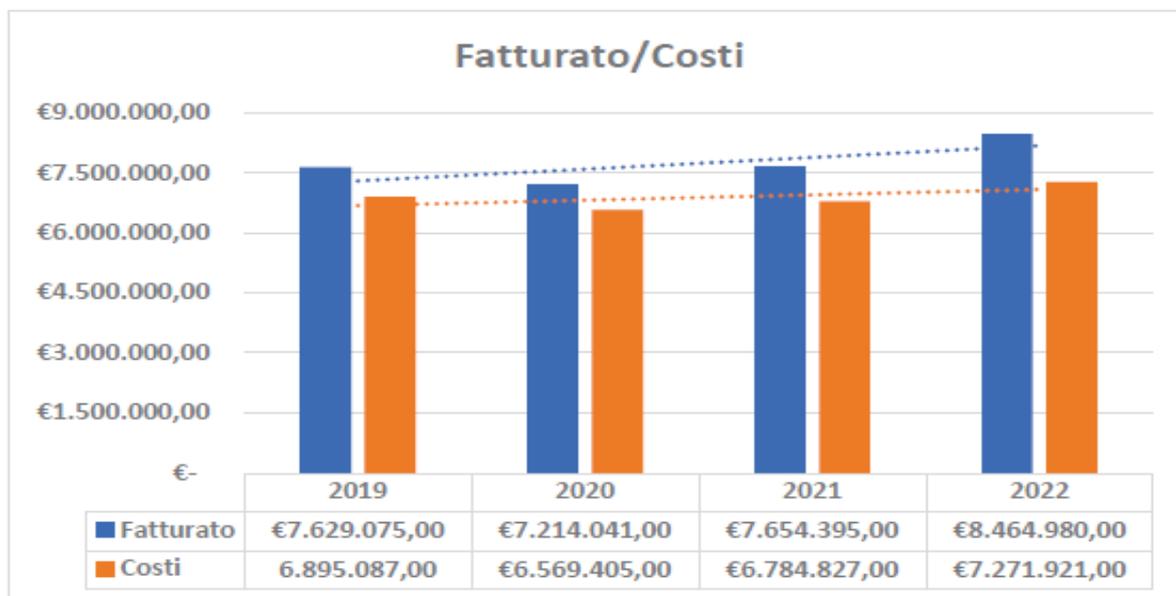
- Farmacia Comunale n. 1 sita in Corso Battaglione Aosta n. 57;
- Farmacia Comunale n. 2 sita in Corso Ivrea n.50;
- Farmacia Comunale n. 3 sita in Viale Conte Crotti n. 18;
- Farmacia Comunale n. 4 sita in Via Carlo Alberto Dalla Chiesa n. 13;

Inoltre, ai sensi dell'art. 1 lett. b) del contratto di servizio vigente, stante la convenzione in essere tra Comune di Aosta e Comune di Gignod ai sensi dell'art. 15 L. 241/1990, D. lgs 267/2000 e 104 L.R. 54/1998, la partecipata amministra anche una quinta farmacia sita in Località Le Château n° 1 di Gignod.

**valore complessivo e su base annua del servizio affidato:**

Ai sensi dell'articolo 17 comma 3 TUSP e dell'articolo 31 dello Statuto societario, APS realizza oltre l'80% del fatturato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'ente pubblico ed il 72% del proprio fatturato proviene dalla gestione delle farmacie comunali (dato anno 2022)

Di seguito l'andamento economico della gestione del servizio in disamina nell'ultimo triennio



Fonte: Post Aps 2024-26 <https://trasparenza.partout.it/enti/AOSTA/enti-controllati/15572-provvedimenti>

**criteri tariffari:**

Per la gestione delle farmacie comunali la cui titolarità è del Comune di Aosta il corrispettivo è costituito da ricavi da utenza.

**principali obblighi posti a carico del gestore:**

Il Gestore si obbliga a disporre del personale addetto, di locali, di proprietà o affittati, di arredi, attrezzature e altri beni strumentali idonei all'erogazione dei servizi ed adeguati a garantirne il regolare svolgimento.

Tutte le spese e gli oneri relativi e necessari allo svolgimento dell'attività sono posti a carico del Gestore. Per le farmacie in gestione per conto di altri Comuni gli aspetti patrimoniali saranno disciplinati di volta in volta dalle specifiche convenzioni approvate con delibera di Consiglio comunale.

Per quanto riguarda la gestione della farmacia comunale di Gignod il gestore si impegna alla fornitura dei prodotti, alla messa a disposizione del personale, alla dotazione delle attrezzature e arredi, manutenzione ordinaria, utenze ed in generale le spese di gestione.

**eventuale previsto impatto sulla finanza dell'Ente in relazione allo svolgimento del servizio**

(contributi, sovvenzioni, altro):

Non sono previste sovvenzioni o contributi a carico del Comune di Aosta, la gestione del servizio è autofinanziato con i proventi delle vendite.

Per quanto previsto da specifica convenzione in essere tra il Comune di Aosta e il Comune di Gignod in relazione alla gestione della farmacia comunale di competenza, è previsto un contributo in caso di perdita di esercizio e un'indennità incentivante in caso di utile di esercizio, a carico del Comune di Gignod e del Comune di Aosta nella misura rispettivamente dell'80% e 20%.

### **obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi**

La conduzione delle suddette farmacie e lo svolgimento dei servizi aggiuntivi mirano a potenziare l'offerta farmaceutica pubblica adeguandola alle esigenze della cittadinanza, garantendo una distribuzione capillare dei medicinali e dei parafarmaci sul territorio, in un'ottica di prevenzione e tutela sociale.

Gli obblighi di servizio sono indicati innanzitutto nel contratto-quadro, approvato con delibera di Consiglio n 137/2017, il quale unitamente alle linee guida in materia di controllo analogo, costituisce ricognizione degli obblighi correlati alla gestione dei servizi in ottemperanza ai paradigmi generali di cui all'articolo 97 della Costituzione e che possono sinteticamente indicarsi come quelli di continuità, sicurezza, partecipazione, eguaglianza e imparzialità, universalità delle prestazioni, accessibilità dei prezzi e solidarietà.

Per questi impegni si fa riferimento:

- a) alla «Carta dei servizi da redigersi e/o adeguare a cura del soggetto gestore nel rispetto della normativa sui diritti dei consumatori e degli utenti conformemente alle indicazioni eventualmente fornite dall'Ente controllante;
- b) all'adozione di standard qualitativi ex art. 113, cc. 1, 2, 3 e 7 L.R., tali da consentire che i servizi siano erogati con modalità che promuovano il miglioramento della qualità e assicurino la tutela dei cittadini e degli utenti e la loro partecipazione, nelle forme, anche associative, riconosciute dalla legge;

Ulteriori obblighi sono declinati nel contratto di servizio quali "contenuti sociali" ed in particolare è previsto che le farmacie comunali debbano proporsi, accanto alla tradizionale attività di distribuzione di prodotti farmaceutici, come luogo di erogazione gratuita di una pluralità di servizi a favore della salute ed unificati tra loro da due fattori: l'elemento professionale che il farmacista introduce nella relazione erogatore-cliente e la grande accessibilità e frequentazione dello spazio farmacia.

Oltre agli obiettivi già declinati nel contratto-quadro e nel contratto di servizio, di seguito gli obiettivi strategici assegnati dal socio al Consiglio di Amministrazione da ultimo nominato con decreto n 25/2021, per quanto strettamente inerenti al servizio in argomento

- attuare politiche imprenditoriali utili allo sviluppo della rete delle Farmacie Comunali sviluppando una visione di unica farmacia multi-localizzata, laddove favorire la specializzazione di ogni farmacia in un settore specifici e complementare con quello delle altre (omeopatia, veterinaria, dermatologia, aging, detox/naturopatia ecc) e nel contempo incrementando servizi di prossimità al cittadino come quelli di e-commerce e di home delivery;
- informatizzare i rapporti con il cittadino, in coerenza con quanto già adottato dal comune di Aosta per i servizi di competenza primaria attraverso l'implementazione di applicazioni già esistenti o la messa a punto di nuove;

Infine, nell'ambito di una politica di integrazione funzionale con i Comuni limitrofi, il Comune di Aosta ha inteso favorire il decentramento dei servizi anche al fine di razionalizzare quanto più possibile i flussi veicolari e verso il proprio territorio. In tale ottica è stata sottoscritta una convenzione tra il Comune di Aosta e quello Gignod affinché APS gestisca la farmacia di detto Comune, anche considerato che per ubicazione geografica risulta essere al servizio di un bacino di utenti provenienti anche dal Comune di Aosta.

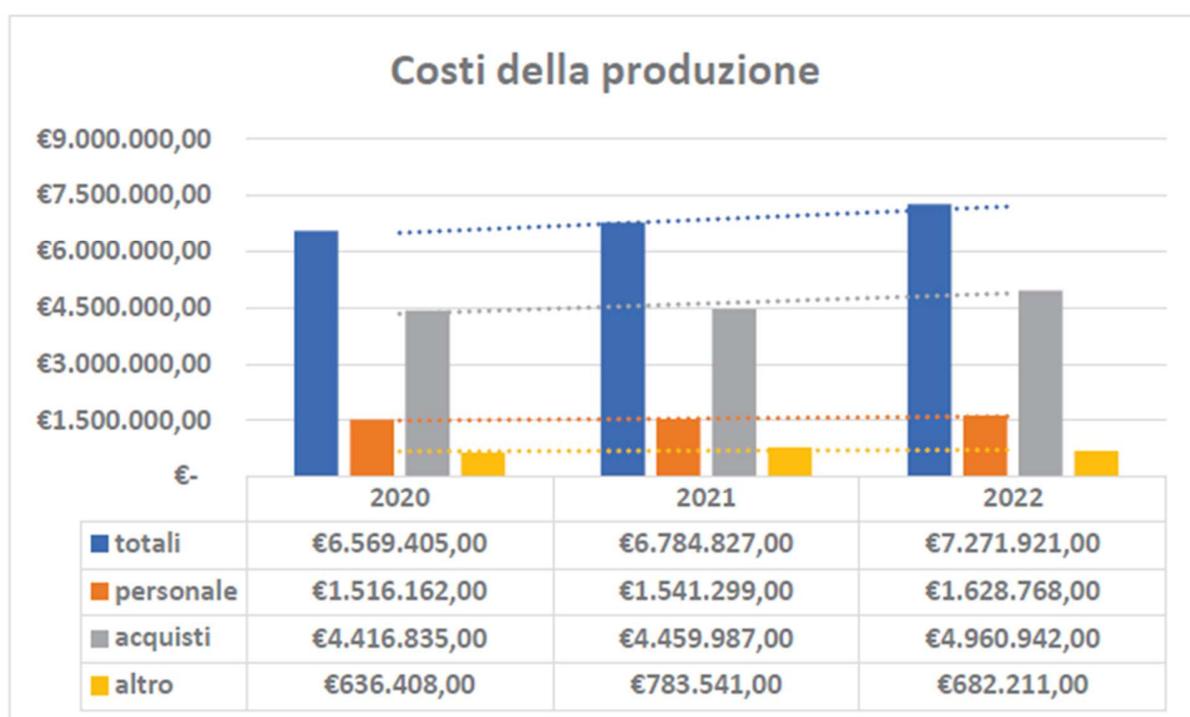
### C) ANDAMENTO ECONOMICO DEL SERVIZIO

#### costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti:

Si precisa che il servizio gestione farmacie comunali non genera costi per il Comune di Aosta, come già illustrato nella sezione relativa al “contratto di servizio”: come si evince dal grafico più sopra riportato il servizio è autofinanziato dai proventi delle vendite.

I costi indiretti ammontano ad Euro 417.274,00 nel 2020 - Euro 487.730,00 nel 2021 - Euro 463.303,00 nel 2022

Il rapporto fatturato / costi evidenzia un trend positivo



Fonte: Post Aps 2024-26 <https://trasparenza.partout.it/enti/AOSTA/enti-controllati/15572-provvedimenti>

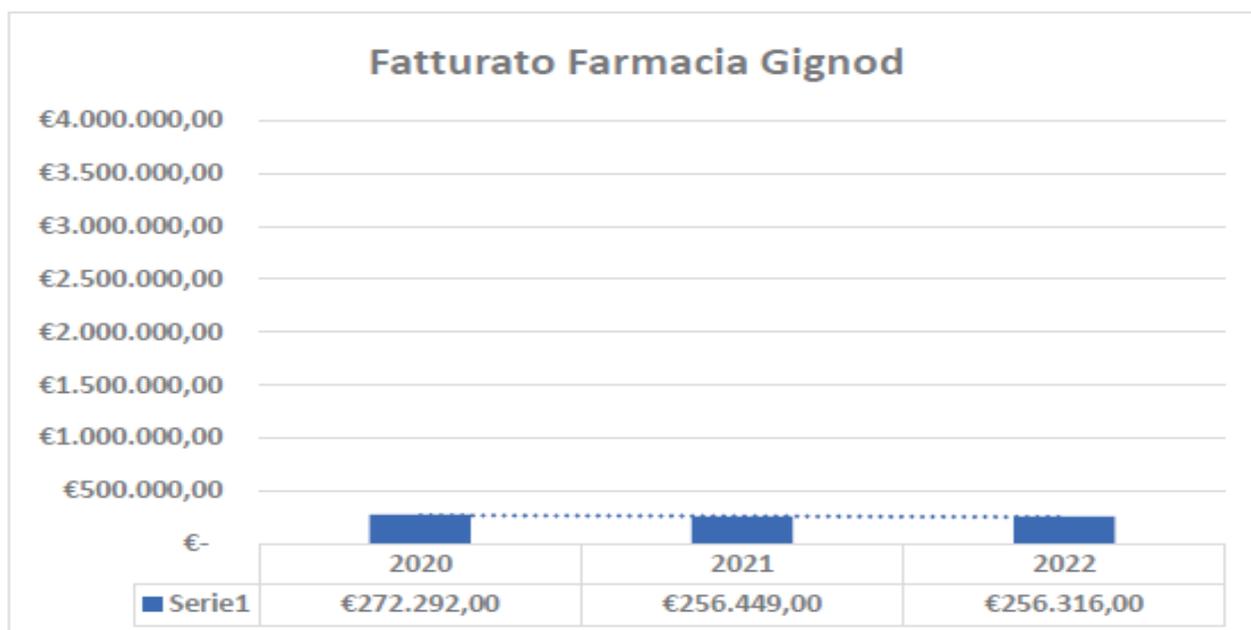
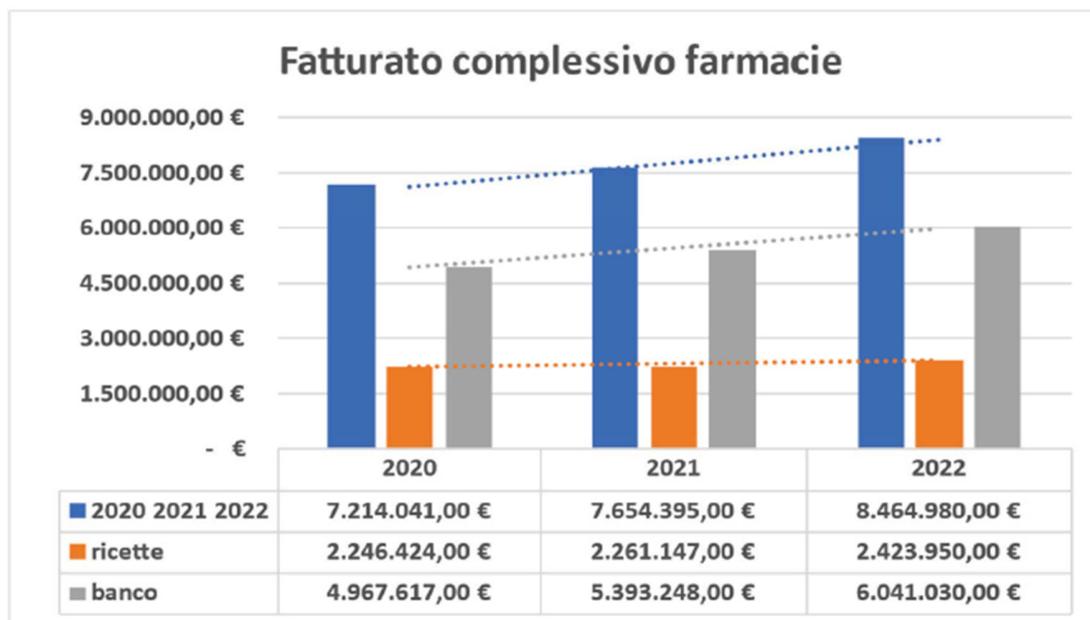
#### ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio, con indicazione degli importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione;

Stante la natura del servizio e le modalità di gestione adottate, meglio illustrate nella sezione “contratto di servizio” non sussistono crediti in relazione al servizio in disamina, salvo quelli derivanti dalla

convenzione in essere tra il Comune di Aosta e quello di Gignod in relazione alla gestione della farmacia Comune di Gignod.

La società non ha crediti finanziari di lungo periodo.

Il grafico riportato evidenzia altresì la natura delle entrate distinte per servizio prestato ricette / banco



Fonte: Post Aps 2024-26 <https://trasparenza.partout.it/enti/AOSTA/enti-controllati/15572-provvedimenti>

n. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario;

Personale addetto al servizio in disamina	
Livello inquadramento	Numero dipendenti
1 S	5
L1	24
L 3	1
L 4	1
L 5	5
Costo totale personale (anno 2022)	1.628.768 €
Costo medio lordo orario (anno 2022)	24,98

#### D) QUALITÀ DEL SERVIZIO

**risultati raggiunti dagli indicatori in rapporto ai livelli minimi di qualità del servizio previsti contrattualmente;**

Il contratto-quadro, di cui alla scrittura privata n 481/2017 e approvato con delibera di Consiglio comunale n 137/2017, prevede ai fini della valutazione degli standard qualitativi richiesti al gestore, si faccia riferimento:

- a) alla «Carta dei servizi da redigersi e/o adeguare a cura del soggetto gestore nel rispetto della normativa sui diritti dei consumatori e degli utenti conformemente alle indicazioni eventualmente fornite dall'Ente controllante;
- b) all'adozione di standard qualitativi ex articolo 113, commi 1, 2, 3 e 7 Legge Regionale n 54/1998, tali da consentire che i servizi siano erogati con modalità che promuovano il miglioramento della qualità e assicurino la tutela dei cittadini e degli utenti e la loro partecipazione, nelle forme, anche associative, riconosciute dalla legge;
- c) ai principi immanenti nel quadro giuridico di riferimento in materia di verifica, monitoraggio e valutazione dei costi, dei rendimenti e dei risultati dell'attività;
- d) alle leggi nazionali e regionali a tutela dei diritti dei consumatori e degli utenti.

Il contratto di servizio in disamina definisce gli indicatori di efficacia quantitativa, qualitativa, di efficienza tecnica ed economica in relazione ai quali di seguito si riportano i risultati dell'ultimo biennio, con un generale trend positivo:

EFFICACIA QUANTITATIVA			
	2021	2022	var. %
<b>battute di cassa</b>	<b>279.403,00</b>	<b>312.151,00</b>	<b>11,72</b>
F1	55.631,00	61.853,00	11,18
F2	40.746,00	37.145,00	-8,84
F3	55.241,00	61.151,00	10,70
F4	119.515,00	143.258,00	19,87
FG	8.270,00	8.744,00	5,73
<b>numero di ricette</b>	<b>49.983,00</b>	<b>54.224,00</b>	<b>8,48</b>
F1	12.598,00	13.837,00	9,83
F2	6.863,00	7.380,00	7,53
F3	11.983,00	12.047,00	0,53
F4	16.393,00	18.938,00	15,52
FG	2.146,00	2.022,00	-5,78
<b>totale</b>	<b>329.386,00</b>	<b>366.375,00</b>	<b>11,23</b>

EFFICACIA QUALITATIVA			
	2021	2022	var. %
numero dipendenti t.d. su totale	2,76	2,50	-9,42
numero ore formazione su totale dipendenti	11,4	14,0	22,37
disaggregato per farmacia			
F1	10,8	16,0	47,78
F2	14,9	14,8	-0,46
F3	16,2	14,2	-12,50
F4	11,0	16,0	45,61
FG	9,0	16,0	77,78
numero di reclami	0	0,0	

EFFICIENZA TECNICA			
	2021	2022	var. %
totale addetti singole unità (FTE)			
F1	6,48	6,33	-2,37
F2	5,05	4,6	-8,91
F3	5,79	6,83	17,93
F4	10,48	10,89	3,91
FG	1	1	0,00
Ufficio supporto farmacie	3	3	0,00
totale addetti del servizio	32	33	2,66
totale prestazioni (battute cassa + ricette) su totale addetti	10.356,42	11.221,29	8,35
disaggregato per farmacia			
F1	10.524	11.957	13,62
F2	9.428	9.679	2,67
F3	11.607	10.717	-7,67
F4	12.968	14.894	14,85
FG	10.416	10.766	3,36

## E) VINCOLI

- di disposizioni legislative determinanti obblighi gestionali;
- di vincoli tecnici e/o tecnologici;

Oltre ai vincoli derivanti dalla natura di società a controllo pubblico e quindi soggetta al controllo analogo più sopra descritto, nonché ai limiti di cui all'articolo 4 del TUSP ai sensi dell'articolo 16 comma 3 del Decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e dell'articolo 31 dello Statuto la società realizza oltre l'ottanta per cento del proprio fatturato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci.

Inoltre, con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 92/2017 il Comune di Aosta ha adottato alcuni atti di indirizzo destinati alle proprie società nell'ottica di migliorarne l'efficacia e l'efficienza, da perseguirsi anche mediante un contenimento delle spese societarie. La Delibera ha formulato sia indirizzi per il contenimento dei costi sia linee guida per l'esercizio del controllo analogo.

Sono stati così definiti indirizzi volti al contenimento delle spese di funzionamento della società che opera in regime di in house providing, APS, in quanto interamente partecipata dal Comune. Per APS spa è stato individuato uno specifico obiettivo legato al triennio 2018-2020, riguardante la diminuzione dei costi di funzionamento ed elaborato in considerazione del fatto che, ai sensi delle disposizioni introdotte dal TUSP, le operazioni sul contenimento dei costi possono essere programmate sul complesso delle spese di funzionamento, di cui quelle per il personale sono una sub-specie, con possibile compensazione tra le diverse tipologie di costi, nonché su base pluriennale. In quest'ottica il Comune di Aosta ha assunto come indice di riferimento un parametro "Q" definito come quoziente tra costi operativi ("costi della produzione" al netto di canoni e imposte) e ricavi

operativi (“valore della produzione”). Il parametro “Q” deve essere paragonato a quello dell’anno precedente; in particolare la differenza tra “Q a” e “Q a-1” deve essere minore di zero. Da rimarcare, infine, che in data 9 agosto 2022 è stato comunicato dal Dirigente dell’Area 5 alla Società che, per quanto la deliberazione di Consiglio comunale n. 92/2017 faccia espresso riferimento al fattore Q come obiettivo legato alla diminuzione dei costi di funzionamento per primo triennio di attuazione (2018-19-20), lo stesso sia da considerare confermato anche per le annualità successive, in quanto la citata deliberazione è e resta quella attualmente in vigore in riferimento agli indirizzi in materia di contenimento dei costi generali di funzionamento aziendale. Pertanto si conferma l’utilizzo del fattore Q - come già fatto nel POST per i trienni 20-21-22/21-22-23 - quale indice di riferimento al fine di assegnare obiettivi specifici di contenimento delle spese di funzionamento e si richiede pertanto di voler esplicitare e determinare il fattore Q per l’erogazione del salario di risultato dei dipendenti.

Carenza Organico:

La Società rileva la problematica nel reperire le risorse umane necessarie allo svolgimento del servizio.

Si riscontra a livello regionale quanto avviene a livello nazionale ovvero che negli ultimi anni il mercato del lavoro farmaceutico è in fase critica, con una domanda di farmacisti superiore all’offerta di professionisti abilitati.

La Società ha avviato una campagna di recruiting mirata, campagna che stenta ad avere riscontro e pertanto, al fine di poter garantire il servizio ha adottato una politica di rimodulazione degli orari di apertura al pubblico.

## **CONSIDERAZIONI FINALI**

Da quanto sopra esposto risulta che il servizio di gestione delle farmacie comunali corrisponde ai parametri di qualità declinati nel contratto, con profitto e senza aggravio per il bilancio dell’ente.

La gestione del servizio non presenta quindi criticità degne di rilievo se non quelle esogene derivanti dal mercato del lavoro

## SERVIZIO DI GESTIONE AREE DI SOSTA E MOBILITA'

### A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

La presente relazione è relativa al “**Contratto servizio integrativo di settore per la gestione delle aree di sosta a pagamento e di servizi inerenti alla mobilità nella Città di Aosta**” approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 137 del 25/10/2017 per il perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Aosta da parte della propria società totalmente partecipata APS spa.

La comunità e il territorio serviti sono quelli del Comune di Aosta.

I dati riportati nei successivi paragrafi riguardano pertanto:

- la gestione della sosta a pagamento su strada (zone blu) ed in struttura;
- la gestione di altri servizi connessi alla sosta e mobilità urbana (gestione tecnico-amministrativa parco biciclette pubbliche, manutenzione pensiline del TPL, attività connesse alla figura di mobility manager aziendale e d'area, consulenza e studi attinenti alle politiche di mobilità urbana, gestione servizio scuolabus consistente in un servizio atipico di linea, a domanda da parte delle Istituzioni scolastiche cittadine).

Si precisa che il corrispettivo per la gestione dei servizi di cui al contratto di servizio integrativo in oggetto è costituito:

- 1) dai ricavi d'utenza derivanti dalla sosta a pagamento su strada ed in parcheggi in struttura;
- 2) dagli incassi introitati dalla tariffazione degli accessi ZTL (Zone a Traffico Limitato).

Non è pertanto previsto un corrispettivo a carico dell'ente per la gestione dei servizi sopra elencati.

I ricavi e gli incassi di cui ai punti precedenti sono comprensivi di iva secondo le aliquote tempo per tempo vigenti.

La concessione ad occupare il suolo pubblico destinato alla sosta a pagamento è soggetta al versamento al Comune, da parte del Gestore, di un canone concessorio (Cosap); l'ammontare annuo di tale canone e le modalità di versamento dello stesso sono determinate da apposito regolamento comunale. Sulla base del contratto integrativo specifico, le logiche cui si ispirerà l'Azienda nell'elaborazione delle proposte in campo di mobilità sono orientate ad un beneficio ambientale e sociale diretto alla collettività indipendentemente dalle “ricadute” economiche (positive o negative) che troveranno comunque, rispettivamente, destinazioni di reimpiego o saranno compensate da proventi di altri servizi le cui fonti di entrata non sono a carico del Comune di Aosta.

Le modalità di gestione dei servizi di cui al contratto di servizio integrativo devono garantire quei requisiti di “universalità” in modo da rispondere alla “domanda” di qualsiasi cittadino, benché in condizioni di svantaggio sociale o ambientale.

## B) CONTRATTO DI SERVIZIO

**Oggetto (sintetica descrizione del servizio);** attività di gestione della sosta a pagamento su strada ed in struttura e di servizi inerenti alla mobilità nella città di Aosta, come meglio indicati al precedente paragrafo.

**Data di approvazione, durata - scadenza affidamento:** il Contratto di Servizio integrativo di settore è stato approvato con deliberazione di Consiglio comunale n.137 del 25-10-2017, durata dal 01-01-2018 al 31-12-2027.

**Valore complessivo e su base annua del servizio affidato;** valore della produzione anno 2022: €2.072.932.

**Criteri tariffari:** le tariffe di sosta a pagamento sono fissate mediante apposite deliberazioni di Giunta comunale.

**Principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:** non sono previsti obblighi in termini di investimenti, la qualità del servizio è valutata in ambito “controllo analogo” sulla base di una platea di indicatori previsti in contratto di servizio, il costo del servizio per gli utenti corrisponde alle tariffe di sosta a pagamento.

**Eventuale previsto impatto sulla finanza dell’Ente in relazione allo svolgimento del servizio (contributi, sovvenzioni, altro):** La concessione ad occupare il suolo pubblico destinato alla sosta a pagamento è soggetta al versamento al Comune, da parte del Gestore, di un canone concessorio (Cosap); l’ammontare annuo di tale canone e le modalità di versamento dello stesso sono determinate da apposito regolamento comunale. Sulla base del contratto integrativo specifico, le logiche cui si ispirerà l’Azienda nell’elaborazione delle proposte in campo di mobilità sono orientate ad un beneficio ambientale e sociale diretto alla collettività indipendentemente dalle “ricadute” economiche (positive o negative) che troveranno comunque, rispettivamente, destinazioni di reimpiego o saranno compensate da proventi di altri servizi le cui fonti di entrata non sono a carico del Comune di Aosta.

**Obiettivi di universalità, socialità, tutela dell’ambiente e accessibilità dei servizi, con relativi indicatori e target.** Tali obiettivi sono esplicitati nell’art.2 del contratto di servizio integrativo, recante “Contenuti sociali” (*“L’elemento determinante, veicolato dal precedente punto c), è l’attività “progettuale” di supporto al Comune circa le politiche di mobilità. In tale contesto la diversificazione tra aree di sosta a pagamento e gratuite, nonché la diversificazione dei livelli tariffari tra aree consente un notevole grado di “governo” dei flussi veicolari nell’area urbana. In tal senso APS dovrà proporre logiche e strategie volte alla gestione ottimale dell’ambiente sia nel senso di limitare situazioni di congestione di traffico, sia di favorire l’accesso ordinato in particolari zone, sia, ancora, di evitare un aumento eccessivo di oneri a carico di resi-denti in determinate aree. Le logiche cui si ispirerà l’Azienda nell’elaborazione delle proposte in campo di mobilità dovranno dunque essere unicamente orientate ad un beneficio ambientale e sociale diretto alla collettività indipendentemente dalle “ricadute” economiche (positive o negative) che troveranno comunque, rispettivamente, destinazioni di reimpiego o saranno-no compensate da proventi di altri servizi le cui fonti di entrata non sono a carico del Comune di Aosta. L’attività di manutenzione delle aree di sosta e di trasporto alunni dovrà garantire quei requisiti di “universalità” in modo da rispondere alla “domanda” di qualsiasi cittadino, benché in condizioni di svantaggio sociale o ambientale.”*)

## C) ANDAMENTO ECONOMICO DEL SERVIZIO

Note:

Segue la formulazione degli indicatori secondo il fac-simile presupposto da ANCI.

Si precisa che la Società effettua il monitoraggio secondo il set di indicatori (di efficacia qualitativa, quantitativa, ecc.) definito dal contratto di servizi integrativo e la verifica di andamento tra due esercizi successivi; il contratto medesimo non prevede dei livelli minimi di qualità del servizio rispetto ai quali effettuare la valutazione di risultati raggiunti e relativo scostamento.

Si precisa altresì che nel caso in oggetto non è previsto un PEF.

costo pro capite (per utente e/o cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio

Tabella 1

	2020	2021	2022
costi produzione (costi del servizio)	1.802.301 €	1.245.314 €	1.973.613 €
PARK (sosta su strada)	1.394.809 €	767.000 €	1.413.897 €
POP (park PARINI)	147.376 €	167.741 €	217.286 €
PCAR (park CARREL)	144.495 €	164.696 €	158.146 €
PVIL (park DE LA VILLE)	75.003 €	102.537 €	113.228 €
PCON (park CONSOLATA)	39.432 €	39.758 €	68.002 €
PPART (park PARTIGIANI)	1.098 €	3.510 €	3.054 €
BICI	88	72	0
numero abitanti (dati Istat)	33.916	33.523	33.223
costo pro capite per cittadino	53 €	37 € (*)	59 €

costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti

Tabella 2

	2020	2021	2022
costi diretti	€ 1.802.301	€ 1.245.314	€ 1.973.613
costi indiretti (quota di ripartizione dei costi comuni incidenti su ciascun servizio)	€ 253.000	€ 209.000	€ 300.541

ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio, con indicazione degli importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione.

NOTA: la tabella riporti i ricavi con gli importi riscossi; non si rilevano crediti maturati.

Tabella 3

	2020	2021	2022
valore di produzione	1.439.595	1.789.857	2.072.932
PARK (sosta su strada)	1.017.711	1.249.982	1.386.697
POP (park PARINI)	238.837	281.000	346.166
PCAR (park CARREL)	87.408	133.574	189.534
PCON (park CONSOLATA)	43.907	62.258	74.719
PVIL (park DE LA VILLE)	51.732	63.042	74.945
ricavi da struttura (tot)	421.884	539.874	685.364

investimenti effettuati in relazione all'erogazione del servizio e relativi ammortamenti, nonché eventuali finanziamenti ottenuti per la loro realizzazione e costo del debito;

NOTA: Si ricorda che nel caso in oggetto non è previsto un PEF.

Non sussistono forme di finanziamento attive e relativo costo del debito.

Tabella 4

	Investimenti (cespiti)	Quota ammortamento
2020	€117.723	€17.633
2021	€50.974	€6005
2022	€158.120	€18.774

n. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario; il numero degli addetti al servizio è determinato in funzione del FTE (full-time equivalent), misura utilizzata per conoscere il numero di lavoratori a tempo pieno necessari per svolgere un'attività, tale misura è ottenuta dividendo le ore lavorate medie di un lavoratore, rispetto al numero di ore lavorate medie di un lavoratore a tempo pieno.

Tabella 5

	2020	2021	2022
costo del personale	527.082 €	568.935 €	548.084 €
Addetti (in termini di FTE)	14,0	14,0	13,3
accertatori (ausiliari del traffico)	5,0	4,5	5,0
risorse cassieri	5,0	nd	nd
risorse interinali	nd	nd	nd
risorse manutenzione	5,0	nd	nd
risorse quota c. comuni	2,0	nd	nd
risorse scuolabus (totale addetti servizi scuolabus)	2,0	2,0	2,0
totale addetti servizi sosta e mobilità	19,0	14,0	13,3
costo unitario personale addetto al servizio	31.562 €	40.638 €	41.365 €

Tabella 6

ccnl	livello	funzione	modalità assunzione	2020	2021	2022
commercio	L 1	capo servizio	tempo indeterminato	nd	1	1
commercio	L 3	manutentore	tempo indeterminato (1p-t)	nd	2	2
commercio	L 4	accertatore	tempo indeterminato	nd	2	3
commercio	L 4	accertatore - autista	tempo indeterminato	nd	2	2
commercio	L 4	cassiere	tempo indeterminato	nd	4	4
commercio	L 4	manutentore	tempo indeterminato	nd	1	1
commercio	L 4	tecnico parcometri	tempo indeterminato	nd	1	1
commercio	L 5	cassiere	tempo indeterminato	nd	1	1
commercio	L 5	manutentore	tempo indeterminato	nd	1	1
Sommano				18	16	16

tariffazione, con indicazione della natura delle entrate per categorie di utenza e/o di servizio prestato;  
Le entrate sono di natura tariffaria.

Di seguito le tariffe su strada e in struttura.

Tabella 7: Tariffe su strada

	Zona tariffaria 1	Zona tariffaria 2	Zona tariffaria 3
Sosta su strada Da lunedì a sabato, 8:00-12:00; 14:00-18:00 (domeniche e festivi esclusi)	2 €/h	1,40 €/h	0,80 €/h
Abbonamenti residenti ZTL	350/anno		

Tabella 8: Tariffe in struttura

	Costo orario euro/h	Abbonamento mensile standard euro/mese	Costo massimo giornaliero euro/giorno
POP (park PARINI)	1,00	50,00	6,00
PCAR (park CARREL)	1,00	40,00	6,00
PCON (park CONSOLATA)	1,00	40,00	6,00
PVIL (park DE LA VILLE)	0,50	30,00	3,00

Si precisa che presso il parcheggio in struttura Parini, oltre all'abbonamento mensile standard, sono previste agevolazioni tariffarie per i dipendenti Ausl operanti nel limitrofo plesso ospedaliero: sosta massima giornaliera 12 ore €35/mese; presso il parcheggio de la Ville è in essere una riduzione per i dipendenti della CAS, attigua azienda siderurgica (abbonamento mensile €20).

Segue una tabella riepilogativa delle informazioni riportate nelle precedenti tabelle.

Tabella 9

	Costo pro capite [euro]	Costi complessivi [euro]	Tariffe [euro]	Ricavi complessivi [euro]	Personale addetto [num]	Impatto su finanza ente	PEF - confronto
Contratto di servizio	non applicabile	non applicabile	non applicabile	non applicabile	non applicabile	0,00	non applicabile
Risultati raggiunti 2020	53 €	1.802.301	vedi dettaglio tabelle precedenti	1.439.595	16,7	0,00	non applicabile
Risultati raggiunti 2021	37 € (*)	1.245.314	vedi dettaglio tabelle precedenti	1.789.857	14,0	0,00	non applicabile
Risultati raggiunti 2022	59 €	1.973.613	vedi dettaglio tabelle precedenti	2.072.932	13,3	0,00	non applicabile
Scostamento	non applicabile	non applicabile	non applicabile	non applicabile	non applicabile	0,00	non applicabile

## D) QUALITA' DEL SERVIZIO

Note:

Segue l'indicazione dei risultati raggiunti, secondo il fac-simile presupposto da ANCI.

Si precisa che la Società effettua il monitoraggio secondo il set di indicatori (di efficacia qualitativa, quantitativa, ecc.) definito dal contratto di servizi integrativo e la verifica di andamento tra due esercizi successivi. Si precisa altresì che il contratto medesimo non prevede dei livelli minimi di qualità del servizio rispetto ai quali effettuare la valutazione di risultati raggiunti e relativo scostamento.

### Risultati raggiunti dagli indicatori in rapporto ai livelli minimi di qualità del servizio previsti contrattualmente (con riferimento agli indicatori di qualità contrattuale, qualità tecnica e qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico indicati dall'Allegato 2 al decreto 31 agosto 2023 del Direttore del Ministero delle Imprese e del Made in Italy)

Con riferimento agli indicatori di qualità contrattuale, qualità tecnica e qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico indicati dall'Allegato 2 al decreto 31 agosto 2023 del Direttore del Ministero delle Imprese e del Made in Italy, si riportano le considerazioni di cui alla successiva tabella.

Tabella 10

Qualità contrattuale			
Descrizione	Tipologia indicatore	Parcheggi	Trasporto scolastico
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.)	qualitativo	Il servizio è regolamentato da apposito Contratto di Servizio integrativo, dalla normativa di settore (es.: Codice della Strada), da appositi atti del Socio (delibere di Giunta) e dai Regolamenti dei parcheggi in struttura	Il servizio è regolamentato da apposito Contratto di Servizio integrativo, dalla normativa di settore (es.: Codice della Strada), da appositi atti del Socio (delibere di Giunta)
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	quantitativo	in caso di abbonamento: immediato o, nel caso di superamento dei limiti di abbonamenti fissati per ciascun parcheggio, in lista di attesa	via mail dedicata alle Istituzioni scolastiche e previa consultazione di calendario condiviso dei trasporti
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	quantitativo	in caso di abbonamento: immediato (è sufficiente non rinnovare l'abbonamento alla scadenza del medesimo)	giornaliera

Tempo di attivazione del servizio	quantitativo	in caso di abbonamento: una volta generato l'abbonamento, immediato	giornaliera
Tempo di risposta motivata a reclami	quantitativo	Non regolamentato. Indicativamente 5 giorni	Non regolamentato. Indicativamente 5 giorni
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	quantitativo	Non regolamentato in quanto, sulla base delle informazioni a disposizione, non risultano esigenze di rettifica importi	servizio gratuito
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	quantitativo	contatto audio/video con reperibile immediato, oltre possibilità di azionare barriere in remoto; 30' in caso di intervento in loco	immediato da parte dell'autista
Cicli di pulizia programmata	quantitativo	giornalieri	pulizia interna sommaria giornaliera, pulizia interna approfondita ed esterna al bisogno
Carta dei servizi	qualitativo	presente	non specifica per il trasporto scolastico (unica con la carta di servizi generale)
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	qualitativo	contanti - Pos in casse automatiche o presidiate	servizio gratuito
<b>Qualità tecnica</b>			
Mappatura delle attività relative al servizio	qualitativo	non prevista una mappatura specifica di tutte le attività (in quanto non espressamente richiesto dal contratto integrativo). In gen. si fa riferimento a contratto di servizio e relative deliberazioni di Giunta del socio	No
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	qualitativo	previsto (libro cespiti)	non appare pertinente per il caso specifico in quanto trattasi di n. 1 mezzo (le manutenzioni sono svolte presso officine esterne)

Predisposizione di un piano di controlli periodici	qualitativo	non previsto la società effettua i controlli di legge e/o quelli previsti dai libretti d'uso e manutenzione	non previsto vengono effettuati la revisione annuale del mezzo, la manutenzione programmata a febbraio (durante vacanze di inverno) o al bisogno.
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	qualitativo	per i parcheggi in struttura, sono previsti Certificato Prevenzione Incendi (CPI) e piani di evacuazione.	mezzo con revisione periodica e autisti con visita medica abilitante e patente CQC (Certificato Qualificazione Conducente, per mezzi > 9 posti, oltre autista) in corso di validità.
Accessibilità utenti disabili	qualitativo	sì	Sì
Altri indicatori	qualitativo e/o quantitativo	L'ente ha previsto nel contratto di servizio integrativo una serie di indicatori di varia natura; quelli più specifici di qualità tecnica sono riportati nella successiva TAB 1	L'ente ha previsto nel contratto di servizio integrativo una serie di indicatori di varia natura; quelli più specifici di qualità tecnica sono riportati nella successiva TAB 1
<b>Qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico</b>			
Agevolazioni tariffarie	quantitativo	Il contratto di servizio integrativo di settore e successive delibere di Giunta comunale hanno introdotto specifiche agevolazioni per determinate categoria di utenti. In relazione alla sosta su strada: abbonamenti annuali sosta zone blu per residenti in ztl; In relazione a abbonamenti in struttura: agevolazioni su prezzo abbonamento mensile per dipendenti Ausl (P Parini) e dipendenti CAS (P Ville).	servizio gratuito

Accessi riservati	quantitativo	Non sono previste specifiche corsie di accumulo in ingresso e in uscita dal parcheggio divise per categorie di utenti.	il mezzo è provvisto di piattaforma meccanizzata di sollevamento carrozzella
Altri indicatori connessi agli obblighi di servizio pubblico	qualitativo e/o quantitativo	L'ente ha previsto nel contratto di servizio integrativo una serie di indicatori di varia natura; non risultano presenti specifici indicatori di qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico	L'ente ha previsto nel contratto di servizio integrativo una serie di indicatori di varia natura; non risultano presenti specifici indicatori di qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico. Peraltro, non si rileva la pertinenza trattandosi di un servizio atipico di trasporto scolastico su prenotazione

Segue la tabella relativa ai risultati raggiunti dagli indicatori di qualità del servizio previsti contrattualmente, sulla base delle risultanze del controllo analogo.

Tabella 11

Tipologia indicatore	Descrizione indicatore	2021	2022	Variazione 2022 su 2021
<b>efficienza economica</b>	<b>valore di produzione</b>	<b>1.789.857</b>	<b>2.072.932</b>	<b>16%</b>
efficienza economica	PARK (sosta su strada)	1.249.982	1.386.697	11%
efficienza economica	POP (park PARINI)	281.000	346.166	23%
efficienza economica	PCAR (park CARREL)	133.574	189.534	42%
efficienza economica	PCON (park CONSOLATA)	62.258	74.719	20%
efficienza economica	PVIL (park DE LA VILLE)	63.042	74.945	19%
efficienza economica	ricavi da struttura (tot)	539.874	685.364	27%
efficienza economica	valore di produzione per addetto	127.847	156.448	22%
efficienza quantitativa	avvisi emessi	8.012	7.595	-5%
efficienza tecnica	avvisi emessi/accertatori	1.780	1.519	-15%
efficienza economica	costi produzione (costi del servizio)	1.245.314 €	1.973.613 €	58%
efficienza economica	costo del personale	568.935 €	548.084 €	-4%
efficienza economica	costo medio del personale	24,00 €	24,19 €	1%

efficacia qualitativa	ore formazione/n. addetti tempo indeterminato	4	7,5	88%
efficacia qualitativa	num dipendenti T.D. /num dipendenti tempo indeterminato	0	0	
efficienza tecnica	addetti	14,0	13,3	-5%
	costo unitario personale addetto al servizio	40.638 €	41.365 €	
efficacia quantitativa	avvisi di accertamento emessi (ripete dato precedente)	8.012	7.595	-5%
efficacia quantitativa	stalli su strada (posti auto tariffati su strada)	1.935	1.905	-2%
efficacia quantitativa	stalli in struttura (posti auto in struttura)	1.625	1.625	0%
efficacia quantitativa	Interventi di manutenzione su segnaletica zone blu	1.935	0	-100%
efficacia quantitativa	servizi scuolabus richiesti	12	309	2475%
efficacia quantitativa	servizi scuolabus forniti	12	309	2475%
efficacia quantitativa	parcometri	54	53	-2%
efficacia quantitativa (grado di soddisfazione domanda)	occupazione media stalli tariffati:			
efficacia quantitativa (grado di soddisfazione domanda)	- PARK (sosta su strada)	30	40	33%
efficacia quantitativa (grado di soddisfazione domanda)	- occupazione media sosta in struttura (diurno 8-18): POP (park PARINI)	65	65	0%
efficacia quantitativa (grado di soddisfazione domanda)	- occupazione media sosta in struttura (diurno 8-18): PCAR (park CARREL)	58	60	3%
efficacia quantitativa (grado di soddisfazione domanda)	- occupazione media sosta in struttura (diurno 8-18): PCON (park CONSOLATA)	57	60	5%
efficacia quantitativa (grado di soddisfazione domanda)	- occupazione media sosta in struttura (diurno 8-18): PVIL (park DE LA VILLE)	26	35	35%
grado di soddisfacimento domanda	servizi scuolabus forniti su servizi scuolabus richiesti	100%	100%	0%
efficacia tecnica	servizi scuolabus su totale autisti	6	155	2475%

**Risultati raggiunti dagli indicatori di qualità del servizio ritenuti significativi e non previsti contrattualmente, con i relativi benchmark**

Gli indicatori di qualità del servizio ad oggi monitorati dalla società sono quelli previsti nel contratto di servizio di riferimento.

**Risultanze di indagini di soddisfazione dell'utenza, del trattamento delle segnalazioni dell'utenza, ovvero derivanti dall'attuazione di previste forme di consultazione dell'utenza**

Di seguito gli indicatori attualmente previsti nel controllo analogo che attengono specificatamente alla soddisfazione dell'utenza.

Tabella 12

Tipologia indicatore	Descrizione indicatore	2021	2022	Variazione 2022 su 2021
efficacia quantitativa (grado di soddisfazione domanda)	occupazione media stalli tariffati:			
efficacia quantitativa (grado di soddisfazione domanda)	– PARK (sosta su strada)	30	40	33%
efficacia quantitativa (grado di soddisfazione domanda)	– occupazione media sosta in struttura (diurno 8-18): POP (park PARINI)	65	65	0%
efficacia quantitativa (grado di soddisfazione domanda)	– occupazione media sosta in struttura (diurno 8-18): PCAR (park CARREL)	58	60	3%
efficacia quantitativa (grado di soddisfazione domanda)	– occupazione media sosta in struttura (diurno 8-18): PCON (park CONSOLATA)	57	60	5%
efficacia quantitativa (grado di soddisfazione domanda)	– occupazione media sosta in struttura (diurno 8-18): PVIL (park DE LA VILLE)	26	35	35%
grado di soddisfacimento domanda	servizi scuolabus forniti su servizi scuolabus richiesti	100%	100%	0%

Tabella 13

Servizio	Qualità contrattuale	Qualità tecnica	Obblighi di servizio pubblico (qualità)	Rispetto dei tempi puntualità	Accessibilità servizio	Soddisfazione dell'utenza
Contratto di servizio	Vedi precedenti tabelle, in particolare Tabella 10; Tabella 11	Vedi precedenti tabelle, in particolare Tabella 10; Tabella 11	Vedi precedenti tabelle, in particolare Tabella 10; Tabella 11	Vedi precedenti tabelle, in particolare Tabella 10; Tabella 11	Vedi precedenti tabelle, in particolare Tabella 10; Tabella 11	Vedi precedenti tabelle, in particolare Tabella 10; Tabella 11
Benchmark (altri)	Vedi quanto riportato nella parte descrittiva					

Risultati raggiunti	Vedi precedenti tabelle, in particolare Tabella 10; Tabella 11	Vedi precedenti tabelle, in particolare Tabella 10; Tabella 11	Vedi precedenti tabelle, in particolare Tabella 10; Tabella 11	Vedi precedenti tabelle, in particolare Tabella 10; Tabella 11	Vedi precedenti tabelle, in particolare Tabella 10; Tabella 11	Vedi precedenti tabelle, in particolare Tabella 10; Tabella 11
Scostamenti	Vedi quanto riportato nella parte descrittiva					

#### **E) OBBLIGHI CONTRATTUALI**

Note:

Si precisa che gli obblighi contrattuali non definiscono dei livelli minimi di qualità del servizio rispetto ai quali effettuare la valutazione di risultati raggiunti e relativo scostamento.

#### **Valori raggiunti e/o l'adempimento o meno dei principali obblighi posti a carico del gestore in base al contratto di servizio e agli documenti contrattuali, con rinvio alle altre tabelle per elementi già nelle stesse trattate**

Si riportano di seguito, in forma tabellare, i risultati raggiunti, mettendo a confronto la variazione percentuale del 2022 sul 2021.

Tabella 14

	2021	2022	variazione
valore di produzione	1.789.857	2.072.932	16%
PARK (sosta su strada)	1.249.982	1.386.697	11%
ricavi da struttura (tot)	539.874	685.364	27%
valore di produzione per addetto (indicato in relazione)	127.847	156.448	22%
servizi scuolabus richiesti	12	309	2475%
servizi scuolabus forniti	12	309	2475%

#### **Confronto dei previsti benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con i risultati raggiunti**

- a) Obiettivi di universalità, socialità, accessibilità, tutela dell'ambiente. I servizi sono forniti all'intera collettività, senza alcuna distinzione, sulla base delle disposizioni stabilite dalle apposite delibere comunali. L'obiettivo della sosta a pagamento è di massimizzare l'utilità complessiva per i cittadini/utenti della sosta garantendo la dovuta rotazione a beneficio della frequentazione del centro cittadini.
- b) Costi dei servizi per gli utenti. La tariffazione della sosta su strada e in struttura è determinata di direttamente dall'Ente socio.

- c) Obiettivi di efficienza ed economicità. I servizi offerti sono in linea con la trasformazione del settore della mobilità urbana, tenuto conto dell'importanza di bilanciare la necessità di continuare a generare entrate e ridurre i costi, con l'obiettivo di minimizzare l'effetto della riduzione degli stalli su strada a seguito della realizzazione del progetto di Aosta di Bicicletta. La gestione del servizio sosta e mobilità è affidata alla Società in house comunale, soggetta all'attività di direzione coordinamento da parte del Comune di Aosta, Socio unico ed in possesso di una consolidata esperienza e affidabilità nel settore; la richiamata Società risulta in grado di mantenere il proprio equilibrio economico e finanziario per tutta la restante durata del Contratto di Servizio integrativo; tale forma di gestione permette inoltre al Comune di introitare annualmente il canone Cosap, determinato in base alla superficie degli stalli di sosta a pagamento.
- d) Obiettivi di qualità del servizio. Si ritiene che la qualità dei servizi offerti sia buona, soprattutto grazie all'introduzione di strumenti tecnologici per il pagamento della sosta (App), riconoscimento automatico targhe, controllo sosta.
- e) Investimenti. Gli investimenti sono diretti a migliorare/mantenere in efficienza i parcheggi in struttura e ad introdurre i parcometri di ultima generazione.
- f) Impatto sulla finanza pubblica. L'Ente socio beneficia del canone COSAP relativo alla concessione degli stalli a pagamento su strada.
- g) Mantenimento del know-how sulla gestione della sosta, parcheggi in struttura ecc. L'affidamento in house permette di mantenere in capo al Comune e di consolidare il know-how sulla gestione dei parcheggi e di studio della domanda di sosta e conseguentemente della mobilità.

Tabella 15

	Volumi - quantità di attività (universalità)	Territorio servito (universalità)	Prestazioni specifiche da assicurare (socialità)	Obblighi di servizio pubblico (tutela ambiente)	Obblighi di servizio pubblico (altro)	Piano degli investimenti
Contratto di servizio	Stalli sosta a pagamento su strada: 1753; in struttura: 1625.	Comune di Aosta	Non pertinente	Non pertinente	Non pertinente	Vedi Piano Investimenti allegato al Piano Industriale approvato dall'Ente socio.
Risultati raggiunti	Tutte le richieste dell'Ente socio riferimento sono state assolte.	Tutte le richieste dell'Ente socio riferimento sono state assolte.	Non pertinente	Non pertinente	Non pertinente	Non pertinente
Scostamento	Non pertinente	Non pertinente	Non pertinente	Non pertinente	Non pertinente	Non pertinente

## F). VINCOLI

Non si evidenziano particolari vincoli incidenti sull'economicità e/o sostenibilità finanziaria della gestione del servizio e sulla qualità dello stesso ovvero sul rispetto degli obblighi contrattuali.

Tabella 16

Vincolo - descrizione	Effetti sulla economicità del servizio	Effetti sulla sostenibilità finanziaria	Effetti sulle modalità di erogazione	Impatto sull'utenza	Altro
disposizioni legislative determinanti obblighi gestionali	===	===	===	===	===
vincoli tecnici e/o tecnologici	===	===	===	===	===

## **F CONSIDERAZIONI FINALI**

### **Risultanze della verifica effettuata sulla situazione gestionale del servizio pubblico locale**

Anche alla luce delle risultanze del controllo analogo svolto e di quanto previsto dal Piano Industriale di Aps, annualmente approvato dall'Ente socio, risulta che, nella sostanza, la gestione dei servizi di sosta e mobilità sono stati svolti in coerenza con i contenuti previsti dal relativo Contratto di servizio integrativo sosta e mobilità.

### **Compatibilità della gestione del servizio ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa**

In coerenza con quanto sopra si rileva che la gestione dei servizi previsti dal relativo contratto di servizio integrativo sosta e mobilità si ispirano a criteri di efficienza, efficacia ed economicità.

### **Conseguenze della gestione del servizio sugli equilibri di bilancio dell'ente locale**

La gestione dei servizi attinenti alla sosta e mobilità prevedono una voce di entrata per l'Ente socio, consistente nel richiamato Canone di occupazione delle aree di sosta a pagamento su strada (COSAP).

### **Gestione del servizio in relazione a possibili modifiche, alternative ed innovazioni nelle sue modalità di erogazione e/o di gestione, anche in prospettiva futura**

Con riguardo a possibili modifiche, alternative e innovazioni gestorie, in prospettiva futura, si richiama quanto riportato nel Piano Industriale approvato dall'Ente Socio, con particolare riferimento agli scenari evolutivi ed al prospetto del personale.

## **SERVIZIO DI GESTIONE AREE CIMITERIALI**

### **A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE**

Indicare la natura e tipologia del servizio pubblico locale, fornendo altresì una sintetica descrizione delle caratteristiche tecniche ed economiche che lo caratterizzano rispetto alla comunità e territorio serviti.

#### Cimitero

Gestione dei servizi cimiteriali del cimitero suburbano e di quelli frazionali della città di Aosta, nella sostanza consistente in: servizio di custodia e reperibilità, attività di inumazioni, esumazioni, tumulazioni, estumulazioni, traslazioni, gestione anagrafe catasto cimiteriale, assistenza autoptica, cura del verde, sgombero neve, manutenzione ordinaria, manutenzione straordinaria programmata, manutenzione illuminazione votiva. Il territorio servito coincide con quello comunale. Il servizio è remunerato mediante un corrispettivo annuo omnicomprendente e forfettario, soggetto a rivalutazione annuale Istat. Le eventuali opere di manutenzione straordinaria programmata sono remunerate sulla base di appositi programmi annuali di manutenzione preventivamente approvati dall'Ente socio.

#### Tempio crematorio

Servizio di cremazione salme, resti mortali, resti ossei e parti anatomiche, vigilanza e custodia dei locali del Tempio, ricevimento salme, servizio di commiato e consegna ceneri, manutenzione ordinaria e straordinaria dell'impianto di cremazione. Trattandosi di un servizio di ambito regionale, il territorio servito coincide con quello della Regione Valle d'Aosta. La remunerazione del servizio è a tariffa e viene corrisposto dall'utenza sulla base di tariffe approvate mediante convenzione tra il Comune di Aosta e gli altri Comuni valdostani. Aps è in ogni caso tenuta a presentare un preventivo economico annuale nel quale sono riportati tutti i costi diretti ed indiretti di gestione (comprese le manutenzioni straordinarie programmate) e gli incassi da tariffa previsti per l'anno successivo, qualora emergessero "costi sociali" (differenza tra valore e costo della produzione) l'Ente socio corrisponderà il relativo importo, appostato in un fondo unico regionale, appositamente finanziato da tutti i Comuni della regione in conto servizio di ambito regionale.

## B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Indicare:

**oggetto (sintetica descrizione del servizio)** attività di gestione dei servizi cimiteriali e del Tempio crematorio riferite al cimitero urbano di Aosta ed ai cimiteri frazionali di Signayes ed Excenex.

**data di approvazione, durata - scadenza affidamento;** il Contratto di Servizio integrativo di settore per i servizi cimiteriali è stato approvato con deliberazione di Consiglio comunale n.137 del 25-10-2017, durata dall'1-1-2018 al 31-12-2027.

**valore complessivo e su base annua del servizio affidato;** il valore della produzione anno 2022: €1.007.134.

**criteri tariffari;** le tariffe dei servizi cimiteriali sono determinate dal Comune con deliberazione di Giunta (l'ultima dovrebbe essere la n.28 del 4-3-2016, da verificare con Wally); le tariffe del servizio di cremazione sono fissate annualmente, come massimi, a livello nazionale, poi, in base a quanto stabilito dalla Convenzione tra Comune di Aosta e gli altri Comuni della Valle d'Aosta, il Comune definisce le tariffe d'ambito regionale.

**principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti.** Cimitero: non sono previsti obblighi in termini di investimenti, la qualità del servizio è valutata in ambito "controllo analogo" sulla base di una platea di indicatori previsti in contratto di servizio, non sussistono costi diretti per gli utenti; Tempio crematorio: il piano investimenti è presentato annualmente dal gestore al Comune, la qualità del servizio è valutata in ambito "controllo analogo" sulla base di una platea di indicatori previsti in contratto di servizio, i costi per gli utenti sono stabiliti dalle tariffe come sopra descritte.

**Nel caso di affidamento a società *in house*:**

eventuale previsto impatto sulla finanza dell'Ente in relazione allo svolgimento del servizio (contributi, sovvenzioni, altro);

obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi, con relativi indicatori e target. Tali obiettivi sono esplicitati nell'art.2 del contratto di servizio integrativo, recante "Contenuti sociali".

Cimitero

L'impatto sulla finanza dell'Ente consiste nel corrispettivo annuo di remunerazione del servizio e da eventuali stanziamenti in conto manutenzioni straordinarie programmate.

Tempio crematorio

L'impatto sulla finanza dell'Ente rileva dalla corresponsione dei costi sociali emergenti dal bilancio consuntivo riferito alla gestione del Tempio crematorio.

#### Cimitero

La forma di gestione in house garantisce che l'erogazione dei servizi cimiteriali sia svolta mediante la determinazione pubblica delle tariffe agli utenti, un controllo e approvazione preventiva dei piani di manutenzione straordinaria, il costante rispetto del Regolamento di Polizia Mortuaria, nonché un'erogazione del servizio ispirata a criteri di universalità e socialità.

#### Tempio crematorio

La forma di gestione in house, in ragione di un'apposita convenzione tra l'Ente socio e gli altri comuni della Valle d'Aosta, assicura che l'intero bacino d'ambito regionale venga servito, tale modello gestorio garantisce inoltre una determinazione pubblica delle tariffe di cremazione ed il rispetto delle normative in materia di emissioni in atmosfera, trattamento rifiuti e antincendio.

c) ANDAMENTO ECONOMICO

Indicare:

costo pro capite (per utente e/o cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio;

costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti;

ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio, con indicazione degli importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione;

investimenti effettuati in relazione all'erogazione del servizio, come da apposito piano degli

investimenti compreso nel PEF, e relativi ammortamenti, nonché eventuali finanziamenti ottenuti per la loro realizzazione e costo del debito;

n. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario;

tariffazione, con indicazione della natura delle entrate per categorie di utenza e/o di servizio prestato;

CIMITERO:

	Costo pro capite	Costi complessivi	Tariffe	Ricavi complessivi	Personale addetto	Impatto su finanza ente	PEF - confronto
<i>Contratto di servizio</i>	€11,51	€381.216 (oltre I va 22%)	...	€381.216 (oltre I va 22%)	5,65	€381.216 (oltre Iva 22%)	
<i>Risultati raggiunti</i>							
<i>Scostamento</i>							

TEMPIO CREMATORIO:

	Costo pro capite	Costi complessivi	Tariffe	Ricavi complessivi	Personale addetto	Impatto su finanziaria	PEF - confronto
<i>Contratto di servizio</i>	€0,20	€653.165	Cremazione salma: €699,29 Resti residenti VdA: €209,79 Resti non residenti VdA: €559,43 Parti anatomiche, feti: €23,08	€654.441	7,15	€20.264 (oltre Iva) "costi sociali"	
<i>Risultati raggiunti</i>							
<i>Scostamento</i>							

Note

CIMITERO:

Corrispettivo contratto di servizio 2023 (iva esclusa) /numero abitanti Aosta (33.000) Costo personale 2022: €220.670 (CCNL terziario e servizi)

TEMPIO CREMATORIO:

Costi sociali 2022 (iva esclusa) /numero abitanti Valle d'Aosta (122.000) Costo personale 2022: €299.888 (CCNL terziario e servizi)

Per entrambi i servizi: il numero degli addetti è determinato in funzione del FTE (full-time equivalenti, misura utilizzata per conoscere il numero di lavoratori a tempo pieno necessari per svolgere un'attività, tale misura è ottenuta dividendo le ore lavorate medie di un lavoratore, rispetto al numero di ore lavorate medie di un lavoratore a tempo pieno

## D) QUALITA' DEL SERVIZIO

Indicare:

i risultati raggiunti dagli indicatori in rapporto ai livelli minimi di qualità del servizio previsti contrattualmente;

i risultati raggiunti dagli indicatori di qualità del servizio ritenuti significativi e non previsti contrattualmente, con i relativi benchmark;

facendo riferimento:

- per i servizi pubblici locali non a rete, agli indicatori di qualità contrattuale, qualità tecnica e qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico indicati dall'Allegato 2 al decreto 31 agosto 2023 del Direttore del Ministero delle Imprese e del Made in Italy;

- per i servizi pubblici locali a rete, agli standard stabiliti dalle autorità competenti per servizio e bacino di utenza.

Per ciascun servizio devono essere individuate diverse dimensioni della qualità (tra cui tempestività, accessibilità, trasparenza ed efficacia) e relativi indicatori<sup>1</sup>, raffrontando il risultato previsto ovvero standard ovvero derivante da benchmark riconosciuti, con il risultato ottenuto.

Indicare altresì le risultanze di indagini di soddisfazione dell'utenza, del trattamento delle segnalazioni dell'utenza, ovvero derivanti dall'attuazione di previste forme di consultazione dell'utenza.

---

<sup>1</sup> La legge n. 27/2012, all'art. 8 disciplina il contenuto delle carte di servizio; la CiVIT con la delibera n. 3/2012 adottò le *"Linee guida per il miglioramento degli strumenti per la qualità dei servizi pubblici"*.

ESEMPIO:

<b>Servizio</b> _____	<b>Qualità contrattuale</b>	<b>Qualità tecnica</b>	<b>Obblighi di servizio pubblico (qualità)</b>	<b>Rispetto dei tempi puntualità</b>	<b>Accessibilità servizio</b>	<b>Soddisfazione dell'utenza</b>
<b><i>Contratto di servizio</i></b>	[vedi tabella indicatori di qualità del servizio di cui all'allegato 2 al Decreto MIMIT 31/08/2023]	[vedi tabella indicatori di qualità del servizio di cui all'allegato 2 al Decreto MIMIT 31/08/2023]	[vedi tabella indicatori di qualità del servizio di cui all'allegato 2 al Decreto MIMIT 31/08/2023]			
<b><i>Benchmark (altri)</i></b>						
<b><i>Risultati raggiunti</i></b>						
<b><i>Scostamento</i></b>						

INDICATORI DI QUALITA'			
Descrizione	Tipologia indicatore	Servizi cimiteriali	Luci votive
<b>Qualità contrattuale</b>			
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.)	qualitativo	SI, come previste dal Contratto di Servizio integrativo, dalla normativa di settore (es.: Reg. Polizia mortuaria, trasporto funebre) e/o da appositi atti del Socio (delibere di Giunta).	SI
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	quantitativo	immediati	SI
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	quantitativo	attività di programmazione immediata, effettuazione del servizio secondo programmazione (es. esumazioni o estumulazioni).	SI
Tempo di attivazione del servizio	quantitativo	immediati	SI
Tempo di risposta motivata a reclami	quantitativo	5 giorni	SI
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	quantitativo	5 giorni	SI
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	quantitativo	SI: contatto con reperibile immediato, 30' in caso di intervento in loco.	SI
Cicli di pulizia programmata	quantitativo	giornalieri	SI
Carta dei servizi	qualitativo	SI	SI
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	qualitativo	bonifico bancario - Pos	SI
<b>Qualità tecnica</b>			
Mappatura delle attività relative al servizio	qualitativo	SI	SI
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	qualitativo	SI	non applicabile
Predisposizione di un piano di controlli periodici	qualitativo	SI quelli di legge e/o previsti dai libretti d'uso e manutenzione	SI
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	qualitativo	SI: vedi DVR aziendale, CPI impianto forno crematorio, controlli emissioni in atmosfera.	SI
Accessibilità utenti disabili	qualitativo	SI	SI
Altri indicatori	qualitativo e/o quantitativo	a discrezione dell'ente, vedi indicatori di cui al controllo analogo	a discrezione dell'ente
<b>Qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico</b>			
Agevolazioni tariffarie	quantitativo	SI (es. agevolazione per cremazione resti mortali)	SI
Accessi riservati	quantitativo	non applicabile	non applicabile
Altri indicatori connessi agli obblighi di servizio pubblico	qualitativo e/o quantitativo	a discrezione dell'ente, vedi indicatori di cui al controllo analogo	a discrezione dell'ente

E) 5. OBBLIGHI CONTRATTUALI

Indicare i valori raggiunti e/o l'adempimento o meno dei principali obblighi posti a carico del gestore in base al contratto di servizio ed agli documenti contrattuali, con rinvio alle altre tabelle per elementi già nelle stesse trattate.

Nel caso di affidamento a società *in house providing*, si confrontano i previsti benefici per la collettività della forma di gestione prescelta - con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi - già indicati nel precedente p.2), con i risultati raggiunti.

	<b>Volumi - quantità di attività</b> (universalità)	<b>Territorio servito</b> (universalità)	<b>Prestazioni specifiche da assicurare</b> (socialità)	<b>Obblighi di servizio pubblico</b> (tutela ambiente)	<b>Obblighi di servizio pubblico</b> (altro)	<b>Piano degli investimenti</b>
<b>Contratto di servizio</b>	<p><u>Cimitero.</u> Nel 2022 risultano dal controllo di gestione 370 attività tra inumazioni, esumazioni, tumulazioni.</p> <p><u>Tempio crematorio.</u> Nel 2022 risultano dal controllo di gestione 1197 attività di cremazione (cremazioni salme 958, resti mortali 239)</p>	<p>Cimitero: Comune di Aosta</p> <p>Tempio crematorio: Regione Valle d'Aosta</p>		<p>Rispetto normative vigenti anche con particolare riferimento alle emissioni in atmosfera del tempio crematorio.</p>		<p>Cimitero. [vedi art. 3.14 del contratto di servizio inerente alle manutenzioni straordinarie programmate e Piano Investimenti allegato al Piano Industriale approvato dall'Ente socio.]</p> <p>Tempio crematorio. [vedi art. 7.3 del contratto di servizio e relazioni annuali preventive e consuntive sulla gestione del Tempio crematorio]</p>
<b>Risultati raggiunti</b>	Tutte le richieste del territorio di riferimento sono state assolte.	Tutte le richieste del territorio di riferimento sono state assolte.				

<i>Scostamento</i>						
--------------------	--	--	--	--	--	--

Note:

CIMITERO:

Le manutenzioni straordinarie programmate, comprensive di una stima dei costi, sono contenute in un apposito piano annuale che la società sottopone all'approvazione dell'Ente socio; l'eventuale finanziamento è determinato con Delibera di Giunta comunale.

TEMPIO CREMATORIO:

La programmazione degli investimenti tecnico-manutentivi, volti a mantenere in stato di efficienza l'impianto del forno crematorio, è sottoposta all'approvazione dell'Ente socio tramite una apposita relazione previsionale che elenca gli interventi e relativa stima di costi che la società intende porre in essere nell'anno successivo.

F) 6. VINCOLI

Indicare l'eventuale sussistenza:

- di disposizioni legislative determinanti obblighi gestionali;
- di vincoli tecnici e/o tecnologici;

incidenti sull'economicità e/o sostenibilità finanziaria della gestione del servizio e sulla qualità dello stesso ovvero sul rispetto degli obblighi contrattuali.

	<b>Effetti sulla economicità del servizio</b>	<b>Effetti sulla sostenibilità finanziaria</b>	<b>Effetti sulle modalità di erogazione</b>	<b>Impatto sull'utenza</b>	<b>Altro</b>
<i>Vincolo - descrizione</i>					

Note:

Non si evidenziano particolari vincoli incidenti sull'economicità e/o sostenibilità finanziaria della gestione del servizio e sulla qualità dello stesso ovvero sul rispetto degli obblighi contrattuali.

#### G) CONSIDERAZIONI FINALI

Esprimere considerazioni finali in merito:

- alle risultanze della verifica effettuata sulla situazione gestionale del servizio pubblico locale;
- alla compatibilità della gestione del servizio ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;
- alle conseguenze della gestione del servizio sugli equilibri di bilancio dell'ente locale;
- alla gestione del servizio in relazione a possibili modifiche, alternative ed innovazioni nelle sue modalità di erogazione e/o di gestione, anche in prospettiva futura.

Anche alla luce delle risultanze del controllo analogo svolto annualmente dall'Ente, risulta che, nella sostanza, i servizi cimiteriali e di tempio crematorio sono stati svolti in coerenza con i contenuti previsti dal relativo Contratto di servizio.

#### **Risultanze della verifica effettuata sulla situazione gestionale del servizio pubblico locale**

Anche alla luce delle risultanze del controllo analogo svolto e di quanto previsto dal Piano Industriale di Aps, annualmente approvato dall'Ente socio, risulta che, nella sostanza, la gestione dei servizi cimiteriali e del tempio crematorio sono stati svolti in coerenza con i contenuti previsti dal relativo Contratto di servizio integrativo.

#### **Compatibilità della gestione del servizio ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa**

In coerenza con quanto sopra si rileva che la gestione dei servizi previsti dal relativo contratto di servizio integrativo si ispirano a criteri di efficienza, efficacia ed economicità.

#### **Conseguenze della gestione del servizio sugli equilibri di bilancio dell'ente locale**

La gestione dei servizi cimiteriali prevede l'erogazione da parte dell'Ente socio di un corrispettivo a remunerazione dei servizi cimiteriali svolti dalla società in house, con riguardo al Tempio crematorio è prevista un'eventuale compensazione di "costi sociali" derivanti dalla differenza tra valore e costo della produzione di quel servizio.

#### **Gestione del servizio in relazione a possibili modifiche, alternative ed innovazioni nelle sue modalità di erogazione e/o di gestione, anche in prospettiva futura**

Con riguardo a possibili modifiche, alternative e innovazioni gestorie, in prospettiva futura, si richiama quanto riportato nel Piano Industriale approvato dall'Ente Socio, con particolare riferimento

# **RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022**

## **COMUNE DI AOSTA**

### **AREA A5 – SERVIZIO MANIFESTAZIONI E SPORT**

#### **SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA**

<b>SERVIZIO DI GESTIONE CAMPI DA TENNIS</b>
---

**RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022**

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31.12.2023

#### **1. CONTESTO DI RIFERIMENTO**

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D. Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “**servizi di interesse economico generale di livello locale**” o “**servizi pubblici locali di rilevanza economica**”, «*i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale*».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riguardo alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra Gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

## • NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il Servizio Manifestazioni e Sport – Ufficio Sport si occupa della gestione e/o sovrintendenza, controllo e/o manutenzione, con il supporto per lavori di manutenzione straordinaria degli uffici tecnici del Comune, delle strutture sportive destinate all'utenza pubblica e a soggetti strutturati del mondo sportivo (società sportive, federazioni, enti di promozione, scuole, circoli, cooperative, altri).

La gestione degli impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D. Lgs. n. 201/2022) rientra tra i servizi pubblici locali non a rete suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato e quindi, di avere una rilevanza economica. In questo senso, si è espresso anche il MIMIT (Ministero delle Imprese e del Made) con Decreto Direttoriale n. 639 del 31 agosto 2023 recante *“Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del D. Lgs. n. 201 del 2022”*.

Di seguito, si riportano i servizi pubblici locali a rilevanza economica oggetto di analisi nel settore Sport, affidati in concessione a terzi dallo scrivente Servizio, e le modalità di affidamento adottate dall'Ente:

<b>GESTIONE IMPIANTO SPORTIVO</b>	<b>MODALITÀ DI AFFIDAMENTO</b>
<b>Campi da tennis</b> , in Aosta, via Giuseppe Mazzini 1/A	concessione scadenza 11/08/2024
<b>Piscina scoperta</b> , in Aosta, piazza Tzambarlet 3	concessione scadenza 30/05/2027
<b>Palestra di pesistica “Pierino Creux”</b> , in Aosta, via Volontari del Sangue 8	concessione scadenza 31/12/2025
<b>Palestra di ginnastica artistica</b> , in Aosta, via Volontari del Sangue 8	concessione scadenza 28/5/2026

La rilevanza economica, anche solo potenziale, dei servizi sopra elencati è stata valutata dall'Ente con il supporto della società “Sinloc Spa”, con sede a Padova, sulla base di parametri quali la tipologia di impianto, il contesto territoriale, il bacino di utenza, i flussi economici generabili dalle strutture e le prospettive di redditività anche solo potenziale delle stesse.

Tali valutazioni sono confluite nelle analisi economico-finanziarie assunte al civ. prot. del

Comune di Aosta n. 55618 del 22.02.2023 e n. 25442 del 19.05.2023, approvate con Deliberazione di Giunta Comunale n. 23/2023 e successiva n. 203/2023.

## 2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

<b>Denominazione soggetto affidatario</b>	TENNIS COURMAYEUR S.R.L. SPORTIVA DILETTANTISTICA
<b>Codice fiscale/P. IVA</b>	91051150075 – 01133010072
<b>Forma giuridica</b>	SOCIETÀ A RESPONSABILITÀ LIMITATA
<b>Attività</b>	ORGANIZZAZIONE DI CORSI, CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALL'ATTIVITÀ DEL TENNIS
<b>Codice ATECO</b>	85.51
<b>Sede legale</b>	COURMAYEUR (AO – 11013), VIA DELLO STADIO 1
<b>PEC</b>	tenniscourmayeur@pec.it

### A. CONTRATTO DI SERVIZIO

Il servizio in oggetto è stato affidato alla società sportiva “TENNIS COURMAYEUR S.R.L. SPORTIVA DILETTANTISTICA”, come sopra identificata, in persona del Presidente del Consiglio di Amministrazione e rappresentante sig. Gianluca BATTILANI con affidamento in concessione formalizzato con Determinazione Dirigenziale n. 5225 del 12.05.2016 per il periodo dal 12.08.2016 all'11.08.2019, rinnovato in regime di ripetizione fino al termine massimo dell'11.08.2022. Successivamente, causa emergenza epidemiologica da Covid-19, l'affidamento è stato prorogato con Determinazione Dirigenziale n. 211 del 31.03.2022, in esecuzione della Deliberazione di Giunta comunale n. 130 del 25.06.2021, alle medesime condizioni dell'affidamento originario.

I rapporti tra Comune e Gestore in termini di rispettive obbligazioni sono quindi disciplinati dal contratto di concessione Rep. n. 14538/2016 e 14629/2019 del Segretario Generale per il periodo dal 12.08.2019 al 11.08.2022, prorogato con atto Rep. n. 14698/2022 del Segretario Generale per un biennio con decorrenza dal 12.08.2022 all'11.08.2024.

Il centro sportivo di via Mazzini oggetto di affidamento comprende 4 campi da tennis in terra rossa battuta, un campo da *padel* e 2 campi da *beach volley/tennis*. È presente *in loco* un locale adibito a bar- ristorante. Nella struttura vengono organizzate diverse iniziative (tornei da *tennis* e *padel* ed eventi vari) e i centri estivi per avvicinare bambini e ragazzi alla pratica sportiva.

Le attività svolte nella struttura sono a potenziale rilevanza economica in quanto praticate da utenti e società e/o associazioni sportive, che accedono a tali servizi a tariffazioni orarie. Nella fattispecie concreta, risulta applicato dal Gestore verso l'utenza il Piano tariffario originariamente approvato con Deliberazione di Giunta comunale n. 104/2017 e modificato con successiva Deliberazione n. 195/2019.

La struttura in passato è sempre risultata in grado di raggiungere il pareggio di bilancio, senza ricevere contributi pubblici e anzi pagando un canone al Comune.

Il canone è quello offerto dal Gestore, risultato aggiudicatario in sede di gara pregressa, indicizzato nel corso del contratto originario ed è oggi determinato su base annua in € 10.221,12 (IVA esclusa), fatte salve le indicizzazioni successive previste per contratto. Il valore complessivo del contratto per il biennio di proroga contrattuale ammonta così a complessivi € 20.442,24, IVA esclusa.

Tra i principali obblighi posti a carico del Gestore rientra il pagamento integrale delle utenze. Nel 2022, tuttavia, a fronte di un contesto economico, congiunturale e sociale radicalmente mutato a causa sia degli effetti persistenti della pandemia Covid 19 sia degli esponenziali aumenti dei prezzi dell'energia, il Comune ha approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 25.05.2023 l'assegnazione di un Contributo straordinario massimo erogabile per gli impianti sportivi a rilevanza economica calcolato sul totale delle utenze di energia e riscaldamento per l'annualità 2022 e per il primo semestre 2023.

Sono altresì a carico del Gestore gli oneri di manutenzione ordinaria, mentre quelli di straordinaria manutenzione competono al Comune.

## **B. SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO**

Da contratto, compete al Servizio Manifestazioni e sport – Ufficio Sport il controllo sulla buona conduzione ed erogazione da parte del Gestore del servizio di gestione degli impianti sportivi nel rispetto delle condizioni contrattualmente pattuite.

Tale verifica viene condotta dall'Ufficio Sport esaminando i bilanci e rendiconti nonché la relazione sulla gestione che il Gestore ha l'obbligo di presentare ex art. 21 del Contratto nei termini ivi indicati, atta ad evidenziare il quadro complessivo dell'attività svolta e delle iniziative assunte, che faccia specifico riferimento al Piano operativo-gestionale presentato dal Gestore in sede di gara e che fornisca le informazioni necessarie con le modalità stabilite nel contratto.

L'ultima relazione agli atti dell'ufficio risulta presentata dal Gestore in data 30.06.2022 con riferimento all'annualità 2021.

### 3. ANDAMENTO ECONOMICO

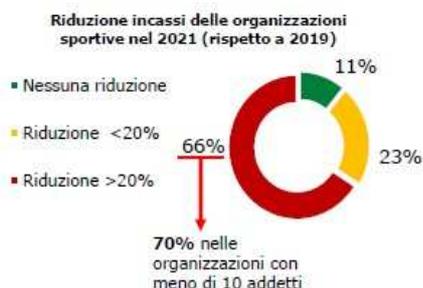
L'analisi economica dell'impianto è stata condotta a partire dall'esame dei bilanci delle precedenti gestioni, tenendo in considerazione i recenti mutamenti del contesto di riferimento, al fine di verificare se la gestione futura possa essere o meno in grado di generare ricavi sufficienti alla copertura dei costi di conduzione e quindi determinare la rilevanza economica dell'impianto.

Le annualità a regime precedenti la chiusura dell'impianto determinata dalla pandemia da Covid-19 sono rappresentative di uno sfruttamento sostanzialmente pieno degli impianti per finalità sportive.

Nel 2020, causa evento pandemico che ha determinato la chiusura degli impianti sportivi, si è registrato inevitabilmente un calo notevole degli ingressi e quindi degli incassi, come provato dai dati raccolti da Sport e Salute e rielaborati dalla Sinloc Spa nei seguenti grafici.

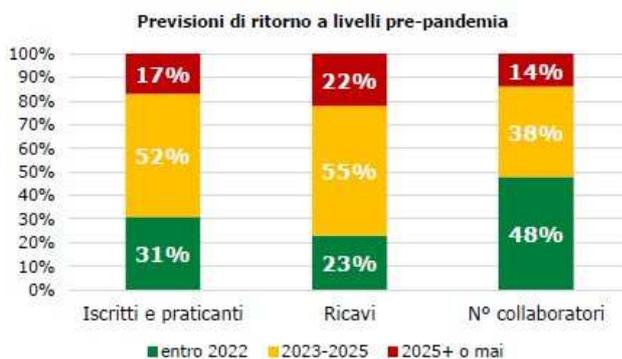
#### L'impatto del Covid-19 sul settore sportivo

Il settore impiantistico sportivo è risultato **particolarmente colpito** dalla pandemia da **Covid-19**, l'impatto negativo sul settore è principalmente riconducibile alle chiusure delle strutture imposte nel 2020 e 2021 e alla riduzione della capacità di spesa degli utenti



Fonte: Elaborazione Sinloc su dati Sport e Salute

- Dalle analisi che emergono attraverso interviste e questionari rivolti a diverse organizzazioni sportive, quasi il **90%** delle organizzazioni ha riscontrato nel 2021 **riduzione di incassi e praticanti**, per la maggior parte (circa 60%) riduzioni significative (>20% dei ricavi e iscritti).
- Il ritorno ai risultati del 2019, sotto il profilo dei ricavi e dei praticanti, si prevede che per molti possa essere raggiunto tra il **2023 e 2025**.
- **Le organizzazioni più fiduciose** nel ritornare a livelli pre-pandemia entro il 2025 sono di **grandi dimensioni** (>10 collaboratori) e «storiche» (>25 anni di attività)

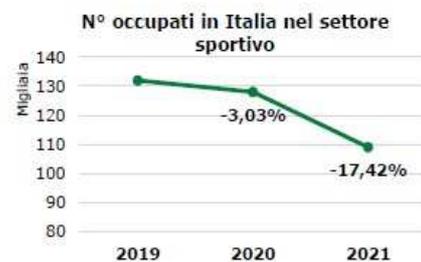
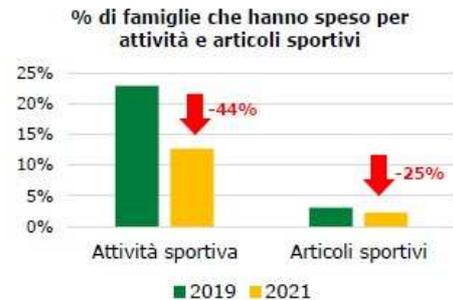


## Emergenza Covid e prospettive di recupero

Tra i principali effetti negativi della pandemia sul settore sportivo si sottolinea il quasi dimezzamento del numero di famiglie che ha sostenuto **spese per attività sportive** nel 2021 e la **riduzione** di un quinto del **numero di occupati** rispetto ai livelli 2019

Effetti della **pandemia** sulla **pratica sportiva**:

- La pratica sportiva è stata svolta maggiormente in **modo non strutturato**: è calata la quota dei praticanti che hanno fatto sport in luoghi a pagamento, prendendo lezioni o pagando una retta
- nel 2021, il numero di **famiglie italiane** che ha sostenuto **spese per attività sportive** è sceso dal 22,9%(2019) al **12,7%**
- A fine giugno 2022, il **37%** delle **organizzazione** sportive afferma di **non aver ancora riattivato completamente la propria offerta**
- Nel 2021 si è confermato un **calo di occupati** nel settore sportivo: **-21%** rispetto al livello 2019
- In particolare la riduzione della pratica di attività sportiva strutturata ci si aspetta che verrà maggiormente ridotta nelle famiglie a basso reddito

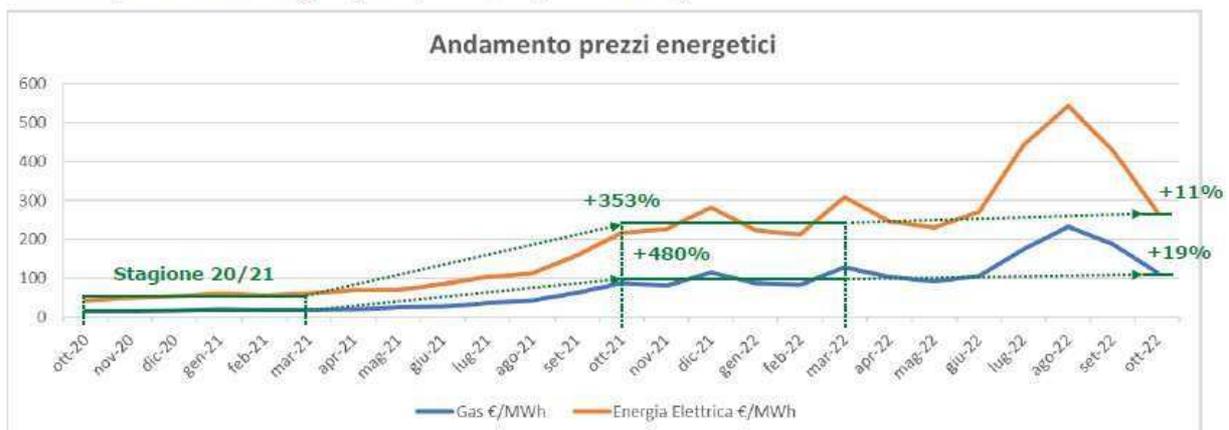


Fonte: Elaborazione Sinloc su dati Sport e Salute (2022)

A ciò si aggiungano i rincari energetici, che hanno comportato una forte riduzione della capacità di spesa delle famiglie e che potrebbero influenzare fortemente la solidità economica dell'impianto nel breve periodo.

## Costi di gestione – Focus costi energetici

I prezzi dell'energia hanno subito un aumento incontrollato a partire dalla metà del 2021, comportando un aumento complessivo tra la media della stagione 2020-2021 e ottobre 2022 di quasi 5 volte (gas) e 3,5 volte (elettricità)



- Mediamente, nella stagione termica 21-22 i prezzi sono stati di +4,8x (gas) e +3,5x (elettricità) rispetto alla stagione termica 20-21
- A partire da marzo 2021, prima lo shock di domanda post-Covid poi il conflitto Russo-Ucraino, hanno portato ad un progressivo e continuo aumento incontrollato dei prezzi, raggiungendo valori record nel mese di Agosto 2022.
- I prezzi effettivi delle forniture per i clienti sono più contenuti rispetto agli aumenti della sola materia prima energetica grazie anche alle politiche agevolative del governo (es. riduzione IVA sul gas al 5%, riduzione e annullamento oneri di sistema, etc.)

## Costi di gestione – Ipotesi di impatto dei costi energetici

Il vertiginoso aumento dei prezzi dell'energia comporterà, almeno per l'immediato, un sostanzioso aumento dei costi complessivi della gestione degli impianti con prospettive future nel medio termine ad oggi estremamente volatili e imprevedibili

	Media 2021	Prospettiva 2023	Prospettiva 2024	2025 e successivi
Prezzo gas TTF	46	140	120	80
Indice ARERA gas (netto imposte)	66	160	140	100
Fattore di indicizzazione	1x	2,42x	2,12x	1,51x

- Rispetto al periodo di riferimento della precedente gestione, è possibile approssimare l'aumento dei prezzi energetici per il 2023 sulla base delle quotazioni dei contratti *future* sul gas (TTF Olandese e PSV italiano), come rilevati a metà Ottobre 2022
- Nel calcolo dell'indice ARERA gas (netto imposte), a cui è indicizzata la tariffa di fornitura del teleriscaldamento, si ipotizza per semplicità di sommare 20 €/MWh alla componente materia prima a copertura dei costi del servizio di distribuzione, trasporto e oneri di sistema (valore medio degli anni passati, senza considerare il taglio degli oneri intervenuto nel II e III trimestre 2022 a cura del Governo)

È doveroso sottolineare che l'attuale situazione di mercato dell'energia (gas e energia elettrica) è altamente volatile e le prospettive future sono estremamente incerte, sia in termini di disponibilità delle forniture sia di prezzi. Si evidenzia che i calcoli qui rappresentati sono ipotetici e basati sui dati e le informazioni ad oggi disponibili, considerando in particolare che i mercati a termine del gas (oltre il 2023) sono sostanzialmente illiquidi

Di seguito i prospetti analitici dei costi e ricavi oggetto delle gestioni precedenti (dal 2017 al 2021), analizzati sulla base dei bilanci e dei dati agli atti dell'ufficio.

### Ricavi operativi realizzati negli anni passati

I ricavi generati dall'attuale gestione durante gli ultimi anni si sono mantenuti generalmente stabili, al netto della naturale riduzione nel 2020 a causa delle chiusure legate alla situazione pandemica

Voce	2017	2018	2019	2020	2021	Media	Media (no 2020)
Fatture attive	7.600 €	7.600 €	1.500 €	3.600 €	4.500 €	4.960 €	5.300 €
Entrate	83.600 €	89.750 €	86.000 €	52.250 €	94.000 €	81.120 €	88.338 €
<i>Entrate Commerciali</i>	31.500 €	34.750 €	35.000 €	<i>n.d.</i>	<i>n.d.</i>	33.750 €	<i>n.d.</i>
<i>Entrate istituzionali</i>	52.100 €	55.000 €	51.000 €	<i>n.d.</i>	<i>n.d.</i>	52.700 €	<i>n.d.</i>
<b>Ricavi</b>	<b>91.200 €</b>	<b>97.350 €</b>	<b>87.500 €</b>	<b>55.850 €</b>	<b>98.500 €</b>	86.080 €	93.638 €

- I ricavi istituzionali fanno riferimento agli incassi per l'affitto campi a giocatori tesserati ad una Federazione sportiva nazionale o Ente riconosciuto dal Coni
- Gli incassi commerciali derivano invece dall'affitto di campi a utenti non tesserati
- Alla voce di ricavo «fatture attive» corrispondono i pagamenti del canone di locazione del bar-ristorante presente nella struttura e ceduto ad altro gestore
- Per gli anni 2020 e 2021 non è disponibile la distinzione tra entrate commerciali e istituzionali

## Costi operativi realizzati negli anni passati

Negli anni passati, la struttura ha mantenuto dei costi operativi generalmente stabili, i principali aumenti si sono manifestati nei costi del personale (dal 2017 a 2018) e nei costi delle utenze energetiche (2021)

Voce	2017	2018	2019	2020	2021	Media	Media (no 2020)
Utenze gas	18.306 €	21.750 €	15.060 €	13.500 €	21.500 €	18.023 €	19.154 €
Utenze elettriche	15.253 €	18.350 €	10.680 €	8.575 €	15.264 €	13.624 €	14.887 €
Teleriscaldamento					7.625 €	1.525 €	1.906 €
Costo personale	6.000 €	30.000 €	30.300 €	20.125 €	32.150 €	23.715 €	24.613 €
Altri costi	13.915 €	13.567 €	11.831 €	12.924 €	9.894 €	12.426 €	12.302 €
<b>Tot costi operativi</b>	<b>53.474 €</b>	<b>83.667 €</b>	<b>67.871 €</b>	<b>55.124 €</b>	<b>86.433 €</b>	69.314 €	72.861 €
Canone locazione	12.000 €	12.000 €	12.000 €	8.620 €	11.990 €	11.322 €	11.998 €
Investimenti	54.350 €	0 €	25.980 €	0 €	27.766 €	21.619 €	27.024 €
<b>Tot uscite</b>	<b>107.824 €</b>	<b>83.667 €</b>	<b>93.851 €</b>	<b>55.124 €</b>	<b>114.199 €</b>	90.933 €	99.885 €

- Nella presente tabella sono stati riportati tutti i costi presentati dal gestore nei rispettivi bilanci di periodo
- Per le successive analisi, sono stati considerati solo i **costi operativi**, escludendo i costi in conto capitale (investimenti) da ammortizzare su diversi periodi (tra cui ad esempio nel 2019 investimenti per padel)
- I **costi sono rappresentativi di una gestione «a regime»**, è stata calcolata una media (anche escludendo i valori 2020 non rappresentativi, utilizzata per le stime prospettive future)
- I costi relativi alle **utenze per l'impianto sono completamente a carico del gestore**
- Dal 2021 il blocco bar/spogliatori è collegato al teleriscaldamento a prezzi di mercato ma l'obiettivo dell'amministrazione è quello di includere la fornitura nella convenzione comunale (tetto al prezzo massimo) per aiutare il gestore a fronteggiare, in parte, i presenti e futuri rincari energetici

L'accesso ai servizi avviene da parte di utenti e società e/o associazioni sportive a tariffazioni orarie nella misura concordata dal Gestore con l'Ente nel Piano tariffario sotto riportato, originariamente approvato con Deliberazione di Giunta comunale n. 104/2017, modificato con successiva Deliberazione n. 195/2019.

### ARTICOLAZIONE DEL PIANO TARIFFARIO

Nessuna tessera associativa e conseguente uniformità di prezzi per tutti

#### TARIFFE ORARIE CAMPO

Affitto orario campo tennis coperto invernale (15/10 – 15/04) singolo	€	26,00
Affitto orario campo tennis coperto invernale (15/10 – 15/04) doppio	€	28,00
Affitto orario campo tennis coperto estivo con luci comprese (16/04 – 14/10)	€	12,00
Affitto orario campo tennis scoperto	€	10,00
Affitto orario campo tennis scoperto con supplemento luci	€	14,00
Affitto orario campo beach-tennis	€	18,00
Affitto orario campo beach-tennis con supplemento luci	€	25,00
Affitto orario campo paddle scoperto	€	24,00
Affitto orario campo paddle scoperto con supplemento luci	€	30,00
Affitto orario campo paddle coperto	€	32,00

#### TARIFFE LEZIONI

Individuali tennis - costo massimo a lezione	€	35,00
Collettive tennis - massimo 4 persone - costo aggiuntivo per persona	€	5,00
Individuali beach-tennis/paddle - costo massimo a lezione	€	35,00
Collettive beach-tennis/paddle - massimo 4 persone - costo aggiuntivo per persona	€	5,00
<i>Lezioni a cura dello Staff Tennis Club Courmayeur</i>		

### SERVIZI

Affitto annuo armadietti  
(nell'ordine del 50% rispetto al numero disponibile) € 100,00  
*Obbligo di pulizia mensile a cura del cliente*

Affitto armadietti su richiesta a gettone  
(nell'ordine del 50% rispetto al numero disponibile)

### AGEVOLAZIONI

Giovani Under 14 (esclusivamente nel periodo estivo)  
Società Sportive e Gruppi Militari sportivi riconosciuti dal CONI operanti sul territorio,  
previa presentazione del programma di utilizzo per le ore degli allenamenti, gare o altro.

### ALTRE

Riserva fasce orarie e spazi a favore degli atleti in carrozzina,  
previa prenotazione del campo n. 4, particolarmente adatto a questa disciplina.

Le attività coristiche per bambini, ragazzi e adulti saranno organizzate nel rispetto delle indicazioni del CONI e della Federazione Italiana Tennis.

Dal progetto gestionale di dettaglio presentato dal Gestore in sede di gara nonché dall'ultima relazione sulla gestione datata 30.06.2022 presentata dal Gestore in relazione all'annualità 2021, risulta che il servizio sia condotto dal legale rappresentante della società sportiva "TENNIS COURMAYEUR S.R.L. SPORTIVA DILETTANTISTICA", in qualità di maestro, in collaborazione con un addetto responsabile per la parte amministrativa.

Il *team* dei maestri risulta composto da 4 soggetti. Il costo del personale impiegato dal Gestore nella conduzione del servizio in oggetto è indicato nel prospetto Ricavi operativi sopra riportato.

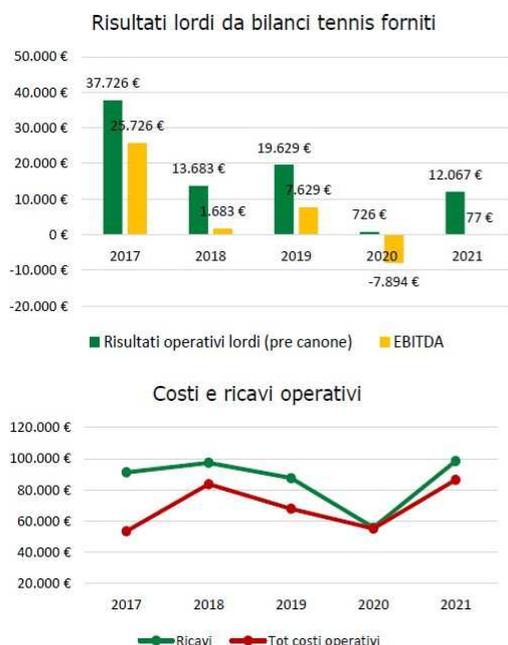
## 4. QUALITÀ DEL SERVIZIO

I risultati economici raggiunti dall'attuale e precedente gestione hanno avuto segno positivo, tant'è che in passato l'impianto è risultato in grado di raggiungere il pareggio di bilancio senza ricevere contributi pubblici ed anzi pagando un canone al Comune, ad eccezione del 2020, anno segnato dalle chiusure degli impianti sportivi determinate dalla pandemia da Covid-19.

Di seguito i prospetti analitici dei risultati economici raggiunti negli anni passati, con la specifica dei costi sostenuti, dei ricavi realizzati e dell'avanzo di gestione determinato al lordo del canone versato al Comune e considerando solo i costi di competenza dell'anno di riferimento.

## Analisi risultati economici realizzati in passato

I risultati raggiunti dall'attuale gestore negli anni passati hanno segno positivo, ad eccezione del 2020, anno però fortemente segnato dalle chiusure degli impianti sportivi



- I risultati economici lordi che si possono ricavare dai bilanci forniti dall'attuale gestore rappresentano una situazione di risultati positivi o quantomeno a pareggio per ogni periodo analizzato
- La decrescita nei risultati di periodo, in particolare tra il 2017 e gli anni successivi sono riconducibili ad un aumento nei costi di gestione (in particolare spese di personale) a cui corrisponde una molto minore crescita nei ricavi
- In ogni caso si segnala che fino al 2021, la gestione dell'impianto sportivo poteva considerarsi **economicamente rilevante**

## Risultati operativi anni passati

I risultati operativi, al lordo del pagamento del canone di gestione e considerando solamente i costi di competenza dell'anno di riferimento, risultano essere sempre positivi negli anni passati

Voce	2017	2018	2019	2020	2021	Media	Media (no 2020)
<b>Tot ricavi</b>	<b>91.200 €</b>	<b>97.350 €</b>	<b>87.500 €</b>	<b>55.850 €</b>	<b>98.500 €</b>	<b>86.080 €</b>	<b>93.638 €</b>
Utenze gas	18.306 €	21.750 €	15.060 €	13.500 €	21.500 €	18.023 €	19.154 €
Utenze elettriche	15.253 €	18.350 €	10.680 €	8.575 €	15.264 €	13.624 €	14.887 €
Teleriscaldamento	0 €	0 €	0 €	0 €	7.625 €	7.625 €	7.625 €
Costo personale	6.000 €	30.000 €	30.300 €	20.125 €	32.150 €	23.715 €	24.613 €
Altri costi	13.915 €	13.567 €	11.831 €	12.924 €	9.894 €	12.426 €	12.302 €
<b>Tot costi operativi</b>	<b>53.474 €</b>	<b>83.667 €</b>	<b>67.871 €</b>	<b>55.124 €</b>	<b>86.433 €</b>	<b>69.314 €</b>	<b>72.861 €</b>
<b>Risultato op. lordo</b>	<b>37.726 €</b>	<b>13.683 €</b>	<b>19.629 €</b>	<b>726 €</b>	<b>12.067 €</b>	<b>16.766 €</b>	<b>20.776 €</b>

- Escludendo il canone da pagare al Comune e i costi relativi a investimenti (ammortizzabili), la gestione presenta un risultato operativo positivo
- Escludendo dal computo l'annualità 2020, il risultato operativo medio ammonta a circa 20.000 Euro

Al fine di verificare le ipotesi di redditività futura dell'impianto anche rispetto ai risultati passati, sono stati calcolati i possibili ricavi a partire dall'attuale Piano tariffario

dell'impianto e ipotizzando un utilizzo medio dello stesso come rappresentato dai grafici che seguono.

Le ipotesi di redditività dell'impianto sono state calcolate considerando:

- Utilizzo dei campi da padel per 3h/giorno di media (2 partite da 90 min)
- Utilizzo dei campi da tennis per 3h/giorno in alta stagione e 2h in bassa stagione
- Utilizzo dei campi da beach volley e tennis all'aperto per 2h/giorno solo in alta stagione
- Affitto bar al valore medio registrato nel periodo 2017-2021

#### Ipotesi Padel

Orario	Lunedì	Martedì	Mercoledì	Giovedì	Venerdì	Sabato	Domenica
16.30 - 18						48 €	48 €
18 - 19.30	48 €		48 €		48 €	48 €	48 €
19.30 - 21	48 €	48 €	48 €	48 €	48 €	48 €	48 €
21 - 22.30							

#### Ipotesi tennis

Orario	Lunedì	Martedì	Mercoledì	Giovedì	Venerdì	Sabato	Domenica
15 - 16							
16 - 17						25 €	25 €
17 - 18						25 €	25 €
18 - 19	25 €		25 €		25 €	25 €	25 €
19 - 20	25 €	25 €	25 €	25 €	25 €	25 €	25 €
20 - 21	25 €	25 €	25 €	25 €	25 €		

■ Alta stagione  
■ Resto dell'anno

Al fine di stimare i valori economici per possibili gestioni future, i valori delle precedenti gestioni sono stati confrontati con *benchmark* di mercato o con calcoli analitici di utilizzo al fine di verificarne la coerenza.

Alcuni valori sono stati adeguati alle mutate condizioni del mercato (aumento costi energetici, la riduzione e mutamento dell'utenza in conseguenza della pandemia da Covid19, di cui si è detto al punto 3) in modo da essere maggiormente rappresentativi di una possibile gestione futura.

Di seguito il prospetto con la proiezione dei costi e ricavi di una gestione futura, stimati con adeguamento alle condizioni predette.

## Prospettive future – Proiezione ricavi e costi

In prospettiva, considerando la potenziale redditività dell'impianto e i recenti e futuri rincari energetici, l'impianto risulta in grado di raggiungere la parità di bilancio e di generare utili

RICAVI	u	€/u	Totale
Padel	1 Campo	33.120	<b>33.120 €</b>
Tennis Coperto	3 Campi	20.625	<b>61.875 €</b>
Tennis scoperto	1 Campo	8.100	<b>8.100 €</b>
Campi da Beach tennis/volley	2 Campi	5.400	<b>10.800 €</b>
Affitto bar			<b>5.300 €</b>
<b>Tot ricavi</b>			<b>119.195 €</b>

Valori stimati moltiplicando i valori 2021 per gli indici di aumento del prezzo dell'energia e del gas presentati nelle assunzioni dell'analisi economica

COSTI	Valori storici	2023	2024	2025
Utenze Gas	21.500 €	52.030 €	45.580 €	32.465 €
Utenze Energia elettrica	15.264 €	36.939 €	32.360 €	23.049 €
Teleriscaldamento	7.625 €	9.531 €	9.531 €	9.531 €
<b>Tot Utenze Gas e elettrica</b>	<b>44.389 €</b>	<b>98.500 €</b>	<b>87.471 €</b>	<b>65.045 €</b>
Costo personale (*)	30.817 €	30.817 €	30.817 €	30.817 €
Altri costi	12.426 €	12.426 €	12.426 €	12.426 €
<b>Tot costi pre canone</b>	<b>87.632 €</b>	<b>141.743 €</b>	<b>130.714 €</b>	<b>108.288 €</b>
<b>Risultato pre pagamento canone</b>		<b>-22.548 €</b>	<b>-11.519 €</b>	<b>10.907 €</b>

Valore stimato in crescita ai valori 2021 (+25%)

Media costi rilevati (escluso 2020)

Dai risultati delle analisi effettuate si evidenzia che l'impianto possa subire nel breve un periodo di instabilità a causa dell'aumento di costi energetici. In una prospettiva di medio periodo (2025 e oltre), in cui si prevede i costi energetici subiranno invece un ribasso pur senza ritornare a valori pre-pandemia, l'impianto dovrebbe però comunque essere di garantire il pareggio di bilancio e generare utili. Per questi motivi si ritiene che per tale impianto **non possa essere esclusa la potenziale rilevanza economica**

Note(\*): per il valore storico del costo del personale è stata calcolata la media degli anni più rappresentativi (escludendo quindi il 2017 e il 2020)

Dalle risultanze dell'analisi di mercato e dalla stima del bacino di utenza potenziale, l'offerta appare esaustiva ed anzi in crescita, anche grazie alla realizzazione del nuovo campo da padel, come provato dai dati sotto indicati.

### Dati su tesserati e accessi Campi Tennis

Dai report presentati, il circolo di Tennis sembra mantenere negli anni un numero di clienti fissi di circa 240/260, in crescita dal 2017 grazie anche alla realizzazione del nuovo campo da padel

- Il numero di frequentanti della struttura, da quanto viene riportato, sembra essere cresciuto del 73% dal 2017 al 2018, presumibilmente in buona parte grazie all'implementazione di sistemi di prenotazione online e alla realizzazione del campo da padel
- Nel triennio 2017-2019 sono state forniti **corsi e lezioni** di tennis per circa **300-350 ore** l'anno nella struttura
- I gestori dell'impianto riportano anche che gli impianti vengono utilizzati ogni anno per circa **600 ore da altre società cittadine**
- Dalle statistiche fornite dai gestori e registrate grazie al sistema di prenotazione online emerge come nel 2018 siano state **prenotate 2.287** partite di **tennis** e **511 partite di padel** dagli utenti
- Dalle relazioni di gestione emerge come nell'impianto vengano organizzati ogni anno **eventi** (tornei, eventi a tema retò) e **centri estivi** per avvicinare bambini e ragazzi alla pratica sportiva
- In generale si riporta come l'offerta dell'impianto risulti esaustiva ma si rileva altresì che dall'analisi dei bilanci non emerge una sostanziale differenza di fatturato da 2017 a 2018, anno che invece ha riportato un significativo aumento del numero di frequentanti

## 5. PRINCIPALI OBBLIGHI CONTRATTUALI

OBBLIGAZIONI GESTORE		OBBLIGAZIONI COMUNE
Pagamento utenze		
Manutenzione ordinaria		Manutenzione straordinaria
Canone concessione	€ 10.221,12	
Copertura assicurativa		
Garanzia fideiussoria	€ 26.813,33	

Per le altre informazioni inerenti al contratto di servizio e alla durata della concessione si rinvia al punto 1-2).

## 6. VINCOLI

L'impianto è soggetto al vincolo di destinazione d'uso pubblico a fini sportivi, ludicoricreativi, sociali e promozionali e/o turistici per l'organizzazione di eventi relativi alla pratica del *tennis*.

L'utilizzo dell'impianto deve avvenire compatibilmente con la destinazione d'uso contrattualmente pattuita (disciplina del *tennis*) e con le sue caratteristiche tecniche.

## 7. CONCLUSIONI

In sintesi, dalle risultanze dell'analisi economica condotta dall'Ente richiamate nella presente relazione e alla luce dell'insediamento di attività sportive generalmente profittevoli rispetto alla media del settore sportivo (*tennis, padel*), è risultata per la gestione dei Campi da tennis la **potenziale rilevanza economica dell'impianto**.

Ciononostante, i rincari energetici e i possibili cambiamenti strutturali nelle abitudini delle famiglie italiane potrebbero comunque fortemente influenzare la solidità economica dell'impianto nel breve termine (biennio 2023-24).

I risultati economici raggiunti dall'attuale e precedente gestione hanno avuto segno positivo, tant'è che in passato l'impianto è risultato in grado di raggiungere il pareggio di bilancio senza ricevere contributi pubblici ed anzi pagando un canone al Comune, ad eccezione del 2020, anno segnato dalle chiusure degli impianti sportivi determinate dalla pandemia da Covid-19 e dal conseguente calo dei ricavi. Inoltre, dalle risultanze dell'analisi di mercato e dalla stima del bacino di utenza potenziale, l'offerta appare esaustiva ed anzi in crescita, anche grazie alla realizzazione del nuovo campo da *padel*.

Pertanto, si ritiene che la gestione sia stata condotta nel superiore interesse della pubblica collettività compatibilmente ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.

In prospettiva futura, il Gestore ha manifestato all'Ente il proprio interesse ad avviare una procedura di Partenariato Pubblico Privato ad iniziativa privata per la gestione del servizio in concessione con scadenza l'11.08.2024.

**RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022**

**COMUNE DI AOSTA**

AREA A5 – SERVIZIO MANIFESTAZIONI E SPORT

**SITUAZIONE GESTIONALE  
SERVIZI PUBBLICI LOCALI  
DI RILEVANZA ECONOMICA**

**SERVIZIO DI GESTIONE PISCINA SCOPERTA**

**RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022**

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31.12.2023

## 1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D. Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “**servizi di interesse economico generale di livello locale**” o “**servizi pubblici locali di rilevanza economica**”, «*i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale*».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riguardo alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra Gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

### • **NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE**

Il Servizio Manifestazioni e Sport – Ufficio Sport si occupa della gestione e/o sovrintendenza, controllo e/o manutenzione, con il supporto per lavori di manutenzione straordinaria degli uffici tecnici del Comune, delle strutture sportive destinate all'utenza pubblica e a soggetti strutturati del mondo sportivo (società sportive, federazioni, enti di promozione, scuole, circoli, cooperative, altri).

La gestione degli impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D. Lgs. n. 201/2022) rientra tra i servizi pubblici locali non a rete suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato e quindi, di avere una rilevanza economica. In questo senso, si è espresso anche il MIMIT (Ministero delle Imprese e del Made) con Decreto Direttoriale n. 639 del 31 agosto 2023 recante “*Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del D. Lgs. n. 201 del 2022*”.

Di seguito, si riportano i servizi pubblici locali a rilevanza economica oggetto di analisi nel settore Sport, affidati in concessione a terzi dallo scrivente Servizio, e le modalità di affidamento adottate dall'Ente:

<b>GESTIONE IMPIANTO SPORTIVO</b>	<b>MODALITÀ DI AFFIDAMENTO</b>
<b>Campi da tennis</b> , in Aosta, via Giuseppe Mazzini 1/A	concessione scadenza 11/08/2024
<b>Piscina scoperta</b> , in Aosta, piazza Tzambarlet 3	concessione scadenza 30/05/2027
<b>Palestra di pesistica "Pierino Creux"</b> , in Aosta, via Volontari del Sangue 8	concessione scadenza 31/12/2025
<b>Palestra di ginnastica artistica</b> , in Aosta, via Volontari del Sangue 8	concessione scadenza 28/5/2026

La rilevanza economica, anche solo potenziale, dei servizi sopra elencati è stata valutata dall'Ente con il supporto della società "Sinloc Spa", con sede a Padova, sulla base di parametri quali la tipologia di impianto, il contesto territoriale, il bacino di utenza, i flussi economici generabili dalle strutture e le prospettive di redditività anche solo potenziale delle stesse.

Tali valutazioni sono confluite nelle analisi economico-finanziarie assunte al civ. prot. Del Comune di Aosta n. 55618 del 22.02.2023 e n. 25442 del 19.05.2023, approvate con Deliberazione di Giunta Comunale n. 23/2023 e n. 203/2023.

## **2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO**

<b>Denominazione soggetto affidatario</b>	CALCIO 511 SOCIETÀ SPORTIVA DILETTANTISTICA
<b>Codice fiscale/P. IVA</b>	C.F. e P.I. 00446410078
<b>Forma giuridica</b>	SOCIETÀ SPORTIVA DILETTANTSTICA
<b>Attività</b>	GESTIONE IMPIANTO SPORTIVO
<b>Codice ATECO</b>	93.11.9 ATTIVITA' 1 93.19.1 ATTIVITA' 2
<b>Sede legale</b>	AOSTA (11100-AO), VIA PICCOLO SAN BERNARDO 73
<b>PEC</b>	aostacalcio511@pec.divisionecalcioa5.it

### **A. CONTRATTO DI SERVIZIO**

Il servizio in oggetto è stato affidato alla società sportiva "CALCIO 511 SOCIETÀ SPORTIVA DILETTANTISTICA", in persona del Presidente del Consiglio di Amministrazione e rappresentante sig. FEA Leonardo, come sopra identificata, con affidamento in concessione formalizzato con Determinazione Dirigenziale n. 344 del 25.05.2021, in esecuzione della Deliberazione di Giunta comunale n. 30 del 26.02.2021.

L'impianto, di proprietà comunale, è composto da 3 piscine scoperte e da un campo da *beach volley*, oltre a diverse aree verdi a disposizione degli utenti, un bar e locali adibiti a spogliatoi e magazzini. L'impianto è aperto tutti i giorni durante la stagione estiva, durante la quale viene chiuso solo in caso di brutto tempo. Nella struttura è presente un bar gestito direttamente dall'attuale gestore. L'impianto viene, in via residuale, utilizzato anche per un'utenza sportiva agonistica.

I rapporti tra Comune e Gestore in termini di rispettive obbligazioni sono disciplinati dal contratto di concessione Rep. n. 14684/2021 del Segretario, sottoscritto in data 22.12.2021, per il periodo dal 4.04.2021 al 3.06.2027 (eventualmente ripetibile per ulteriori anni 2, su richiesta dell'Ente).

Dalle analisi effettuate, in passato l'impianto è risultato in grado di raggiungere il pareggio di bilancio e di generare ricavi, anche pagando un canone al Comune e nonostante i recenti rincari energetici.

L'accesso alla struttura avviene dietro pagamento da parte dell'utenza di tariffe. Nella fattispecie concreta, risulta applicato dal Gestore verso l'utenza il Piano tariffario approvato con provvedimento di Giunta comunale n. 110/2021, modificato con successiva Deliberazione n. 97/2023.

Il servizio risulta affidato al Gestore dietro pagamento di un canone per la concessione in uso dell'Impianto determinato su base annua in € 34.353,60 (IVA esclusa), fatte salve le indicizzazioni previste per contratto. Il valore complessivo del contratto è quantificato in complessivi € 206.121,60, IVA esclusa.

In base alle risultanze dell'analisi economico-finanziaria, in una prospettiva di medio periodo, in cui si prevede che i costi energetici potranno subire un ribasso ancorché non ritornando a valori pre-pandemia, l'impianto risulterebbe in grado di aumentare la redditività.

Tra i principali obblighi posti a carico del Gestore rientra il pagamento integrale delle utenze. Nel 2022, tuttavia, a fronte di un contesto economico, congiunturale e sociale radicalmente mutato a causa sia degli effetti persistenti della pandemia Covid 19 sia degli esponenziali aumenti dei prezzi dell'energia, il Comune ha approvato, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 25.05.2023, l'assegnazione di un Contributo straordinario massimo erogabile per gli impianti sportivi a rilevanza economica calcolato sul totale delle utenze di energia e riscaldamento per l'annualità 2022 e per il primo semestre 2023.

Sono altresì a carico del Gestore gli oneri di manutenzione ordinaria, mentre quelli di straordinaria manutenzione competono al Comune.

## **B. SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO**

Da contratto, compete al Servizio Manifestazioni e sport – Ufficio Sport il controllo sulla buona conduzione ed erogazione da parte del Gestore del servizio di gestione degli impianti sportivi nel rispetto delle condizioni contrattualmente pattuite.

Tale verifica viene condotta dall'Ufficio Sport esaminando i bilanci e rendiconti nonché la relazione sulla gestione che il Gestore ha l'obbligo di presentare ex art. 21 del Contratto nei termini ivi indicati, atta ad evidenziare il quadro complessivo dell'attività svolta e delle iniziative assunte, che faccia specifico riferimento al Piano operativo-gestionale presentato dal Gestore in sede di gara, che fornisca le informazioni necessarie con le modalità stabilite nel contratto.

L'ultima relazione agli atti dell'ufficio risulta presentata dal Gestore in data 30.06.2023 con riferimento all'annualità 2022.

## **3. ANDAMENTO ECONOMICO**

L'analisi economica dell'impianto è stata condotta a partire dall'esame dei bilanci delle precedenti gestioni, tenendo in considerazione i recenti mutamenti del contesto di riferimento, al fine di verificare se la gestione futura possa essere o meno in grado di generare ricavi sufficienti alla copertura dei costi di conduzione e quindi determinare la rilevanza economica dell'impianto.

Le annualità a regime precedenti la chiusura dell'impianto determinata dalla pandemia da Covid-19 sono rappresentative di uno sfruttamento sostanzialmente pieno degli impianti per finalità sportive.

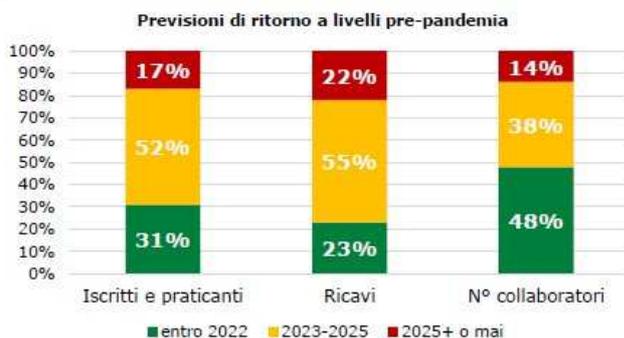
Nel 2020, invece, causa evento pandemico che ha determinato la chiusura degli impianti sportivi, si è registrato inevitabilmente un calo notevole degli ingressi e quindi degli incassi, come provato dai dati raccolti da Sport e Salute e rielaborati dalla Sinloc Spa nei seguenti grafici.

## L'impatto del Covid-19 sul settore sportivo

Il settore impiantistico sportivo è risultato **particolarmente colpito** dalla pandemia da **Covid-19**, l'impatto negativo sul settore è principalmente riconducibile alle chiusure delle strutture imposte nel 2020 e 2021 e alla riduzione della capacità di spesa degli utenti



- Dalle analisi che emergono attraverso interviste e questionari rivolti a diverse organizzazioni sportive, quasi il **90%** delle organizzazioni ha riscontrato nel 2021 **riduzione di incassi e praticanti**, per la maggior parte (circa 60%) riduzioni significative (>20% dei ricavi e iscritti).
- Il ritorno ai risultati del 2019, sotto il profilo dei ricavi e dei praticanti, si prevede che per molti possa essere raggiunto tra il **2023 e 2025**.
- **Le organizzazioni più fiduciose** nel ritornare a livelli pre pandemia entro il 2025 sono di **grandi dimensioni** (>10 collaboratori) e «storiche» (>25 anni di attività)



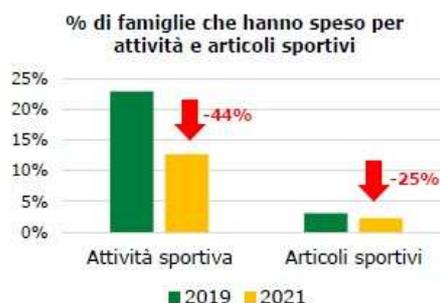
Fonte: Elaborazione Sinloc su dati Sport e Salute

## Emergenza Covid e prospettive di recupero

Tra i principali effetti negativi della pandemia sul settore sportivo si sottolinea il quasi dimezzamento del numero di famiglie che ha sostenuto **spese per attività sportive** nel 2021 e la **riduzione** di un quinto del **numero di occupati** rispetto ai livelli 2019

Effetti della **pandemia sulla pratica sportiva**:

- La pratica sportiva è stata svolta maggiormente in **modo non strutturato**: è calata la quota dei praticanti che hanno fatto sport in luoghi a pagamento, prendendo lezioni o pagando una retta
- nel 2021, il numero di **famiglie italiane** che ha sostenuto **spese per attività sportive** è sceso dal 22,9%(2019) al 12,7%
- A fine giugno 2022, il **37%** delle organizzazioni sportive afferma di **non aver ancora riattivato completamente la propria offerta**
- Nel 2021 si è confermato un **calo di occupati** nel settore sportivo: **-21%** rispetto al livello 2019
- In particolare la riduzione della pratica di attività sportiva strutturata ci si aspetta che verrà maggiormente ridotta nelle famiglie a basso reddito

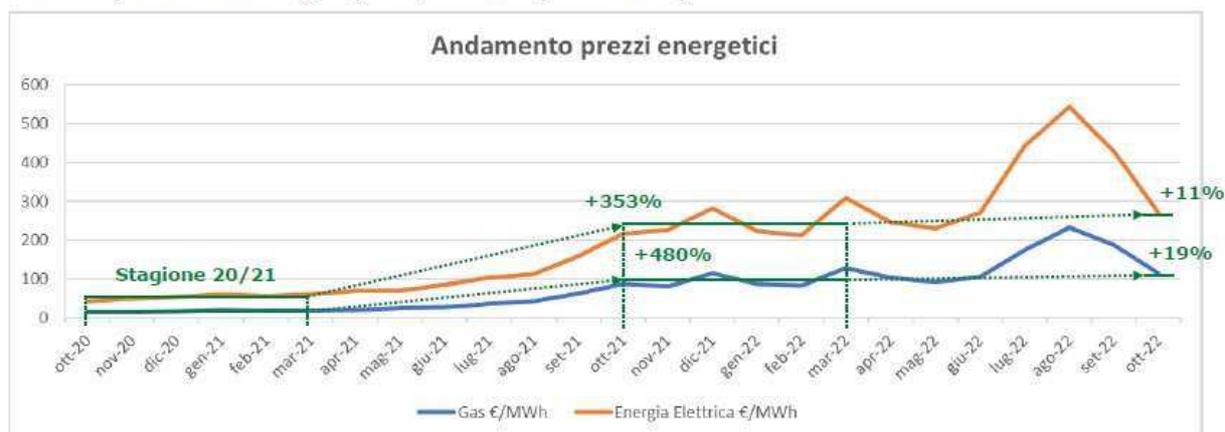


Fonte: Elaborazione Sinloc su dati Sport e Salute (2022)

A ciò si aggiungano i rincari energetici, che hanno comportato una forte riduzione della capacità di spesa delle famiglie e che potrebbero influenzare fortemente la solidità economica dell'impianto nel breve periodo.

## Costi di gestione – Focus costi energetici

I prezzi dell'energia hanno subito un aumento incontrollato a partire dalla metà del 2021, comportando un aumento complessivo tra la media della stagione 2020-2021 e ottobre 2022 di quasi 5 volte (gas) e 3,5 volte (elettricità)



- Mediamente, nella stagione termica 21-22 i prezzi sono stati di +4,8x (gas) e +3,5x (elettricità) rispetto alla stagione termica 20-21
- A partire da marzo 2021, prima lo shock di domanda post-Covid poi il conflitto Russo-Ucraino, hanno portato ad un progressivo e continuo aumento incontrollato dei prezzi, raggiungendo valori record nel mese di Agosto 2022
- I prezzi effettivi delle forniture per i clienti sono più contenuti rispetto agli aumenti della sola materia prima energetica grazie anche alle politiche agevolative del governo (es. riduzione IVA sul gas al 5%, riduzione e annullamento oneri di sistema, etc.)

## Costi di gestione – Ipotesi di impatto dei costi energetici

Il vertiginoso aumento dei prezzi dell'energia comporterà, almeno per l'immediato, un sostanzioso aumento dei costi complessivi della gestione degli impianti con prospettive future nel medio termine ad oggi estremamente volatili e imprevedibili

	Media 2021	Prospettiva 2023	Prospettiva 2024	2025 e successivi
Prezzo gas TTF	46	140	120	80
Indice ARERA gas (netto imposte)	66	160	140	100
Fattore di indicizzazione	1x	2,42x	2,12x	1,51x

- Rispetto al periodo di riferimento della precedente gestione, è possibile approssimare l'aumento dei prezzi energetici per il 2023 sulla base delle quotazioni dei contratti *future* sul gas (TTF Olandese e PSV italiano), come rilevati a metà Ottobre 2022
- Nel calcolo dell'indice ARERA gas (netto imposte), a cui è indicizzata la tariffa di fornitura del teleriscaldamento, si ipotizza per semplicità di sommare 20 €/MWh alla componente materia prima a copertura dei costi del servizio di distribuzione, trasporto e oneri di sistema (valore medio degli anni passati, senza considerare il taglio degli oneri intervenuto nel II e III trimestre 2022 a cura del Governo)

È doveroso sottolineare che l'attuale situazione di mercato dell'energia (gas e energia elettrica) è altamente volatile e le prospettive future sono estremamente incerte, sia in termini di disponibilità delle forniture sia di prezzi. Si evidenzia che i calcoli qui rappresentati sono ipotetici e basati sui dati e le informazioni ad oggi disponibili, considerando in particolare che i mercati a termine del gas (oltre il 2023) sono sostanzialmente illiquidi

Per quanto di interesse ai fini della presente ricognizione, di seguito i prospetti analitici dei costi e ricavi oggetto delle gestioni precedenti, analizzati sulla base dei bilanci e dei dati agli atti dell'ufficio.

### Ricavi operativi realizzati negli anni passati

I ricavi generati negli anni analizzati derivano in larga parte dai ricavi degli ingressi alla piscina ma anche dai ricavi del bar, con un calo degli ingressi nell'anno 2021 in cui si segnala il cambio nella gestione dell'impianto e comunque gli effetti della pandemia

Voce	2016	2017	2021	Media
Ricavi piscina (ingressi)	181.667 €	162.751 €	84.306 €	142.908 €
Ricavi Bar	81.874 €	67.347 €	61.857 €	70.359 €
Altri ricavi	21.888 €	6.233 €	19.813 €	15.978 €
<b>Ricavi</b>	<b>285.428 €</b>	<b>236.331 €</b>	<b>165.976 €</b>	<b>229.245 €</b>

- Non sono stati riportati i dati relativi al 2018, 2019 e 2020 in quanto sono stati forniti dal gestore precedente (Regisport scrll) i bilanci complessivi della società, che gestiva diversi impianti a livello regionale, e risulta difficile distinguere correttamente i valori del solo impianto oggetto dello studio
- Nel report di gestione del 2021, l'attuale gestore identifica nel perdurare dell'emergenza sanitaria e nelle incerte condizioni atmosferiche, in particolare nel mese di luglio, la causa di ridotta redditività dell'impianto per la stagione

### Costi e Risultati operativi anni passati

I risultati operativi, al lordo del pagamento del canone di gestione e considerando solamente i costi di competenza dell'anno di riferimento, risultano essere sempre positivi negli anni passati

Voce	2017	2018	2021	Media
Utenze elettriche	19.491 €	18.735 €	11.884 €	
Spese per acq. merci	48.879 €	41.993 €	30.709 €	
Costo personale	101.643 €	89.295 €	50.915 €	
Spese promiscue	43.502 €	27.806 €	0 €	
Altri costi	2.865 €	10.056 €	28.625 €	
<b>Tot costi operativi</b>	<b>216.379 €</b>	<b>187.885 €</b>	<b>122.133 €</b>	175.466 €
<b>Risultati op. pre canone</b>	<b>69.049 €</b>	<b>48.446 €</b>	<b>43.843 €</b>	53.779 €

Risultato di esercizio (al lordo del pagamento del canone di gestione)

L'accesso ai servizi avviene da parte di utenti e società e/o associazioni sportive a tariffazioni orarie nella misura concordata dal Gestore con l'Ente nel Piano tariffario sotto riportato, l'ultimo dei quali risulta approvato con provvedimento di Giunta comunale n. 110/2021, modificato con successiva Deliberazione n. 97/2023 per l'annualità 2023.

## PREZZIARIO PISCINA SCOPERTA ESTATE 2023

Ingresso singolo bambini sotto i tre anni ( pannolino contenitivo obbligatorio)

GRATUITO

Ingresso singolo diversamenti abili

GRATUITO

Ingresso singolo adulti festivi e prefestivi

8,00 €

Ingresso singolo adulti feriali

7,00 €

Ingresso singolo ridotto festivo e prefestivo ragazzi sotto 12 anni (non compiuti)

6,00 €

Ingresso singolo ridotto festivo e prefestivo ragazzi da 12 a 16 anni non compiuti, studenti residenti in Valle D'Aosta, invalidi civili 100%, over 65

7,00 €

Ingresso singolo festivo e prefestivo serale ( dopo le 16.00 )

6,50 €

Ingresso singolo ridotto feriale ragazzi sotto 12 anni

5,00 €

Ingresso singolo ridotto feriale ragazzi da 12 anni fino a 16 anni non compiuti, studenti residenti in Valle D'Aosta, invalidi civile 100%, over 65

6,00 €

Ingresso feriale adulto + bambino fino a 12 anni non compiuti

11,00 €

Ingresso singolo feriale serale ( dopo le 16.00 )

5,50 €

Abbonamento adulti 5 ingressi (compresi festivi e prefestivi)

30,00 €

Abbonamento adulti 15 ingressi (compresi festivi e prefestivi)

75,00 €

Abbonamento ridotto 5 ingressi ragazzi fino a 12 (compresi festivi e prefestivi)

22,00 €

Abbonamento ridotto 15 ingressi ragazzi fino a 12 anni (compresi festivi e prefestivi)

54,00 €

Abbonamento ridotto 5 ingressi ragazzi da 12 anni fino a 16 anni non compiuti, studenti residenti in Valle D'Aosta, invalidi civile 100%, over 65 (compresi festivi e prefestivi) 24,00 €

Abbonamento ridotto 15 ingressi ragazzi da 12 anni fino a 16 anni non compiuti,

studenti residenti in Valle D'Aosta, invalidi civili 100% , over 65 (compresi festivi e prefestivi) 58,00 €

Affitto giornaliero armadietto (con documento in cauzione)

2,00 €

Affitto cassetta sicurezza (con documento in cauzione)

1,00 €

Affitto giornaliero lettino

5,00 €

Giro wibit 1 corsa

1,00 €

Giro wibit 5 corse

3,00 €

Wibit giornaliero

9,00 €

Dal progetto gestionale di dettaglio presentato dal Gestore in sede di gara risulta che il servizio sia condotto da un Responsabile per la gestione dell'impianto. La gestione della parte amministrativa compete ai membri del Consiglio di Amministrazione, il cui presidente rappresenta l'Associazione sportiva concessionaria. Il team degli istruttori di nuoto e assistenti risulta composto da 6 soggetti. La conduzione del bar annesso all'impianto sportivo in questione avviene, invece, con l'impiego di n. 9 soggetti.

#### 4. QUALITÀ DEL SERVIZIO

Dall'analisi dei risultati economici passati risulta che il Gestore sia riuscito a raggiungere il pareggio di bilancio e a generare ricavi, anche pagando un canone al Comune e nonostante la crisi pandemica da Covid-19 e i recenti rincari energetici, così come provato dai dati indicati nel prospetto analitico sotto riportato.

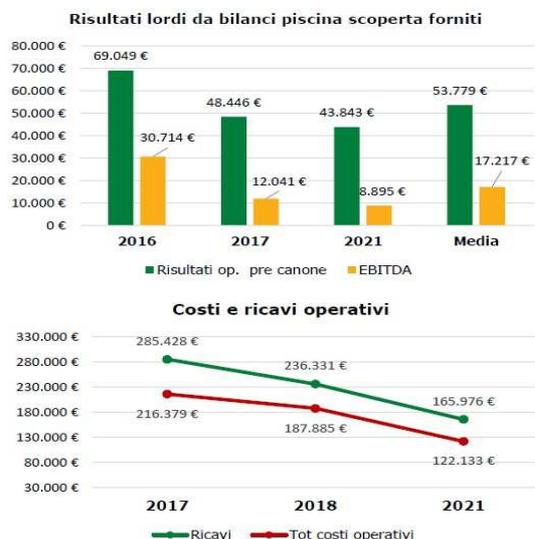
I risultati operativi, al lordo del pagamento del canone di gestione e considerando solamente i costi di competenza dell'anno di riferimento, risultano essere sempre positivi negli anni passati

Voce	2017	2018	2021	Media
Utenze elettriche	19.491 €	18.735 €	11.884 €	
Spese per acq. merci	48.879 €	41.993 €	30.709 €	
Costo personale	101.643 €	89.295 €	50.915 €	
Spese promiscue	43.502 €	27.806 €	0 €	
Altri costi	2.865 €	10.056 €	28.625 €	
<b>Tot costi operativi</b>	<b>216.379 €</b>	<b>187.885 €</b>	<b>122.133 €</b>	175.466 €
<b>Risultati op. pre canone</b>	<b>69.049 €</b>	<b>48.446 €</b>	<b>43.843 €</b>	53.779 €

*Risultato di esercizio (al lordo del pagamento del canone di gestione)*

#### Analisi risultati economici realizzati in passato

I risultati raggiunti dall'attuale e precedente gestore negli anni passati hanno segno positivo, con una media di risultato lordo di 53mila €, che rimangono 17mila € dopo il pagamento del canone di gestione al Comune



- I risultati economici lordi che si possono ricavare dai bilanci forniti dall'attuale gestore rappresentano una situazione di risultati positivi per ogni periodo analizzato
- Nei tre anni analizzati si evidenzia una progressiva diminuzione dei ricavi, ma anche una quasi proporzionale diminuzione nei costi di gestione
- I risultati evidenziano che fino al 2021, la gestione dell'impianto sportivo poteva considerarsi **economicamente rilevante**

Dall'esame del bilancio 2022, emerge un risultato operativo lordo in crescita rispetto al 2021 pari, per valore contabile, a complessivi € 51.440,62 e, per valore fiscale, a complessivi € 53.039,74, in linea con la media dei risultati operativi raggiunti dalla società negli anni passati indicata nel prospetto sopra riportato.

Pertanto, non sarebbe possibile escludere la rilevanza economica dell'impianto in parola.

Al fine di stimare i valori economici per possibili gestioni future, i valori delle precedenti gestioni sono stati confrontati con *benchmark* di mercato o con calcoli analitici di utilizzo per verificarne la coerenza.

Alcuni valori sono stati adeguati alle mutate condizioni del mercato (aumento costi energetici, la riduzione e mutamento dell'utenza in conseguenza della pandemia da Covid19, di cui si è detto al punto 3) in modo da essere maggiormente rappresentativi di una possibile gestione futura.

Di seguito il prospetto con la proiezione dei costi e ricavi di una gestione futura, stimati con adeguamento alle condizioni predette.

### Prospettive future – Proiezione ricavi e costi

In prospettiva, considerando un aumento dei ricavi nella gestione della piscina, l'impianto risulta in grado di raggiungere la parità di bilancio e di generare utili, con la potenzialità di corrispondere un canone al Comune

Voce	2021	Adeguamento
Ricavi piscina (ingressi)	84.306 €	92.736 €
Ricavi Bar	61.857 €	68.043 €
Altri ricavi	19.813 €	21.794 €
<b>Ricavi</b>	<b>165.976 €</b>	<b>182.573 €</b>

*I valori corrispondenti ai ricavi, sono stati adeguati aumentandoli del 10%, ipotizzando un recupero dell'utenza rispetto all'anno 2021. Simile aumento è stato considerato per i costi (acquisto merci e altri costi)*

Voce	2021	2023	2024	2025
Utenze elettriche	11.884 €	28.759 €	25.194 €	17.945 €
Spese per acq. merci	30.709 €	33.780 €	33.780 €	33.780 €
Costo personale	50.915 €	50.915 €	50.915 €	50.915 €
Altri costi	28.625 €	31.487 €	31.487 €	31.487 €
<b>Totale costi</b>	<b>122.133 €</b>	<b>144.942 €</b>	<b>141.376 €</b>	<b>134.127 €</b>
<b>Risultati op. pre canone</b>		<b>37.632 €</b>	<b>41.197 €</b>	<b>48.446 €</b>

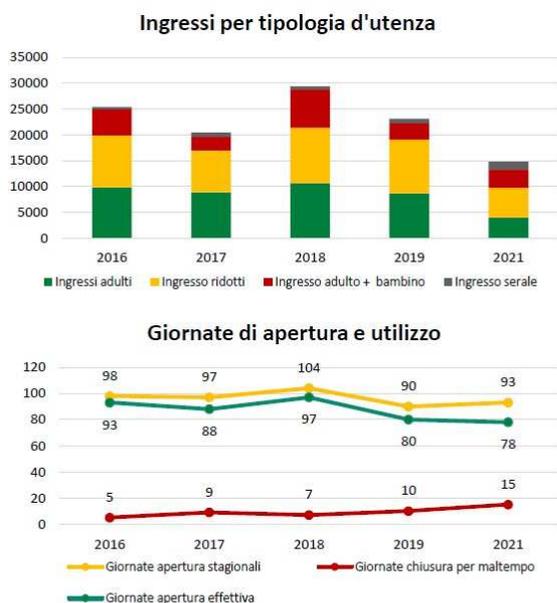
*Valori stimati moltiplicando i valori 2021 per gli indici di aumento del prezzo dell'energia e del gas presentati nelle assunzioni dell'analisi economica*

- Dai risultati delle analisi effettuate si evidenzia che **l'impianto sia in grado di raggiungere il pareggio di bilancio** e di generare ricavi anche alla luce dei recenti rincari energetici
- In una prospettiva di medio periodo, in cui si prevede i costi energetici potranno subire un ribasso ancorché non ritornando a valori pre-pandemia, l'impianto risulterebbe in grado di aumentare la redditività
- Per questi motivi **si ritiene che per tale impianto possa essere affermata la rilevanza economica**

Dalle risultanze dell'analisi di mercato, l'offerta appare esaustiva, come confermato dai dati indicati nel prospetto sotto riportato relativo alle annualità dal 2016 al 2021.

## Dati su tesserati e accessi Piscina Scoperta

Dall'analisi dei report di gestione emerge come la piscina scoperta sia stata utilizzata in media per 87 giorni l'anno, garante l'accesso a mediamente 25-30 mila persone



Note(\*): Il dato aggregato relativo all'anno 2017 non è stato considerato in quanto ritenuto fuori scala rispetto agli altri anni (88mila ingressi da report)

- La stagione di apertura dell'impianto coincide negli anni con il periodo di chiusura delle scuole
- In media la stagione è durata 96 giorni, di cui il 10% circa dei quali l'impianto è rimasto chiuso a causa di maltempo
- L'impianto completa la propria offerta grazie a diverse attività ed eventi (es. acquagym, acquabike, corsi per disabili, centri estivi, tornei di beach volley ecc..)
- Nei report forniti è sottolineato il numero di ingressi totali annuali, che varia da un minimo di 18mila (2021) fino ad un max di quasi 34 mila (2018 e 2019)(\*)

Nel 2022, dall'analisi della relazione presentata dal Gestore in data 30.06.2023, risulta che l'accesso alla Piscina scoperta sia stato garantito a circa 32.000 persone, in linea con i dati pre-pandemia ed anzi in leggera crescita.

## 5. PRINCIPALI OBBLIGHI CONTRATTUALI

OBBLIGAZIONI GESTORE		OBBLIGAZIONI COMUNE
Pagamento utenze		
Manutenzione ordinaria		Manutenzione straordinaria
		Manutenzione e conduzione Centrale termica
Canone concessione	€ 34.353,60	
Copertura assicurativa		
Garanzia fideiussoria	€ 1.620.000,00	

Per le altre informazioni inerenti al contratto di servizio e alla durata della concessione si rinvia al punto 1-2).

## 6. VINCOLI

L'impianto è soggetto al vincolo di destinazione d'uso pubblico a fini sportivi, ludicoricreativi, sociali e promozionali e/o turistici per l'organizzazione di eventi relativi alla pratica del *tennis*.

L'utilizzo dell'impianto deve avvenire compatibilmente con la destinazione d'uso contrattualmente pattuita (disciplina del *tennis*) e con le sue caratteristiche tecniche.

## 7. CONCLUSIONI

In sintesi, dalle risultanze dell'analisi economica citata in premessa è risultata, per la gestione della Piscina scoperta, con i dati attuali, **una sostanziale rilevanza economica dell'impianto.**

Per questa gestione la congiunzione della crisi energetica e dei cambiamenti strutturali derivanti dalla pandemia potrebbe generare un periodo di maggiore instabilità rispetto al passato ma comunque sembrano esserci margini sufficienti a garantire l'economicità della gestione, così come confermato dai dati in crescita riportati nel bilancio relativo all'annualità 2022 e nella relazione gestionale datata 30.06.2023 predisposta in relazione alla medesima annualità.

In particolare, dall'analisi dei risultati economici passati risulta che il Gestore sia riuscito a raggiungere il pareggio di bilancio e a generare ricavi, anche pagando un canone al Comune e nonostante la crisi pandemica da Covid-19 e i recenti rincari energetici. Inoltre, dalle risultanze dell'analisi di mercato e dalla stima del bacino di utenza potenziale, l'offerta appare esaustiva ed anzi in crescita.

Pertanto, si ritiene che la gestione sia stata condotta nel superiore interesse della pubblica collettività compatibilmente ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.

# **RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022**

## **COMUNE DI AOSTA** **AREA A5 – SERVIZIO MANIFESTAZIONI E SPORT**

### **SITUAZIONE GESTIONALE** **SERVIZI PUBBLICI LOCALI** **DI RILEVANZA ECONOMICA**

<b>SERVIZIO DI GESTIONE PALESTRA DI PESISTICA</b>
---

**RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022**

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31.12.2023

#### **1. CONTESTO DI RIFERIMENTO**

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D. Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “**servizi di interesse economico generale di livello locale**” o “**servizi pubblici locali di rilevanza economica**”, *«i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».*

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riguardo alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra Gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

## • NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il Servizio Manifestazioni e Sport – Ufficio Sport si occupa della gestione e/o sovrintendenza, controllo e/o manutenzione, in collaborazione con gli uffici tecnici del Comune, delle strutture sportive destinate all'utenza pubblica e a soggetti strutturati del mondo sportivo (società sportive, federazioni, enti di promozione, scuole, circoli, cooperative, altri).

La gestione degli impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D. Lgs. n. 201/2022) rientra tra i servizi pubblici locali non a rete suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato e quindi, di avere una rilevanza economica. In questo senso, si è espresso anche il MIMIT (Ministero delle Imprese e del Made) con Decreto Direttoriale n. 639 del 31 agosto 2023 recante *“Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del D. Lgs. n. 201 del 2022”*.

Di seguito, si riportano i servizi pubblici locali a rilevanza economica oggetto di analisi nel settore Sport, affidati in concessione a terzi dallo scrivente Servizio, e le modalità di affidamento adottate dall'Ente:

<b>GESTIONE IMPIANTO SPORTIVO</b>	<b>MODALITÀ DI AFFIDAMENTO</b>
<b>Campi da tennis</b> , in Aosta, via Giuseppe Mazzini 1/A	concessione scadenza 11/08/2024
<b>Piscina scoperta</b> , in Aosta, piazza Tzambarlet 3	concessione scadenza 30/05/2027
<b>Palestra di pesistica “Pierino Creux”</b> , in Aosta, via Volontari del Sangue 8	concessione scadenza 31/12/2025
<b>Palestra di ginnastica artistica</b> , in Aosta, via Volontari del Sangue 8	concessione scadenza 28/5/2026

La rilevanza economica, anche solo potenziale, dei servizi sopra elencati è stata valutata dall'Ente con il supporto della società “Sinloc Spa”, con sede a Padova, sulla base di parametri quali la tipologia di impianto, il contesto territoriale, il bacino di utenza, i flussi economici generabili dalle strutture e le prospettive di redditività anche solo potenziale delle stesse.

Tali valutazioni sono confluite nelle analisi economico-finanziarie assunte al civ. prot. Del Comune di Aosta n. 55618 del 22.02.2023 e n. 25442 del 19.05.2023, approvate con Deliberazione di Giunta Comunale n. 23/2023 e n. 203/2023.

## 2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

<b>Denominazione soggetto affidatario</b>	FEDERAZIONE ITALIANA PESISTICA (F.I.P.E.)
<b>Codice fiscale/P. IVA</b>	06508701007
<b>Forma giuridica</b>	FEDERAZIONE
<b>Attività</b>	ATTIVITA' DI ORGANIZZAZIONI DI EVENTI SPORTIVI, LUDICI E DI INTRATTENIMENTO ULTERIORI SPECIFICHE: ATTIVITA' RIVOLTA ANCHE AI NON INSCRITTI IN STRUTTURE ADEGUATE IN SPAZI SIA AL CHIUSO CHE ALL'APERTO
<b>Codice ATECO</b>	93.19.1
<b>Sub-affidatario (affiliato alla Federazione)</b>	ASSOCIAZIONE SPORTIVA DILETTANTISTICA BARS N GUNS WEIGHTLIFTING
<b>Codice fiscale/P. IVA</b>	01229410079
<b>Forma giuridica</b>	ASSOCIAZIONE SPORTIVA DILETTANTISTICA
<b>Sede legale</b>	AOSTA (AO – 11100), VIA VOLONTARI DEL SANGUE N. 8
<b>PEC</b>	federpesistica@pec.it barsnguns@pec.it

### A. CONTRATTO DI SERVIZIO

Il complesso sportivo sito in via Volontari del Sangue n.8 è composto da 3 strutture principali: il campo da basket coperto, una palestra di ginnastica artistica e una palestra di pesistica.

La palestra di pesistica è un impianto sportivo sostanzialmente indipendente dal punto di vista delle consistenze rispetto agli altri impianti (avendo ingresso, bagni e spogliatoi dedicati).

Attualmente l'impianto è affidato in concessione alla F.I.P.E per la durata di 4 anni (a decorrere dal 01.01.2022 sino al 31.12.2025) con affidamento in concessione approvato con Determinazione Dirigenziale 968 del 17.12.2021, in esecuzione della Deliberazione di Giunta comunale n. 215 del 22.11.2021, sulla base di una valutazione al momento dell'affidamento di non rilevanza economica, che a seguito dell'incarico affidato a Sinloc Spa e dell'analisi economico finanziaria svolta dalla stessa società nel corso nel 2023 risulta oggi quale impianto "potenzialmente" a rilevanza economica, la cui solidità economica potrebbe essere pregiudicata dai recenti rincari energetici, come meglio illustrato nel successivo punto n. 7 (Conclusioni).

La F.I.P.E., previa autorizzazione dell'Ente espressa con Deliberazione di Giunta comunale

n. 258 del 30.12.2021, ha sub-concesso la gestione dell'impianto all'Associazione sportiva BARS N GUNS WEIGHTLIFTING, che svolge attività di *crossfit* e *power lifting*.

I rapporti tra Comune e Gestore in termini di rispettive obbligazioni sono disciplinati dal contratto di concessione n. 244 del 23.08.2022, stipulato in esecuzione dei provvedimenti predetti.

Le attività svolte nella palestra sono a potenziale rilevanza economica in quanto praticate esclusivamente da fasce di popolazione adulta, che accedono a tali servizi a tariffazioni orarie o su base mensile/annuale. Nella fattispecie concreta, il Piano tariffario applicato dal Gestore verso l'utenza risulta approvato con provvedimento di Giunta comunale n. 258/2021.

Dalle risultanze dell'analisi economica svolta dall'Ente, la struttura risulta potenzialmente in grado di coprire i costi e/o di riportare marginalità positive, anche pagando un canone al Comune.

Il servizio risulta affidato dietro pagamento al Comune di un canone per la concessione in uso dell'Impianto determinato su base annua in € 2.246,80 (IVA esclusa), fatte salve le indicizzazioni previste per contratto. Il valore complessivo del contratto è quantificato alla data di sottoscrizione del contratto in complessivi € 8.987,20 (IVA esclusa).

Tra i principali obblighi posti a carico del Gestore rientra il pagamento integrale delle utenze. Nel 2022, tuttavia, a fronte di un contesto economico, congiunturale e sociale radicalmente mutato a causa sia degli effetti persistenti della pandemia Covid 19 sia degli esponenziali aumenti dei prezzi dell'energia, il Comune ha approvato, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 25.05.2023, l'assegnazione di un Contributo straordinario massimo erogabile per gli impianti sportivi a rilevanza economica calcolato sul totale delle utenze di energia e riscaldamento per l'annualità 2022 e per il primo semestre 2023. Sono altresì a carico del Gestore gli oneri di manutenzione ordinaria, mentre quelli di straordinaria manutenzione competono al Comune.

## **B. SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO**

Da contratto, compete al Servizio Manifestazioni e sport – Ufficio Sport il controllo sulla buona conduzione ed erogazione da parte del Gestore del servizio di gestione degli impianti sportivi nel rispetto delle condizioni contrattualmente pattuite.

Tale verifica viene condotta dall'Ufficio Sport esaminando i bilanci e rendiconti nonché la relazione sulla gestione che il Gestore ha l'obbligo di presentare ex art. 21 del Contratto nei termini ivi indicati, atta ad evidenziare il quadro complessivo dell'attività svolta e delle

iniziative assunte, che faccia specifico riferimento al Piano operativo-gestionale presentato dal Gestore in sede di gara e che fornisca le informazioni necessarie con le modalità stabilite nel contratto.

L'ultima relazione agli atti dell'ufficio risulta presentata dal Gestore in data 30.06.2022 con riferimento all'annualità 2021.

### 3. ANDAMENTO ECONOMICO

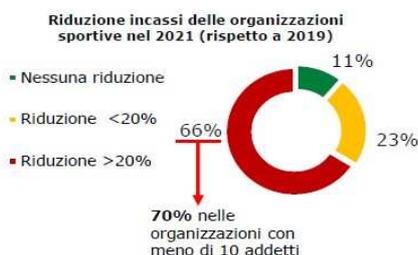
L'analisi economica dell'impianto è stata condotta a partire dall'esame dei bilanci delle precedenti gestioni, tenendo in considerazione i recenti mutamenti del contesto di riferimento, al fine di verificare se la gestione futura possa essere o meno in grado di generare ricavi sufficienti alla copertura dei costi di conduzione e quindi determinare la rilevanza economica dell'impianto.

Le annualità a regime precedenti la chiusura dell'impianto determinata dalla pandemia da Covid-19 sono rappresentative di uno sfruttamento sostanzialmente pieno degli impianti per finalità sportive.

Nel 2020, causa evento pandemico che ha determinato la chiusura degli impianti sportivi, si è registrato inevitabilmente un calo notevole degli ingressi e quindi degli incassi, come provato dai dati raccolti da Sport e Salute e rielaborati dalla Sinloc Spa nei seguenti grafici.

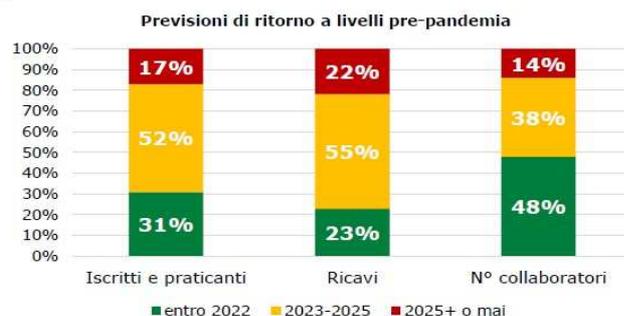
#### Utilizzo di impianti sportive nel contesto di riferimento

Il settore impiantistico sportivo è risultato **particolarmente colpito** dalla pandemia da **Covid-19**, l'impatto negativo sul settore è principalmente riconducibile alle chiusure delle strutture imposte nel 2020 e 2021 e alla riduzione della capacità di spesa degli utenti



Fonte: Elaborazione Sinloc su dati Sport e Salute

- Dalle analisi che emergono attraverso interviste e questionari rivolti a diverse organizzazioni sportive, quasi il **90%** delle organizzazioni ha riscontrato nel 2021 **riduzione di incassi e praticanti**, per la maggior parte (circa 60%) riduzioni significative (>20% dei ricavi e iscritti).
- Il ritorno ai risultati del 2019, sotto il profilo dei ricavi e dei praticanti, si prevede che per molti possa essere raggiunto tra il **2023 e 2025**.
- **Le organizzazioni più fiduciose** nel ritornare a livelli pre-pandemia entro il 2025 sono di **grandi dimensioni** (>10 collaboratori) e «storiche» (>25 anni di attività)



## Emergenza Covid e prospettive di recupero

Tra i principali effetti negativi della pandemia sul settore sportivo si sottolinea il quasi dimezzamento del numero di famiglie che ha sostenuto **spese per attività sportive** nel 2021 e la **riduzione** di un quinto del **numero di occupati** rispetto ai livelli 2019

### Effetti della **pandemia** sulla **pratica sportiva**:

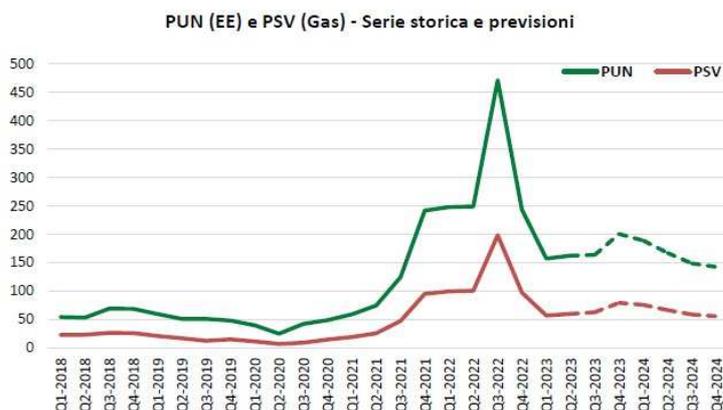
- La pratica sportiva è stata svolta maggiormente in **modo non strutturato**: è calata la quota dei praticanti che hanno fatto sport in luoghi a pagamento, prendendo lezioni o pagando una retta
- nel 2021, il numero di **famiglie italiane** che ha sostenuto **spese per attività sportive** è sceso dal 22,9%(2019) al **12,7%**
- A fine giugno 2022, il **37% delle organizzazioni** sportive afferma di **non aver ancora riattivato completamente la propria offerta**
- Nel 2021 si è confermato un **calo di occupati** nel settore sportivo: **-21%** rispetto al livello 2019
- In particolare la riduzione della pratica di attività sportiva strutturata ci si aspetta che verrà maggiormente ridotta nelle famiglie a basso reddito



A ciò si aggiungono i rincari energetici, che hanno comportato una forte riduzione della capacità di spesa delle famiglie e che potrebbero influenzare fortemente la solidità economica dell'impianto nel breve periodo.

## Focus costi energetici

I prezzi dell'energia hanno subito un fortissimo incremento nel biennio 2021-22; le prospettive per l'anno in corso e per il 2024 prevedono una riduzione dei prezzi, che comunque si dovrebbero assestare a valori maggiori a quelli pre-crisi



Voce	PUN (EE)	PSV (GAS)
Media 2019	52,3	16,3
Media 2024	161,8	64,2
Variazione stimata	309,1%	395,0%

- Dalle attuali proiezioni di mercato circa i prezzi all'ingrosso di energia elettrica (PUN) e gas (PSV) ci si aspetta che l'aumento delle tariffe possa mantenersi anche nel medio periodo, nonostante il forte calo rispetto al picco registrato nel 2022
- I prezzi effettivi delle forniture per i clienti negli scorsi mesi sono stati più contenuti rispetto agli aumenti della sola materia prima energetica grazie anche alle politiche agevolative del governo (es. riduzione IVA sul gas al 5%, riduzione e annullamento oneri di sistema, etc.)

Di seguito il prospetto analitico riassuntivo dei costi e ricavi oggetto delle gestioni precedenti.

## Analisi sala Pesì in concessione

Dall'analisi dei resoconti finanziari condivisi dall'attuale dal precedente gestore della sala pesi emerge che l'impianto sia in grado di raggiungere il pareggio, in particolare se le uscite di cassa vengono depurate dalle spese di investimento di alcuni anni

Voce	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Ricavi</b>					
Quote associative				13.865,00 €	22.240,00 €
Altri proventi e contributi				200,00 €	18.432,27 €
<b>totale entrate</b>		32.843,00 €	52.685,00 €	14.065,00 €	40.672,27 €
<b>Costi</b>					
Tesseramenti enti promozionali			960,00 €		2.594,94 €
Compensi personale			29.914,00 €	4.898,10 €	17.440,00 €
Utenze Energia elettrica			3.287,62 €		2.081,34 €
Utenze Acqua e Gas			3.500,00 €		9.981,79 €
Affitto palestra			2.512,68 €	- €	
Materiale sportivo				350,00 €	10.238,58 €
Acquisto beni e servizi				3.468,20 €	
Manutenzione palestra			9.375,50 €	610,00 €	
Altre spese			12.203,02 €	4.738,70 €	10.736,96 €
<b>totale Uscite</b>		37.214,00 €	61.752,82 €	14.065,00 €	53.073,61 €
Di cui spese di investimento			9.000,00 €		
Di cui spese di competenza altri impianti					9.072,38 €
<b>Avanzo/disavanzo lordo</b>	8.100,00 €	- 4.371,00 €	- 9.067,82 €	- €	-12.401,34 €
<b>Avanzo/disavanzo al netto di spese di inv e di comp. altri impianti</b>	8.100,00 €	- 4.371,00 €	- 67,82 €	- €	- 3.328,96 €

L'accesso ai servizi avviene da parte di utenti e società e/o associazioni sportive a tariffazioni orarie nella misura concordata dal Gestore con l'Ente nel Piano tariffario sotto riportato, approvato con provvedimento di Giunta comunale n. 258/2021.

## ALLEGATO N. 1

### ARTICOLAZIONE DEL PIANO TARIFFARIO

#### TESSERAMENTI

Quota tesseramento annuale (per utente tesserato presso soggetto sportivo affiliato fipe)	Non Dovuta
Quota tesseramento annuale (per utente tesserato presso altre federazioni o associazioni sportive)	euro 30,00
Quota tesseramento annuale (per utente non tesserato presso soggetto sportivo affiliato fipe o altri soggetti sportivi)	euro 30,00
Quota tesseramento annuale (per utente over 65)	euro 30,00

#### ACCESSI

Quota frequenza mensile accessi illimitati (agonisti fipe)	euro 80,00
Quota frequenza mensile accessi illimitati (agonisti fipe under 14)	Non dovuta
Quota mensile per n. 8 accessi (2 a settimana)	euro 70,00
Quota mensile per n. 12 accessi (3 a settimana)	euro 80,00
Quota mensile per accessi illimitati	euro 100,00
Quota frequenza mensile per accessi illimitati over 60 e under 16	euro 50,00

Tariffe agevolate del 10% per studenti, e Forze dell'Ordine valido su tutti gli abbonamenti

#### ALTRE

Utilizzo armadietti custodia beni	gratuito
-----------------------------------	----------

Il servizio risulta attualmente condotto da n. 3 membri del Consiglio direttivo. Il compenso del personale è quantificato nel prospetto di cui al successivo punto 4).

#### 4. QUALITA' DEL SERVIZIO

Dall'analisi dei risultati economici passati calcolati a partire dai rendiconti finanziari condivisi con l'Ente dal Gestore, risulta che l'impianto sia in grado di raggiungere il pareggio di bilancio, in particolare se le uscite di cassa vengono depurate dalle spese di investimento sostenute in alcune annualità (2019, 2020 e 2021), come provato dai dati indicati nel prospetto analitico dei costi e ricavi sotto riportato.

Nel 2020, anno della pandemia da Covid-19 che ha determinato la chiusura degli impianti sportivi, il Gestore è riuscito comunque a chiudere il bilancio in pareggio. Il Gestore, inoltre, farebbe risalire all'evento pandemico la perdita del 2021.

Pertanto, non sarebbe possibile escludere la rilevanza economica dell'impianto in parola.

Voce	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Ricavi</b>					
Quote associative				13.865,00 €	22.240,00 €
Altri proventi e contributi				200,00 €	18.432,27 €
<b>totale entrate</b>		32.843,00 €	52.685,00 €	14.065,00 €	40.672,27 €
<b>Costi</b>					
Tesseramenti enti promozionali			960,00 €		2.594,94 €
Compensi personale			29.914,00 €	4.898,10 €	17.440,00 €
Utenze Energia elettrica			3.287,62 €		2.081,34 €
Utenze Acqua e Gas			3.500,00 €		9.981,79 €
Affitto palestra			2.512,68 €	- €	
Materiale sportivo				350,00 €	
Acquisto beni e servizi				3.468,20 €	10.238,58 €
Manutenzione palestra			9.375,50 €	610,00 €	
Altre spese			12.203,02 €	4.738,70 €	10.736,96 €
<b>totale Uscite</b>		37.214,00 €	61.752,82 €	14.065,00 €	53.073,61 €
Di cui spese di investimento			9.000,00 €		
Di cui spese di competenza altri impianti					9.072,38 €
<b>Avanzo/disavanzo lordo</b>	8.100,00 €	- 4.371,00 €	- 9.067,82 €	- €	-12.401,34 €
<b>Avanzo/disavanzo al netto di spese di inv e di comp. altri impianti</b>	8.100,00 €	- 4.371,00 €	- 67,82 €	- €	- 3.328,96 €

## 5. PRINCIPALI OBBLIGHI CONTRATTUALI

OBBLIGAZIONI GESTORE		OBBLIGAZIONI COMUNE
Controllo sub-concessione		
Pagamento utenze		
Manutenzione ordinaria		Manutenzione straordinaria
Canone concessione	€ 10.221,12	
Copertura assicurativa		
Garanzia fideiussoria	€ 11.450,00	

Per le altre informazioni inerenti al contratto di servizio e alla durata della concessione si rinvia al punto 1-2).

## 6. VINCOLI

L'impianto è soggetto al vincolo di destinazione d'uso pubblico a fini sportivi, ludicoricreativi, sociali e promozionali e/o turistici per l'organizzazione di eventi relativi alla disciplina della pesistica.

L'utilizzo dell'impianto deve avvenire compatibilmente con la destinazione d'uso contrattualmente pattuita (disciplina della pesistica) e con le sue caratteristiche tecniche.

## 7. CONCLUSIONI

In sintesi, rispetto alle valutazioni svolte dall'Ente al momento dell'affidamento approvato con Determinazione Dirigenziale 968 del 17.12.2021, di cui si è detto al precedente punto 2 A (Contratto di servizio), dalle risultanze dell'analisi economica predisposta dall'Ente nel

2023 richiamate nella presente relazione e alla luce dell'insediamento di attività sportive generalmente profittevoli rispetto alla media del settore sportivo, risulta oggi, per la gestione della Palestra di pesistica, la **potenziale rilevanza economica dell'impianto**.

In particolare, dall'analisi dei risultati economici passati calcolati a partire dai rendiconti finanziari condivisi con l'Ente dal Gestore, emerge che l'impianto sia in grado di raggiungere il pareggio di bilancio, in particolare se le uscite di cassa vengono depurate dalle spese di investimento sostenute in alcune annualità (2019, 2020 e 2021), come provato dai dati indicati nel prospetto analitico dei costi e ricavi sotto riportato.

Nel 2020, anno della pandemia da Covid-19 che ha determinato la chiusura degli impianti sportivi, il Gestore è riuscito comunque a chiudere il bilancio in pareggio. Il Gestore, inoltre, farebbe risalire all'evento pandemico la perdita del 2021.

Ciononostante, i rincari energetici e i possibili cambiamenti strutturali nelle abitudini delle famiglie italiane potrebbero comunque fortemente influenzare la solidità economica dell'impianto nel breve termine.

Alla luce delle considerazioni sopra esposte anche in relazione ai risultati economici raggiunti dal Gestore, si ritiene che la gestione sia stata condotta nel superiore interesse della pubblica collettività compatibilmente ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.

# **RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022**

## **COMUNE DI AOSTA**

### **AREA A5 – SERVIZIO MANIFESTAZIONI E SPORT**

#### **SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA**

<b>SERVIZIO DI GESTIONE PALESTRA DI GINNASTICA</b>
--

**RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022**

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31.12.2023

#### **1. CONTESTO DI RIFERIMENTO**

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D. Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “**servizi di interesse economico generale di livello locale**” o “**servizi pubblici locali di rilevanza economica**”, *«i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».*

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riguardo alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra Gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

## • NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il Servizio Manifestazioni e Sport – Ufficio Sport si occupa della gestione e/o sovrintendenza, controllo e/o manutenzione, in collaborazione con gli uffici tecnici del Comune, delle strutture sportive destinate all'utenza pubblica e a soggetti strutturati del mondo sportivo (società sportive, federazioni, enti di promozione, scuole, circoli, cooperative, altri).

La gestione degli impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D. Lgs. n. 201/2022) rientra tra i servizi pubblici locali non a rete suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato e quindi, di avere una rilevanza economica. In questo senso, si è espresso anche il MIMIT (Ministero delle Imprese e del Made) con Decreto Direttoriale n. 639 del 31 agosto 2023 recante *“Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del D. Lgs. n. 201 del 2022”*.

Di seguito, si riportano i servizi pubblici locali a rilevanza economica oggetto di analisi nel settore Sport, affidati in concessione a terzi dallo scrivente Servizio, e le modalità di affidamento adottate dall'Ente:

<b>GESTIONE IMPIANTO SPORTIVO</b>	<b>MODALITÀ DI AFFIDAMENTO</b>
<b>Campi da tennis</b> , in Aosta, via Giuseppe Mazzini 1/A	concessione scadenza 11/08/2024
<b>Piscina scoperta</b> , in Aosta, piazza Tzambarlet 3	concessione scadenza 30/05/2027
<b>Palestra di pesistica “Pierino Creux”</b> , in Aosta, via Volontari del Sangue 8	concessione scadenza 31/12/2025
<b>Palestra di ginnastica artistica</b> , in Aosta, via Volontari del Sangue 8	concessione scadenza 28/5/2026

La rilevanza economica, anche solo potenziale, dei servizi sopra elencati è stata valutata dall'Ente con il supporto della società “Sinloc Spa”, con sede a Padova, sulla base di parametri quali la tipologia di impianto, il contesto territoriale, il bacino di utenza, i flussi economici generabili dalle strutture e le prospettive di redditività anche solo potenziale delle stesse.

Tali valutazioni sono confluite nelle analisi economico-finanziarie assunte al civ. prot. Del Comune di Aosta n. 55618 del 22.02.2023 e n. 25442 del 19.05.2023, approvate con Deliberazione di Giunta Comunale n. 23/2023 e n. 203/2023.

## 2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

<b>Denominazione soggetto affidatario</b>	SOCIETA' OLIMPIA GINNASTICA AOSTA ASSOCIAZIONE SPORTIVA DILETTANTISTICA
<b>Codice fiscale/P. IVA</b>	80013350071
<b>Forma giuridica</b>	ASSOCIAZIONE SPORTIVA DILETTANTISTICA
<b>Sede legale</b>	AOSTA (AO - 11100), VIA VOLONTARI DEL SANGUE N. 8
<b>PEC</b>	000002@pec.federginnastica.it

### **A. CONTRATTO DI SERVIZIO**

Il complesso sportivo sito in via Volontari del Sangue n.8 è composto da 3 strutture principali: il campo da basket coperto, una palestra di ginnastica artistica e una palestra di pesistica.

La palestra di ginnastica è un impianto sportivo semi-indipendente rispetto alla palestra del basket (ingresso in comune, ma bagni e spogliatoi dedicati).

Attualmente l'impianto è affidato in concessione alla SOCIETA' OLIMPIA GINNASTICA AOSTA ASSOCIAZIONE SPORTIVA DILETTANTISTICA per la durata di 6 anni (a decorrere dal 29.05.2020 sino al 28.05.2026) con affidamento in concessione approvato con Determinazione Dirigenziale n. 324 del 28.05.2020, in esecuzione della Deliberazione di Giunta comunale n. 9 del 23.01.2020.

I rapporti tra Comune e Gestore in termini di rispettive obbligazioni sono disciplinati dal contratto di concessione Rep. n. 14645 del 28.09.2020, stipulato in esecuzione dei provvedimenti predetti.

Per quanto di rilievo ai fini della presente ricognizione, la palestra risulta affidata in concessione tramite gara pubblica, presupponendo una rilevanza economica.

I risultati economici raggiunti dall'attuale e precedente gestione hanno avuto segno positivo, tant'è che l'impianto è risultato in grado di raggiungere il pareggio di bilancio in diverse occasioni precedenti alla pandemia da covid-19. Del resto, le attività svolte nella palestra sono generalmente a potenziale rilevanza economica in quanto praticate in parte da fasce di popolazione adulta, che accedono a tali servizi a tariffazioni orarie o su base mensile/annuale. Nella fattispecie concreta, risulta applicato dal Gestore verso l'utenza il Piano tariffario approvato con provvedimento di Giunta comunale n. 63/2020.

Pertanto, non si può escludere la rilevanza economica per tale palestra in quanto, dalle analisi svolte, in passato è risultata in grado di coprire i costi e/o di riportare marginalità positive, anche pagando al Comune un canone per la concessione in uso dell'Impianto.

Tale canone risulta determinato su base annua in € 2.300,00 (IVA esclusa), fatte salve le indicizzazioni previste per contratto. Il valore complessivo del contratto è quantificato alla data di sottoscrizione del contratto in complessivi € 13.800,00 (IVA esclusa).

Tra i principali obblighi posti a carico del Gestore rientra il pagamento integrale delle utenze. Nel 2022, tuttavia, a fronte di un contesto economico, congiunturale e sociale radicalmente mutato a causa sia degli effetti persistenti della pandemia Covid 19 sia degli esponenziali aumenti dei prezzi dell'energia, il Comune ha approvato, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 25.05.2023, l'assegnazione di un Contributo straordinario massimo erogabile per gli impianti sportivi a rilevanza economica calcolato sul totale delle utenze di energia e riscaldamento per l'annualità 2022 e per il primo semestre 2023.

Sono altresì a carico del Gestore gli oneri di manutenzione ordinaria, mentre quelli di straordinaria manutenzione competono al Comune.

### **B. SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO**

Da contratto, compete al Servizio Manifestazioni e sport – Ufficio Sport il controllo sulla buona conduzione ed erogazione da parte del Gestore del servizio di gestione degli impianti sportivi nel rispetto delle condizioni contrattualmente pattuite.

Tale verifica viene condotta dall'Ufficio Sport esaminando i bilanci e rendiconti nonché la relazione sulla gestione che il Gestore ha l'obbligo di presentare ex art. 21 del Contratto nei termini ivi indicati, atta ad evidenziare il quadro complessivo dell'attività svolta e delle iniziative assunte, che faccia specifico riferimento al Piano operativo-gestionale presentato dal Gestore in sede di gara e che fornisca le informazioni necessarie con le modalità stabilite nel contratto.

L'ultima relazione agli atti dell'ufficio risulta presentata dal Gestore con riferimento all'annualità 2021.

### **3. ANDAMENTO ECONOMICO**

L'analisi economica dell'impianto è stata condotta a partire dall'esame dei bilanci delle precedenti gestioni, tenendo in considerazione i recenti mutamenti del contesto di

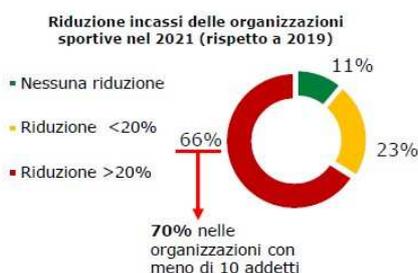
riferimento, al fine di verificare se la gestione futura possa essere o meno in grado di generare ricavi sufficienti alla copertura dei costi di conduzione e quindi determinare la rilevanza economica dell'impianto.

Le annualità a regime precedenti la chiusura dell'impianto determinata dalla pandemia da Covid-19 sono rappresentative di uno sfruttamento sostanzialmente pieno degli impianti per finalità sportive.

Nel 2020, causa evento pandemico che ha determinato la chiusura degli impianti sportivi, si è registrato inevitabilmente un calo notevole degli ingressi e quindi degli incassi, come provato dai dati raccolti da Sport e Salute e rielaborati dalla Sinloc Spa nei seguenti grafici.

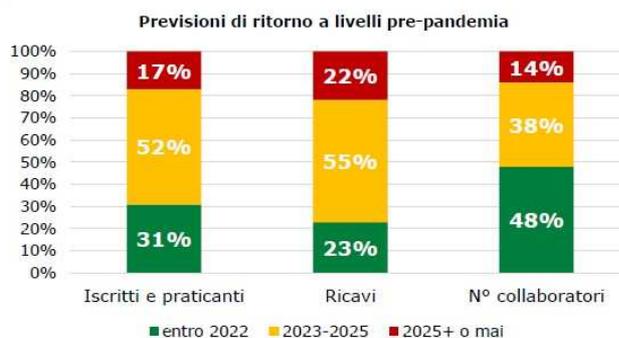
### Utilizzo di impianti sportive nel contesto di riferimento

Il settore impiantistico sportivo è risultato **particolarmente colpito** dalla pandemia da **Covid-19**, l'impatto negativo sul settore è principalmente riconducibile alle chiusure delle strutture imposte nel 2020 e 2021 e alla riduzione della capacità di spesa degli utenti



Fonte: Elaborazione Sinloc su dati Sport e Salute

- Dalle analisi che emergono attraverso interviste e questionari rivolti a diverse organizzazioni sportive, quasi il **90%** delle organizzazioni ha riscontrato nel 2021 **riduzione di incassi e praticanti**, per la maggior parte (circa 60%) riduzioni significative (>20% dei ricavi e iscritti).
- Il ritorno ai risultati del 2019, sotto il profilo dei ricavi e dei praticanti, si prevede che per molti possa essere raggiunto tra il **2023 e 2025**.
- **Le organizzazioni più fiduciose** nel ritornare a livelli pre-pandemia entro il 2025 sono di **grandi dimensioni** (>10 collaboratori) e «storiche» (>25 anni di attività)



## Emergenza Covid e prospettive di recupero

Tra i principali effetti negativi della pandemia sul settore sportivo si sottolinea il quasi dimezzamento del numero di famiglie che ha sostenuto **spese per attività sportive** nel 2021 e la **riduzione** di un quinto del **numero di occupati** rispetto ai livelli 2019

Effetti della **pandemia** sulla **pratica sportiva**:

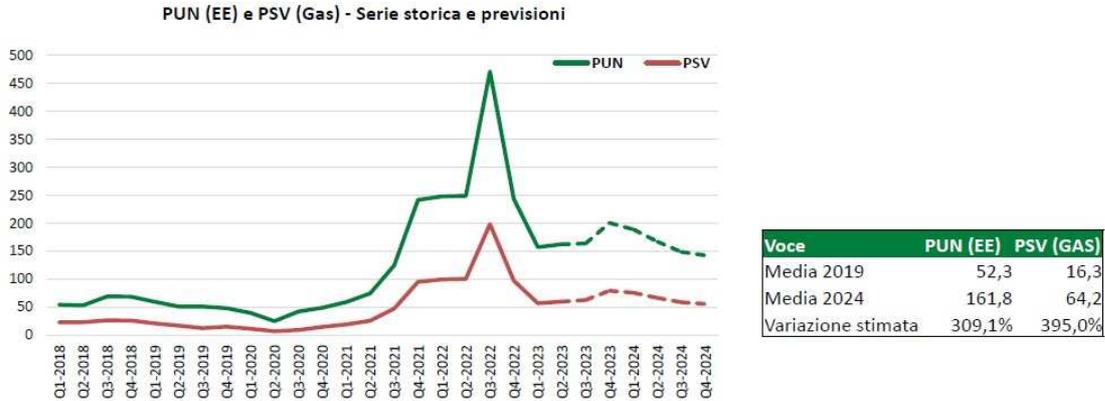
- La pratica sportiva è stata svolta maggiormente in **modo non strutturato**: è calata la quota dei praticanti che hanno fatto sport in luoghi a pagamento, prendendo lezioni o pagando una retta
- nel 2021, il numero di **famiglie italiane** che ha sostenuto **spese per attività sportive** è sceso dal 22,9%(2019) al **12,7%**
- A fine giugno 2022, il **37% delle organizzazioni** sportive afferma di **non aver ancora riattivato completamente la propria offerta**
- Nel 2021 si è confermato un **calo di occupati** nel settore sportivo: **-21%** rispetto al livello 2019
- In particolare la riduzione della pratica di attività sportiva strutturata ci si aspetta che verrà maggiormente ridotta nelle famiglie a basso reddito



A ciò si aggiungano i rincari energetici, che hanno comportato una forte riduzione della capacità di spesa delle famiglie e che potrebbero influenzare fortemente la solidità economica dell'impianto nel breve periodo.

## Focus costi energetici

I prezzi dell'energia hanno subito un fortissimo incremento nel biennio 2021-22; le prospettive per l'anno in corso e per il 2024 prevedono una riduzione dei prezzi, che comunque si dovrebbero assestare a valori maggiori a quelli pre-crisi



- Dalle attuali proiezioni di mercato circa i prezzi all'ingrosso di energia elettrica (PUN) e gas (PSV) ci si aspetta che l'aumento delle tariffe possa mantenersi anche nel medio periodo, nonostante il forte calo rispetto al picco registrato nel 2022
- I prezzi effettivi delle forniture per i clienti negli scorsi mesi sono stati più contenuti rispetto agli aumenti della sola materia prima energetica grazie anche alle politiche agevolative del governo (es. riduzione IVA sul gas al 5%, riduzione e annullamento oneri di sistema, etc.)

Di seguito il prospetto analitico riassuntivo dei costi e ricavi oggetto delle gestioni precedenti.

## Analisi Palestra Ginnastica in concessione

Dall'analisi dei resoconti finanziari condivisi dall'attuale gestore della palestra di ginnastica emerge come l'impianto abbia registrato avanzi nel 2017 e 2018, mentre dal 2019 e soprattutto nel biennio 2020-21 abbia registrato disavanzi, anche se non ingenti

Voce	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Ricavi</b>					
Quote associative	3.140 €	3.900 €	2.440 €	1.260 €	2.300 €
Contributi ordinari e straordinari associati	34.776 €	33.241 €	23.446 €	15.339 €	16.065 €
Sponsor	- €	- €	1.668 €	- €	1.220 €
Liberalità	- €	- €	- €	2.443 €	2.098 €
Altri proventi e contributi	720 €	862 €	2.697 €	8.943 €	9.291 €
<b>totale ricavi</b>	<b>38.636 €</b>	<b>38.003 €</b>	<b>30.251 €</b>	<b>27.985 €</b>	<b>30.973 €</b>
<b>Costi</b>					
Tesseramenti enti promozionali	1.561 €	859 €	1.658 €	4.630 €	4.463 €
compensi istruttori	10.649 €	10.791 €	16.543 €	12.671 €	14.558 €
affitto palestre	4.398 €	6.227 €	- €	2.838 €	4.727 €
SIAE	931 €	536 €	11.158 €	- €	- €
Materiale sportivo	4.874 €	9.249 €	- €	- €	- €
Manutenzione palestra	277 €	122 €	- €	- €	- €
Acquisto beni e servizi	3.658 €	2.107 €	1.926 €	3.567 €	5.678 €
Energia elettrica	2.103 €	1.876 €	74 €	5.890 €	9.137 €
Altre spese (legali, assicurative, bancarie, tributi ecc)	3.014 €	3.233 €	2.493 €	- €	- €
<b>totale costi</b>	<b>31.465 €</b>	<b>35.000 €</b>	<b>33.852 €</b>	<b>29.596 €</b>	<b>38.563 €</b>
<b>Avanzo/disavanzo gestione</b>	<b>7.171 €</b>	<b>3.003 €</b>	<b>- 3.601 €</b>	<b>- 1.610 €</b>	<b>- 7.590 €</b>

L'accesso ai servizi avviene da parte di utenti e società e/o associazioni sportive a tariffazioni orarie nella misura concordata dal Gestore con l'Ente nel Piano tariffario sotto riportato, approvato con provvedimento di Giunta comunale n. 63/2020.

## ALLEGATO N. 1

### ARTICOLAZIONE DEL PIANO TARIFFARIO

#### TARIFE

##### Utenza interna (soci)

In relazione alla tipologia di attività a cui è dedicata la sala di ginnastica, essendo l'utenza costituita prevalentemente da giovani sotto i 16 anni e da adulti over 65 anni, sarà applicata alla totalità dell'utenza interna (soci) una tariffa scontata del 10%

Ulteriori riduzioni sono previste in caso di pagamento in un'unica soluzione anticipata (ulteriore sconto pari a circa il 10% della tariffa scontata) e in caso di soci appartenenti a famiglia numerosa (ulteriore sconto pari al 10% o 15% rispettivamente per secondo/a e terzo/a figlio/a)

Per le persone diversamente abili, si prevede uno sconto aggiuntivo del 10%.

Tabella 1  
tariffe applicate per corsi agonisti e pre-agonisti  
(Tesseramento FGI compreso)

Oro/mese	Tariffa intera (A)	Tariffa per < 16 anni (sconto 10% su A) (B)	Tariffa per pagamento unico anticipato (sconto - 10% su B)	Tariffa per pagamento trimestrale (B) / (4 rate)
6	€ 374,00	€ 340,00	€ 310,00	€ 85,00
10	€ 412,50	€ 375,00	€ 340,00	€ 94,00
12	€ 418,00	€ 380,00	€ 345,00	€ 95,00
12	€ 418,00	€ 380,00	€ 345,00	€ 95,00
16	€ 429,00	€ 390,00	€ 350,00	€ 98,00
20	€ 440,00	€ 400,00	€ 360,00	€ 100,00
22	€ 451,00	€ 410,00	€ 370,00	€ 102,50
24	€ 462,00	€ 420,00	€ 385,00	€ 105,00
30	€ 495,00	€ 450,00	€ 400,00	€ 112,50
32	€ 506,00	€ 460,00	€ 420,00	€ 115,00
36	€ 528,00	€ 480,00	€ 440,00	€ 120,00
40	€ 572,00	€ 520,00	€ 470,00	€ 130,00
42	€ 594,00	€ 540,00	€ 485,00	€ 135,00
44	€ 616,00	€ 560,00	€ 505,00	€ 140,00
46	€ 638,00	€ 580,00	€ 520,00	€ 145,00
48	€ 660,00	€ 600,00	€ 550,00	€ 150,00
52	€ 704,00	€ 640,00	€ 580,00	€ 160,00
56	€ 748,00	€ 680,00	€ 615,00	€ 170,00
60	€ 792,00	€ 720,00	€ 660,00	€ 180,00
64	€ 825,00	€ 750,00	€ 675,00	€ 188,00
68	€ 858,00	€ 780,00	€ 715,00	€ 195,00
80	€ 968,00	€ 880,00	€ 800,00	€ 220,00

**Tabella 2**  
tariffe applicate per corsi base bambini/ragazzi  
(tesseramento ente promozione sportiva compreso)

Ore/settimana	Tariffa intera (A)	Tariffa per < 16 anni (sconto 10% su A) (B)	Tariffa per pagamento unico anticipato (sconto - 10% su B)	Tariffa per pagamento quadrimestrale (B) / (4 rate)
1	€ 220,00	€ 200,00	€ 180,00	€ 100,00
1,5	€ 264,00	€ 240,00	€ 216,00	€ 120,00
2	€ 308,00	€ 280,00	€ 252,00	€ 140,00
1 + 1	€ 396,00	€ 360,00	€ 324,00	€ 180,00
1 + 1,5	€ 440,00	€ 400,00	€ 360,00	€ 200,00
1,5 + 1,5	€ 473,00	€ 430,00	€ 387,00	€ 215,00
1 + 2	€ 517,00	€ 470,00	€ 423,00	€ 235,00
2 + 2	€ 550,00	€ 500,00	€ 450,00	€ 250,00

**Tabella 3**  
tariffe applicate per corsi adulti  
(tesseramento ente promozione sportiva compreso)

Tipo corso (Ore/settimana)	Tariffa mensile intera (A)	Tariffa per over 65 anni (sconto 10% su A)
Ginnastica dolce (2)	€ 33,00	€ 30,00
Ginnastica master (3)	€ 38,50	€ 35,00
Acrobatica adulti (1,5)	€ 33,00	€ 30,00

**Utenza esterna  
(non soci)**

Per quanto riguarda le possibili richieste provenienti da società ed associazioni affiliate alla Federazione Ginnastica d'Italia o da singoli atleti tesserati, si prevedono le seguenti tariffe orarie:

tariffa unica per società:  
€ 19,50 all'ora (IVA esclusa)

tariffa unica per singolo atleta:  
€ 3,00 all'ora (IVA esclusa)

Anche in questo caso è prevista una tariffa agevolata (sconto del 10%) per gli utenti con età inferiore ai 16 anni, superiore ai 65 anni e alle persone diversamente abili

Nel corso della gestione verrà valutata l'opportunità di procedere con l'adeguamento delle tariffe su base ISTAT al fine di riallineare le entrate con l'eventuale aumento dei costi di gestione

Dall'analisi del Piano gestionale di dettaglio presentato in sede di gara, il servizio è attualmente condotto tramite il concorso di figure amministrative che appartengono al Consiglio Direttivo e da soci con specifica esperienza amministrativa.

Tra le figure gestionali risultano 5 soggetti, tra cui 2 responsabili amministrativi e un *team* di tecnici composto da n. 12 soggetti. I compensi degli istruttori sono quantificati nel prospetto di cui al successivo punto 4).

#### 4. QUALITA' DEL SERVIZIO

L'impianto in parola è stato affidato in concessione tramite gara pubblica. Come detto, le attività svolte nella palestra sono a potenziale rilevanza economica in quanto praticate in parte da fasce di popolazione adulta, che accedono a tali servizi a tariffazioni orarie o su base mensile/annuale.

Dall'analisi dei risultati economici passati risulta che il Gestore sia riuscito a raggiungere il pareggio di bilancio e/o a riportare marginalità positive in diverse occasioni precedenti alla pandemia da covid-19, così come provato dai dati indicati nel prospetto analitico sotto riportato.

Voce	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Ricavi</b>					
Quote associative	3.140 €	3.900 €	2.440 €	1.260 €	2.300 €
Contributi ordinari e straordinari associati	34.776 €	33.241 €	23.446 €	15.339 €	16.065 €
Sponsor	- €	- €	1.668 €	- €	1.220 €
Liberalità	- €	- €	- €	2.443 €	2.098 €
Altri proventi e contributi	720 €	862 €	2.697 €	8.943 €	9.291 €
<b>totale ricavi</b>	<b>38.636 €</b>	<b>38.003 €</b>	<b>30.251 €</b>	<b>27.985 €</b>	<b>30.973 €</b>
<b>Costi</b>					
Tesseramenti enti promozionali	1.561 €	859 €	1.658 €	4.630 €	4.463 €
compensi istruttori	10.649 €	10.791 €	16.543 €	12.671 €	14.558 €
affitto palestre	4.398 €	6.227 €		2.838 €	4.727 €
SIAE	931 €	536 €	11.158 €	- €	- €
Materiale sportivo	4.874 €	9.249 €		- €	- €
Manutenzione palestra	277 €	122 €	- €	- €	- €
Acquisto beni e servizi	3.658 €	2.107 €	1.926 €	3.567 €	5.678 €
Energia elettrica	2.103 €	1.876 €	74 €	5.890 €	9.137 €
Altre spese (legali, assicurative, bancarie, tributi ecc)	3.014 €	3.233 €	2.493 €		
<b>totale costi</b>	<b>31.465 €</b>	<b>35.000 €</b>	<b>33.852 €</b>	<b>29.596 €</b>	<b>38.563 €</b>
<b>Avanzo/disavanzo gestione</b>	<b>7.171 €</b>	<b>3.003 € -</b>	<b>3.601 € -</b>	<b>1.610 € -</b>	<b>7.590 €</b>

In particolare, dall'analisi dei rendiconti finanziari condivisi con l'Ente dal Gestore emergono avanzi di gestioni nel 2017 e 2018, mentre nel 2020 e 2021 risultano disavanzi ma non ingenti nonostante la chiusura degli impianti sportivi determinata dall'evento pandemico predetto.

Pertanto, non sarebbe possibile escludere la rilevanza economica dell'impianto in parola.

#### 5. PRINCIPALI OBBLIGHI CONTRATTUALI

OBBLIGAZIONI GESTORE		OBBLIGAZIONI COMUNE
Pagamento utenze		
Manutenzione ordinaria		Manutenzione straordinaria
Canone concessione	€ 13.800,00	
Copertura assicurativa		

Garanzia fideiussoria	€ 21.250,00	
-----------------------	-------------	--

Per le altre informazioni inerenti al contratto di servizio e alla durata della concessione si rinvia al punto 1-2).

## 6. VINCOLI

L'impianto è soggetto al vincolo di destinazione d'uso pubblico a fini sportivi, ludicoricreativi, sociali e promozionali e/o turistici per l'organizzazione di eventi relativi alla disciplina della ginnastica.

L'utilizzo dell'impianto deve avvenire compatibilmente con la destinazione d'uso contrattualmente pattuita (disciplina della ginnastica) e con le sue caratteristiche tecniche.

## 7. CONCLUSIONI

In sintesi, dalle risultanze dell'analisi economica condotta dall'Ente richiamate nella presente relazione e alla luce dell'insediamento di attività sportive generalmente profittevoli rispetto alla media del settore sportivo, è risultata per la gestione della Palestra di ginnastica la **potenziale rilevanza economica dell'impianto**.

Del resto, le attività svolte nella palestra sono praticate in parte da fasce di popolazione adulta, che accedono a tali servizi a tariffazioni orarie o su base mensile/annuale.

Ciononostante, i rincari energetici e i possibili cambiamenti strutturali nelle abitudini delle famiglie italiane potrebbero comunque fortemente influenzare la solidità economica dell'impianto nel breve termine.

Dall'analisi dei risultati economici passati calcolati a partire dai bilanci condivisi con l'Ente dal Gestore risulta che quest'ultimo sia riuscito a raggiungere il pareggio di bilancio e/o a riportare marginalità positive in diverse occasioni precedenti alla pandemia da covid-19. In particolare, dall'analisi dei rendiconti finanziari emergono avanzi di gestioni nel 2017 e 2018, mentre nel 2020 e 2021 risultano disavanzi non ingenti nonostante la chiusura degli impianti sportivi determinata dall'evento pandemico da Covid-19.

Pertanto, si ritiene che la gestione sia stata condotta nel superiore interesse della pubblica collettività compatibilmente ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.

***FAC SIMILE RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022***

**COMUNE DI AOSTA**

**SITUAZIONE GESTIONALE  
SERVIZI PUBBLICI LOCALI  
DI RILEVANZA ECONOMICA**

**RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022**

**SERVIZIO DI IGIENE URBANA E RACCOLTA RIFIUTI**

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31.12.2023

## 1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”, «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

### A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Indicare la natura e tipologia del servizio pubblico locale, fornendo altresì una sintetica descrizione delle caratteristiche tecniche ed economiche che lo caratterizzano rispetto alla comunità e territorio serviti.

Servizio di igiene urbana e raccolta rifiuti: il servizio di igiene urbana comprende una serie di attività periodiche che hanno quale obiettivo di salvaguardare la pulizia e il decoro del territorio comunale a vantaggio della cittadinanza e dei visitatori della città (spazzamento manuale e meccanizzato, raccolta foglie, pulizia delle caditoie e griglie stradali, vuotatura dei cestini, diserbo, gestione dei servizi igienici pubblici). Il servizio di raccolta dei rifiuti viene svolto su tutto il territorio comunale mediante il metodo del cosiddetto “porta a porta” e riguarda cinque flussi (carta e cartone, vetro, imballaggi in plastica e metalli, rifiuto organico e rifiuto urbano residuo). Unica eccezione riguarda il Centro Storico dove sono installati i Punti Tecnologici di Raccolta dei rifiuti. Fanno parte del servizio anche la gestione dei due Centri Comunali di Conferimento.

## B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Indicare:

Oggetto: Gestione del servizio di igiene urbana e di raccolta dei rifiuti urbani nella Città di Aosta per la durata di sei anni dal 01.10.2022 al 30.09.2028, con l'opzione di ulteriori due anni;

data di approvazione, durata - scadenza affidamento: 01.10.2022, 6 anni (con l'opzione di ulteriori due anni), 30.09.2028 (30.09.2030 in caso di esercizio dell'opzione);

valore complessivo e su base annua del servizio affidato: € 27.661.042,74 (IVA esclusa);

criteri tariffari: a) le tariffe sono commisurate in base alle quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie, in relazione agli usi ed alla tipologia di attività svolte, tenuto conto dei criteri individuati dal D.P.R. 158/1999.

principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti: gli investimenti previsti nell'appalto sono volti principalmente ad assicurare l'ammodernamento degli automezzi con cui svolgere il servizio e delle attrezzature da fornire agli utenti (cassonetti condominiali, Punti Tecnologici di Raccolta). Il Capitolato Speciale d'Appalto e il Bando di gara prevedono infatti che gli autoveicoli adibiti alla raccolta dei rifiuti siano rinnovati periodicamente in maniera tale da contenere l'anzianità media dei mezzi in servizio. In realtà l'Impresa Appaltatrice ha rinnovato fin dal primo anno tutta la flotta dei mezzi utilizzati nel servizio. La procedura di gara è stata svolta quale "Appalto Verde" in quanto ha fatto riferimento ai Criteri Ambientali Minimi di cui al D.M. 13 febbraio 2014.

Relativamente alla qualità dei servizi, l'Impresa Appaltatrice deve provvedere a redigere la Carta di Qualità dei Servizi da proporre alla Stazione Appaltante e deve sottostare ai parametri di qualità previsti dalle diverse deliberazioni emanate dall'ARERA (Autorità di Regolazione Energia Reti e Ambiente).

I costi dei servizi per gli utenti sono stabiliti dal Comune di Aosta sulla base dei risultati del Piano Economico-Finanziario che considera oltre ai costi dell'appalto anche i costi del personale comunale adibito, in tutto o in quota parte, al rapporto diretto con il cittadino/utente per questi servizi, della struttura di controllo degli stessi (Il Direttore dell'Esecuzione del Contratto) e dei costi di smaltimento dei rifiuti presso il Centro Regionale di Trattamento sito in Comune di Brissogne;

Nel caso di affidamento a società *in house*:

eventuale previsto impatto sulla finanza dell'Ente in relazione allo svolgimento del servizio (contributi, sovvenzioni, altro);

obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi, con relativi indicatori e target.

I servizi di cui trattasi sono svolti in parte tramite appalto (servizi di igiene urbana e di raccolta e trasporto a conferimento dei rifiuti) e in parte in economia diretta tramite uffici interni all'Amministrazione (Area A2 - Servizio Tributi; Area T2 - Servizi di Igiene Urbana) per quanto riguarda il rapporto con gli utenti e la fissazione delle tariffe.

#### C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Indicare:

struttura preposta al monitoraggio - controllo della gestione ed erogazione del servizio, e relative modalità, ovvero sistema di controlli sulle società non quotate ex art. 147-  
quater, Tuel (descrivere tipologia, struttura e consistenza);

altro ritenuto rilevante ai fini della verifica periodica.

Nel caso di partenariato pubblico-privato ai sensi dell'art. 174 del Codice dei contratti pubblici, di cui al D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, l'ente concedente esercita il controllo sull'attività dell'operatore economico, verificando in particolare la permanenza in capo all'operatore economico del rischio trasferito. L'operatore economico fornisce tutte le informazioni necessario allo scopo, con le modalità stabilite nel contratto.

Il controllo dell'erogazione del servizio in appalto è stato affidato alla Direzione dell'Esecuzione del Contratto che viene svolta da liberi professionisti riuniti in Associazione Temporanea, a seguito dello svolgimento di gara pubblica. Si tratta del Raggruppamento Temporaneo di Impresa formato da DGM S.r.l. società di engineering (mandataria) – C.F./P.IVA 01039250079 con sede in Via Menabrea, 61 – 11024 Chatillon e AM.SA S.r.l. (mandante) – C.F./P.IVA 00674210075, con sede in Via Malherbes, n. 14 – 11100 Aosta (AO).



## 2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

Per ciascun soggetto affidatario indicare:

- dati identificativi;
- oggetto sociale;
- altro ritenuto rilevante ai fini della verifica.

### Nel caso di società partecipata<sup>1</sup>

- tipologia di partecipazione (di controllo, di controllo analogo, di controllo analogo congiunto, partecipazione diretta/indiretta, società quotata); per le società *in house* precisare la scadenza dell'affidamento diretto;
- n. quote od azioni (e % capitale sociale) possedute dal Comune, loro valore nominale, costo di acquisizione (se differente), valore della partecipazione rispetto al patrimonio netto della società;
- n. amministratori e/o sindaci nominati dal Comune;
- ricongiungibilità della società ad una delle categorie ex art. 4, commi 1-3, D.Lgs. n. 175/2016;

Il soggetto affidatario del servizio è l'impresa QUENDOZ S.r.l. con sede in Jovencan – loc. Le Croset, 2 – S.R. 20 (C.F./P.IVA 01013530074) che vanta una solida tradizione e competenza nel settore dal momento che gestisce tali servizi anche in altri ambiti oltre a quello del Comune di Aosta.

L'oggetto sociale dell'Impresa Appaltatrice è il seguente: svolgimento di servizi di igiene urbana e raccolta di rifiuti urbani per conto di enti pubblici e di privati

### Nel caso di affidamento a società in house providing

- benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla

---

<sup>1</sup> Indicare i sottostanti elementi se non già contenuti nella Relazione di revisione periodica di cui all'art. 20, D.Lgs. n.175/2016.

finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi;

la percentuale di attività svolta nei confronti dell'amministrazione affidante rispetto al totale dell'attività;

risultati economici di pertinenza dell'Ente nell'ultimo triennio;

entrate e spese, competenza e residui, dell'Ente, derivanti dall'attuazione del contratto e dall'erogazione del servizio (se diverse), nell'ultimo triennio.

La soc. Quendoz S.r.l. è un'impresa privata, aggiudicataria di una gara d'appalto.

### 3. ANDAMENTO ECONOMICO

Indicare:

- costo pro capite (per utente e/o cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio;
- costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti;
- ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio, con indicazione degli importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione;
- investimenti effettuati in relazione all'erogazione del servizio, come da apposito piano degli investimenti compreso nel PEF, e relativi ammortamenti, nonché eventuali finanziamenti ottenuti per la loro realizzazione e costo del debito;
- n. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario;
- tariffazione, con indicazione della natura delle entrate per categorie di utenza e/o di servizio prestato;

nel caso in cui sia stato definito il PEF<sup>2</sup>

valori raggiunti dagli elementi indicati nel piano economico-finanziario (PEF) del servizio, facendo riferimento: per i servizi pubblici locali non a rete, a quanto stabilito dall'Allegato 1 al decreto 31 agosto 2023 del Direttore del Ministero delle Imprese e del Made in Italy; per i servizi pubblici locali a rete, a quanto indicato nel PEF e/o nel contratto di servizio<sup>3</sup>;

situazione relativa all'equilibrio economico: i principali indicatori che possono essere presi in considerazione sono, ad esempio, i seguenti: EBITDA - Earnings Before Interests Taxes Depreciation and Amortization; EBIT - Earnings Before Interests and Taxes; Utile ante imposte; Utile netto; Utili netti cumulati; ROI- Return On Investment; ROS - Return On Sale; ROE - Return On Equity; Incidenza dei costi generali o indiretti; DSCR - Debt Service Coverage Ratio;

---

<sup>2</sup> Ai sensi dell'art. 174, c. 6, del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, nel partenariato pubblico-privato l'ente concedente esercita il controllo sull'attività dell'operatore economico, verificando in particolare la permanenza in capo all'operatore economico del rischio trasferito. L'operatore economico fornisce tutte le informazioni necessarie allo scopo, con le modalità stabilite nel contratto.

<sup>3</sup> Nel caso in cui il servizio a rete sia stato affidato da altro ente competente in relazione ad un bacino sovracomunale di gestione del servizio, occorre fare riferimento agli atti dallo stesso adottati.

situazione relativa all'equilibrio finanziario: è auspicabile al riguardo la costruzione ed il monitoraggio di un rendiconto finanziario prospettico o comunque di una adeguata misura del cash flow del servizio.

ESEMPIO:

	<b>Costo pro capite</b>	<b>Costi complessivi</b>	<b>Tariffe</b>	<b>Ricavi complessivi</b>	<b>Personale addetto</b>	<b>Impatto su finanza ente</b>	<b>PEF - confronto</b>
<b>Contratto di servizio</b>	149,06	4.918.615,98 per la sola impresa Quendoz. Il PEF, approvato da ARERA evidenzia altri costi (sia interni sia esterni tra cui i costi di smaltimento e il DEC di cui sopra) per euro 6.541.406		Le somme accertate relative all'anno 2022 sono state pari a 6.377.728,45 euro	Impresa Quendoz 73 dipendenti di cui 67 impiegati al 100% sul contratto di Aosta		
<b>Risultati raggiunti</b>	67,91% di Raccolta differenziata						
<b>Scostamento</b>							

Note:

I costi indicati sono su base annua, comprensivi di IVA.

Il personale addetto indicato è suddiviso tra il personale dell'Impresa, i professionisti e il personale comunale.

Il PEF è stato approvato da parte di ARERA.

a) le tariffe sono commisurate in base alle quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie, in relazione agli usi ed alla tipologia di attività svolte, tenuto conto dei criteri individuati dal D.P.R. 158/1999.

b) Le somme accertate relative all'anno 2022 sono state pari a 6.377.728,45 euro. Le somme riscosse alla data del 31.12.2022 sono state pari a 3.309.229,78. (Le somme riscosse alla data odierna sono pari a 5.873.377,96)

#### 4. QUALITÀ DEL SERVIZIO

Indicare:

i risultati raggiunti dagli indicatori in rapporto ai livelli minimi di qualità del servizio previsti contrattualmente;

i risultati raggiunti dagli indicatori di qualità del servizio ritenuti significativi e non previsti contrattualmente, con i relativi benchmark;

facendo riferimento:

- per i servizi pubblici locali non a rete, agli indicatori di qualità contrattuale, qualità tecnica e qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico indicati dall'Allegato 2 al decreto 31 agosto 2023 del Direttore del Ministero delle Imprese e del Made in Italy;

- per i servizi pubblici locali a rete, agli standard stabiliti dalle autorità competenti per servizio e bacino di utenza.

Per ciascun servizio devono essere individuate diverse dimensioni della qualità (tra cui tempestività, accessibilità, trasparenza ed efficacia) e relativi indicatori<sup>4</sup>, raffrontando il risultato previsto ovvero standard ovvero derivante da benchmark riconosciuti, con il risultato ottenuto.

Indicare altresì le risultanze di indagini di soddisfazione dell'utenza, del trattamento delle segnalazioni dell'utenza, ovvero derivanti dall'attuazione di previste forme di consultazione dell'utenza.

ESEMPIO:

<b>Servizio Igiene urbana</b>	<b>Qualità contrattuale</b>	<b>Qualità tecnica</b>	<b>Obblighi di servizio pubblico (qualità)</b>	<b>Rispetto dei tempi puntualità</b>	<b>Accessibilità servizio</b>	<b>Soddisfazione dell'utenza</b>
<b>Contratto di servizio</b>						
<b>Benchmark (altri)</b>						
<b>Risultati raggiunti</b>						

<sup>4</sup> La legge n. 27/2012, all'art. 8 disciplina il contenuto delle carte di servizio; la CIVIT con la delibera n. 3/2012 adottò le "Linee guida per il miglioramento degli strumenti per la qualità dei servizi pubblici".

<b>Scostamento</b>						

Note:

## 5. OBBLIGHI CONTRATTUALI

Indicare i valori raggiunti e/o l'adempimento o meno dei principali obblighi posti a carico del gestore in base al contratto di servizio ed agli documenti contrattuali, con rinvio alle altre tabelle per elementi già nelle stesse trattate.

Nel caso di affidamento a società *in house providing*, si confrontano i previsti benefici per la collettività della forma di gestione prescelta - con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi - già indicati nel precedente p.2), con i risultati raggiunti.

ESEMPIO:

	<b>Volumi - quantità di attività</b> (universalità)	<b>Territorio servito</b> (universalità)	<b>Prestazioni specifiche da assicurare</b> (socialità)	<b>Obblighi di servizio pubblico</b> (tutela ambiente)	<b>Obblighi di servizio pubblico</b> (altro)	<b>Piano degli investimenti</b>
<b>Contratto di servizio</b>						
<b>Risultati raggiunti</b>						
<b>Scostamento</b>						

Note:

Eventuale

## 6. VINCOLI

Indicare l'eventuale sussistenza:

- di disposizioni legislative determinanti obblighi gestionali;
- di vincoli tecnici e/o tecnologici;

incidenti sull'economicità e/o sostenibilità finanziaria della gestione del servizio e sulla qualità dello stesso ovvero sul rispetto degli obblighi contrattuali.

	<b>Effetti sulla economicità del servizio</b>	<b>Effetti sulla sostenibilità finanziaria</b>	<b>Effetti sulle modalità di erogazione</b>	<b>Impatto sull'utenza</b>	<b>Altro</b>
<b><i>Vincolo - descrizione</i></b>					

Note:

--

## 7. CONSIDERAZIONI FINALI

Esprimere considerazioni finali in merito:

- alle risultanze della verifica effettuata sulla situazione gestionale del servizio pubblico locale;
- alla compatibilità della gestione del servizio ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;
- alle conseguenze della gestione del servizio sugli equilibri di bilancio dell'ente locale;
- alla gestione del servizio in relazione a possibili modifiche, alternative ed innovazioni nelle sue modalità di erogazione e/o di gestione, anche in prospettiva futura.

Il servizio viene gestito secondo una delle forme previste dalla normativa in materia di appalti pubblici ed in coerenza del Piano Regionale di gestione dei Rifiuti.

La forma di appalto e conseguentemente di gestione del servizio risulta compatibile con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa per la corretta distinzione tra attività in campo completamente affidate a imprese private, a seguito di procedura di gara, sia da parte dell'Ente Locale sia da parte della Regione che, a chiusura del ciclo dei rifiuti e sulla base della normativa regionale, ha la responsabilità sulla parte di smaltimento e recupero dei rifiuti urbani.

La gestione è equilibrata rispetto al bilancio poiché a fronte di tariffe verso i cittadini e le Imprese che, nel panorama nazionale sono tra le più basse a livello nazionale, come una recente indagine di CittadinzAttiva ha dimostrato, il servizio economicamente è in equilibrio e non incide sul bilancio dell'Ente.

Il contratto stipulato con l'impresa Quendoz ha scadenza al 30/09/2028; il contratto che la Regione ha stipulato con la soc. ENVAL per la gestione del Centro Regionale di trattamento dei rifiuti è valido fino al 2032.

Dal punto di vista dell'esecuzione dei servizi, il servizio comunale ha la prospettiva, nel prossimo anno di passare da tassa a tassa puntuale e nel seguire l'evoluzione normativa e gli impegni sottoscritti con ARERA in termini di qualità del servizio reso. Dal punto di vista gestionale, le evoluzioni saranno determinate più che altro dall'applicazione del Piano Regionale dei rifiuti che prevede un percorso, da compiersi entro cinque anni (il 2023 è il primo anno) per giungere al Soggetto gestore unico dei servizi di igiene urbana e raccolta rifiuti.